

COMMISSIE FINANCIËN & VEILIGHEID

griffier van de raadscommissie
martijn.kest@griffie.groningen.nl
tel 050-367 7726

VERGADERSTUK

vergaderdatum: 13 december 2006

onderwerp: Verantwoording GSB III jaarschijf 2005

GSB-III VERANTWOORDING JAARSCHIJF 2005

16 november 2006

Aan de raad

1. Intro

Voor u ligt de verantwoording GSBIII (Grote Stedenbeleid), jaarschijf 2005. Het Grote stedenbeleid bevat prestatieafspraken voor de periode 2005-2009 met het rijk voor een drietal pijlers. Sociaal, fysiek en economie. Het rijk keert op basis van objectieve criteria middelen uit aan steden om achterstandsposities op bepaalde terreinen aan te pakken. Na 5 jaar moeten we verantwoorden wat er van die prestatie-afspraken terecht is gekomen. Voor de fysieke pijler ontvangen we voor de hele periode een bedrag van 52 miljoen euro. Voor de economische pijler is dat 5 miljoen en voor sociaal 70 miljoen euro. In 2004 heeft de raad de prestatieafspraken met het rijk vastgesteld.

De verantwoording over GSBII hebben we in één keer over de gehele periode gedaan. Het rijk vraagt ook voor GSBIII om een verantwoording in één keer, achteraf. Deze tussentijdse verantwoording is dus vooral voor intern gebruik. We kiezen nu voor een jaarlijkse verantwoording, zodat we goed zicht houden op onze prestaties. Dat is ook noodzakelijk geworden omdat de prestatieafspraken die we maken met het rijk, veel concreter geworden zijn dan in de voorgaande periode.

We kunnen zo aan het eind van de GSB-III periode relatief eenvoudig de verantwoording naar het Rijk doen.

In 2007 vindt de midterm review plaats. Dit is een afspraak van het Rijk met de G27. Tijdens de midterm review kunnen we zien in hoeverre we op schema liggen ten aanzien van de gemaakte afspraken en kunnen we in overleg met het rijk een en ander bijstellen. Deze

rapportage over de geleverde inspanningen in 2005 vormt daarvoor een goede onderlegger. De rapportages geven uitsluitend informatie over de jaarschijf 2005, ook al is er recenter materiaal beschikbaar. Het gaat hier immers niet om een voortgangsrapportage tot nu toe, maar om een verantwoording over 2005, met bijbehorende accountantsverklaringen.

De uitvoering van het Grote Stedenbeleid vindt plaats in drie pijlers: fysiek, economisch en sociaal. De budgetten daarvoor ontvangen wij in drie brede doeluitkeringen (BDU). Binnen een doeluitkering mag met de middelen geschoven worden, tussen de doeluitkeringen mag dat niet. Voor fysiek ontvangen wij de BDU ISV-II, voor economisch BDU EZ en voor sociaal de BDU SIV (sociaal, integratie en veiligheid).

Hieronder schetsen we kort de discussies die gaande zijn over het vervolg van het Grote Stedenbeleid. Daarna volgt een korte samenvatting van de belangrijkste conclusies uit de verantwoording vanuit de drie pijlers.

2. Discussie toekomst GSB

Discussies over de toekomst van het Grote Stedenbeleid zijn volop gaande. Wat de uitkomst zal zijn, is grotendeels afhankelijk van het nieuwe Kabinet. Dat bepaalt immers de beleidsagenda.

Het Grote Stedenbeleid is ontstaan om achterstandsposities van steden weg te werken; om sociale en economische problemen in grote steden te verminderen. In Groningen hebben we een behoorlijke stap gezet in het wegwerken van de achterstand. De werkloosheid is gedaald (van 22,5% naar 13,6%), het aantal banen is gegroeid, de toekomstverachting in wijkvernieuwingswijken is sterk toegenomen en we winnen vele prijzen, zoals fietsstad, beste binnenstad, veiligste stad. Het grote stedenbeleid, en vooral de relatief hoge financiële bijdrage die we hebben ontvangen vanwege onze achterstandspositie, heeft haar vruchten hier wel afgeworpen.

In de nota 'Steden van morgen, keuzes voor vandaag', geeft Binnenlandse Zaken haar visie op de toekomst van het Grote stedenbeleid. De nota geeft aan, dat het GSB beleid positieve resultaten heeft. Met name in de kwaliteit van de woningvoorraad en in het leefklimaat is vooruitgang geboekt. De vraag is echter of en hoe het GSB beleid na 2009 verder gaat. De nota schetst vier inhoudelijke thema's, die als basis kunnen dienen voor een gesprek tussen Rijk en steden. Het gaat om de thema's leren, werken, wonen en veiligheid en leefbaarheid. Die thema's zouden in samenhang uitgewerkt moeten worden in een vorm die recht doet aan de specifieke stedelijke problematiek van iedere afzonderlijke stad.

Daarnaast schetst de nota een aantal sturingsmogelijkheden:

- decentralisatie, waarbij de stad het zelf doet. Financiering loopt via het gemeentefonds.
- charter; samen denken, samen doen. Door middel van een convenant worden afspraken vastgelegd. Een gezamenlijke agenda wordt opgesteld en uitgevoerd. Financiering vindt plaats via een brede doeluitkering.
- afspraak is afspraak; waarbij landelijke sturing en coördinatie noodzakelijk is. Financiering verloopt via een gebundelde doeluitkering (vergelijkbaar met huidige vorm van GSB-III).

Zoals gezegd, is het aan het nieuwe kabinet hierover een uitspraak te doen. Wij zullen dat kabinet moeten wijzen op het belang van het voortzetten van de aandacht van het rijk voor grote steden. In Groningen zullen we het accent in de toekomst nog meer leggen op de sociale

problematiek en duurzaamheid. Alleen als het rijk blijft mee investeren kunnen we een definitieve schaa sprong maken. Een stad vraagt om permanente aandacht en investeringen, maar taken liggen er in ieder geval nog op het gebied van bereikbaarheid (ZZL, Zuidelijke ringweg, Kolibri), de aanpak van een aantal prioriteitswijken, armoedebestrijding, voortgang van het veiligheidsprogramma en het versnellen van het woningbouwprogramma. Onze meerjareninvesteringsprogramma's gaan verder dan 2009 en dus zijn we gebaat bij een continuering van het Grote Stedenbeleid na 2009, in ieder geval als financieringsbron. Via de huidige verdeelmethode ontvangen wij relatief veel GSB-middelen. Er is nu een discussie gaande over de verdeelsystematiek en sturingswijze. Die discussies zullen wij nauwlettend volgen.

Natuurlijk willen we onze ambities concreet maken in meerjarige afspraken met het rijk. Echter, flexibiliteit, zowel in de besteding van middelen als het programma, is noodzakelijk om zo goed mogelijk te kunnen blijven inspelen op de actualiteit en kansen, die zich in een stedelijke samenleving voordoen.

3. Fysieke pijler

Deze pijler richt zich op de volgende doelen:

- een stad met een uitstekend vestigingsklimaat;
- een stad met een voortreffelijk woonklimaat;
- een stad die schoon, heel en veilig is;
- een stad die bruist op cultureel en sportief gebied.

3.1 restant ISV-I afspraken

De fysieke pijler werkt nog aan een aantal 'oude' afspraken uit de ISV-I periode. De verplichtingen die nog staan, komen we in de 2^e ISV periode na. Risico's zien we op het gebied van woningbouw. Uit de ISV-I periode resteerde een taakstelling van het terugbouwen van 521 woningen op wijkvernieuwingslocaties en een taak in het opknappen van 2000 woningen. De 521 terug te bouwen woningen op wijkvernieuwingslocaties hebben we opgenomen in onze taakstelling ISV-II. Het rijk stelt zich echter op het standpunt dat die 521 woningen bovenop de taakstelling van ISV-II komen. In de midterm review zullen daarover knopen doorgemaakt moeten worden. In ISV-II hebben we de oude afspraken uit ISV-I, over woningen die opgeknapt moeten worden, niet opgenomen. Dit komt doordat de regelgeving tussentijds is gewijzigd. We kunnen deze taakstelling alleen volbrengen als het volgens de oude, beduidend minder veeleisende, regelgeving kan.

3.2 ISV-II; wonen

We hebben in ISV-II verband afgesproken jaarlijks 1350 woningen te bouwen en in het kader van BLS (Besluit Locatiegebonden Subsidies) zelfs 1750. De woningbouwproductie van 2005 ligt ver onder het gestelde doel. Met de acties uit de nota "sturen op snelheid" proberen we die achterstand in te halen. Maar een inhaalmanoeuvre in de komende jaren lijkt niet realistisch. Dan zouden we 2000 woningen per jaar moeten bouwen. Dit is een reden om in de midterm review de doelstelling te bespreken. Overigens heeft het niet halen van de doelstelling vooral financiële gevolgen voor de hoogte van de BLS en niet voor ISV-II, want die middelen zijn vooral bedoeld voor de wijkvernieuwing en de openbare ruimte.

Tegenover de tegenvallende woningproductie staat dat de corporaties ambitieuze plannen hebben. We hebben veel vertrouwen in deze afspraken uit het Lokaal Akkoord. Corporaties zullen meer dan de helft van de woningbouwproductie voor hun rekening nemen. Wij zullen, daar waar mogelijk, onze procedures sneller laten verlopen: bij voorbeeld via de

bouwvelop, waarin we op hoofdlijnen afspraken maken met de corporaties over programma, openbare ruimte en beheer.

Wel gunstig is het gegeven dat, ondanks een teruglopende markt, het percentage woningen dat we in de bestaande stad gebouwd hebben, relatief (vergeleken met de uitleg) goed is. Vooral omdat procedures in de bestaande stad vaak ingewikkelder en trager verlopen, doordat we veel meer rekening moeten houden met andere belangen en inpassingsmogelijkheden. Ook op het gebied van slopen en verkoop van huurwoningen en toegankelijkheid van woningen voor ouderen hebben we in 2005 goede resultaten behaald.

3.3 overige ISV-II afspraken

Overige ISV-II afspraken betreffen beheer, groenprojecten, cultuur en bodemprestaties. We verwachten onze doelstellingen te halen op bovengenoemde terreinen, met uitzondering van de bodemprestaties. Hier ligt een nauwe relatie met de ruimtelijke ontwikkeling van nieuwe gebieden (Eemskanaalzone, stationsgebied). Deze zogenaamde dynamische locaties zijn vertraagd in ontwikkeling en dat betekent dat ook bodemonderzoek en sanering naar achteren schuiven. Voor een aantal locaties bereiden we sanering voor: Paddepoel Zuid-Oost, Damsterdiep en Kop van Oost. En we werken mee aan het reinigen van de persleiding Groningen- Delfzijl. We zullen ons de komende jaren meer richten op de zogenaamde statische locaties.

Voor de fysieke pijler hebben we, voor de hele periode van 2005-2009, een bedrag van 52 miljoen euro gekregen. Het rijk heeft een beschikking voor dit bedrag opgesteld. Die beschikking bevat een jaarlijkse verdeling van de gelden. Die verdeling bevat overigens geen evenredige verdeling over de jaren. Voor de jaarschijf 2005 staat een bedrag van 9,03 miljoen euro. Daarvan hebben we € 1.820.000 besteed. Het resterende bedrag voor de jaarschijf 2005 is € 7.230.000. Dat bedrag verwachten we snel weg te zetten, de planontwikkeling daarvoor loopt, bij voorbeeld via het Lokaal Akkoord.

4. Economische pijler

Vanuit de economische pijler kennen we 3 doelstellingen:

- het creëren van meer werk en minder werkloosheid;
- een stad met een uitstekend vestigingsklimaat;
- een stad waarin iedereen meedoet.

4.1 meer werk, minder werklozen

De afgelopen twee jaren tekent zich een licht economisch herstel af, mede hierdoor scoren we redelijk positief op onze doelstellingen. Dat is zichtbaar in de afname van WWB-ers (Wet Werk en Bijstand) en NWW-ers (Niet Werkende Werkzoekenden). We verwachten een groei van de economie van 2,5% in 2006, waarmee het economisch herstel stevig doorzet. Die vooruitzichten maken dat we positief gestemd zijn over het naar beneden brengen van het aantal werklozen naar minder dan 8.500 in 2010. Groningen@Work!. Mensen krijgen sneller werk en ze blijven op deze manier deelnemen aan de samenleving.

Onze werkgelegenheidsdoelstelling, meer dan 135.000 arbeidsplaatsen in 2010, is sterk afhankelijk van een volledig herstel van de economie. We verwachten dat de komende jaren een flinke werkgelegenheidsgroei zal plaatsvinden. Groei verwachten we vooral in onze kansrijke clusters; de ICT, de life-sciences en de energiesector. De komende jaren is ons programma ook op deze sectoren gericht. We zetten in op een betere band tussen het bedrijfsleven en kennisinstituten en stimuleren het ICT-gebruik bij het MKB en bij de overheid. Samen met marktpartijen transformeren we de Mediacentrale om in dé ICT-omgeving voor bedrijven. Op het gebied van Life Sciences en Energy Valley gaan we door met het voorgenomen programma.

4.2 uitstekend vestigingsklimaat

We hebben goede resultaten geboekt als het gaat om ons vestigingsklimaat. Groningen doorstaat de vergelijking op dit gebied met een aantal andere steden prima. We zijn de ‘Beste Binnenstad’ en dat is ook zichtbaar geworden in een toename van het aantal binnenstadsbezoekers met 1 miljoen ten opzichte van het voorgaande jaar. Ook het aantal hotelovernachtingen vertoont een stijgende lijn: ruim 11% meer dan het voorgaande jaar. Marketing Groningen heeft haar kwaliteiten goed laten zien.

Het aantal beschikbare kavels voor nieuwe bedrijfsvestigingen vormt een risico. De meeste bedrijven komen op Eemspoort terecht. Westpoort en Eemspoort-zuid zijn pas in 2008 gereed. Daarom zoeken we extra ruimte op bestaande bedrijventerreinen, zoals het Winschoterdiep.

Ook in de wijken werken we hard aan een gezond economisch klimaat. We investeren in een aantal winkelcentra (Beijum-Oost, Lewenborg en het Overwinningsplein), waarbij weliswaar enige vertraging is opgetreden, en pakken een aantal kwetsbare gebieden in de binnenstad aan. Goldn Raand verbinden we meer en meer aan de creatieve stad. De leegstand in een aantal kwetsbare straten is afgenomen.

Tot slot koersen we af op een gezamenlijk internationaliseringsbeleid met onze partners RUG, Hanzehogeschool en sinds september ook het UMCG. Inzet is het vizier op het Oosten (NOA) en China, met daarnaast het onderhouden van contacten in het kader van onze stedenbanden.

Voor de BDU pijler EZ geldt dat er niet echt afspraken zijn gemaakt naar de bovenstaande doelstellingen, zoals dat wel geldt voor de andere BDU programma's, maar meer naar

generieke indicatoren. Deze indicatoren zeggen meer over het totaalprogramma (EBP) dan over de specifieke doelstellingen.

Met het Rijk zijn de volgende doelstellingen en de daarbij behorende indicatoren afgesproken.

Doelstelling en indicator	Nulsituatie	Resultaat	Ambitie
- Benchmark EZ	6,4 (2005)	6,4 (2005)	6.7 in 2009
- Aantal ha geherstructureerde bedrijventerreinen	0 ha (1/1/2005)	60 ha (1/1/2006)	50 ha in 2009
- Totale werkgelegenheid in de kansrijke sectoren	16.259 (1/4/2004)	15.600 (1/4/2005)	5 % groei per jaar
- aansluiting bij nationaal bedrijvenloket	/	gerealiseerd	aansluiting bij nationaal bedrijvenloket
- Aantal binnenstadsbezoekers	30 mln. (1/1/2005)	31 mln. (1/1/2006)	groei van min 2 procent

Voor alle doelstellingen geldt dat we goed op koers liggen. Sommige zijn zelfs al gerealiseerd. Echter, de groei in de kansrijke sectoren blijft wat achter, maar gezien de aantrekkende economie verwachten we dat in te halen.

