VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING
FINANCIëN EN VEILIGHEID

FV nr.: 09/08
Datum: 14 oktober 2009
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 20.00-22.30 uur

Aanwezig: J.A. Marion (voorzitter), B. Baldew (PvdA), B. Oost (PvdA), S.W. Telgt (PvdA), L.R. van Gijlswijk (SP), H. Rademaker (SP), B.G. de Boer (VVD), D. de Haan (GL), B.H. Koops (CDA), J. Seton (CDA), S.S. Huisman (CU), R.P. Prummel (St.P.), P.J.R. van der Wilt (D66), R. Liefers (S&S); J.P. Rehwinkel (burgemeester), C.T. Dekker (wethouder), I. Bolle (plv.griffier), W.Th. Meijer (cie.griffier)

A.1. Mededelingen

Voorzitter:

- Heet bijzonder welkom de heer Rehwinkel, die als nieuwe burgemeester voor het eerst deze commissie bijwoont.
- Herinnert aan vragencarroussel begroting op 28 oktober a.s. en aan werkbezoek bij politie op 29 oktober a.s.
- Rondgelegd Collegebrief Voortgang opzetten vakdirectie Stadstoezicht, Burgemeestersbrief Prioriteiten Veiligheid (ter voorbereiding op werkbezoek aan politie op 29 oktober a.s.), Burgemeestersbrief Grow-, smart- en coffeeshops (n.a.v. toezegging juni/september) en Burgemeestersbrief Vernielingen langs routes (n.a.v. vragen VVD, agendapunt B.6.)
- Lastig om datum te vinden voor vergadering rond P&O-zaken. Wellicht 26 november? Wordt gecheckt met agenda wethouder.

Burgemeester:

- Flyeren en kraampjes politieke partijen: voorstel is om in nieuwe APVG vast te leggen om algehele ontheffing te verlenen voor politieke partijen.
- Handhaving m.b.t. drinken op straat: geen sprake van steviger optreden, geen koerswijziging, wordt met gezond verstand gehandhaafd, pas bij overlast wordt opgetreden.

A.2. Vaststelling agenda

Op verzoek van de burgemeester wordt de volgorde van de agendapunten als volgt gewijzigd:

1. Prostitutie A-kwartier
2. Evaluatie gaslek Lewenborg
3. Vandalisme stapjeugd
4. Onderzoek bij de brandweer
5. Risicomanagement
6. Zomerbrief

A.3. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen

Van der Wilt (D66) verzoekt agendering van de antwoorden op de schriftelijke vragen van SP, D66 en Stadspartij inzake C2000

A.4. Conformstukken

Raadsvoorstel Wijziging Algemene Subsidieverordening
Raadsvoorstel VGG

Oost (PvdA)

- Wel belangrijk om VGG goed in de gaten te houden, vraagt toch aanzienlijk bedrag van gemeente. Als club niet goed loopt, willen we ook kunnen zeggen dat we ons terugtrekken.

Beide raadsvoorstellen gaan conform naar de raad van 28 oktober a.s.

A.5. Rondvraag

Koops (CDA)

- Ministerie van Financiën gaat onderzoek doen of gemeenten/provincies gelden aanhouden bij DSB-bank; graag bevestiging dat dit voor gemeente Groningen niet het geval is.

De Boer (VVD)

- Idee in Leeuwarden m.b.t. tegengaan winkelcriminaliteit: de winkeltelefoon; dat winkels/horeca direct contact kunnen leggen met dienstdoende politieambtenaren op straat; heeft Groningen ook al zoiets?

Van der Wilt (D66)

- In media melding gemaakt dat politiehelicopter tijdens 4 mijl ervoor heeft gezorgd voor vertraging in het sms-verkeer in centrum. Graag nadere informatie, m.n. ook vraag of dit ook andersom voor kan komen, want dat zou ernstiger zijn (als door grote mensenmassa's communicatie tussen politie en hulpdiensten in gevaar zou komen).

Prummel (St.p.)

- Wat is opvatting van burgemeester op voorgenomen beleid minister BZK om dronkenschap op straat strafbaar te stellen? Ziet hij ook het beeld van tienduizend arrestanten op zaterdagavond voor zich? Is dit geen overbodig beleid aangezien openbare dronkenschap al strafbaar is?

