

Datum raadsvergadering	06-03-2012
Raadscommissie	Werk en Inkomen
Datum raadscommissie	11-04-2012
Publiciteit	Persconferentie PC
Bijlagen	1

Registratienr.	SZ 12.2995649
Datum B&W besluit	
Portefeuillehouder	Wethouder Pastoor
Steller	F.J. Veenstra
Telefoon	5220
E-mail	frea.veenstra@groningen.nl

**Onderwerp**

Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand

**Concept raadsbesluit**

De raad besluit:

- I. de Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand vast te stellen, in werking te laten treden op de dag na die van bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2012;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

**Aanwijzingen:** status, deadline, visietrommel

### **Publiekssamenvatting**

---

De gemeenteraad moet op grond van de Wet werk en bijstand (WWB) bij verordening regels stellen over de verlening van categoriale bijzondere bijstand voor de kosten in verband met maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen. De raad vult deze verordeningplicht beperkt in door in de verordening slechts onderwerpen te benoemen waarover al beleid is opgesteld. De reden hiervoor is dat de gemeente momenteel bezig is met het formuleren van nieuw armoedebeleid.

Wanneer het nieuwe armoedebeleid is vastgesteld, kunnen we de verordening op een later tijdstip nader invullen en aanpassen.

### **Voorgesteld besluit**

---

De raad besluit:

- I. de Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand vast te stellen, in werking te laten treden op de dag na die van bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2012;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het elektronische gemeenteblad.

### **Inleiding**

---

De per 1 januari 2012 gewijzigde WWB (Wet Aanscherping WWB) verplicht de raad tot het bij verordening vaststellen van regels over de verlening van categoriale bijzondere bijstand voor de kosten in verband met maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen. Deze verordeningplicht vloeit voort uit de motie Blanksma-Spekman waarin de regering wordt gevraagd om gemeenten te stimuleren bij te dragen aan het terugdringen van het aantal kinderen uit arme gezinnen dat om financiële redenen maatschappelijk niet meedoet.

Strekking van de verordeningplicht is dat gemeenten werk maken van maatschappelijke participatie van kinderen. Daartoe zijn in de vorige kabinetsperiode extra middelen aan het Gemeentefonds toegevoegd. Eigenlijk komt de verordeningplicht daarmee wel wat laat. Uit de Memorie van Toelichting en de Memorie van Antwoord komt dan ook naar voren dat de gemeente aan zijn verordeningplicht kan voldoen door reeds bestaand beleid op het gebied van maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen in de verordening op te nemen.

Wij stellen u voor om de verordening op deze wijze vorm te geven door hierin de onderwerpen omtrent maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen te benoemen waarover reeds beleid is opgesteld, namelijk de beleidsregels "Tegemoetkoming ouderbijdrage schoolfonds" en "Beleidsregels computers voor kinderen 2009 – 2012". Na vaststelling van de verordening zullen deze beleidsregels opnieuw (ongewijzigd) worden vastgesteld, maar dan op basis van de verordening.

Willen we in de toekomst nieuw beleid vaststellen op het gebied van categoriale bijzondere bijstand dan biedt de verordening daartoe een mogelijkheid.

Het gemeentelijk beleid inzake participatie van schoolgaande kinderen beperkt zich echter niet tot hiervoor genoemde regelingen. Zo verstrekken wij al vanaf eind 2007 subsidie aan bijvoorbeeld Stichting Leergeld en Stichting Jeugd sportfonds die ervoor zorgdragen dat ook kinderen van arme ouders kunnen sporten of bijvoorbeeld een muziekinstrument bespelen. We subsidiëren het mentorenproject van Humanitas, de Stadspas is ook bedoeld voor kinderen van mensen met een laag inkomen, de Muziekschool kent een eigen kortingsregeling, enzovoort. Het is niet nodig de onderwerpen van deze regelingen allemaal te benoemen in de verordening. Bovendien is de relatie met de WWB niet altijd direct aanwezig.

**Beoogd resultaat**

---

Met de verordening wordt beoogd momenteel op zo beperkt mogelijke wijze invulling te geven aan de verordeningsplicht van de raad betreffende maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen. Het resultaat is dat we vooralsnog op dezelfde wijze voortgaan met de uitvoering van regelingen die al enige jaren binnen de gemeente bestaan.

**Kader**

---

Artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 8, eerste lid, onderdeel g van de WWB.