Voor deze pijler is ca. 5 miljoen euro beschikbaar tot het einde van de convenantsperiode. Ook hier geldt dat de middelen niet evenredig verdeeld zijn over de jaarschijven. Voor het jaar 2005 hebben we een beschikking van 2 miljoen euro. In 2005 is daarvan 1,5 miljoen euro uitgegeven. Er lopen nog verplichtingen voor 500.000 €. Een accountantsverklaring is beschikbaar.

5. Sociale Pijler

Bij deze pijler gaat het om de volgende doelen:

- een stad waarin iedereen meedoet;
- een stad waarin iedereen geïntegreerd is;
- een gezonde stad;
- een veilige stad;
- een stad die bruist op cultureel en sportief gebied.

5.1 gedeeld burgerschap

Inburgeringscursussen, waarbij Gedeeld Burgerschap het streven is, dragen bij aan de eerste twee doelstellingen. Het aantal deelnemers lag lager dan verwacht, omdat mensen die al eens deelgenomen hadden aan het traject niet nogmaals in aanmerking komen en door wijzigingen in de regeling, waardoor mensen terughoudender zijn naar de trajecten. De meeste deelnemers hebben het traject succesvol afgesloten of zijn doorgedaan naar een vervolgtraject. Met ingang van 2007 treedt de nieuwe Wet Inburgering in werking, waardoor nieuwe prestatieafspraken gemaakt moeten worden.

Naast inburgering hebben we aandacht besteed aan de emancipatie, activering en participatie van allochtone vrouwen, via huisbezoeken, interculturele vrouwengroepen, etc. Ook Antilianen en Arubanen behoren tot een specifieke doelgroep, waarvoor de stichting Forsa activiteiten, zoals kinderclubs, familiedagen en soezen ontplooit. Via deze activiteiten binden we de groepen aan de samenleving en krijgen we eerder en meer inzicht in de problematiek die er speelt.

5.2 iedereen doet mee

We willen dat iedereen meedoet en daarom richten we ons binnen het onderwijs op een aantal aspecten. We geven speciale aandacht aan voor- en voerschoolse educatie, aan schakelklassen, waar leerlingen van basisonderwijs en voortgezet onderwijs met een taalachterstand of rekenachterstand een extra les krijgen. Verder maken we binnenkort afspraken over het volwassenonderwijs. De resultaten tot nu toe op bovengenoemde vlakken zijn positief te noemen. Uitzondering vormt de prestatie voor 2- en 3 jarige peuters. Hierop zullen we extra in moeten zetten om het gestelde doel te halen. Ook ten aanzien van het volwassenenonderwijs is er enige zorg, want we verwachten dat de eisen voor wie wel en niet mag deelnemen aangescherpt gaan worden en dat er minder geld beschikbaar komt. Dat betekent dat de prestaties die we afspreken met de instellingen moeten passen bij de aangescherpte regelgeving van het rijk.

Maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en verslavingszorg zijn thema's die erop gericht zijn mensen, zo nodig, van de straat te houden en veiligheid te bieden. Onze verwachting is dat we op deze thema's onze afspraken over het opvangen van mensen kunnen nakomen. Bij de verslavingszorg zullen we echter moeten bekijken, in hoeverre de GSB-indicatoren en de wijze van registreren eenduidig zijn.

5.3 gezondheid

Onze programma's bestrijding overgewicht en gezondheidsverschillen zijn erop gericht om onder meer via voorlichting gezond gedrag te stimuleren. Het programma overgewicht is vooral gericht op kinderen, terwijl het programma gezondheidsverschillen wijkgewijs aangepakt wordt. Voor dit laatste programma volgt bij de midterm review in 2007 het vaststellen van een indicator; we maken dan een prestatieafpraak.

5.4 veilig

We willen naar een veiliger samenleving. Onze beleidsaanpak op dit front kent zeer positieve resultaten. We zijn niet voor niets de veiligste stad van Nederland. De trajecten voor veelplegers verlopen naar verwachting. Het aantal jeugdige veelplegers is afgenomen.

In november 2005 is het advies- en steunpunt huiselijk geweld in werking getreden. Dit steunpunt geeft telefonisch advies, verwijst door naar hulpverlening of opvang. We verwachten dat we op dit gebied onze prestaties zullen halen. In de midterm review willen we met het rijk overleggen over eenduidige registratie.

We willen dat mensen zich veilig voelen in hun woonomgeving en hebben daarom een gebiedsgerichte aanpak ontwikkeld. We streven daarbij naar een daling van het aantal aangiften over inbraken en naar een uitbreiding van het aantal woningen met een Keurmerk Veilig Wonen. Het percentage inwoners dat zich weleens onveilig voelt is de laatste jaren gestaag gedaald. Daarnaast is het certificaat Keurmerk Veilig Ondernemen voor het kernwinkelgebied behaald in 2005. Doel is het gebied in 2007 uit te breiden naar de hele binnenstad en om het certificaat voor één of meerdere winkelcentra te halen.

Het thema Jeugd en veiligheid kent een aanpak die vooral gericht is op preventie en waarbij ketenbenadering het sleutelwoord is. We willen voorkomen dat jongeren overlast veroorzaken en in aanraking komen met criminaliteit. 12+ netwerken, Straathoekwerk, Jeugd en Jongerenteams en laagdrempelige hulpverlening zijn programma's en instrumenten die bijdragen aan het halen van deze doelstelling. Met de verbetering van de samenwerking binnen de keten en met uitbreiding van onze curatieve trajecten verwachten we de gemaakte prestatieafspraken te halen.

5.5 financiën

Voor deze pijler is via de BDU-SIV 70 miljoen beschikbaar voor de hele periode. In 2005 is daarvan 13,5 miljoen euro uitgegeven. De accountantsverklaring van deze pijler volgt binnenkort. Er resteren nog een aantal controlewerkzaamheden voor de activiteiten vanuit SOZawe. Wel is er een rapport met bevindingen beschikbaar en die is beschikbaar. De belangrijkste punten uit die nota en de reactie van OSCW daarop, komen in de volgende alinea aan bod. Overigens is het zo, dat we pas aan het einde van de GSBIII periode een accountantsverklaring richting het rijk nodig hebben. We hebben tijd genoeg om verschillen van mening op te lossen en ontbrekende informatie te overleggen.

Ernst en Young stellen in hun nota van bevindingen vast dat, om de controlewerkzaamheden uit te voeren, aanvullende informatie nodig is over de thema's 'gedeeld burgerschap' en 'van de straat en veilig'. E&Y kunnen niet controleren of de instellingen, die op grond van subsidies, taken verrichten in het kader van bovengenoemde thema's, voldoen aan de subsidievoorwaarden. OCSW heeft aangegeven dat accountants de instellingen controleren en dat de afgegeven accountantsverklaringen op de jaarverslagen van de instellingen, voldoende bewijs zouden moeten zijn. Op twee punten hadden de accountants van de instellingen bedenkingen, maar die punten hadden geen relatie met de werkzaamheden die gedaan zijn in het kader van de verstrekte subsidies. OCSW is daarom van mening dat de uitgevoerde controles bij de instellingen voldoende informatie voor E&Y zou moeten zijn.

Een ander punt dat in de nota van bevindingen naar voren komt is dat de projectadministratie en het registratiesysteem op orde moeten zijn. OCSW werkt momenteel aan het verbeteren van het systeem. De meeste projectgegevens waar E&Y om vragen, zijn overigens gewoon beschikbaar.

Tot slot constateerden E&Y dat in 2005 187.000 euro meer besteed is dan de rijksbijdrage voor dat jaar. Dat verschil is te verklaren doordat er een €100.000 bijdrage uit de gemeentebegroting is opgenomen. De overige 87.000 is een bedrag dat in de resterende GSB periode uitgekeerd gaat worden. Een financieel risico is hier niet mee gemoeid.

We verwachten dat we op korte termijn de discussies met E&Y kunnen afronden en hen de gevraagde aanvullende informatie kunnen leveren.

We stellen u voor, met overlegging van de betreffende stukken, te besluiten:

- I. de verantwoording GSB III jaarschijf 2005 vast te stellen
- II. deze verantwoording te gebruiken als bouwsteen voor de midterm review in 2007.

Realisatie doelstelling tot en met heden

Terugkijkend op 2005 kan worden aangegeven dat de economische ontwikkelingen voor het tweede achtereenvolgende jaar lichte tekenen van economisch herstel heeft laten zien. De groei in 2005 is landelijk iets lager uitgevallen (0.5%) dan verwacht, maar voor 2006 ligt het in de verwachting dat de groei op 2.5% zal komen te liggen. De stad Groningen heeft het afgelopen jaar redelijk tot goed gepresteerd. Hoewel de voor de stad Groningen de werkgelegenheid met 2,6% is afgenomen, liggen de oorzaken hiervan met name in de administratieve verschuivingen. Dit betekent dat het aantal werkplekken niet zozeer in de stad zijn afgenomen, maar dat de functies in een andere gemeente worden meegeteld. Het herstel komt ook tot uitdrukking in de aantallen WWB-ers¹ en NWW-ers². Voor de stad geldt namelijk een lichte daling. Het aantal NWW-ers is afgenomen tot 11.957, dit is een afname van 475 personen. De mensen die een WWB-uitkering krijgen is ook afgenomen. Op 1 januari 2005 kregen 9472 mensen een WWB-uitkering. Dit is licht afgenomen tot 9427 personen op 1 januari 2006.

Dus ondanks de afname van de werkgelegenheid is er op dit moment geen reden om de doelstellingen aan te passen. De vooruitzichten zijn positief voor de komende jaren.

Ten aanzien van de tweede doelstelling, het vestigingsklimaat, heeft de stad Groningen het afgelopen jaar goed gedaan. Het artikel van de Elsevier waarin een vergelijking wordt gemaakt tussen de verschillende steden en het vestigingsklimaat, is de stad Groningen bijzonder goed naar voren gekomen. Tevens is de stad Groningen gekozen tot de “Beste Binnenstad”. Dit heeft een positieve uitwerking op het ondernemersklimaat in de stad. Het aantal binnenstadbezoekers is van 30 miljoen in 2004 gegroeid naar 31 miljoen in 2005. Het aantal vestigingen is in de stad op de peildatum 1 april 2005 afgenomen met 82 vestigingen. Deze afname heeft vooral plaatsgevonden in de commerciële en niet-commerciële dienstverlening. Er heeft een toename plaatsgevonden in de handel en horeca. Verder is er in het afgelopen jaar 60 ha bedrijventerrein geherstructureerd. In het EBP staat geen kwantitatieve doelstelling geformuleerd.

De derde doelstelling heeft de stad Groningen extra op ingezet het afgelopen jaar. Met de nota werken, meedoen en erbij horen wordt op verschillende niveau's gekeken wat de afstand is van werklozen tot de arbeidsmarkt. Dit wordt integraal opgepakt door de diensten RO/EZ, SoZaWe, OCSW, DSW en het CWI. In 2005 heeft dit vormgekregen in de pilot werkgeversbenadering, Groningen Wérkt. De samenwerking met de betrokken diensten onderling is intensiever geworden.

Binnen het EBP “Stad aan de Slag” zijn de hoofddoelstellingen subdoelstellingen en indicatoren aanelkaar gekoppeld bij de actualisatie in 2004. Om de doelstellingen goed te monitoren is in 2004 begonnen met een nulmeting. In onderstaande tabel volgen de cijfers voor het jaar 2005. In bovenstaande tekst is een verklaring opgenomen van de belangrijkste afwijkingen.

Hoofddoelstelling	Subdoelstelling 2010	Indicator	Nulmeting 2004	2005
-------------------	----------------------	-----------	----------------	------

¹ Wet Werk en Bijstandgerechtigden

² Niet Werkende Werkzoekenden

Een stad met meer werk en minder werkloosheid	Er wordt een zo groot mogelijke uitstroom van werklozen in de stad naar werk gerealiseerd < 8.500 NWW-ers in 2010	Aantal NWW-ers	12.432 (1/1/2005)	11.957 (1/1/2006)
	Er worden zoveel mogelijk arbeidsplaatsen gecreëerd > 135.000	Aantal arbeidsplaatsen	124.849 (1/4/2004)	121.665 (1/4/2005)
	Langdurig werklozen moeten zoveel mogelijk aan de slag (sluitende aanpak)	Aandeel langdurig werklozen (> 1 jr) in totale werkloosheid neemt af	57% (1/1/2005)	57% (1/1/2006)
Een stad met een uitstekend vestigingsklimaat	Economische structuur verbetert door een substantiële verbetering van het ondernemersklimaat	- Benchmark EZ	6,4 (2005) 0 ha (1/1/2005)	6,4 (2005) 60 ha (1/1/2006)
		- Aantal ha geherstructureerde bedrijventerreinen	10 ha (1/1/2005)	8,5 ha verkocht (1/1/2006)
		- Aantal ha nieuw uitgegeven bedrijventerreinen	115.604 m ² (1/1/2005)	130.000 m ² (1/1/2006)
		- Aantal m ² kantoorruimte als aanbod VVO (verhuurbaar vloeropp)		
	Toename van het aantal vestigingen	Aantal vestigingen	9114 (1/4/2004)	9032 (1/4/2005)
De werkgelegenheid in de kansrijke clusters groeit sneller dan de totale Groningse werkgelegenheid	Totale werkgelegenheid in de kansrijke sectoren	16.259 (1/4/2004)	15.600 (1/4/2005)	
Versterken toerisme	Aantal hotelovernachtingen	220.900 in 2003 223.800 in 2004	248.600 in 2005	
Een stad waarin iedereen mee doet	Positie van de binnenstad wordt versterkt	Aantal binnenstadsbezoekers	30 mln. (1/1/2005)	31 mln. (1/1/2006)
	Uitval onder VMBO en MBO jongeren neemt af	Uitval VMBO en MBO zonder diploma	1.270 = 4% (1/1/2005)	1.224 = 3,9% (1/1/2006)

	Match tussen bedrijfsleven en werkloze jongeren verbeteren	Aantal langdurige vacatures	356 (1/4/2004)	606 (1/4/2005)
	De uitstroom uit de bijstand neemt toe	Aantal bijstandsgerechtigden	9.472 (1/1/2005)	9.427 (1/1/2006)

Deelprogramma Economisch Businessplan / Economische Bedrijvigheid

Een licht economisch herstel is in 2005 zichtbaar geworden. Dit is ook te zien aan een toename van het aantal opties op individuele kavels. Zorgelijk is de situatie of er uiteindelijk daadwerkelijk grond geleverd kan worden. Als er onvoldoende aanbod is zal er uitstroom naar andere plekken plaatsvinden met alle gevolgen voor onze werkgelegenheidsdoelstellingen. Tevens is het economische herstel te zien aan de acquisitie cijfers. Gevestigde bedrijven: 10, ca 300 banen, investeringsomvang ten minste 12 miljoen euro; behouden/uitbreiding met 10 bedrijven, minimaal 150 banen en 350 callcentre-seats; 82 geregistreerde leads. Deze geven een enigszins positiever beeld dan de voorgaande jaren. Wel spelen zich veel projecten af binnen de bestaande ind /kantorengebouwen, zie bijvoorbeeld de callcenter- branche. Met name in de kantorensfeer is er dan ook weinig zicht op het snel loskomen van geheel nieuwe kantoorprojecten. Wel is er een belangrijke stap gezet rondom een totale vernieuwing van de Kemkensberg kantorenomgeving. Er is geen krapte op de kantorenmarkt. Aan vrije kavels hebben we wel eeb tekort.

