

## Raadsvoorstel



Onderwerp vaststelling rechtspositieverordening raads- en commissieleden 2019

Registratienr. Steller/telnr. Kommerij/7727 Bijlagen 2

---

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	nvt Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA

---

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

I. de Rechtspositieverordening raads- en commissieleden 2019 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van:

- de rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012.

II. dit besluit in werking te laten treden op de dag na de datum van publicatie van het gemeentebblad waarin deze verordening wordt geplaatst en terug te laten werken tot 1 januari 2019

III. dit besluit bekend te maken via overheid.nl

---

### Samenvatting

Vanwege de vaststelling van het nieuwe landelijk geldende Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers 2019 is er de noodzaak tot aanpassing van de oude rechtspositieverordening 2012. Een van de redenen om tot een nieuw besluit te komen is om meer te standaardiseren, zodat regelingen niet langer in de verordening hoeven te worden opgenomen maar landelijk zijn geregeld. Een andere reden is dat de raadsleden beter gefaciliteerd dienen te worden, maar de mate waarin dat gebeurt wordt door de raden tot op zekere hoogte zelf bepaald.

In het presidium van 8 mei is gesproken over de wijzigingen naar aanleiding van het nieuwe rechtspositiebesluit en de keuzes die de raad zelf in een nieuwe rechtspositieverordening zou kunnen maken. De leden van het presidium hebben daarbij aangegeven terughoudend om te willen gaan met de geboden mogelijkheden en bijvoorbeeld geen recht te doen gelden op een vergoeding voor het afsluiten van een verzekering voor raadsleden in geval van arbeidsongeschiktheid of het bieden van een vergoeding voor loopbaanoriëntatie. In bijgaande concept-verordening zijn de keuzes van het presidium verwerkt.

Om voor de raads- en commissieleden duidelijk te maken waar ze wel en niet recht op hebben op basis van deze rechtspositieverordening en het landelijk geldende rechtspositiebesluit zal er een apart memo worden opgesteld met daarin een overzicht van de geldende rechten.

B&W-besluit d.d.:

### Aanleiding en doel

---

De aanleiding voor dit raadsvoorstel is dat er een nieuw landelijk rechtspositiebesluit van kracht is geworden per 1 januari 2019. Dat besluit geeft de raad de mogelijkheid om een aantal keuzes te maken ten aanzien van de voorzieningen voor raads- en commissieleden.

### Kader

---

Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers 2019

### Argumenten en afwegingen

---

De volgende keuzes zijn opgenomen in deze verordening:

- de mogelijkheid om ten hoogste 20% van de raadsvergoeding voor werkzaamheden uit te keren op basis van het aantal bijgewoonde vergaderingen. De bedoeling hiervan is om spookraadsleden tegen te gaan. Het presidium heeft ervoor gekozen niet van deze mogelijkheid gebruik te maken. (artikel 2 van de rechtspositieverordening).
- Bepalen van de hoogte van de toelage voor een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie (ex art. 155a gemeentewet). Hierbij wordt voorgesteld aan te sluiten bij de hoogte van de vergoeding voor de leden van de vertrouwenscommissie en van de Rekenkamercommissie, namelijk 120 euro per maand. Het presidium is hiermee akkoord. (artikel 3 lid 1 van de rechtspositieverordening)
- Bepalen van de hoogte van de toelage bij het instellen van een bijzondere commissie. Het presidium heeft ervoor gekozen dat bij de instelling van een bijzondere commissie ook een besluit kan worden genomen over het al dan niet toekennen van een toelage voor de raadsleden (die hier lid van zijn) van 120 euro per maand. (artikel 3 lid 2 van de rechtspositieverordening)
- Vergoeding voor raadsleden met betrekking tot loopbaanoriëntatie: het presidium heeft hierbij aangegeven dat raadsleden hierop geen recht kunnen laten gelden (met als argument dat het raadslidmaatschap geen reguliere baan is). (artikel 6 van de Rechtspositieverordening)
- Vergoeding raadsleden ivm arbeidsongeschiktheid: het presidium heeft hierbij aangegeven dat raadsleden hierop geen recht kunnen laten gelden (met als argument dat het raadslidmaatschap geen reguliere baan is). (Artikel 5 van de Rechtspositieverordening)