**Argumenten/afwegingen**

---

Momenteel is de gemeente bezig met de voorbereiding van nieuw armoedebeleid. Het is de bedoeling om in juni 2012 voorstellen hieromtrent aan uw raad voor te leggen.

Aangezien nieuw armoedebeleid waarschijnlijk ook gevolgen zal hebben voor de invulling van onderhavige verordening stellen wij u voor deze verordening vooralsnog beperkt in te vullen door het opnemen van de onderwerpen omtrent participatie van schoolgaande kinderen waarover al beleidsregels bestaan.

Naar aanleiding van het nieuwe armoedebeleid kunnen we de verordening op een later tijdstip nader invullen en aanpassen.

Een andere mogelijkheid is om te wachten met het maken van een verordening betreffende participatie van schoolgaande kinderen tot het nieuwe armoedebeleid is vormgegeven. We nemen hiermee wel het risico door de minister op de vingers te worden getikt. De verordeningsplicht gold immers formeel al op 1 januari 2012. Aangezien we op eenvoudige wijze de bestaande instrumenten kunnen vastleggen in een verordening kiezen we ervoor niet te wachten op nieuw armoedebeleid.

**Maatschappelijk draagvlak/participatie**

---

Onderhavige verordening behelst niet meer dan het benoemen van de onderwerpen van bestaand beleid. Voor in de verordening genoemde onderwerpen betreffende participatie van schoolgaande kinderen is altijd een groot draagvlak aanwezig geweest.

**Financiële consequenties**

---

Deze verordening beperkt zich in principe tot het opnemen daarin van onderwerpen waarover al beleidsregels met betrekking tot participatie van schoolgaande kinderen bestaan. De kosten daarvan zijn reeds in de begroting opgenomen.

**Realisering en evaluatie**

---

Het beleid, betreffende de onderwerpen die in de verordening zijn opgenomen, wordt al enige jaren door het college uitgevoerd. Hiermee wordt beoogd de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen van ouders met een laag inkomen te vergroten.

Momenteel is de gemeente bezig met het formuleren van nieuw armoedebeleid. De effectiviteit van bestaand beleid komt daarbij aan de orde.

-ontwerp-

## DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Groningen d.d.

Gelet op artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 8, eerste lid, onderdeel g, van de Wet werk en bijstand;

Overwegende, dat de gemeenteraad op grond van de Wet werk en bijstand bij verordening regels dient te stellen over de verlening van categoriale bijzondere bijstand voor de kosten in verband met de maatschappelijke participatie van ten laste komende schoolgaande kinderen; dat de gemeenteraad het als zijn taak beschouwd om de maatschappelijke participatie te bevorderen van schoolgaande kinderen van ouders met een laag inkomen en daarmee het aantal kinderen dat wordt belemmerd in hun participatie door de financiële positie van hun ouders terug te dringen;

### HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende "Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand".

#### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. wet: de WWB;
  - b. college: het college van burgemeester en wethouders van Groningen;
  - c. schoolgaand kind: het ten laste komend kind van een ouder met een laag inkomen, voor wie de leer- of kwalificatieplicht, bedoeld in artikel 4 van de Leerplichtwet, geldt;
  - d. laag inkomen: een inkomen tot en met 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm;
  - e. voorziening: ondersteuning in natura of een vorm van financiële ondersteuning;
  - f. maatschappelijke participatie: het deelnemen aan activiteiten met een sportief, educatief, sociaal dan wel cultureel karakter door schoolgaande kinderen van ouders met een laag inkomen.

#### Artikel 2 Voorzieningen met betrekking tot maatschappelijke participatie

1. Het college kan een voorziening treffen waardoor ouders van schoolgaande kinderen aanspraak kunnen maken op een tegemoetkoming in de kosten die samenhangen met het feit dat basis- of voortgezet onderwijs gevolgd wordt.