Het project management bedrijventerreinen verloopt volgens plan. Dit komt tot uitdrukking oa in het ondertekenen van een samenwerkingsovereenkomst met de Vereniging bedrijvenpark Zuidoost. Eems-poort Zuid werkt aan de invoering van parkmanagement. Op Hoendiep en Corpus den Hoorn Zuid zijn vervolgstappen gezet. Verder zijn we zeer tevreden met de verkiezing tot beste binnenstad en een recent onderzoek van elsevier waarin Groningen goed presteert op de economische ladder. Het positieve ondernemersklimaat in de stad is tevens terug te vinden in een stijging van het aantal binnenstadsbezoekers. Afgelopen jaar hebben 1 miljoen bezoekers meer de binnenstad bezocht.

In 2005 hebben we een start gemaakt en is een verdere uitrol geweest van de werkgeversbenadering. Een project van SOZAWE , CWI, DSW, OCSW en EZ waarbij vanuit klantperspectief geprobeerd wordt om oplossingen voor werkloosheidsvraagstukken te vinden die passen bij de individuele wensen van de bedrijven en instellingen in de stad. De resultaten zijn bemoedigend. De meeste bedrijven zijn positief gezind en willen om verschillende redenen graag meedenken en meewerken aan het project. Landelijk hebben we de nodige waardering gekregen voor dit project.

Ook mbt de uitrol van Marketing Groningen zijn wij tevreden. Organisatie functioneert naar tevredenheid. Dit komt mede tot uitdrukking in de toeristenstromen en een toename in aantallen overnachtingen. Van 2004 naar 2005 is er sprake geweest van een toename in aantal overnachtingen. In 2004 waren er 223.800 hotelovernachtingen en in 2005 is dit toegenomen naar 248.600 overnachtingen, een stijging van ruim 11%.

Vorig jaar is tevens inzet gepleegd op het stimuleren van kennis en innovatie in en tussen de verschillende instellingen en bedrijven in de stad Groningen. Het Akkoord van Groningen vormt hiervoor een belangrijke basis. De kennisinstellingen als RUG, Hanzehogeschool en de gemeente Groningen hebben hiermee een kader aangegeven waarin kennis, innovatie en de

overdracht wordt gestimuleerd. In het verlengde hiervan zijn wij ook content over de samenwerking met OCSW. De aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt blijft een aandachtspunt voor de komende jaren. Via o.a. het organiseren van bijeenkomsten, waarin het ondernemers en vertegenwoordigers uit het onderwijs worden uitgenodigd, wordt de afstand tussen de vraag van het bedrijfsleven en het aanbod van de onderwijsinstellingen kleiner gemaakt.

Activiteiten 2005

ICT

De ICT-sector blijft in Groningen een aanzienlijke bedrijfstak. Het algemene beeld is dat de bedrijfstak na een aantal jaren van stilstand of zelfs teruggang weer langzamerhand aan het groeien is. Groningen volgt dat algemene beeld goed. Omdat bedrijven na de 'dip' voorzichtig zijn geworden, levert dit niet meteen veel nieuwe banen op. Veel van de groei wordt opgevangen door verbetering van efficiency en door inzet van tijdelijke krachten en freelancers. Er begint in bepaalde niches van de arbeidsmarkt krapte te ontstaan, met name in de hoek van programmeurs voor internetapplicaties. Het economisch ICT beleid is in 2005 herzien: er wordt ingezet op een betere band tussen bedrijfsleven en kennisinstututen en vergroting van het ict-gebruik in het mkb en bij de overheid.

Het programma Ict levert met name een bijdrage in randvoorwaardelijke sfeer, een uitstekend vestigingsklimaat. De Ict verbindingen in de stad moeten meer dan goed geregeld zijn (aansluiting breedband).

Het project Mediacentrale is in 2005 gestart. In de voorbereiding en realisering heeft de gemeente de nodige input geleverd. Nu wordt er hard gewerkt om het project tot de ICT omgeving te maken voor het MKB bedrijfsleven. Samen met marktpartijen en kennisinstellingen wordt het concept Mediaplaza ontwikkeld. De Mediaplaza is gericht op (ict) technologietransfer in een passende omgeving. Ook de start van de Euroborg is van belang voor de investeringsbereidheid in en om het Europapark. De contacten met het ICT-bedrijfsleven lopen in belangrijke mate via het ICT-platform. In 2005 is dit platform van een Gronings initiatief uitgebreid naar het gehele noorden, daartoe is het geformaliseerd in een stichting ICT-Platform Noord.

De GN-IX (Groninger Internet Exchange) en het Community Netwerk Groningen (CNG) zijn zelfstandige rechtsorganisaties, waarbij de gemeente vanwege haar financiële betrokkenheid of verplichtingen op afstand de vinger aan de pols houdt. Beide projecten verlopen volgens planning.

Life Science

De ontwikkeling van de sector laat een gemengd beeld zien. Er zijn bedrijven met groei en bedrijven die afslanken. Daarnaast zijn er belangrijke ontwikkelingen zoals vorming van een regionaal risicokapitaalfonds, Medische databank, topinstituut op gebied van geneesmiddelenonderzoek en Carbohydrate Competence Center. Programma life sciences loopt grotendeels conform verwachting. De ingezette koers om Biomedcity uit te bouwen tot een clusterorganisatie met meer slagkracht lijkt op dit moment nog een stap te ver. Via aparte projecten zal worden gewerkt aan versterking van de sector. Het project katalysator is gericht op kennisoverdracht en netwerkvorming binnen de sector.

Energy Valley

Energy valley is van de startfase, met veel planvorming en communicatie en na een stevige evaluatie gegroeid richting een slagvaardige uitvoeringsorganisatie. Vooral in en om Groningen verwachten wij effecten in termen van werkgelegenheid en investeringen. Verdere uitbouw van kennisinfrastructuur RUG (Energy Delta Research Center, uitbouw gasgerelateerde RUG-onderzoek) en Hanzehogeschool krijgt steeds duidelijker gestalte. Bedrijvigheid in energiesector neemt toe (o.a. ICT voor energiesector). De uitvoering van EBP programma verloopt conform verwachting. Energy Valley staat opgenomen in strategische (beleids)documenten. Energy valley wordt gecontinueerd. Verder is van belang over de volle breedte van het gemeentelijk beleid te kijken naar mogelijkheden op energiegebied en te zorgen voor aansluiting met speerpunten van onze partners uit het Akkoord van Groningen.

Soepel functionerende arbeidsmarkt

De gemeente Groningen hecht veel waarde aan een goed functionerende, lokale arbeidsmarkt. Het reeds in 2003 afgesloten convenant met het voortgezet onderwijs is een steeds belangrijker rol gaan spelen. Naast zaken als o.a. onderwijsinhoud en voorzieningen, neemt het thema “aansluiting met de arbeidsmarkt” een steeds belangrijker plaats in. Het accent ligt op het (V)MBO (qua aantallen de grootste groep, landelijk ongeveer 65 % maar in het noorden zelfs 68% van alle scholieren).

Tegenwoordig wordt het beroepsonderwijs, VMBO, MBO en HBO samen aangeduid met de term beroepskolom. In alle opleidingen binnen deze beroepskolom neemt de praktische beroepsvorming een steeds grotere plaats in: op school maar ook in de bedrijven. Een belangrijk deel van de opleidingstijd wordt op de werkplek doorgebracht. De rol van de leermeester neemt toe: de leerling komt in het bedrijf om te leren en niet alleen meer zoals in het verleden om het op school geleerde eens in de praktijk te oefenen. De invloed van het bedrijfsleven op het onderwijsprogramma neemt ook toe; werkgevers mogen regionale accenten in het onderwijs inbrengen. In 2008 mag 20% van de inhoud van het lesprogramma in het beroepsonderwijs regionaal worden ingevuld.

Deze samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven moet benut worden ten einde ook in de toekomst over voldoende volwaardige werknemers te kunnen beschikken. Over een paar jaar zullen we de effecten merken van het verdwijnen van de babyboomers uit het actieve arbeidsleven. Grotere bedrijven en bedrijfstakken zijn zich dat bewust en anticiperen daarop door sterkere banden met het onderwijs aan te gaan. Het beschikbaar stellen van stage- of leerwerkplekken ondersteunt de mogelijkheden om voldoende mensen op te leiden.

De gemeente heeft ook in 2005 een tiental projecten (vb: organiseren sectorbijeenkomsten om werkgevers en onderwijs bij elkaar te brengen; ander vb carroussel: leerlingen in de zorg krijgen de mogelijkheid om bij diverse zorginstellingen stage te lopen zodat ze later betere keuze kunnen maken). In het beroepsonderwijs geïnitieerd, gestimuleerd én financieel ondersteund die de aansluiting met het bedrijfsleven (lees: arbeidsmarkt) versterken. Een positief neveneffect is dat deze projecten het rendement van het onderwijs verhogen; uitvalcijfers dalen nog steeds. Bovendien geeft samenwerking met het bedrijfsleven jongeren een goed beroepsbeeld. Hierbij geldt: hoe eerder hoe beter daar dit veel uitval voorkomt en bedrijven zo vroegtijdig jongeren kunnen interesseren voor hun branche. Branches met een technische achtergrond maken hier steeds meer gebruik van om bijvoorbeeld het dreigende tekort aan arbeidskrachten te voorkomen.

Bedrijvenloket, dienstverlening aan ondernemers

Het bedrijvenloket heeft in 2005 haar ondersteuning aan ondernemers verder vorm gegeven. Zo is voor de advisering aan startende ondernemers, de beleidsnotitie Starters en Ondernemerschap Nieuwe Groningse beleidslijnen en projecten 2006 is geschreven. In 2005

waren er in totaal 963 startende ondernemingen (in vergelijking tot 626 starters in 2003 en 861 in 2004). Voor deze groep ondernemers is er in 2005 een startersdag georganiseerd met specifieke aandacht voor de Horeca, de Bijzondere Bijstand voor Zelfstandigen (BBZ) en De Jonge Ondernemersprijs. Er waren dit jaar 20 Groningse deelnemers aan deze prijs, waarvan 1 de publieksprijs heeft gewonnen. Daarnaast heeft het bedrijvenloket een bijdrage geleverd aan de startersvoorlichtingsdagen van de KvK. Ook hebben we voor 4 Groningse bedrijven en instellingen een ESF aanvraag ingediend bij het Agentschap SZW ter hoogte van in totaal ruim 11 miljoen euro. Het gaat hier om scholing van werkenden. Het ligt in de verwachting dat binnen 2 maanden deze aanvragen beschikt gaan worden. Inmiddels is de beschikking voor één van de projecten binnengekomen. Het gaat hier om een subsidiebedrag van 5,4 mln euro. Definitieve vaststelling zal plaatsvinden bij afronding van het scholingsproject, eind 2007. Verder is in 2005 een netwerkorganisatie in het leven geroepen voor allochtone ondernemers. Er zijn verschillende bijeenkomsten georganiseerd met verschillende thema's. Het doel is uiteindelijk dat aansluiting wordt gezocht bij de al bestaande netwerkorganisaties. Om onze dienstverlening verder te vergroten doet het bedrijvenloket mee aan het Verbeter en Innovatieprogramma Economische Zaken (VIP-EZ) en is er een convenant getekend met het Ministerie van EZ over verdere stroomlijning van de dienstverlening aan ondernemers.

Detailhandel en wijkwinkelcentra

In de detailhandel is het relatief goed gegaan. Het aantal binnenstadbezoekers is ook dit jaar weer gestegen met 7 procent t.o.v. vorig jaar. In totaal waren er 34 miljoen bezoekers, die goed zijn voor een omzet van 859 miljoen. Ondanks deze positieve cijfers is de werkgelegenheid heel licht gedaald, deze afname vindt plaats bij de winkels in gespecialiseerde producten en niet bij de grootwinkelbedrijven.

De belangrijkste projecten in 2005 in de binnenstad zijn Goln Raand, wonen boven winkels (wbw) en Organisatie Aanbodverbreding Binnenstad (OAB). OAB is in november 2005 geëvalueerd De IPSV subsidie is positief afgesloten. Er is besloten om door te gaan met dit project. Ook met wonen boven winkels zijn we een eind verder gekomen. Momenteel richt het zich voornamelijk op het A-kerkhof en de Gelkingestraat. In 2006 zullen we ook naar het Boterdiep kijken voor projecten met wbw en Goln Raand. De leegstand is aanmerkelijk afgenomen in de aandachtsgebieden (van 8 procent naar 6 procent). Enigszins zoekende zijn wij naar de follow up in de dossiers Goln Raand en creatieve stad. In 2006 is de nota Creatieve Stad verschenen.

In 2006 ligt het accent op de herinrichting van een drietal wijkwinkelcentra. Het gaat hierbij om Beijum- Oost, Lewenborg en het Overwinningsplein. De uitvoering van het plan in Beijum – Oost (voorzien in september 2005) is enigszins vertraagd en zal voor de zomer van 2006 gestalte krijgen. De onderhandelingen met de eigenaren van het winkelcentrum Lewenborg hebben ook iets langer geduurd maar zullen uiterlijk maart 2006 afgerond worden, waarna tot uitvoering kan worden overgegaan. Ook de uitvoering van het plan voor het Overwinningsplein is over 2005 heen getild en zal dit jaar starten.

Daarnaast speelt in 2006 de herontwikkeling van het buurtwinkelcentrum aan het Wielewaalplein in de Oosterparkwijk en zal aandacht besteed worden aan het vlot trekken van de planvorming met betrekking tot stadsdeelwinkelcentrum Paddepoel.

Kantoren en Bedrijventerreinen

Gezien de aantrekkende economie en de positieve voorspellingen verwachten we een groei van de investeringen en de werkgelegenheid. De bedrijfsruimtemarkt loopt achter deze ontwikkeling aan en heeft daardoor de groei nog niet ingezet. In 2005 is er 8,5 ha bedrijventerrein verkocht en was de opname van kantoorlocaties 26.000m². De meeste bedrijventerreinenkavels werden verkocht op Eemspoort. De verkoop loopt zo goed dat de verwachting is dat eind 2006 alle kavels zijn verkocht. Er

zijn vrijwel geen nieuwe kavels meer beschikbaar. Incidenteel komt er op het Winschoterdiep een ruimte vrij. Er wordt hier gestreeft naar doelmatig ruimtegebruik. Momenteel is er een wachtlijst van gemiddeld 70 bedrijven terwijl de planning is om begin 2008 het nieuwe bedrijventerrein Eemspoort-zuid uit te geven. Ook de uitgifte van Westpoort zal begin 2008 van start gaan. Er is dus onvoldoende aanbod op het moment met mogelijke gevolgen voor onze werkgelegenheidsdoelstellingen. Opvallend bij de kantoorontwikkeling is de relatief grote bijdrage van de kleine kantoormetrages. Van de 26.000 m² totaal was het aandeel tot 500 m² 8300 m².

Internationalisering

In 2005 zijn de bestaande relaties met China (Tianjin, Beijing/Haidian, Xi'an) verder uitgebouwd en een aantal nieuwe contacten gelegd (Nantong, Harbin). Verder zijn een aantal concrete projecten geïnitieerd c.q. afgerond: In 2006 wordt in Groningen een landenweek in het teken van China georganiseerd met medewerking van onze Chinese partners. In 2008 zal in het Drents Museum een unieke tentoonstelling plaatsvinden over het Chinese Terracotta leger uit Xi'an. De onderhandelingen hierover zijn eind 2005 afgerond. Tevens zijn onderhandelingen gevoerd en afgerond m.b.t. het China Park in de Hortus. Het park zal worden gehuurd door een Chinese investeerder die naast cultuur ook handelsactiviteiten zal ontplooiën. Eind 2005 is de stichting China Center opgericht, met als doel alle activiteiten in Noord-Nederland m.b.t. China te coördineren. De vestiging van een Chinees Sciencepark in Groningen is nog steeds aan de orde en de lijnen met de Chinese partners zijn warm gehouden.

In het algemeen kan voorzichtig worden geconcludeerd dat na jarenlange investeringen in de relaties met onze partners in China de tijd van oogsten is aangebroken. Verder zijn de banden met de zusterstad Oldenburg stevig aangehaald en inmiddels lopen er diverse projecten vanuit o.a. de EBP-speerpunten. Daarnaast is in een eerste aanzet tot verdere samenwerking met Odense geïnitieerd, hetgeen ook in het kader van het SNN-project NOA een belangrijke rol kan gaan spelen. In het kader van internationalisering heeft er verder afstemming plaatsgevonden tussen de Hanzehogeschool en de RUG binnen het Akkoord van Groningen. Sinds september 2006 is het UMCG partner in het Akkoord van Groningen.