Huisman (CU)

- In media berichten over toename asielactivisme, en het steeds geweldadiger worden daarvan. Is daar in Groningen ook sprake van, en zo ja, hoe wil het college daarmee omgaan?

De Haan (GL)

- Tijdens uitgaansuren hinder ondervonden van werkzaamheden voor leggen van kabels voor Groninger Forum. Erg krap bij Hotel De Doelen en bij de Febo. Soms lijkt er meer afgezet dan nodig. Kan college bevorderen dat er zo weinig mogelijk zaken onnodig worden afgezet? Hoe meer je mensen in sleuf perst, hoe gemakkelijker er ruzie ontstaat. Kunt u ook bevorderen dat deze werkzaamheden z.s.m. zijn afgerond?

Burgemeester

- Horecatelefoon is in Groningen al onmisbaar geworden, zal bezien hoe het zit met de winkeltelefoon, wellicht meenemen in traject Keurmerk Veilig Ondernemen.
- Van wisselwerking tussen politiehelicopter en sms-verkeer tijdens 4-mijl was geen sprake. Storing in sms-verkeer is niet veroorzaakt door politiehelicopter, fout lag bij technische mensen van 4-mijl.
- Nog niet erg enthousiast over idee van minister Ter Horst m.b.t. dronkenschap op straat / het uitvoeren van blaastesten op straat. Ziet nog niet helemaal voor zich hoe het zou moeten worden uitgevoerd. Wat ontstaat er aan emotie als je grote groepen mensen aan blaastest onderwerpt. Wij denken andere middelen te hebben om op te treden tegen openbare dronkenschap, is helaas m.n. later in de nacht wel echt een probleem.
- Ons in stad niets bekend van asielactivisme, niet als korpsbeheerder van op de hoogte gesteld.
- We doen er alles aan om de werkzaamheden rond Groninger Forum zo beperkt mogelijk te houden, zijn ons bewust van problemen die hierdoor in uitgaansuren worden veroorzaakt. Tijdens Glazen Huis / Serious Request zijn werkzaamheden voorlopig weer achter de rug.

Wethouder Dekker

- Gemeente houdt geen tegoeden aan bij DSB.

Voorzitter

- Verzoekt namens auditcommittee om aandachtspunten aan te leveren voor controle jaarrekening door accountant, t.b.v. dienstverleningsplan.

B.1. Collegebrief prostitutie A-kwartier

Inspreker

Van der Velde

- Spreekt als advocaat van de heer Music, eigenaar van aantal panden in A-kwartier, waarin met alle vergunning prostitutie-inrichtingen worden geëxploiteerd. Deze panden zijn in 2001/2002 grondig gerenoveerd om ze te laten voldoen aan alle gemeentelijke eisen. Naar aanleiding van voornemen van de burgemeester om de prostitutie te verplaatsen naar Nieuwstad vraagt de heer Music zich af hoe wordt omgegaan met de belangen van de eigenaren. Enige wat voorstel hierover zegt is dat er geen geld is om de panden op te kopen. Je kunt echter niet zomaar de bestemming van die panden afhalen zonder de eigenaren te compenseren. Graag reële, faire compensatieregeling. Komt die er niet, dan is de heer Music genoodzaakt zich met alle juridische middelen tegen verplaatsing te verzetten. We gaan er vanuit dat dat niet nodig zal zijn.

Cuperus

- Spreekt als secretaris van de buurtvereniging A-kwartier. Hoopt dat raad besluit om raamprostitutie uit A-kwartier te verwijderen, in vervolg op het verwijderen van de straatprostitutie een aantal jaren geleden. Overlast was enorm: drugshandel, rondjesrijders, geweld, vernielingen etc – algehele sfeer van onveiligheid, intimidatie en bedreiging. Dat is gelukkig voorbij. Nu alleen de raamprostitutie nog. De legalisering daarvan heeft niet de verbetering gebracht waarop was gehoopt. In een woonwijk als het A-kwartier kan geen raamprostitutie zijn door overlast die dit met zich meebrengt. Nog steeds rondjesrijders, nachtelijk lawaai, dronkenschap etc.

