

VERORDENING INDIVIDUELE STUDIETOESLAG PARTICIPATIEWET 2020

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN, (16 december 2020);

Gelezen het voorstel van het college van 4 november 2020;

Gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel c en derde lid van de Participatiewet;

BESLUIT:

de Verordening individuele studietoeslag Participatiewet 2020 vast te stellen.

Artikel 1 Verzoek

Een verzoek om een individuele studietoeslag als bedoeld in artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet wordt ingediend middels een door het college vastgesteld formulier.

Artikel 2 Verdien capaciteit

Het college stelt vast of een persoon door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, onderdeel d van de Participatiewet.

Artikel 3 Periode

Een persoon kan slechts eenmaal binnen een periode van zes maanden in aanmerking komen voor een individuele studietoeslag.

Artikel 4 Hoogte

Een individuele studietoeslag bedraagt per maand:

- a. 21-jarigen en ouder: €300;
- b. 20-jarigen: €240;
- c. 19-jarigen: €180;
- d. 18-jarigen: €150.

Artikel 5 Betaling

Een individuele studietoeslag wordt per maand uitbetaald.

Artikel 6 Onvoorzien en nadere regels

- 1. In gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.
- 2. Het college kan nadere regels stellen over de uitvoering van deze verordening.

Artikel 7 Slotbepalingen

- 1. De Verordening individuele studietoeslag Participatiewet 2015 wordt ingetrokken.
- 2. Deze verordening treedt in werking op de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 september 2020.
- 3. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele studietoeslag Participatiewet 2020.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 16 december 2020.

voorzitter
Koen Schuiling

griffier
Josine Spier

Dit besluit is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend

Algemene toelichting

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoeslag. Hiermee krijgt het college de mogelijkheid personen, van wie is vastgesteld dat ze door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kunnen verwerven, een individuele studietoeslag te verstrekken als ze studeren. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. Een diploma is een bewijs tegenover werkgevers dat iemand gemotiveerd is en iets in zijn mars heeft.

Bij de invoering van de Participatiewet was het criterium op grond waarvan aan personen een individuele studietoeslag kon worden toegekend, dat moest worden vastgesteld dat zij niet in staat waren tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hadden. Omdat dit criterium niet dekte wat de wetgever met de invoering van de studietoeslag beoogde, is het criterium aangepast (inwerkingtreding: 1 januari 2020, Stb. 2019, 483).

Mensen met een arbeidshandicap hebben volgens de regering een extra steuntje in de rug nodig als het gaat om studeren. Voor hen is de drempel om te lenen een stuk hoger, omdat de kans op een baan later lager is. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan (TK 2013-2014, 33 161, nr. 125, p. 2).

De individuele studietoeslag moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5, sub d Participatiewet). De individuele studietoeslag is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor mensen van wie is vastgesteld dat ze door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kunnen verwerven.

Verordeningsplicht

De Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoeslag. Deze verordeningsopdracht is neergelegd in artikel 8, eerste lid, onderdeel c van de Participatiewet. De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoeslag (artikel 8, derde lid van de Participatiewet).

Discretionaire bevoegdheid

Het verlenen van een individuele studietoeslag is een discretionaire bevoegdheid van het college. Dit betekent dat het college aan personen die voldoen aan de voorwaarden van artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet, een individuele studietoeslag kan toekennen, maar hiertoe niet is gehouden.

Het college kan in beleidsregels aangeven of bepaalde groepen niet in aanmerking komen voor een studietoeslag. Het college kan in plaats daarvan - en in aanvulling op artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet - in beleidsregels aangeven wie, wanneer en op grond van welke nadere voorwaarden recht heeft op een individuele studietoeslag.

Voorwaarden individuele studietoeslag

Een persoon die behoort tot de doelgroep voor ondersteuning bij de arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a van de Participatiewet kan een aanvraag indienen voor een individuele studietoeslag. Artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet spreekt overigens zowel over verzoek als aanvraag. Het college kan op een dergelijk verzoek - gelet op de individuele omstandigheden van een persoon - een individuele studietoeslag verlenen. Hiervoor is vereist dat deze persoon op de datum van de aanvraag:

- 18 jaar of ouder is;

Verordening individuele studietoeslag Participatiewet 2020

- recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet heeft; en
- een persoon is van wie is vastgesteld dat hij door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven.

Dat een persoon recht moet hebben op studiefinanciering of een WTOS-tegemoetkoming, betekent niet dat deze persoon ook daadwerkelijk studiefinanciering of een tegemoetkoming moet ontvangen. Het recht op studiefinanciering bestaat, afhankelijk van iemands gekozen opleiding, leeftijd en inkomen. Of van dit recht gebruik gemaakt wordt is niet in de Participatiewet geregeld en is geen vereiste voor het ontvangen van een individuele studietoelage op grond van de Participatiewet. Voor het recht op een individuele studietoelage is het dan ook voldoende dat een persoon recht heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming. De persoon zal - als aanvrager van de toeslag - aannemelijk moeten maken dat hij recht op studiefinanciering of een tegemoetkoming heeft, bijvoorbeeld door een beschikking van DUO of door een bewijs van inschrijving bij een bepaalde opleiding te overleggen.