Verwachtingen in de komende periode

De verwachting is dat de gestelde doelstellingen in 2006 positief afgesloten kunnen worden. Dit wordt mede veroorzaakt door de verwachte aantrekking van de Nederlandse economie

Bijsturingsmaatregelen

Er zijn geen bijsturingmaatregelen noodzakelijk.

Financiële verantwoording

De accountantsverklaring is als bijlage toegevoegd

Dienst RO/EZ

Betr. Verantwoording ISV-II, jaarschijf 2005 (incl. restant verplichtingen ISV-I)

1. Inleiding

Voor de periode 2005 t/m 2009 hebben we in het kader van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing van het ministerie van VROM een bedrag van circa € 52 mln voor fysieke investeringen beschikbaar gekregen. Dit budget is gekoppeld aan het Groot Stedenbeleid van het Rijk. Het Groot Stedenbeleid bestaat uit drie pijlers: fysiek, sociaal en economie met ieder hun eigen budgetten. De verantwoording is in twee "slagen". Per pijler dient er een beleidsmatige en een financiële verantwoording plaats te vinden. Daarnaast wordt een GSB brede verantwoording opgesteld, gebaseerd op het getekende convenant tussen het Rijk en de gemeente Groningen. De definitieve verantwoording aan het Rijk zal plaatsvinden in 2010.

Mede gezien de ervaringen die bij de verantwoording van GSB-II zijn opgedaan, is door de projectgroep GSB-III besloten om jaarlijks een interne verantwoording op te stellen omtrent de realisatie van de prestatieafspraken en de besteding van de middelen. De verantwoording wordt opgesteld om "vinger aan de pols" te houden en heeft een interne functie. Daarnaast heeft het Rijk aangegeven niet op het eind van het traject te willen worden geconfronteerd met niet-gehaalde prestatie-afspraken. Daartoe biedt het rijk de mogelijkheid om tussentijds overleg te voeren over evt. bijsturingmaatregelen, teneinde de afspraken alsnog te halen. Wat ons betreft, zouden we het dan ook kunnen hebben over bijsturing van de gemaakte prestatie-afspraken. Een bijkomend voordeel van tussentijdse (jaarlijkse) verantwoordingen is, dat aan het einde van de GSB-III periode op basis van de jaarverantwoordingen in zijn totaliteit verantwoording afgelegd kan worden aan de subsidiegevers. De input daarvoor is op deze wijze dan reeds voorhanden.

Voor de fysieke pijler dient een verantwoording omtrent de gerealiseerde prestaties en bestedingen in 2005 afgelegd te worden, alsmede een doorkijk gegeven te worden met betrekking tot de verwachting omtrent de te realiseren prestaties voor de periode 2006 tot en met 2009. Bij afwezigheid van een aangepast Besluit Verantwoording Stedelijke Vernieuwing voor de ISV-II periode houden we als richtlijn het thans geldende Besluit Verantwoording Stedelijke Vernieuwing van 14 mei 2001 aan, tezamen met de heden bekende informatie van het ministerie van VROM en het BZK (GSB-III-verantwoordingskader). De verantwoording is opgebouwd uit een beleidsmatig deel en een financieel deel.

2. Beleidsmatige verantwoording

In het Meerjarenontwikkelingsprogramma "Van nu naar straks" en het meerjarenontwikkelingsprogramma 2005-2009 Grote Stedenbeleid Groningen zijn rondom het ISV-II budget een groot aantal doelstellingen weergegeven per programma. Door het ministerie van VROM is bij de subsidiebeschikking aangegeven over welke doelstelling wij ons dienen te verantwoorden. Daarnaast zullen we ons als "restant" van het ISV-I budget nog over enkele –naar onze inschatting overkomenlijke– doelstellingen voor de periode 2005-2009 moeten verantwoorden (zie onderstaande tabel).

Dit houdt in dat we uiteindelijk in 2010 dienen aan te geven welke doelstellingen (ISV-II en "restant" ISV-I) wij gerealiseerd hebben en zo niet wat de reden hiervan is en welke maatregelen tussentijds zijn getroffen. De tussentijdse verantwoording dient hierin inzicht te geven. Als we onvoldoende kunnen onderbouwen waarom we de doelstellingen niet hebben gehaald, heeft VROM de wettelijke mogelijkheid eventueel sancties treffen.

Het ministerie van VROM heeft in diverse circulaire's aangegeven dat de regelgeving rondom de verantwoording van de beleidsmatige doelstellingen wordt aangescherpt. Dit houdt onder meer in dat de verantwoording voorzien moet zijn van een accountantsverklaring. De detaillering middels regelgeving zal naar verwachting in 2006 plaatsvinden. Om tot een aanvaardbare verklaring bij de verantwoording te komen, dient de verantwoording gebaseerd te zijn op deugdelijke en verifieerbare informatie. Om voor de accountant inzichtelijk te maken op welke wijze informatie is samengesteld, moet een AO/IC beschrijving opgesteld te worden. Hierbij zal aangegeven moeten worden welke informatiebronnen gebruikt worden voor de opgaven van de gerealiseerde prestaties en daarnaast

dient inzichtelijk te zijn op welke wijze het gebruikte bronnenmaterialen voldoet aan de gebruikelijke eisen van juistheid en betrouwbaarheid. Richtlijn van de gemeente Groningen is dat de verantwoordelijkheid voor een deugdelijke AO/IC bij de programmaleiders ligt. Voor het inzichtelijk maken en advisering hieromtrent kunnen zij hierin ondersteund worden door de ISV-subsidiecoördinatie.

3. ISV-I-verplichtingen

Bij de verantwoording en daarmee de definitieve vaststelling van het ISV-I-budget voor de periode 2000-2004 zijn een aantal prestaties als ISV-I verplichting (zie onder) doorgeschoven naar ISV-II (periode 2005-2009). Het Ministerie van VROM heeft ons gevraagd aan te geven of deze punten onderdeel vormen van de reeds overeengekomen prestaties voor het ISV-II-budget of dat er een aanvulling via een aangepaste beschikking op deze onderdelen moet komen. Het Ministerie VROM wil voorkomen dat afgesproken prestaties niet worden geleverd cq dubbel worden gehonoreerd.

	Verplichtingen voortvloeiend uit ISV-I	Programma
1	Realiseren van herstructurering bedrijventerreinen Hoendiep en Winschoterdiep voor 2010	Bedrijventerreinen
2	Aantonen van de inspanningen die zijn verricht om RWS te bewegen de verkeersstructuur aan te passen	Verkeer
3	Terugbouwen van 521 woningen op wijkvernieuwingslocaties en het opknappen van 2.000 corporatiewoningen	Wonen
4	Het realiseren van de versterking van de omgevingskwaliteit van de Noordwestrand	Ecologie
5	Het realiseren van 90.696 BPE (milieu)	Duurzaamheid - bodemsanering

3.1 onze reactie

Wij hebben recent het Ministerie van VROM met behulp van de onderstaande en door het College vastgestelde reactie (in briefvorm) op deze vijf punten nader geïnformeerd. In deze reactie geven wij onze visie op de verplichtingen, voortvloeiend uit het ISV-I-konvenant, en komen tot de conclusie dat aanvullende afspraken, bovenop de bestaande ISV-II-afspraken zoals neergelegd in de afgegeven beschikking (dd. 16 juni 2005 onder kenmerk IBSUV 2005052723) niet nodig en met betrekking tot het opknappen van woningen voornamelijk ongewenst zijn.

Ad 1. Realisatie van herstructurering bedrijventerreinen Hoendiep en Winschoterdiep voor 2010.

De herstructurering van het bedrijventerrein Hoendiep is op dit moment in volle gang en wordt in de huidige ISV-II-periode afgerond. Voor het bedrijventerrein Winschoterdiep hebben we inmiddels een Masterplan opgesteld. Deze is in 2005 van start gegaan en kent een doorloop tot 2015. Voor uitvoering zijn behalve ISV- en GSB-EZ-middelen en extra subsidie-middelen voortvloeiend uit de Topperregeling en EFRO-middelen ook substantiële eigen middelen gereserveerd. Daarnaast worden belangrijke bijdragen van marktpartijen verwacht qua aanpak van hun terreinen, bijdragend aan de nagestreefde omgevingskwaliteit. Doel is realisatie van opnieuw concurrerend werkmilieu's. Gezien de gehanteerde doorlooptijd en de breedte van onze inzet conform het Masterplan Winschoterdiep achten wij aanvullende afspraken niet nodig.

Ad 2. Inspanningen richting RWS voor aanpassing van de verkeersstructuur

De bedoelde inspanningen richten zich op de gewenste aanpassingen van de Zuidelijke Ringweg Groningen, waarvoor Rijkswaterstaat de wegbeheerder is

* Op 11 april 2000 heeft de Minister van V&W een standpunt ingenomen over de ZRG, gebaseerd op een tracé/MER-studie die tussen 1992 en 1998 heeft plaatsgevonden en waarin de gemeente Groningen intensief heeft geparticipeerd. In grote lijnen houdt het standpunt van de minister in dat in de eerste fase de nadruk komt te liggen op infrastructurele maatregelen aan de bestaande A7 en de aanleg van het Euvelgunnetracé. Dit standpunt is mede tot stand gekomen na een intensieve lobby vanuit stad en provincie.

* Een gedeelte van de maatregelen (aanpassen Laan Corpus den Hoorn en aanleg bypasses in Groningen Zuid-oost) wordt door de gemeente Groningen uitgevoerd in opdracht van RWS. Aanpak

van de Laan Corpus den Hoorn is inmiddels aanbesteed en start in september 2006, het zal gereed zijn in 2009. De werkzaamheden aan de bypasses Zuidoost zijn grotendeels gereed en worden begin 2007 afgerond. Alle andere maatregelen (afrit Laan Corpus den Hoorn incl. parallelstructuur naar het Vrijheidsplein, ondertunneling van het Julianaplein tbv noord-zuid verkeer en aanleg van het Euvelgunnetracé) worden uitgevoerd door RWS en naar verwachting in 2009 conform plan afgerond.

* Daarnaast leveren stad en provincie zelf een belangrijke bijdrage door te investeren in de verbetering van overige delen van de ringwegenstructuur. Voor een eindbeeld met een volledig ongelijkvloerse ring wordt daartoe vanaf 2001 jaarlijks € 0,9 mln. door de gemeente en € 2.25 mln. door de provincie gereserveerd en geïnvesteerd. De helft hiervan wordt gedekt met Brede Doeluitkeringen (BDU).

* Inmiddels wordt als uitvloeisel van de Nota Mobiliteit in regionaal verband een netwerkanalyse verricht. Deze analyseert de verkeerssituatie na (oa.) gereedkoming van bovengenoemde maatregelen en moet leiden tot integrale en duurzame oplossingen voor de mobiliteit op middellange en lange termijn. Ook hier wordt in regionaal verband en in nauw overleg met het rijk samengewerkt en heeft de gemeente Groningen een belangrijke inbreng. Deze analyse wordt medio oktober 2006 aangeboden.

Gezien het totaal aan inspanningen en de stand van de uitvoering, richting Rijkswaterstaat wat betreft de Zuidelijke Ringweg, en de gemeenschappelijke gemeentelijke-provinciale aanpak van de overige ringwegenstructuur, zijn aanvullende afspraken niet nodig.

Ad 3. Het alsnog terugbouwen van 521 (1250 minus 729) woningen op wijkvernieuwingslocaties. En opknappen van circa 2000 (4000 minus 2000) corporatiewoningen.

Terugbouw:

We hebben in ons verantwoordingsverslag ISV-I richting het Ministerie van VROM aangegeven dat er sinds het opstellen van MOP-I het een en ander is veranderd ten opzichte van de afspraken met de corporaties. In 2002 hebben we het Lokaal Akkoord afgesproken. Hierin hebben we herziene afspraken gemaakt over de wijkvernieuwing. De inzet en ambitie is onverminderd hoog, maar concrete getallen aangegeven is zeer moeilijk. De feitelijk uit te voeren werkzaamheden zijn van veel factoren afhankelijk. Allereerst weten we uit ervaring dat het planproces met bewoners voor een groot deel bepaalt wat er uiteindelijk gebeurt in de wijk. Vinkhuizen is daarvan een goed voorbeeld. Vinkhuizen is toch een van onze –ook landelijk- grootste voorbeelden van dat “wijkvernieuwing werkt”. In eerste instantie wilden we hier twee keer zoveel slopen, als we van tevoren als gemeente hadden bepaald. We kunnen niet vijf jaar van te voren plannen maken over ingrepen zonder bewoners daarover op adequate wijze te hebben geconsulteerd.

Daarnaast hebben we de voortgang van de sloop nadrukkelijk gekoppeld aan de nieuwbouw. Dit betekent dat sloop (en op die locaties ook de terugbouw van nieuwe woningen) sterk afhankelijk is van de marktsituatie. We doen er alles aan om die marktsituatie zo optimaal mogelijk te maken. Zo maken we in ons Lokaal Akkoord ook nadrukkelijke procesafspraken met de corporaties, om procedures zo snel en efficiënt mogelijk te organiseren. Maar de ontwikkeling van de markt wordt voor het grootste gedeelte bepaald door exogene factoren, waar we als gemeentebestuur slechts beperkt invloed op kunnen uitoefenen. Overigens verwachten we dat de komende periode de marktsituatie aanzienlijk gunstiger zal zijn en de woningbouwproductie fors omhoog zal gaan.

Kortom, naar onze mening hebben we in onze verantwoording duidelijk genoeg aangegeven dat we met de corporaties gedurende de ISV-I periode herziene afspraken hebben gemaakt. Dit betekent dat we voor de ISV-II periode de opgave uit ISV-I van 571 al hebben verdisconteerd. Dus voor ISV-II is rekening gehouden met de doorloop van niet gerealiseerde woningen uit ISV-I.

Opknappen

In de beschikking van VROM staat dat we nog 2.000 woningen dienen op te knappen. Voor de ISV-I periode hebben we voor woningverbetering alle woningen in de wijkvernieuwingswijken zijn meegenomen die op welke wijze dan ook zijn verbeterd. Voor de ISV-II periode is de definitie over opknappen gewijzigd. Een op te knappen woning geldt pas als er voor meer dan € 50.000 in de woning is geïnvesteerd. Een in onze optiek niet op de Groningse situatie van toepassing zijnd criterium (gezien

de lokale prijzen/koopkracht-situatie en de aanwezige kwaliteit van het bestand). Voor ISV-II hebben we deze ambitie derhalve qua aantallen op nul gesteld. Het doorschuiven van 2.000 woningen naar de ISV-II periode kan daarom alleen onder de voorwaarde dat we daarvoor dezelfde definitie kunnen hanteren als voor ISV-I.

ad 4. Versterking van de omgevingskwaliteit van de Noordwestrand.

In de ISV-I-periode vormde slechts het project Eelderbaan in de noordwestrand onderdeel van het ISV-I-konvenant. De uitvoering hiervan bleef achter vanwege een hardnekkige bezwaarschriften-procedure. Inmiddels is het project uitgevoerd. Gereedmelding door de projectleider en financiële afrekening door middel van een slotcalculatie heeft inmiddels plaatsgevonden.

Conform het plan Eelderbaan (raadsbesluit dd. PM) hebben we in deze zone het watersysteem uitgebreid en aangesloten op de nieuw aangelegde waterstructuur Westrand. Ook hebben we een grotere variatie tussen open en gesloten groenstructuren aangebracht en het recreatieve gebruik gebied van dit gebied versterkt door een betere ontsluiting en koppeling aan cq nieuw-realisatie van het Westpark. Gezien de realisatie van de Eelderbaan zijn aanvullende afspraken voor de ISV-2-periode onnodig.