Commissie

Telgt (PvdA)

- Onderzoek geeft nogal wat redenen om prostitutie juist niet te verplaatsen, bijv. het uit het zicht verdwijnen van slachtoffers mensenhandel, de grote verschillen tussen de culturen. Belangrijkste punt is er geen direct verband is tussen de overlastgevende criminaliteit en de prostitutie. Verplaatsing zal daarom geen oplossing zijn.
- Overlast zal wel per direct moeten worden opgelost; bewoners hebben daar al vele jaren heel veel last van. Daar moet de focus op liggen.
- Als er een definitief voorstel van het college ligt, zullen wij dat op z'n merites beoordelen.
  Seton (CDA): Bent u in principe wel akkoord met verplaatsing?
  Telgt (PvdA): Het rapport geeft het college ongelijk op punten waarop gezegd wordt dat daarom prostitutie daar zou moeten verdwijnen, dus op basis daarvan kunnen wij niet zeggen dat de raamprostitutie moet verdwijnen uit het A-kwartier. Wij zien daar nog geen redenen voor, anders dan dat de bewoners dat vanzelfsprekend graag willen.
  Seton (CDA): U zegt dat u een voorstel op z'n merites zult beoordelen; welke merites hanteert u dan, op grond waarvan u al dan niet zult instemmen?
  Telgt (PvdA): Dat kunnen we nu nog niet zeggen. We zien alleen nu nog niet voldoende redenen voor verplaatsing. Als in rapport was aangetoond dat de overlast van drugsdealers, mensenhandel etc. direct verbonden was aan raamprostitutie lag dat heel anders.
  Prummel (St.P): Speelt het voor de PvdA dan helemaal geen rol dat de bewoners van het A-kwartier jaar en dag hun nood hebben geklaagd bij de politiek over de overlast, terwijl dat in de andere prostitutiewijk niet het geval was?
  Telgt (PvdA): Wij vinden juist dat die overlast per direct hard moet worden aangepakt.
  Prummel (St.P): Dan is de consequentie toch dat u de raamprostitutie daar verwijdert, de bron van alle ellende?
  Telgt (PvdA): Die conclusie trekken wij dus niet.

De Boer (VVD)

- Het gaat hier om erfenis van oud-burgemeester Wallage. Geen initiatief van raad maar van burgemeester.
- Aan de ene kant speelt hier de kant van ruimtelijke ordening: wat willen we met deze wijk? Museumkwartier klinkt heel mooi, maar je zit wel met aantal functies daar die je niet zomaar kunt wegbestemmen. Advocaat Music gaf terecht aan dat we rekening zullen moeten houden met vraag hoe we met ondernemers omgaan. Zomaar vergunning intrekken heeft consequenties die ik op dit moment niet kan beoordelen.
- Overlast heeft vast relatie met de functies die daar zijn. Maar belangrijkste is dan toch: strenger handhaven.
  Telgt (PvdA): Het rapport zegt toch dat er geen oorzakelijk verband is tussen overlast en prostitutie?
  De Boer (VVD): Ik heb daar zo mijn eigen overtuiging bij, het één trekt het ander aan.
- Nog niet uit over al dan niet wegbestemmen van prostitutie, rapport overtuigt niet. Culturen in de twee buurten zijn wel heel verschillend. Verder moet er draagvlak zijn in de buurt; zijn ook andere ondernemingen die relatie hebben met prostitutiebranche. Daarnaast is er nog de vraag van de kosten.
- Graag aantal scenario's in de tijd uitzetten: wat betekent het, kan het 'step by step' etc?

Van der Wilt (D66)