De artikelen 12, 43, 49 en 52 van de Participatiewet zijn niet van toepassing bij verlening van de individuele studietoelage (artikel 36b, tweede lid van de Participatiewet). Dit betekent onder meer dat:

- de individuele studietoelage alleen op aanvraag kan worden verstrekt; de aanvraag moet worden ingediend bij het college;
- een individuele studietoelage niet als lening kan worden verstrekt als een persoon met de studietoelage schulden wil aflossen;
- de individuele studietoelage niet kan worden verstrekt in de vorm van een voorschot.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Verzoek

Een verzoek om een individuele studietoelage kan worden ingediend door personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a van de Participatiewet. Dit betreft personen die het college ondersteunt bij arbeidsinschakeling.

Het college kan aan deze personen, op een daartoe strekkend verzoek (dan wel aanvraag; wordt in artikel 36b heel verwarrend beide gebruikt), een individuele studietoelage verlenen. Een persoon dient op datum van de aanvraag aan de voorwaarden te voldoen zoals genoemd in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet.

Onder aanvraag wordt volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 van de Awb).

Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek moet worden ingediend, bepaalt artikel 1 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan middels een door het college vastgesteld formulier. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid van de Awb). Een mondeling verzoek kan hiermee dus niet worden

aangemerkt als een verzoek om individuele studietoelage zoals bedoeld in artikel 36b van de Participatiewet.

Artikel 2 Verdien capaciteit

Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet regelt in welke gevallen het college op verzoek van een persoon, gelet op diens individuele omstandigheden, een individuele studietoelage kan verlenen. Dit is het geval indien een persoon voldoet aan de gestelde voorwaarden zoals neergelegd in artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet.

Met betrekking tot het laatst genoemde criterium, namelijk dat een persoon door een structurele medische beperking tijdens de studie geen inkomsten kan verwerven, wint het college advies in bij de gemeente-arts.

Artikel 3 Periode

Een persoon kan slechts eenmaal per zes maanden in aanmerking komen voor een individuele studietoelage.

Doorgaans kan een persoon halfjaarlijks starten met een opleiding. Voor de beoordeling of een belanghebbende in aanmerking komt voor een individuele studietoelage wordt de situatie op de datum van de aanvraag beoordeeld (artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet). Om deze reden is geregeld dat een persoon slechts eenmaal binnen een periode van zes maanden in aanmerking kan komen voor een individuele studietoelage (artikel 3). Hierbij wordt aangesloten bij de halfjaarlijkse inschrijf- en startmomenten die in de meeste gevallen gelden voor opleidingen (augustus en februari).

Studeert een persoon na die zes maanden nog steeds en voldoet hij aan de voorwaarden van artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet, dan kan hij opnieuw in aanmerking komen voor een individuele studietoelage.

Naar ons oordeel volgt uit de tekst van artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet dat een persoon enkel op de datum van de aanvraag moet voldoen aan de daarin gestelde voorwaarden. Als een persoon op enig moment na de aanvraag hier niet meer aan voldoet heeft dat geen gevolgen voor het recht op een individuele studietoelage. Om deze reden is gekozen voor een relatief korte periode om te voorkomen dat een persoon al maanden niet meer studeert maar nog wel recht heeft op de toegekende studietoelage.

Artikel 4 Hoogte

Gemeenten zijn vrij in het bepalen van de hoogte van de individuele studietoelage.

Met ingang van het nieuwe school- en collegejaar (dit is per 1 september 2020) zijn de normbedragen verhoogd. Zoals is vastgelegd in een brief aan de raad getiteld Plan 'Extra inzet scholing participatie 2020' wordt hiermee vooruitgelopen op een wetswijziging in het kader van 'Breed Offensief' waarin de hoogte van het normbedrag wordt voorgeschreven en die waarschijnlijk in juli volgend jaar in werking treedt. Voor de hoogte van de bedragen is aangesloten bij het Ontwerpbesluit loonkostensubsidie en normbedragen studietoelage Participatiewet 2021.

Als er sprake is van gehuwden die allebei afzonderlijk voldoen aan de voorwaarden voor een individuele studietoelage, dan komen zij afzonderlijk in aanmerking voor een individuele studietoelage.

Artikel 5 Betaling

Dit artikel regelt de maandelijkse betaling van de individuele studietoelage. Dit is het bedrag zoals neergelegd in artikel 4. Na zes maanden kan een persoon opnieuw in aanmerking komen voor een individuele studietoelage. Dit volgt uit artikel 3.

Verordening individuele studietoelage Participatiewet 2020

Artikel 6 Onvoorzien en nadere regels

Dit artikel is bedoeld als een vangnetartikel. Waar de verordening onvoldoende aansluit bij een bijzondere situatie uit de praktijk, kan het college een besluit nemen om daarin te voorzien. Dit kan in een individueel geval zijn waarin de verordening niet voorziet. Dit kan ook door het college nadere regels over de uitvoering van deze verordening te laten vaststellen.