We hebben de recent de nagestreefde versterking van de omgevingskwaliteit in de Noordwestrand een vervolg gegeven met het beheer- en inrichtingsplan Westrand als onderdeel van ISV-II. Dit beheer- en inrichtingsplan is inmiddels procedureel afgerond en staat in de startblokken voor uitvoering. We streven ernaar dit in 2009 af te ronden.

ad 5. Het realiseren van 90.696 BPE

In het *Nationaal Milieubeleidsplan* (NMP3, 1997) heeft het kabinet een lange termijn koers uitgezet om de omvangrijke problematiek van bodemverontreiniging op te lossen. In eerste instantie brengen we de problematiek in beeld. Vervolgens moeten alle ernstige verontreinigingen van de bodem uiterlijk in 2030 gesaneerd of beheersbaar zijn (doelstelling NMP3). Het rijk stelt voor realisatie van deze doelstelling een bijdrage in kosten van onderzoek en sanering beschikbaar (ISV-bodem bijdrage). Daar staat realisatie van bodemprestatie-eenheden (bpe's) als beleidsmatige verplichting tegenover.

De realisatie van bpe's voor ISV-I is door het ministerie van VROM achteraf getoetst aan de hand van onze registratie van projecten (systeem Globis). In dit systeem registreren we geplande en uitgevoerde saneringen, de gerealiseerde bpe's en de financieringsstromen. Daarmee houden we zicht op de omvang van de bodemsaneringsproblematiek. Tegelijk hebben we de mogelijkheid om bij te sturen.

In ISV-I zijn twee plangebieden, te weten het Stationsgebied Zuid en het Oosterhamriktracé, nog niet in ontwikkeling genomen. De noodzakelijke bodemsaneringen zijn daardoor ook uitgesteld. Deze bodemsaneringen vertegenwoordigen de 90.696 bodemprestatie-eenheden (bpe's). De aan deze bodemsaneringen gekoppelde rijksbijdrage ISV-I blijft hiervoor gereserveerd.

De met rijksgeld gefinancierde aantallen bodemonderzoeken en saneringen en daarmee de bpe's bleven aldus achter bij de geplande prestaties. We richten onze aandacht in de ISV-II-periode op dynamische en op statische locaties. Daarbij rekenen we op een fors aantal saneringen van derden en extra rijksondersteuning in de vorm van duidelijkheid over het risicobeoordelingbeleid. Ook zien we graag onze geleverde onderzoeksinspanningen terug in de beoordeling van onze prestaties.

Een aanvullende beschikking is o.i. niet nodig omdat de rijksbijdrage voor bodemsaneringen in deze plangebieden al vóór ISV-I is toegekend. In het programma voor ISV-II zijn de plangebieden niet opgenomen. Via de systematiek van 'toetsing achteraf' heeft het ministerie van VROM altijd de mogelijkheid om de realisatie van afzonderlijke projecten te beoordelen.

Ook willen we nogmaals wijzen op de nagestreefde en noodzakelijke lange termijnkoers, de late totstandkoming van de BPE-systematiek en lopende discussies omtrent deze methodiek.

4. Verplichtingen voortvloeiend uit ISV-II

In het MeerjarenOntwikkelingsProgramma "Van nu naar straks" en het meerjarenontwikkelingsprogramma 2005-2009 Grote Stedenbeleid Groningen zijn rondom het ISV-II budget een groot aantal doelstellingen weergegeven per programma. Door het ministerie van VROM is bij de subsidiebeschikking aangegeven dat we ons over onderstaande doelstellingen dienen te verantwoorden.

	Verplichtingen voortvloeiend uit ISV-II		Programma
1* (24)	Totaal nieuwbouw van woningen in periode 2005-2010 van 8.750 woningen (1.250 middeldure huur en 7.500 middeldure koop) (Bron: CBS)		Wonen
2 (25)	Mutaties in aantal nieuwbouw op uitleglocaties - 250 middeldure huur - 2.720 middeldure koop (Bron: CBS)		Wonen
3 (26)	Mutaties in aantal nieuwbouw binnen bestaand bebouwd gebied op locaties binnen bestaand bebouwd gebied van het jaar 2000 ivm veranderingsbehoefte - 4.780 middeldure koop (Bron: CBS)		Wonen
4 (27)	Mutaties in aantal nieuwbouw binnen bestaand bebouwd gebied op locaties binnen bestaand bebouwd gebied van het 2000 ivm vervangingsbehoefte - 1.000 middeldure huur (Bron: CBS)		Wonen
5 (28)	Omzetten van 1.250 huurwoningen in koopwoningen (Bron: kadaster)		Wonen
6 (29)	Vernietigen van 2.500 woningen (Bron: CBS)		Wonen
7 (38)	Totaal 5.750 toe te voegen woningen in bestaand bebouwd gebied 2000		Wonen
8 (31)	Toename van 1.500 volledige toegankelijke woningen		Wonen
9 (32)	45 hectare openbare ruimte waarbij sprake is van een kwaliteitsimpuls Bron: BORG programma jaarlijks		Stadsbeheer
10 (33)	Het aantal grootschalige groenproject met bijhorende opp (ha) op nader te bepalen onderdelen binnen een totaal areaal van 1.600 ha. (projectontw Meerstad, Westrand, Kardingse en Stadspark)		Ecologie
11 (34)	T.a.v. cultuurimpuls zal in samenwerking met de stad een inventarisatie worden gemaakt van die (naoorlogse) wijken en gebieden waar sprake is van een cultuurimpuls en hoe deze is gewaarborgd.		Wonen/Beleid
12 (35)	Milieu	Totaal	Wv SEB
	Saneringen	56	17
	Onderzoeken	1.150	250
	M2 veront opp	673.721	204.736

M3 veront water	47.508	8.818
M3 veront gr wtr	146.460	21.975
Aantal BPE	874.829	239.980

* Eventuele sancties op deze doelstellingen voor wonen betreffen naar onze mening de woningbouwafspraken die gekoppeld zijn aan het BLS-budget en niet het toegekende ISV-budget.

Ad 1 tm 8. Wonen

Hieronder gaan we op de huidige stand van zaken in het woningbouwprogramma, afgezet tegen de te verantwoorden ISV-II-doelen. We geven aan in hoeverre we op streek zijn en eventuele afwijkingen lichten we nader toe.d.

De doelen.

Voor het woonprogramma hebben we onderstaande doelen afgesproken. Voor zover van toepassing, zijn deze gelijk aan de woningbouwafspraken die we in het kader van BLS met het rijk hebben gemaakt. De doelen zijn voor de periode 2005 t/m 2009. In de middelste kolom is de gemiddelde jaarproductie aangegeven, in de rechterkolom de resultaten van 2005.

doel	Totaal 2005- 2009	Per jaar	In 2005
nieuwbouw goedkoop huur bestaand	0	0	148
nieuwbouw goedkoop huur uitleg	0	0	0
nieuwbouw goedkoop koop bestaand	0	0	4
nieuwbouw goedkoop koop uitleg	0	0	0
nieuwbouw middeldure huur bestaand	1000	200	4
nieuwbouw middeldure huur uitleg	250	50	0
nieuwbouw middeldure koop bestaand	4780	956	177
nieuwbouw middeldure koop uitleg	2720	544	51
nieuwbouw duur huur bestaand	0	0	26
nieuwbouw duur huur uitleg	0	0	0
nieuwbouw duur koop bestaand	0	0	71
nieuwbouw duur koop uitleg	0	0	103
nieuwbouw totaal	8750	1750	584
			0
Verkoop	1250	250	258
Vernietigen	2500	500	657
Volledig toegankelijk	1500	300	626
Opknappen	0	0	0
Terug bouwen op wvn lokaties	521	104	222

Nieuwbouw

De jaarschijf 2005 is niet het meest productieve jaar als het gaat om woningbouwproductie. Was landelijk de productie al eerder teruggefallen, de afgelopen jaren doet zich dit ook voor in Groningen. In totaal zijn er bijna 600 woningen toegevoegd in Groningen. Ten opzichte van een ambitie van 1350 woningen natuurlijk veel te weinig. In ISV-II hebben we met het rijk, conform de BLS-afspraken, zelfs een ambitie van 1750 woningen.

Uit bovenstaande getallen blijkt dat met name de geringe bouw in de uitleg (slechts 8,6% ten opzichte van de voorgenomen jaarproductie) en de geringe bouw van koopwoningen (slechts 15,5% van de voorgenomen jaarproductie) voor deze tegenvallende prestaties zorgen. Een duidelijker signaal van een teruglopende markt kan dit haast niet zijn. Want in bestaande stedelijk gebied, waar we een veel forsere ambitie hebben geformuleerd dan voor de uitleg, hebben we 28,8% van de doelstelling gerealiseerd. Juist in bestaand stedelijk gebied zijn procedures ingewikkelder en kosten vaak hoger, maar door stevige inzet van de Groningse corporaties hebben we hier een en ander kunnen bewerkstelligen. Ook is 60% van de jaarlijks te bouwen huurwoningen gerealiseerd, wat in vergelijking met de andere aantallen een redelijk resultaat te noemen is. Over nieuwbouw van huurwoningen valt verder op dat er relatief veel “goedkope huur” is gebouwd, in totaal 148 woningen. Dit in tegenstelling tot de opgave die we richting VROM hebben gedaan. We verwachtten voor de ISV-II periode met name in de middeldure huur te zullen bouwen. Onder de gerealiseerde goedkope huur zitten tevens de nodige zelfstandige eenheden voor studenten (83 aan de Eendrachtskade).

Als we kijken naar de overige kentallen, die te maken hebben met vooral wijkvernieuwingsingrepen, dan kunnen we concluderen dat het heel behoorlijk gaat. We liggen goed op schema met de verkoop van huurwoningen. We hebben wat meer woningen gesloopt dan gepland. Verder hebben we twee keer zo veel woningen opgeplust (toegankelijk gemaakt) dan de gemiddelde jaarproductie zou moeten zijn. Het leeuwendeel van deze opgepluste woningen zit in de bestaande bouw, maar ook is 23% van de nieuwe woningen volledig toegankelijk. De productie van terug te bouwen woningen op wijkvernieuwingslocaties is minder groot dan de ambitie, maar gezien de lage totale woningproductie is dit geen verrassing. Voor het opknappen van woningen van woningen hebben we geen ambitie geformuleerd, omdat door VROM hier een grens wordt gehanteerd van €50.000 dat minimaal in de woning moet worden geïnvesteerd. Een grens die niet toepasbaar is voor de Groningse situatie (zie ook punt bij verplichting ISV-I, onder punt 3).

doorkijk

De totaal-ambitie voor ISV-II om 1750 woningen te bouwen wordt dus duidelijk niet gehaald in 2005. Dit betekent dat de niet gerealiseerde aantallen eigenlijk in de komende 4 jaren nog extra moeten worden bijgebouwd. Dat zou betekenen dat de ambitie voor die jaren boven de 2000 woningen uitkomt. Als we kijken naar de meerjarenplanning, dan hebben we veel beschikbare capaciteit, maar de verwachting is dat de feitelijke productie aanzienlijk lager uitpakt. Onderstaande tabel geeft hiervan een duidelijk overzicht, hoewel de productie vanaf 2007 duidelijk omhoog gaat!

In het MOP-II hebben we overigens afgesproken dat nieuwbouwprojecten in aangrenzende gemeenten ook mogen worden meegerekend. Het betreft Haren-Noord, Ter Borgh en Borgmeren. Deze projecten zijn aldus meegenomen in onderstaande tabel. Op basis van verwachte productie halen we geen 1750 woningen per jaar, maar komen wel tot een aanzienlijk hogere productie dan in 2005. Gemiddeld komen we dan uit op 1250 woningen per jaar (dus inclusief Haren-Noord, Ter Borgh en Borgmeren). De komende jaren de woningen compenseren, die in 2005 te weinig zijn gebouwd, is een pittige opgave, die weinig realistisch lijkt. Kijken we echter naar de beschikbare capaciteit voor de komende 4 jaar, dan is er wel voldoende capaciteit!

	Beschikbare capaciteit	Verwachte productie
2006	1065	863
2007	2517	1403
2008	3489	1500
2009	2357	1189
Totaal	9428	4995

Woningbouwplanning, in beschikbare capaciteit en verwachte productie (bron eindrapportage woningbouw 2005, gemeente Groningen).

conclusies

- de woningbouwproductie blijft fors achter bij de ambitie. Met name in de uitleg en de (middel)dure koop is de productie achter gebleven.
- met name de corporaties bouwen in de stad, zijn nemen meer dan de helft van de totale productie voor hun rekening (324 woningen).
- relatief loopt het bouwen van woningen in de bestaande stad redelijk in vergelijking met de uitleg.
- als we de in 2005 te weinig gebouwde woningen de komende jaren moeten compenseren, betekent dit dat we ongeveer 250 woningen extra moeten bouwen. Dit betekent tot en met 2009 geen 1750 woningen, maar 2000 woningen per jaar. Dit lijkt onhaalbaar en is daarmee een item voor de midtermreview.
- de overige doelen (sloop, verkoop, toegankelijkheid) liggen goed op koers.

Ad 9. Realisatie van 45 hectare openbare ruimte waarbij sprake is van een kwaliteitsimpuls

In de jaarschijf 2005 en de voorgaande jaren hebben we forse extra investeringen (kwaliteitsimpuls) gepleegd in beheer en onderhoud van de openbare ruimte, in zijn algemeenheid. Voor de wijkvernieuwingswijken (bijv. Vinkhuizen, Paddepoel, Lewenborg, Oosterpark en de binnenstad was daarbij tevens sprake van een extra kwaliteitstoevoeging. Alleen al in 2005 hebben we de kwantitatief beschreven doelstelling voor de gehele periode 2005-2009 reeds behaald. En dan staat we nog aan de vooravond van forse investeringen in onze zones (bijv. Eemskanaalzone en Oosterhamrikzone).

De reeds geïmplementeerde maatregelen qua beheer en onderhoud en de kwaliteitstoevoeging aan de openbare ruimte in de wijkvernieuwing en binnenstad vertaalt zich ook in de beoordelingen van de openbare ruimte in onze leefbaarheidsmonitor en de wijkschouwen die wij jaarlijks gezamenlijk met de burgers van de wijken uitvoeren. Qua bronnen-materiaal verwijzen wij daartoe naar de resultaten van de leefbaarheidsmonitor, de schouwresultaten en ons investeringsprogramma wijkvernieuwing.

Ad 10. Realisatie van een aantal groenprojecten met bijbehorende oppervlakte (hectare) op nader te bepalen onderdelen binnen een totaal-areaal van 1.600 hectare (projectontwikkeling Meerstad, Westrand, Kardinge en Stadspark).

- Over Meerstad is inmiddels op basis van een vastgesteld Masterplan (raadsbesluit dd.) een Samenwerkingsovereenkomst (kortweg SOK) tussen de marktpartijen en de samenwerkende overheden opgesteld. In deze SOK is afgesproken om, naast ca. 10.000 woningen en een meer ter grootte van ca. 600 hectare, een robuuste ecologische verbindingszone van ca. 350 hectare en een nieuw kwalitatief hoogwaardig groen-landschap van ca. 500 hectare te ontwikkelen. Medio 2008/2010 zullen we met de uitvoering starten.
- Het beheer en inrichtingsplan Noordwestrand ter grootte van ca. 1.000 hectare is op 28 juni 2006 door de Raad vastgesteld. Het betreffende uitvoeringsprogramma gaat dit jaar van start..
- Voor Kardinge is ter grootte van ca. 200 hectare een ontwikkelingsvisie en beheerplan opgesteld en door de Raad vastgesteld. Ook heeft overdracht van het betreffende gebied aan de Vereniging van Natuurmonumenten plaatsgevonden. Deze Vereniging Natuurmonumenten is zich momenteel in het gebied aan het verdiepen. Ze zal medio 2007 met een plan van aanpak voor dit gebied komen.
- Het kaderplan Stadspark ter grootte van 94 hectare is in 2005 door de Raad vastgesteld. We werken op dit moment aan een plan van aanpak voor het Voorpark (4 hectare), dat in het najaar van 2006 ter vaststelling aan de Raad zal worden voorgelegd. Voor de directe omgeving van de Concourslaan en de aansluiting op de A7 hebben we een plan ter grootte van ca. 5 hectare in uitvoering. In oktober 2006 leggen we een nader voorstel voor herstel van de profilering voor.