2. Het college kan een voorziening treffen waardoor schoolgaande kinderen in het voortgezet onderwijs in staat worden gesteld om gebruik te maken van een computer voor het maken van hun huiswerk.
3. Het college kan, indien noodzakelijk, andere voorzieningen aanbieden die gericht zijn op maatschappelijke participatie zoals bedoeld in deze verordening en die voldoen aan de voorwaarden gesteld in de artikelen 35, vijfde en negende lid en 48, vierde lid van de wet.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Artikel 4 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

## Algemene toelichting

Kinderen moeten in hun kansen en mogelijkheden tot ontwikkeling niet worden belemmerd door de slechte financiële positie van hun ouders. Maatschappelijke participatie van een kind is van groot belang met het oog op zijn of haar kansen op een zelfredzame toekomst. De wetgever beoogt inkomensondersteuning rechtstreeks aan zoveel mogelijk minderjarige kinderen van de doelgroep ten goede te laten komen en vindt het daarom wenselijk dat de categoriale bijzondere bijstand aan deze groep in natura en niet als geldbedrag wordt verleend. Dit is vastgelegd in artikel 48, vierde lid WWB.

Artikel 8, onderdeel g WWB bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels moet stellen over het verlenen van categoriale bijzondere bijstand aan een persoon met een hem ten laste komend kind dat onderwijs of een beroepsopleiding volgt met betrekking tot de kosten in verband met maatschappelijke participatie van dat kind. Hierbij moet in ieder geval worden bepaald op welke wijze invulling wordt gegeven aan het begrip "maatschappelijke participatie" (artikel 8, tweede lid, onderdeel d WWB).

Deze vorm van categoriale bijstand wordt uitsluitend verstrekt aan mensen met maximaal een inkomen van 110 % van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm (artikel 35, negende lid WWB).

De verordeningsplicht is een uitvloeisel van de motie Blanksma-Spekman<sup>1</sup> waarin de regering wordt gevraagd om gemeenten te stimuleren bij te dragen aan het terugdringen van het aantal kinderen uit arme gezinnen dat om financiële redenen maatschappelijk niet meedoet.

Hoewel de motie is uitgewerkt in verordeningsplicht ten aanzien van de WWB-regeling voor categoriale bijstand ten behoeve van schoolgaande kinderen, kunnen de kosten van maatschappelijke participatie ook door individuele bijzondere bijstand of een (andere) generieke regeling worden gecompenseerd.

De strekking van de verordeningsplicht is namelijk dat gemeenten werk maken van maatschappelijke participatie van kinderen. Voor gemeenten die al maatregelen hebben genomen om de participatie van kinderen te bevorderen betekent dit dat zij hun beleid rechtstreeks in de verordening kunnen opnemen en daarmee voldaan hebben aan hun verordeningsplicht, aldus de parlementaire stukken bij het wetsontwerp Aanscherping WWB<sup>2</sup>.

In deze verordening zijn dan ook met name de onderwerpen genoemd waarover ten aanzien van maatschappelijke participatie reeds beleid is opgesteld.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/2010, 24 515, nr. 181

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2010/2011, 32 815, nr. 3, p. 33 en nr. 7, p. 75

## **Artikelsgewijze toelichting**

### Artikel 1 Begripsomschrijving

De eerste twee begripsomschrijvingen spreken voor zich.

Schoolgaande kinderen staan centraal in het beleid m.b.t. maatschappelijke participatie. Onder "schoolgaande kinderen" wordt in dit verband niet alleen bedoeld kinderen die feitelijk schoolgaand zijn, maar ook zij die de verplichting hebben omdat ze onder de leerplicht of kwalificatieplicht vallen.

Het begrip "laag inkomen" is omschreven omdat daarmee in deze verordening de doelgroep van het gemeentelijk armoedebeleid wordt aangeduid.

Het begrip 'voorziening' heeft in de verordening een ruime betekenis gekregen. In wezen wordt met iedere vorm van financiële ondersteuning of ondersteuning in natura door het college die specifiek is bestemd voor de maatschappelijke participatie van kinderen, uitvoering gegeven aan de wens van de wetgever als verwoord in de Memorie van Toelichting bij artikel 8, eerste lid, onderdeel g WWB. Een dergelijke voorziening kan bijzondere bijstand zijn, maar ook een tegemoetkoming of kostenvergoeding dan wel een subsidie of verstrekking "in natura", zolang dit maar bijdraagt aan de participatie.

Het begrip 'maatschappelijke participatie' is hier omschreven ter uitvoering van de opdracht van de wetgever, bedoeld in artikel 8, tweede lid, onderdeel d van de wet. Er is gekozen voor een ruime betekenis. Maatschappelijke participatie kan op vele wijzen plaatsvinden en niet ieder kind is hetzelfde. Om die reden wordt het begrip in zo algemeen mogelijke bewoordingen gedefinieerd en wordt het toegespitst op ouders van schoolgaande kinderen met een laag inkomen.