Wat betreft de reis- en verblijfkosten van raads- en commissieleden (artikel 4) en de niet-partijpolitiek geïntereerde scholing voor raads- en commissieleden (artikel 7) is het zo dat deze grotendeels uit de oude verordening zijn overgenomen met een enkele aanvulling (ook de parkeer-, veer- en tolkosten worden vergoed in geval van reiskosten).

In artikel 8 wordt geregeld dat de raadsleden recht op een vergoeding houden voor het zelf aanschaffen van een tablet of laptop voor de raadswerkzaamheden. Hiermee wordt afgeweken van het rechtspositiebesluit waarin staat dat gemeenten informatie- en communicatievoorzieningen beschikbaar moet stellen aan de raadsleden en commissieleden. Deze uitzondering is mogelijk gemaakt als gevolg van de herindeling van de gemeente. Vanaf 2022 (start nieuwe raadsperiode) zal de gemeente wel deze voorzieningen in natura beschikbaar moeten stellen.

Artikel 9 gaat over het aanwijzen als eindheffingsbestanddeel voor de Belastingdienst en betekent dat de gemeente als werkgever bepaalde premies niet hoeft te betalen.

Artikel 10 gaat over de betaling van de vergoeding aan de commissieleden onder verwijzing naar het rechtspositiebesluit waarin nadere regels zijn opgenomen.

Artikel 11 betreft de betaling en declaratie van onkosten die raadsleden en commissieleden hebben gemaakt. Raadsleden en commissieleden kunnen declaraties rechtstreeks sturen naar de griffie, die zorgt voor verdere afhandeling.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

---

nvt

Financiële consequenties

---

Geen, uitgaven vergelijkbaar met huidige situatie.

Overige consequenties

---

geen

Vervolg

---

Lange Termijn Agenda

---

nvt

Bijlage 1:

## **VERORDENING RECHTSPOSITIE RAADS- EN COMMISSIELEDEN 2019**

De raad van de gemeente Groningen

*gelezen het voorstel van het presidium van 11 september 2019;*

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 98, 99 van de Gemeentewet en [de]artikel[en] [3.1.1, vijfde lid,] 3.1.3, eerste lid, [3.1.4, eerste lid, 3.1.8, eerste lid, 3.1.9, eerste lid, 3.3.2, 3.3.3, tweede lid, 3.4.1, eerste lid, en 3.4.2] en 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

### **Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Groningen 2019.**

#### **Artikel 1 Definitiebepalingen:**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissielid: lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid of ambtenaar is die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd.
- b. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
- c. raadslid: lid van de gemeenteraad.

#### **Artikel 2. Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden**

De vergoeding voor de werkzaamheden als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden wordt aan de raadsleden toegekend ongeacht het aantal vergaderingen.

#### **Artikel 3. Toelage raadslid onderzoekscommissie [en bijzondere commissie]**

1. Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van **€ 120** per maand.
2. Aan een raadslid dat lid is van een bijzondere commissie als bedoeld in artikel 3.1.4, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers kan voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage toegekend worden van **€ 120 (maximaal)** per maand. Bij het instellen van een dergelijke commissie kan een besluit worden genomen over het toekennen van een toelage.

#### **Artikel 4. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente**

1. Voor reizen **buiten** het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet worden aan een raads- of commissielid vergoed:
  - a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
  - b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt .
2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of commissielid bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en tolkosten vergoed;
3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.

4. Als een raadslid of commissielid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.
5. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen **buiten** het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.