Ad 11. Over de cultuurimpuls wordt in samenwerking met de stad een inventarisatie gemaakt van die (naoorlogse) wijken en gebieden waar sprake is van een cultuurimpuls en hoe deze is gewaarborgd.

Beleidsverantwoording: Op uiteenlopende terreinen geven we cultuurimpulsen aan de stad. Niet alleen vormt het nadrukkelijk onderdeel van alle planvorming: behoud en versterking van cultuurhistorische kwaliteiten en gebiedsidentiteiten is randvoorwaarde binnen projectontwikkeling. Ook krijgt de cultuur-component expliciete aandacht in ons woningbouwprogramma, de wijkvernieuwing en het kantorenprogramma. Daarnaast kennen we een separaat programma "kunst op straat". Hieronder lichten we ze nader toe aan de hand van een aantal expliciete voorbeelden.

- jaarprogramma cultuurhistorie (monumenten en archeologie, zie de betreffende jaarprogramma's 2005 en de jaarrekening).
- Het Jaarprogramma "kunst op straat" (zie bijlage PM). Een voorbeeld betreft het kunstwerk "Silvia B." binnen het kantorencomplex Cascade.
- Voorbeelden van cultuurimpulsen binnen het woningbouw- en wijkvernieuwingprogramma:
 - De Wijert-Zuid (noordwest-kwadrant). Het bewaren en vernieuwen van de bestaande stempelstructuur op basis van een plananalyse van De Nijl-architecten. Garageblokjes worden daarbij omgezet in patiowoningen, waarbij de gele en rode steen van de bestaande bebouwing door elkaar zijn gebruikt. Uitvoering heeft plaatsgevonden in de Bosboom Toussaint-straat, Da Costastraat en De Genetetstraat. Op dit moment zijn we bezig in de Potgieterstraat.
 - Binnen het project Ciboga trekken we de binnenstadsstructuur door in de vorm van een ingetijdse vertaling (zie fijnmazige structuur op Gasfabriekterrein). Ook werken we aan handhaving en implementatie van monumenten en historische gebouwen. Verder brengen we de verdedigingslinie terug in het gebied en vragen daar aandacht voor door het aanbrengen van dichtregels, in brons opgemaakt (zie ook bestemmingsplan Ciboga).
 - De wijkvernieuwing in de wijk Paddepoel is in het project Paddepoel-Haven bijzonder geaccentueerd door het bronzen kunstwerk in de openbare ruimte "Madonna van de Nevelen" (Luk van Som, België). In 2002 hield de gemeente Groningen "de Kroon-op-je-idee-prijsvraag", waarbij huurders ideeën voor hun wijk konden insturen. Winnaar van de prijs was de heer Grijs uit Paddepoel-Zuid met het idee voor een kunstwerk in zijn wijk. Het beeld is op 8 september 2005 feestelijk aan het Reitdiep onthuld.
 - Binnen Vinkhuizen zijn een drietal initiatieven genomen, passend in de wijkvernieuwing, die het bestaande karakter moeten vernieuwen:
 1. Het "1000-deuren-project" van Ina van der Lee. Een eenmalige happening rondom het slopen van de Basaltflat.
 2. De aankleding van het plein in de Natriumstraat/Kaliumstraat/Goudlaan door Ram Katzir (Israël), die de "huiselijkheid" van het plein moet benadrukken. Geïnspireerd op en refererend aan de zonnewijzer van de Grote Markt is een windroos aangebracht, een fysieke cirkel. Het heet de "soft-spot" in vele kleuren met happy-landing materiaal.
 3. In het Diamantpark is van de hand van Jean-Bernard Koeman (België) een functionele gebruikersplek ("hangplek") voor jongeren gerealiseerd in de vorm van een theaterbadkuip (2006).
 - Op dit moment is een kunstproject gaande, waarbij de kunstenaar nog definitief moet worden gekozen. Het kunstobject moet de fysieke uitstraling van de Lewenborgsingel versterken door toevoeging van verticale lijn(en).

Ad 12. Bodemprestatie-eenheden (BPE's, zie ook bijlage 5)

In 2004 is de werkvoorraad bodemsanering vastgesteld. De ernstige gevallen van bodemverontreiniging moeten uiterlijk in 2030 gesaneerd of beheersbaar zijn (doelstelling Nationaal Milieubeleidplan-3). Om zicht te krijgen in de exacte omvang van de sanering is fors vooronderzoek (historisch en bodemonderzoek) noodzakelijk. Er zijn in totaliteit ca. 8.000 historische en 3.200 oriënterende bodemonderzoeken nodig. (NB. Het vastleggen en beheren van bodeminformatie is binnen de Milieudienst in een tweetal digitale systemen opgeslagen, te weten ArcView/NAZCA en GLOBIS0.

In 2005 zijn ten opzichte van de vorige jaren meer onderzoeken uitgevoerd. Echter om de termijn van 2030 te kunnen halen, is dit nog te weinig. In het uitvoeringsprogramma bodemsanering 2005-2009 beschrijven we hoe we de benodigde versnelling willen realiseren. In 2005 zijn we bezig geweest met

de voorbereiding van de diverse activiteiten uit dit uitvoeringsprogramma. De effecten zullen pas zichtbaar worden in 2006.

Naast de met rijksmiddelen gefinancierde aantallen bodemonderzoeken blijven de ook de eveneens met rijksmiddelen gefinancierde saneringen en prestatie-eenheden achter bij de geplande prestaties. Het jaar 2005 is het jaar van de voorbereiding op de uitvoering van de activiteiten in het uitvoeringsprogramma geweest. We verwachten dat in 2006 de effecten van onze inspanningen zichtbaar worden. Omdat we in 2006 ook nog geen grote inspanning op het gebied van bodemsanering in de dynamische gebieden (daar waar tevens ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden) verwachten, richten we ons op de historische en oriënterende onderzoeken. Daarnaast zullen we versneld de risicolocaties in de statische gebieden gaan oppakken (in statische gebieden is verontreiniging geconstateerd, maar er is op deze plekken geen perspectief voor nieuwe ontwikkelingen).

Doorkijk: bijsturing nodig

Binnen de gemeente zien we naast onderzoek ook een jaarlijkse toename van sanering. Echter om de werkvoorraad 2030 te halen moet er meer gebeuren. In het uitvoeringsprogramma bodemsanering 2005-2009 geven we aan dat we extra inzetten op de statische locaties. In 2005 zijn we bezig geweest met de voorbereiding van deze aanpak en hebben we enkele belangrijke beleids- en wetswijzigingen afgewacht.

We verwachten ook een positieve bijdrage aan de afname van de werkvoorraad door sanering van derden. We hopen dat met de gewijzigde Wet bodembescherming die onder andere kleine saneringen snel en eenvoudig maakt (BUS) en met de versoepelde bedrijvenregeling de toename in onderzoek en sanering door derden zich zal doorzetten. Ook het verwachte (lichte) herstel van de economie zal bijdragen aan een betere bodemkwaliteit.

Aanpak dynamische locaties (ISV)

Om de weg vrij te maken voor stedelijke ontwikkelingen is in 2005 op 29 locaties een nader bodemonderzoek uitgevoerd en op 31 locaties een (deel) sanering. Dat is meer dan we verwacht hadden. We merken wel dat de gemeentelijke besluitvorming over grote investeringsprojecten langer duurt vanwege noodzakelijke bezuinigingen. Hierdoor treedt vertraging op in de uitvoering van bodemsaneringen. Ook kortdurende bodemsaneringen hebben een lange voorbereidingstijd vanwege gewenste samenloop met andere activiteiten. Hierdoor moeten meer afspraken gemaakt worden met meer betrokkenen en beïnvloeden andere procedures de planning van de uitvoering van de bodemsanering (bijv. kapvergunning, bouwaanvraag etc).

De 31 in 2005 uitgevoerde saneringen zijn uitgevoerd door derden. Op enkele in het oog springende locaties worden saneringen voorbereid: Paddepoel Zuid-Oost (t.b.v. woningbouw), Damsterdiep (t.b.v. bouw parkeergarage) en Kop van Oost (t.b.v. onder meer woningbouw). Verder heeft de gemeente Groningen zich bereid getoond om mee te financieren in het reinigen van de voormalige persleiding Groningen-Delfzijl. Het Waterschap Noorderzijlvest treedt op als opdrachtgever voor noodzakelijke saneringen en voor het reinigen van de persleiding.

Tot slot

Het toekennen van de rijksbijdrage gebeurt aan de hand van een inschatting van het aantal BPE's. Dit aantal is gebaseerd op het aantal te verwachten saneringen. Echter bij de besteding van de middelen hebben alle bevoegde gezagen een forse onderzoeksinspanning te verrichten. Deze inspanning blijft buiten beeld bij het beoordelen van de prestaties, omdat daarbij alleen naar het halen van de BPE's wordt gekeken en niet naar de geleverde onderzoeksinspanning. Naar ons oordeel zouden de geleverde onderzoeksinspanningen van de bevoegde gezagen beter in de kengetallen van de verantwoordingen tot uiting moeten komen.

3. Financiële verantwoording

Bij beschikking d.d. 16 juni 2005 is voor de periode 2005-2009 € 52 mln ISV middelen beschikbaar gesteld voor fysieke investeringen. Middels de begroting 2005 is de verdeling van de middelen naar de

afzonderlijke programma's en jaarschijven vastgesteld. In de onderstaande tabel is deze verdeling weergegeven. Voor de verantwoording is de jaarschijf 2005 van toepassing. Bij de financiële verantwoording worden investeringen in de zin van daadwerkelijke betaalde bedragen die gericht zijn op de fysieke leefomgeving als subsidiabele kosten aangemerkt. In onderstaande tabel is in het rechtergedeelte het budget en de hierop verrichte bestedingen alsmede het saldo weergegeven. In totaal is voor het jaar 2005 € 9.050.000 beschikbaar gesteld. Er is in 2005 € 1.820.000 besteed en het resterende budget bedraagt € 7.230.000. In hoofdlijnen bestaat het saldo uit de volgende budgetten waarbij tevens een korte verklaring omtrent de vertraging in de uitgaven is toegevoegd.

- Stadsdeelcoördinatie, De planvorming is in 2005 uitgevoerd. Naar verwachting worden zullen de bestedingen grotendeels in 2006 plaatsvinden. 1.097
- Wijkvernieuwing (basisprogramma) De uitgaven in 2005 ad € 6,6 mln zijn ten laste gebracht van het resterende budget ISV-1. Het resterende saldo naar verwachting onvoldoende om de uitgaven van 2006 te dekken en in 2006 zal het ISV- II budget aangesproken worden 2.025
- Winkelcentra, Plannen voor der herinrichting van winkelcentra Beijum-Oost en Overwinningplein zijn in 2005 ontwikkeld. De besluitvorming zal in 2006 plaatsvinden, waarna gestart wordt met de uitvoering en tevens ook de bestedingen verricht gaan worden 2.000
- De Kring, De besluitvorming is inmiddels gereed. Uitvoering en ook de bestedingen starten in 2006
- Overig
- Totaal

	ISV budget 2005-2009						ISV 2005					
	Start-saldo	Budget					Totaal budget	Budget 2005	Bestedingen		Totaal uitgaven	Saldo totaal
		2005	2006	2007	2008	2009			netto	btw		
<i>Stadsdeelbudgetten</i>												
Stadsdelen		1.500	1.500	1.500	1.500	1.500	7.500	1.500	403		403	1.097
Totaal stadsdelen	0	1.500	1.500	1.500	1.500	1.500	7.500	1.500	403	0	403	1.097
<i>Volkhuysvesting</i>												
Monumenten		650	650	250	250	250	2.050	650	650		650	0
Particuliere woningverbetering							0	0			0	0
Huurdersparticipatie		50	50	50	50	50	250	50	20		20	30
Vrijval liften							0	0			0	0
Archeologie		350	350	250	250	250	1.450	350	350		350	0
Totaal volkhuysvesting	0	1.050	1.050	550	550	550	3.750	1.050	1.020	0	1.020	30
Wijkvernieuwing lokaal akkoord		2.025	2.075	4.975	4.925	3.500	17.500	2.025			0	2.025
Wijkvernieuwing ambitieverhoging				1.075	1.125	2.550	4.750	0			0	0
Wijkvernieuwing ambitieverhoging		500	500	500	500	500	2.500	500	349		349	151
Winkelcentra		2.000	2.000				4.000	2.000			0	2.000
De Kring		1.450	1.400				2.850	1.450			0	1.450
Kunst op straat		100	100	100	100	100	500	100	48		48	52
Waterplan		75	75				150	75			0	75
Bodem			1.827	1.827	1.827	1.828	7.309	0			0	0
Afdracht concern		75	75	75	75	75	375	75			0	75
Beheer		175	175	175	175	175	875	175			0	175
Onvoorzien		100	100	100	100	100	500	100			0	100

Diversen						172	172	0		0	0	
BTW							0	0		0	0	
Totaal	0	9.050	10.877	10.877	10.877	11.050	52.731	9.050	1.820	0	1.820	7.230

De inkomsten en uitgaven worden ten gunste c.q. ten laste van de ISV-II voorziening gebracht. De accountant heeft de inkomsten en uitgaven van 2005 gecontroleerd en voorzien van een goedkeurende verklaring. Een kopie hiervan is als bijlage bij deze verantwoording toegevoegd.

Bijlagen

1. Gehanteerde definities bij wonen (ISV-II, punten 1 t/m 8)
2. Accountantsverklaring

Bronnen

Bij het samenstellen van deze rapportage is gebruik gemaakt van de volgende bronnen.

Desgevraagd kan een afschrift hiervan worden verkregen.

1. Onderbouwing cijfers wonen (nieuwbouw en woningbouwverbeteringen corporaties)
2. Jaarprogramma's monumenten en archeologie
3. Jaarprogramma Kunst op Straat
4. Tussentijdse verantwoording Bodem
5. Jaarrekening, jaarschijf 2005
6. Leefbaarheidsmonitor en schouwresultaten

Bijlage 1.

Gehanteerde definities bij wonen (ISV-II, punten 1 t/m 8)

Gehanteerde grenzen prijscategorieen:

	Huur	Koop
Goedkoop	T/m € 368	Tot € 157.000
Middelduur	€ 369 t/m € 493	€ 157.000 tot € 224.300
Duur	Vanaf € 494	Vanaf € 224.300

Let op: bovenstaande definities zijn van VROM uit 2003. Echter voor ISV hebben ze iets andere grenzen meegegeven. Dit zijn de onderstaande definities Deze grenzen worden jaarlijks bijgesteld. De huur wijkt iets af. Verder hebben we geen gedetailleerde info over de huurprijzen. Deze zijn sowieso niet duidelijk geregistreerd. We moeten nog bekijken hoe we daar mee om kunnen gaan.