### Artikel 2 Voorzieningen met betrekking tot maatschappelijke participatie

Gekozen is voor een materiële invulling van de verordeningsplicht. Hierin past een bepaling waarin aangegeven wordt op welke gebieden het college de maatschappelijke participatie van kinderen kan bevorderen. Aangezien de gemeente bezig is met het ontwikkelen van nieuw armoedebeleid is gekozen voor een beperkte en concrete invulling door het noemen van reeds door het college vastgestelde beleidsregels.

In het derde lid is aangegeven dat het college, wanneer hij dat noodzakelijk acht, andere voorzieningen kan aanbieden voor zover deze passen binnen de genoemde kaders.

Ten overvloede wordt opgemerkt deze verordening (primair) doelt op categoriale bijzondere bijstand op grond van artikel 35, vijfde lid van de wet, en daarmee niets afdoet aan de bevoegdheid (en zelfs plicht) van het college om individuele bijzondere bijstand te verlenen op grond van artikel 35, eerste lid van de wet, wanneer in een individueel geval aan de voorwaarden daarvoor is voldaan.

### Artikel 3 Inwerkingtreding

De inwerkingtreding valt samen met de inwerkingtreding van de Wet tot wijziging van de Wet werk en bijstand en samenvoeging van die wet met de Wet investeren in jongeren gericht op bevordering van deelname aan de arbeidsmarkt en vergroting van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden. Gelet op de korte invoeringstermijn is het niet mogelijk dat de raad de verordening tijdig vaststelt. Om die reden is voorzien in terugwerkende kracht.

### Artikel 4 Citeertitel

Spreekt voor zich.

## Algemene toelichting

Kinderen moeten in hun kansen en mogelijkheden tot ontwikkeling niet worden belemmerd door de slechte financiële positie van hun ouders. Maatschappelijke participatie van een kind is van groot belang met het oog op zijn of haar kansen op een zelfredzame toekomst. De wetgever beoogt inkomensondersteuning rechtstreeks aan zoveel mogelijk minderjarige kinderen van de doelgroep ten goede te laten komen en vindt het daarom wenselijk dat de categoriale bijzondere bijstand aan deze groep in natura en niet als geldbedrag wordt verleend. Dit is vastgelegd in artikel 48, vierde lid WWB.

Artikel 8, onderdeel g WWB bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels moet stellen over het verlenen van categoriale bijzondere bijstand aan een persoon met een hem ten laste komend kind dat onderwijs of een beroepsopleiding volgt met betrekking tot de kosten in verband met maatschappelijke participatie van dat kind. Hierbij moet in ieder geval worden bepaald op welke wijze invulling wordt gegeven aan het begrip 'maatschappelijke participatie' (artikel 8, tweede lid, onderdeel d WWB).

Deze vorm van categoriale bijstand wordt uitsluitend verstrekt aan mensen met maximaal een inkomen van 110 % van de op hem van toepassing zijnde bijstandsnorm (artikel 35, negende lid WWB).

De verordeningsplicht is een uitvloeisel van de motie Blanksma-Spekman<sup>1</sup> waarin de regering wordt gevraagd om gemeenten te stimuleren bij te dragen aan het terugdringen van het aantal kinderen uit arme gezinnen dat om financiële redenen maatschappelijk niet meedoet.

Hoewel de motie is uitgewerkt in verordeningsplicht ten aanzien van de WWB-regeling voor categoriale bijstand ten behoeve van schoolgaande kinderen, kunnen de kosten van maatschappelijke participatie ook door individuele bijzondere bijstand of een (andere) generieke regeling worden gecompenseerd.

De strekking van de verordeningsplicht is namelijk dat gemeenten werk maken van maatschappelijke participatie van kinderen. Voor gemeenten die al maatregelen hebben genomen om de participatie van kinderen te bevorderen betekent dit dat zij hun beleid rechtstreeks in de verordening kunnen opnemen en daarmee voldaan hebben aan hun verordeningsplicht, aldus de parlementaire stukken bij het wetsontwerp Aanscherping WWB<sup>2</sup>.

In deze verordening zijn dan ook met name de onderwerpen genoemd waarover ten aanzien van maatschappelijke participatie reeds beleid is opgesteld.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/2010, 24 515, nr. 181

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2010/2011, 32 815, nr. 3, p. 33 en nr. 7, p. 75