#### **Artikel 5. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden**

1. Er is geen recht op een bedrag, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, waarmee het raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

#### **Artikel 6. Loopbaanoriëntatie raadsleden**

1. Er is geen recht op een vergoeding door de gemeente van kosten die een raadslid maakt om zich tijdens het ambt te oriënteren op zijn verdere loopbaan of mobiliteit bevorderende activiteiten te ontplooiën, als bedoeld in artikel 3.1.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

#### **Artikel 7. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden**

1. Een raads- of commissielid dat wil deelnemen aan niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. De griffier beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken, bij twijfel wordt het presidium geraadpleegd.

#### **Artikel 8. Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden**

1. Voor de aanschaf van informatie- en communicatievoorzieningen ontvangt elk raadslid van de gemeente jaarlijks een brutobedrag van 350 euro bovenop de raadsvergoeding. Hiermee kunnen naar eigen inzicht voorzieningen worden aangeschaft. Daarnaast ontvangen de fracties via de fractievergoeding jaarlijks een bedrag van 500 euro waarmee ze informatie- en communicatievoorzieningen voor de commissieleden kunnen aanschaffen
2. Er is geen recht op het ontvangen van informatie- en communicatieapparatuur van de gemeente in natura.

#### **Artikel 9. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel**

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

#### **Artikel 10. Betaling vaste vergoedingen aan commissieleden**

Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van de vergoeding van commissieleden, bedoeld in artikel 3.4.1 het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers elk kwartaal plaats met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.

**Artikel 11. Betaling en declaratie van onkosten**

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
  - a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur,
  - b. of betaling vooruit uit eigen middelen.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen zes maanden na factuurdatum of betaling door raads- of commissieleden ingediend bij de griffier.
4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raads- of commissieleden binnen twee maanden na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

**Artikel 12. Intrekking oude verordening**

De Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers 2012 wordt ingetrokken op het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt.

**Artikel 13. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van publicatie van het Gemeenteblad waarin deze verordening wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2019.

**Artikel 14. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Groningen 2019.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Groningen, 25 september 2019,

De voorzitter,

De griffier,

Bijlage 2:

Verschillen met oude, in te trekken rechtspositieverordening 2012

<i>Artikel in oude verordening</i>	<i>Nieuwe verordening</i>
2. Vergoeding voor werkzaamheden en de onkostenvergoeding	Bepaling blijft gelijk. Hoogte vergoeding geregeld in rechtspositiebesluit
3. Presentiegeld plaatsvervangers	Bepaling blijft gelijk
4. Verlaging vergoeding bij arbeidsongeschiktheid	Niet opgenomen, is nl. geregeld in het Rechtspositiebesluit (artikel 3.1.11)
5. Compensatie bij korting wegens samenloop raadslidmaatschap met werkloosheidsuitkering	Vervallen, is niet langer mogelijk.
6. Vergoeding voor waarneming voorzitterschap gemeenteraad	Niet opgenomen, want geregeld in het Rechtspositiebesluit (art. 3.1.12)
7. Tegemoetkoming kosten ziektekostenverzekering	Niet opgenomen, want geregeld in het Rechtspositiebesluit (artikel 3.1.10)
8. Tegemoetkoming kosten kinderopvang	Vervallen. Is niet langer mogelijk
9. Reis- en verblijfkosten	Vergelijkbaar met oude situatie
10. Buitenlandse reis of excursie	Niet specifiek opgenomen, voor deze situatie geldt artikel 4: <b>Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente</b>
11. Cursus, congres, seminar of symposium	Niet opgenomen, want geregeld in het Rechtspositiebesluit (artikel 3.3.3)
12. Computer- en communicatietoebehoren	Vergelijkbaar met oude situatie (tot maart 2022)
13. Tijdelijke vervanging bij zwangerschap of ziekte	Niet opgenomen, want geregeld in de Kieswet (artikel X10)
14. Fietsprivéproject	Vervallen. Niet langer mogelijk.