	Huur	Koop
Goedkoop	T/m € 325,91 na 1 juli 331,78	Tot € 156.467
Middelduur	Vanaf € 325,91 na 1 juli 331,78	Vanaf € 156.467
Duur	Geen grens	Geen grens

Verdere definities:

- bestaand stedelijk gebied: gebaseerd op CD-rom van VROM met de grenzen van bestaand stedelijk gebied 2000.
- verkoop: alle woningen die van huur naar koop zijn omgezet. De woningen die de corporaties aan het WoonInvesteringsFonds (WIF) hebben verkocht, maar in 2005 nog steeds in de verhuur zijn, vallen daar niet onder. We moeten nog een check doen of een aantal van deze woningen is verkocht aan particulieren, maar dat kan pas als we cijfers van DIA hebben (over een paar weken).
- Vernietiging: alle woningen die door verbouw (lees samenvoeging), buitengebruikstelling, bestemmingsverandering of afbraak uit de voorraad zijn onttrokken. Gebaseerd op cijfers DIA. Er zit een correctie in voor de Gebrand Bakkerstraat, omdat dit in 2005 als totaalproject is opgegeven door de DIA, maar de feitelijke onttrekking al eerder heeft plaats gevonden.
- Volledig toegankelijk: gebaseerd op de Groninger Woonkwaliteit. Gaat om rollatortoegankelijkheid en tijdelijke rolstoeltoegankelijkheid. Redelijk vergelijkbaar met de landelijke nul-trede woningen.
- Opknappen: woningen waar door de Groningse corporaties voor meer dan €50.000 is geïnvesteerd.
- Terugbouwen op wijkvernieuwingslocatie: hiervoor is gekeken naar de projecten waar eerst woningen zijn gesloopt en vervolgens nieuwe woningen zijn terug gebouwd. Uiteraard is er niet altijd voor 100% op dezelfde locatie gebouwd, omdat er in de meeste gevallen sprake is van een andere woningtypologie.

Beleidsmatige verantwoording grote stedenbeleid 2005, sociale pijler.

In het kader van het grote stedenbeleid III 2005-2009 heeft de gemeente een convenant ondertekend met het rijk waarin is vastgelegd welke prestatieafspraken de gemeente zal leveren ter realisering van een aantal doelstellingen. De doelstellingen hebben betrekking op de drie pijlers van het Grote Stedenbeleid: sociaal, economisch en fysiek. De bijbehorende middelen zijn per pijler ondergebracht in een brede doeluitkering.

Sociale Pijler

De sociale pijler bevat vijf doelstellingen, waarvoor de gemeente een brede doeluitkering Sociaal Integratie en Veiligheid ontvangt.

De prestatieafspraken gelden voor de periode 2005 t/m 2009.

Opzet van de tussentijdse verantwoording

Per doelstelling zijn de indicator(en) en de resultaatsafspraken voor 2009 vermeld. Per (onderdeel van de) doelstelling is vermeld welke prestaties in 2005 zijn geleverd en in geval van afwijkingen welke redenen hiervoor zijn. Daarnaast is aangegeven of verwacht mag worden dat Groningen in 2009 de afgesproken prestaties zal behalen.

Doelstelling: Gedeeld Burgerschap

Thema: inburgering nieuw- en oudkomers

Indicator: gegevens nieuwkomers en oudkomers volgens jaarlijkse monitor inburgering

Resultaatsafpraak: aantal in te burgeren nieuwkomers 2005: 204

Aantal in te burgeren oudkomers 2005: 159

Prestatie 2005:

De prestatieafpraak heeft alleen betrekking op het jaar 2005. In het kader van de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) zullen nieuwe prestatieafspraken met het rijk gemaakt worden. De wet is op 7 juli 2006 aangenomen door de Tweede Kamer. De wet zal met ingang van 1 januari 2007 in werking treden.

De prestatie voor 2005 betrof een voortzetting van de afspraken die voor de inburgering in 2004 zijn gemaakt.

Voor nieuwkomers geldt een trajectduur van 1 jaar.

Uitstroom: 190 nieuwkomers hebben een verklaring gekregen en zijn uitgestroomd uit de WIN.

Instream: In totaal zijn 150 nieuwkomers in 2005 aangemeld. Hiervan is voor 146 personen een trajectovereenkomst vastgesteld, 4 personen hebben een vrijstelling gekregen.

De instroom is lager dan in voorgaande jaren, mede als gevolg van een verscherpt toelatingsbeleid.

Voor oudkomers geldt een trajectduur van 2 jaar.

Uitstroom: in 2005 hebben 167 oudkomers hun trajecten afgerond en zijn uitgestroomd. Het gaat om de volgende onderscheiden categorieën:

- Werklozen: 71 personen
- Opvoeders: 28 personen
- Maatschappelijke participatie: 68 personen

Instream: in totaal zijn 122 mensen ingestroomd, waarvan 39 werkloze personen een traject volgen, 22 opvoeders en 61 personen een traject maatschappelijke participatie volgen. Drie personen zijn in de loop van het jaar uitgevallen, nl. 1 in de categorie opvoeder en 2 uit de categorie maatschappelijke participatie.

De instroom is lager dan verwacht. Hiervoor is een aantal redenen te noemen. Personen die al eerder een inburgeringstraject hebben doorlopen mogen niet nogmaals deelnemen ook al hebben zij nog wel een (aanvullend) traject nodig; de instroom wordt beperkt tot het begin van het jaar omdat de trajecten anders niet afgemaakt kunnen worden en de regeling is in de loop van het jaar een paar maal gewijzigd waardoor er terughoudendheid is ontstaan bij de toestroom.

Verwachting voor 2009:

Niet van toepassing. In het kader van de nieuwe Wet Inburgering zullen nieuwe afspraken met het rijk worden gemaakt.

Thema: emancipatie allochtone vrouwen en aanpak specifieke groepen

Onder de doelstelling Gedeeld Burgerschap zijn extra activiteiten uitgevoerd voor specifieke groepen allochtonen nl. allochtone vrouwen en Antillianen.

Hiervoor zijn in het convenant met het rijk geen prestatieafspraken vastgelegd.

Prestatie 2005:

Voor allochtonen vrouwen zijn emancipatie activiteiten uitgevoerd gericht op activering en participatie. Hieronder volgt een beschrijving van een aantal van deze activiteiten.

- Huisbezoek allochtone vrouwen: 25 vrouwen zijn thuis een of meerdere keren bezocht door in totaal 14 vrijwilligers, van wie 8 van allochtone afkomst. 14 vrouwen zijn toegeleid naar activiteiten, zoals taalondersteuning, zwemmen, computerles, spel- en opvoedwinkel.
- Interculturele vrouwengroep: Deze groep bestaat uit 25 vrouwen, die in 2005 30 groepsbijeenkomsten hebben georganiseerd. De vrouwen wonen in Groningen Zuid en komen oorspronkelijk uit Irak, Marokko, Bangladesh, China, Mauritius, Mali en Libanon. De groep houdt zich bezig met de thema's educatie en vorming, ontmoeting en recreatie en wijkmanifestaties / samenlevingsopbouw. Resultaten o.a.: De groep heeft meegewerkt aan 4 wijkmanifestaties. Daarnaast hebben zij een excursie gehouden waaraan 50 vrouwen (samenwerking tussen vrouwengroep Zuid en vrouwengroep Smaragd uit Vinkhuizen) hebben deelgenomen.
- Zwemmen voor moslimvrouwen: Er zijn 40 zwemlessen gegeven aan in totaal 30 vrouwen (afkomstig uit Colombia, Suriname, Indonesië, Turkije, Nederland, Afrika, Iran, Marokko, Afghanistan en Syrië). Daarnaast hebben deze vrouwen deelgenomen aan groepsbijeenkomsten met onder andere vrouwencentrum Jasmijn en Zwemvereniging Trivia. Resultaten: 9 vrouwen hebben A en B diploma gehaald; 11 vrouwen zijn doorverwezen naar vervolgttrajecten zoals Sultanes project in Multi Functioneel Centrum de Wijert en de MJD.

Voor Antillianen en Arubanen in Groningen is in 2005 op verschillende fronten inzet gepleegd. Stichting Forsa organiseert voor deze groep diverse activiteiten als onderdeel van een integrale, brede aanpak van de Antillianenproblematiek in Groningen. Zij is voor diverse organisaties en instanties het eerste aanspreekpunt voor de doelgroep. In Beijum-Oost is zij een belangrijke partner in de Sociale Wijkvernieuwing.

De activiteiten van Forsa zijn ook een vindplaats voor problematiek. Antillianen worden doorverwezen en soms begeleid naar de juiste instanties. Forsa ontvangt voor haar inzet een aanvullende bijdrage uit de GSB middelen.

In 2005 werden onder meer de volgende activiteiten ontplooid, met name in de beide ontmoetingscentra (Ambiëntes) in Beijum en Lewenborg:

Reguliere activiteiten: wekelijkse kinderclubs (10 – 20 deelnemers), familiedagen en sozen (mede bedoeld om overlast tegen te gaan): 3 x per week in Beijum en Lewenborg met gemiddeld 40 bezoekers per keer. Daarnaast hebben incidentele activiteiten voor kinderen en jongeren plaatsgevonden zoals Sinterklaasfeest en zomeractiviteiten en activiteiten ter bevordering van sociale cohesie in de wijk, als sporttoernooien, kleurrijk koken, themabijeenkomsten voor buurtbewoners en Antillianen en Arubanen.

Doelstelling: Geen leerling zonder diploma van school

Thema: Voor- en vroegschoolse educatie

Indicator: aantal (t.o.v. de doelgroep achterstandsleerlingen) allochtone en autochtone peuters en kleuters, dat deelneemt aan voor- en vroegschoolse programma's.

Resultaatsafpraak: 560 leerlingen nemen deel aan VVE, waarvan 280 4-5jarigen met leerlinggewicht en 280 2-3 jarigen met risicofactoren.

De middelen voor de VVE en de schakelklassen worden per 1 augustus 2006 toegevoegd aan de brede doeluitkering SIV.

Prestatie 2005

Binnen het peuterspeelzaalwerk zijn op 9 peuterspeelzalen 21 extra dagdelen gesubsidieerd voor het uitvoeren van VVE programma's. Aan deze programma's doen gemiddeld 220 3-jarige peuters mee, waarvan gemiddeld 145 met een risicofactor.

In het basisonderwijs worden op 6 scholen voor gemiddeld 24 groepen vroegschoolse activiteiten uitgevoerd. Daarmee werden in 2005 ruim 500 4 en 5 jarige kleuters bereikt, waarvan ruim 300 doelgroepkleuters.

Verwachting voor 2009

De prestatieafspraken voor de 4- en 5jarige kleuters zal bij gelijkblijvende inzet in 2009 gehaald worden, voor de 2- en 3jarige peuters is extra aandacht nodig om de prestatie te halen.

Overigens is de inhoud van de regeling met ingang van het nieuwe schooljaar gewijzigd. Dat zal leiden tot nieuwe afspraken met het rijk. Datzelfde geldt voor de schakelklassen.

Thema: Schakelklassen

Indicator: aantal in te richten schakelklassen

Resultaatsafspraken: 14 schakelklassen

Prestatie 2005:

In het schooljaar 2004-2005 draaiden er 4 prismagroepen (voor leerlingen 6 – 12 jaar) met in totaal gemiddeld 60 leerlingen, 5 ISK (Internationale schakelklas)groepen voor leerlingen van 12 – 16 jaar met in totaal 105 leerlingen van allochtone afkomst en 11 ISG groepen voor leerlingen van 16 – 18 jaar met 159 leerlingen. In totaal komt het aantal schakelklassen daarmee op 20 klassen of groepen. In het schooljaar 2005-2006 zal het aantal leerlingen, en daarmee het aantal klassen en groepen, sterk teruglopen.

Verwachting voor 2009:

In het nieuwe kansenbeleid van het ministerie van onderwijs zal de inhoud van het fenomeen schakelklassen sterk veranderen. De nieuwe doelgroep betreft uitsluitend leerlingen van het basisonderwijs die een taalachterstand hebben. Niet alleen allochtone leerlingen, maar ook autochtone leerlingen behoren dan tot de doelgroep.

De afspraken met het rijk zullen wij aanpassen aan de de gewijzigde regelgeving.

Thema: Voortijdig schoolverlaten

Indicator: aantal (t.o.v. de doelgroep voortijdig schoolverlaters) allochtone en autochtone scholieren dat herplaatst is en alsnog een startkwalificatie behaalt.

Resultaatsafspraken: minimaal 50% van het aantal voortijdig schoolverlaters is herplaatst per 31 december 2009 en de absolute aantallen zijn gedaald.

Prestatie 2005

In het schooljaar 2004-2005 is het percentage herplaatste jongeren gestegen tot ruim 75%. Daarmee voldoet Groningen ruimschoots aan de afspraak scholieren te herplaatsen. (Nog) niet bekend is of deze jongeren alsnog een startkwalificatie behalen.

Verwachting voor 2009

De verwachting is dat Groningen bij handhaving van de intensieve aanpak de resultaatsafspraken aan het eind van de GSB periode is nagekomen.

Thema: Volwassenenonderwijs

Dit thema betreft de Wet Educatie Beroepsopleidingen (WEB). Deze wet treedt gelijktijdig in werking met de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN). De inwerkingtreding is recent uitgesteld tot 1 januari 2007.

Voor dit onderdeel zijn nog geen resultaatsafspraken gemaakt.

Doelstelling: Van de straat en veilig

Thema: Maatschappelijke opvang

Indicator: gemiddelde verblijfsduur in de maatschappelijke opvang

Resultaatsafspraken: 24 uursvoorziening; 30 plaatsen, maximale verblijfsduur 6 maanden

Crisisopvang: 49 plaatsen, maximale verblijfsduur 3 maanden

Prestatie 2005:

De 24-uursvoorziening beschikt vanaf 2005 over 32 plaatsen. De gemiddelde verblijfsduur is 182 dagen, dit komt overeen met een verblijf van maximaal 6 maanden. Ruim een kwart (28,8%) verblijft langer dan een half jaar in deze voorziening. De langere verblijfsduur heeft te maken met langdurige verslavingsproblematiek van de cliënten en het ontbreken van een speciale woonvoorziening voor deze groep. In totaal hebben 104 verschillende personen gebruik gemaakt van de opvang. Er zijn 31 personen uitgestroomd. De bezetting van de 24-uursvoorziening was in 2005 96,3 %.

De crisisopvang heeft in 2005 46 bedden ter beschikking gehad met een gemiddelde verblijfsduur tussen de 9 en 10 weken. Een derde van de cliënten verbleef tussen 1 en 3 maanden, een derde verbleef 3 tot 6 maanden in de opvang en een derde deel verbleef korter dan 1 maand in de crisisopvang. In totaal hebben 231 verschillende personen gebruik gemaakt van de opvang. De bezetting was in 2005 95%.

Verwachting voor 2009:

De verwachting is dat Groningen de prestatieafspraken voor de 24-uursvoorziening en de crisisopvang kan nakomen.

Thema: Vrouwenopvang

Indicator: het aantal plaatsen in de vrouwenopvang

Resultaatsafpraak: 87 plaatsen + 3 crisisplaatsen

Prestatie 2005:

In 2005 heeft de vrouwenopvang de beschikking gehad over 93 plaatsen voor opvang en crisis. De instroom bedroeg 342 vrouwen en kinderen, de uitstroom 135 vrouwen. In totaal zijn 427 vrouwen opgevangen. De gemiddelde verblijfsduur was 75 dagen. De bezettingsgraad bedroeg 94,2%.

Verwachting voor 2009:

De verwachting is dat Groningen de prestatieafspraken voor de vrouwenopvang incl. de crisisplaatsen kan nakomen.

Thema: Verslavingszorg

Indicator: het aantal cliënten dat per jaar feitelijk wordt behandeld

het aantal behandelingen dat per jaar regulier wordt afgesloten

Resultaatsafpraak: 2024 cliënten worden per jaar feitelijk behandeld

het aantal behandelingen dat per jaar regulier wordt afgesloten stijgt van 38% in 2004 naar 45% in 2009

Prestatie 2005:

In 2005 heeft de instelling voor verslavingszorg (VNN) 2378 cliënten in de provincie behandeld, waarvan 1478 uit de gemeente Groningen. Het percentage afgesloten behandelingen over 2005 is (nog) niet bekend. Met de VNN zullen afspraken gemaakt worden voor een wijze van registreren waarbij de GSBindicatoren eenduidig zijn opgenomen.

Verwachting voor 2009:

De verwachting voor 2009 is dat Groningen de afspraken kan nakomen. Deze verwachting is gebaseerd op de contacten met de uitvoerende instelling, ook al blijkt dat nog niet uit de schriftelijke rapportages.

Doelstelling: Gezond en wel in de stad

Thema: overgewicht

Indicator: het aantal of percentage 0 – 19-jarigen met overgewicht dat via de JGZ wordt opgespoord en voor wie gezondheidsinterventies worden ingezet.

Resultaatsafpraak: bij alle kinderen die gezien worden door JGZ wordt overgewicht opgespoord; na een opstartjaar 2004-2005 wordt bij 70% van deze kinderen specifieke gezondheidsinterventies ingezet.

Prestatie 2005:

Vanaf september 2005 is het onderzoek naar overgewicht uitgevoerd. De resultaten tot nu toe zijn dat in groep 2 44.7% van alle kinderen is onderzocht en in groep 6 42.7 %. Naar verwachting wordt in het schooljaar 2005-2006 100% van de doelgroep 4-19 in de stad Groningen bereikt.

In groep 2 van het basisonderwijs hebben 76 kinderen van de 706 (10,8%) overgewicht; 20 % daarvan kreeg een interventie. In groep 6 is het percentage overgewicht 17 %; daarvan werd bij 18 leerlingen (22%) een interventie ingezet.

De gezondheidsinterventies die zijn ingezet zijn: specifieke voorlichting door middel van schriftelijke informatie, folder of brief aan de ouders, verwijzing naar een huisarts of diëtist en naar het spreekuur van de verpleegkundige. Daarnaast zijn specifieke voorlichtingsactiviteiten uitgevoerd in het basisonderwijs en het voortgezet middelbare beroepsonderwijs.

Verwachting voor 2009:

We verwachten in 2009 te voldoen aan de gemaakte resultaatsafspraken, inclusief de 0-4 jarigen.

Thema: gezondheidsverschillen

Indicator: wijkgericht werken aan gezondheidsverschillen

Resultaatsafspraken: bij midterm in 2007 wordt voor deze doelstelling een indicator en prestatieafspraken vastgelegd.

Prestatie 2005:

Om de gezondheidsverschillen te verkleinen is een aantal projecten uitgevoerd gericht op specifieke doelgroepen die meer risico lopen.

- een project voor allochtone vrouwen gericht op gezonde leefstijl en opvoeding
- de inzet van een sociaal verpleegkundige op 2 vensterscholen met veel risicoleerlingen
- preventiebijeenkomsten rond verslaving en seksuele/relatonele vorming
- projecten gericht op pestgedrag

Verwachting voor 2009:

Nog niet van toepassing omdat de indicator nog niet is vastgesteld.

Doelstelling: Naar een veiliger samenleving

Thema: veelplegers

Indicator: het percentage jeugdige en volwassen veelplegers waarvoor door een stad nazorg- en/of resocialisatietrajecten worden aangeboden ten opzichte van het totale aantal geregistreerde jeugdige en volwassen veelplegers en het percentage afgeronde trajecten

Resultaatsafspraken: 80% van de totale groep van 358 veelplegers krijgt een traject aangeboden, waarbij extra aandacht gegeven wordt aan de groep van zeer actieve veelplegers (130) en 80% van de veelplegers heeft een traject afgerond. Alle jeugdige veelplegers, hun aantal bedraagt in de nulmeting 15, krijgen een traject aangeboden en ronden dit traject af.

Prestatie 2005:

De omvang van de groep volwassen veelplegers bedroeg 358, daarvan behoorden er 130 tot de groep zeer actieve veelplegers. In de aanpak van de groep actieve veelplegers wordt nauw samengewerkt tussen de instelling voor verslavingszorg en de reclassering. Dit omdat deze groep zich beweegt tussen detentie en vrijheid.

Instream en in behandeling: 76 personen in vrijheid en 54 personen gedetineerd.

Van de personen in vrijheid ontvingen er 65 een vorm van begeleiding (ambulante of residentiele behandeling, hulpverlening, woon- of trajectbegeleiding). De overige 11 personen woonden buiten de regio of weigeren contact.

Van de personen in detentie maakte ruim de helft gebruik van een aanbod. Voor het resterend deel was er (nog) geen (passend) aanbod.

Uitstroom: in 2005 zijn 176 veelplegerprogramma's afgesloten. Daarvan zijn er 33 succesvol uitgestroomd (minimaal een jaar geen recidive en een positieve verwachting).

Overigens is het aantal veelplegers niet een statisch gegeven. Er stromen veelplegers uit en er komen nieuwe bij.

Het aantal jeugdige veelplegers is gedaald van 15 (2004) naar 13 (2005). Alle jeugdige veelplegers krijgen begeleiding gericht op resocialisatie en nazorg. De begeleiding wordt verzorgd door de

jeugdreclassering of via Onder Toezicht Stelling in het civiele traject. Jeugdreclassering begeleidt jongeren en hun ouders na detentie, waarbij terugkeer naar school of werk en terugkeer naar de samenleving voorop staan. Bij Onder Toezicht Stelling begeleidt de voogd de jongere.

Verwachting voor 2009:

Op basis van de inzet van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de veelplegeraanpak verwachten we de afgesproken prestatie aan het eind van de GSBperiode te halen.

Thema: overlastgeevenden

Indicator: het percentage overlastgeevenden dat in de maatschappelijke opvang kan worden geplaatst ten opzichte van het totale aantal geregistreerde overlastgeevenden.

Resultaatsafspraken: 107 plekken in de opvang; 80% van de overlastgeevenden wordt in de maatschappelijke opvang geplaatst.

Prestatie 2005:

Voor overlastgeevenden hanteren we als werkdefinitie: “alle personen die meer dan 10 overlastboetes per jaar krijgen”. Het aantal overlastgeevenden ligt dan de afgelopen jaren rond de 50 personen. Voor overlastgeevenden zijn in de maatschappelijke opvang 107 gevarieerde opvangplekken aanwezig. Het aantal plaatsen is niet alleen bestemd voor de top 50 overlastgeevenden maar ook voor overlastgeevenden die minder dan 10 overlastboetes per jaar krijgen. Het totaal aantal plaatsen is als volgt verdeeld over de verschillende projecten:

- Top 15 15 plaatsen
- Twaalfde Huis 50 plaatsen
- Groenwerk 12 plaatsen
- Gebruikersruimte 30 plaatsen.

Dagbesteding het 12^e huis: 50 dagbestedingplaatsen voor drugsverslaafde overlastveroorzakers.

Openstelling: 5 dagen per week, 48 weken per jaar. De overlastgeevenden zijn ca 25 uur per week aanwezig.

Dagbesteding Groenwerk: 12 dagbestedingplaatsen voor alcoholverslaafde overlastveroorzakers.

Openstelling: 5 dagen per week, 48 weken per jaar. De overlastgeevenden zijn ca. 25 uur per week aanwezig.

Top 15: 15 plekken

Gebruiksruimte: 30 plekken. Aantal unieke personen dat in 2005 gebruik heeft gemaakt van de gebruiksruimte is 56. Openstelling: 35 uren per week.

Verwachting voor 2009:

Voor overlastgeevenden zal het aantal beschikbare plaatsen in de maatschappelijke opvang gehandhaafd blijven.

Thema: huiselijk geweld

Indicator 1: aanwezigheid van een convenant tussen alle lokale partijen betrokken bij de aanpak van huiselijk geweld.

Resultaatsafspraken: er is een convenant aanwezig.

Prestatie 2005:

Er is een provinciaal werkend convenant gesloten tussen alle betrokken partijen.

Verwachting voor 2009:

Deze prestatie is geleverd.

Indicator 2: de aanwezigheid van een advies- en meldpunt huiselijk geweld.

Resultaatsafspraken: Een advies- en meldpunt huiselijk geweld in 2005.

Prestatie 2005:

In november 2005 is het advies- en steunpunt huiselijk geweld Groningen officieel in werking getreden. Het advies- en steunpunt bestaat uit twee onderdelen: een telefonische hulpdienst voor informatie, advies en doorverwijzing naar hulpverlening of opvang en het hulpverleningstraject Thuisfront voor 1^e hulp bij huiselijk geweld, waarin een groot aantal instellingen nauw samenwerken.

Verwachting voor 2009:

De prestatie is geleverd.

Indicator 3: het aantal (eerste) meldingen van huiselijk geweld en van herhaling van huiselijk geweld. *Resultaatsafspraken:* een stijging van het aantal eerste meldingen huiselijk geweld eind 2009 met 12% t.o.v. het aantal eerste meldingen op de nulmeting (876) en een daling van het aantal herhalingsmeldingen huiselijk geweld eind 2009 met 15% t.o.v. het aantal herhalingsmeldingen op de nulmeting (659).

Prestatie 2005:

Bij midterm review in 2007 zal de prestatieafspraken aangepast worden t.b.v. een eenduidige en landelijk uniforme registratie en zal de nulmeting gecorrigeerd worden. Daarbij zal het gaan om incidenten in plaats van meldingen. Voor het thema huiselijk geweld is landelijk een monitor in ontwikkeling. De uitkomsten hiervan zullen ook betrokken worden bij de herziening van de afspraken. In Groningen is in 2005 hard gewerkt aan de doelstelling voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld en aan het verbeteren van de instrumenten die hierbij ingezet worden. Zo is o.a. de registratie bij de politie sterk verbeterd.

In 2005 zijn er in totaal 1562 incidenten geregistreerd, incl. 504 aangiftes. Bij 1187 incidenten is sprake van een verdachte. Van de 1187 incidenten met een verdachte zijn er 391 die vaker voorkomen (herhalingen).

Overige prestaties, waarover geen afspraken met het rijk zijn gemaakt:

In 2005 zijn 405 gezinnen aangemeld bij Thuisfront en een traject van 1^e hulp ingegaan. Dat is een stijging van ca. 30% ten opzichte van 2004. De duur van een thuisfronttraject is gemiddeld negen maanden. Over de effecten van de trajecten zijn geen feitelijke gegevens bekend. Aan de hand van een aantal criteria maken politie en betrokken hulpverleners samen een inschatting of het geweld daadwerkelijk stopt. Zij schatten dat in 70% van alle gezinnen het geweld stopt.

Verwachting voor 2009:

De verwachting is dat Groningen de resultaatsafspraken met het rijk nakomt.

Thema: gebiedsgerichte aanpak

Indicator: het verminderen van criminaliteit in risicogebieden en in de woonomgeving mede door een gebiedgerichte aanpak.

Resultaatsafspraken: het percentage inwoners dat zich weleens onveilig voelt daalt van 36,5% naar 25%; het aantal aangiftes inbraken per 1000 woningen daalt van 37,2 naar 20; het aantal bestaande woningen dat het keurmerk Veilig Wonen behaalt stijgt van 5500 naar 9000 per jaar en de sectoren die het keurmerk Veilig Ondernemen behalen stijgen met 2 sectoren in 2007 en 2 in 2009.

Prestatie 2005:

Het percentage inwoners dat zich weleens onveilig voelt is de laatste jaren gestaag gedaald. In 2004 is dit percentage onder de 20 gekomen. Voor de aangiftes van woninginbraken doet zich eenzelfde daling voor. Dit percentage is in 2005 gedaald tot circa 13 per 1000 woningen.

Bij het keurmerk Veilig Wonen registreren wij het aantal uitgebrachte adviezen van de Stichting Veiligheidszorg aan bewoners. Op basis van gegevens van de politie wordt bewoners in risicogebieden een aanbod gedaan voor een gratis inbraakpreventieadvies. In 2005 zijn er een kleine 6000 brieven verzonden. In 660 gevallen heeft dit aanbod geresulteerd in een verzoek om een huisbezoek voor een inbraakpreventieadvies. In 2005 zijn er 540 certificaten Veilige Woning uitgegeven.

In de praktijk blijkt dat een percentage van gemiddeld 65% van de bewoners als gevolg van het aanschrijven bewuster omgaat met de risico's van inbraak.

In november 2005 hebben gemeente, politie en de GCC het Convenant Veilig Ondernemen Groningen ondertekend. Uitgangspunt is een duurzame samenwerking te organiseren tussen ondernemers, politie, gemeente e.a. met het streven een veilig ondernemingsklimaat met veilige winkels en horecagelegenheden te garanderen. Op basis van de convenantafspraken en de daaruit voortvloeiende actiepunten is in 2005 het certificaat Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) behaald voor het kernwinkelgebied. Het streven is om vanaf 2007 het gebied uit te breiden met de gehele binnenstad. Daarnaast hebben we de ambitie om het certificaat KVO ook voor één of enkele winkelcentra te behalen (bijvoorbeeld winkelcentrum Vinkhuizen).

Verwachting voor 2009:

Op grond van de resultaten die we in 2005 hebben behaald verwachten we dat we bij gelijkblijvende inspanningen in 2009 de afgesproken resultaten zullen behalen.

Thema: Jeugd en veiligheid

Indicator: het aantal verdachten van 12-17 jaar per 1000 jeugdigen en het percentage bewoners in aandachtswijken dat jongerenoverlast ervaart.

Resultaatsafspraken: het aantal verdachten van 12-17 jaar per 1000 jeugdigen daalt van 57 naar lager dan 50 en het percentage bewoners in aandachtswijken dat jongerenoverlast ervaart daalt van 40% naar 20%.

Prestatie 2005:

Voorkomen van overlast en voorkomen dat jongeren in aanraking komen met criminaliteit zijn de belangrijkste doelstellingen van het geheel aan maatregelen onder de noemer jeugd en veiligheid. Deze maatregelen en voorzieningen lopen uiteen van algemeen preventief (het programma Gezonde en Veilige School, de inzet van jeugdagenten en jongerenwerk in de netwerken 12+) tot zeer gericht en curatief (de trajecten Nieuwe Perspectieven en de aanpak van Antilliaanse probleemmeiden). Kenmerkend voor de integrale aanpak rond veiligheid is de betrokkenheid van meerdere partijen bij de verschillende maatregelen: onderwijs, politie, jongerenwerk, jeugdhulpverlening, Buro HALT en de GGD. Tot de belangrijkste onderdelen –met overwegend een algemeen preventief karakter– die in de afgelopen periode zijn uitgevoerd rekenen we het programma Gezonde en Veilige School, de inzet van het Team Straathoekwerk en de Jeugd- en Jongerenteams (JJT's) en de laagdrempelige hulpverlening voor jongeren met meervoudige problematiek vanuit het randgroepjongerenwerk.

De samenwerking in de keten is versterkt door het ketenprotocol multi-probleemgezinnen en door te zorgen voor een sluitende keten ter voorkoming van kindermishandeling. Om signalering en het op gang brengen van hulpverlening goed te laten verlopen hebben we in alle stadsdelen goed functionerende 12+ netwerken.

Meer specifiek en gericht van karakter zijn de begeleiding van Arubaanse en Antilliaanse probleemmeiden en de inzet van trajecten Nieuwe Perspectieven voor risicojongeren die in aanraking zijn geweest met de politie. Via de uitvoering van het Project Oud en Nieuw wordt bijgedragen aan een overlastvrije jaarwisseling.

Het aantal jeugdige verdachten in 2005 bedroeg 60 per 1000 jeugdigen. Het is de vraag of deze stijgende trend zich zal voortzetten, maar de aanpak van jeugdcriminaliteit blijft een belangrijk aandachtspunt.

De gegevens voor de ervaren jongerenoverlast zijn afkomstig uit de Leefbaarheids- en Veiligheidsenquête van 2004. Het blijkt dat sprake is van een dalende trend maar dat de doelstelling van 20% nog niet in alle wijken wordt gehaald.

Verwachting voor 2009:

De samenwerking in de lokale veiligheidsketen is de afgelopen periode sterk verbeterd. In de periode tot 2009 willen we de preventieve aanpak op lokaal niveau continueren en streven we naar uitbreiding van de mogelijkheid op eigen initiatief meer curatieve trajecten aan te bieden. Ook willen we inzetten op het verbeteren van de aansluiting van lokale voorzieningen op de justitiële keten. Op grond daarvan verwachten we dat we de afgesproken prestaties in 2009 zullen halen.