- Oorspronkelijke functie van de buurt: heel levendig, veel bedrijvigheid, veel kunstenaars. Wij zien die levendigheid graag weer terug in A-kwartier. Is er op dit moment niet, veel overlast, kwijnende prostitutie. Wel degelijk idee dat er verband is tussen prostitutie en overlast. Wordt tijd dat daar wat aan wordt gedaan.
- Wij volgen lijn van college om daar prostitutie te gaan sluiten.
- Eens met gedachte om er museumkwartier van te maken, hoort wel heldere, stevige, complete aanpak bij; nadenken over ateliers in de buurt, extra horeca, detailhandel en winkels.
- Probleem: er zullen wellicht panden moeten worden aangekocht, maar daar is op dit moment geen budget voor. Wanneer krijgen we daar meer zicht op wat daar voor nodig is en hoe college dit wil gaan aanpakken.
- Komt er door verplaatsing geen capaciteitstekort in Nieuwstad? Hoe gaat college daarmee om?
- Rapport zegt dat prostituees uit A-kwartier zeer waarschijnlijk niet over zullen gaan naar Nieuwstad; voelen zich nu thuis in A-kwartier, onzeker wat er straks met deze dames gebeurt. Moet goed sociaal plan komen.

Liefers (S&S)

- Onderzoek biedt voldoende aanleiding om tot verhuizing over te gaan. Louche karakter van A-kwartier trekt overlast aan. Als je angel eruit haalt kun je met symptoombestrijding overlast weghalen. Hangt ook voor groot deel af van bestemming die A-kwartier krijgt.
- Financiële haalbaarheid niet echt duidelijk, ook als het gaat om compensatie waar inspreker het over had. Moet goed naar gekeken worden.
- Verhuizing naar Nieuwstad heeft als probleem dat prostitutie dan de looproute van station naar centrum gaat flankeren. Als teveel panden daar prostitutiebestemming krijgen wordt dit onderdeel van visitekaartje van Groningen.

Huisman (CU)

- Om laatstgenoemde reden heeft ChristenUnie altijd gepleit voor verplaatsing van Nieuwstad naar A-kwartier. Navraag leert echter dat dit geen reële optie is i.v.m. onveiligheid van het A-kwartier. Grote vraag is waarom veiligheid van A-kwartier ondanks eerdere beloftes nooit structureel is verbeterd.
- Wij kunnen leven met voorgestelde verplaatsing, al hadden we liever gezien dat het helemaal werd afgeschaft. Rapport wijst erop dat legalisering zelfs heeft geleid tot toename van aantal illegale situaties.
- Als prostitutie uit A-kwartier wordt verplaatst moet er structureel aandacht worden gegeven aan drugsoverlast aldaar. Ook oppassen voor verplaatsing van problematiek als gebied minder levendig wordt.
- Verplaatsing naar Nieuwstad moet niet leiden tot uitbreiding van dit gebied.

- Schrijnend dat rapport laat zien dat arbeidsverhoudingen in de branche na de legalisering nauwelijks zijn veranderd. Hebben wij diverse keren op gewezen. Emotioneel welbevinden is verslechterd, er is sprake van ongelijke machtsverhoudingen en ontevredenheid bij prostituees over lage inkomsten. Daarom teleurstellend dat er tot nu toe heel weinig ideeën vanuit het college komen over uitstapprogramma's en hulp aan prostituees. Verzoek aan college om zich hier komende tijd actiever in te verdiepen en contact op te nemen met organisaties als de Rode Draad in Amsterdam.

Rademaker (SP)

- Wij kunnen ons vinden in voorstel van college tot verplaatsing. Wel zorgen over financiële risico's die er zijn. Juridisch de zaken goed aanpakken.
- Uiteraard in A-kwartier nu al beginnen met structurele, systematische aanpak van overlast.
- Bewoners rond Nieuwstad goed informeren, uitleggen wat consequenties zijn etc.

Prummel (St.P.)

- A-kwartier is in eerste plaats woonbuurt, altijd ook geweest. In verleden vond daar ook prostitutie plaats, maar daaromheen had je toen geen grimmige sfeer. Laatste jaren sterk veranderd. Pogingen om situatie rond prostitutie te normaliseren zijn volslagen mislukt. Buurt moet snel gesaneerd worden. We moeten met deze wijk heel andere dingen gaan doen, m.n. woningen.
- Dit hoeft geen uitbreiding van Nieuwstad te betekenen. Economische basis van prostitutie in Nederland is zwak. Dames verdienen per klant steeds minder. Daarom sector saneren door minder in plaats van meer ramen.
- Aangezien economische basis van prostitutie zwak moeten we vooral niet royaal zijn met schadevergoedingen. Al helemaal niet te billijken omdat overlast in de buurt niet geheel los te zien is van verantwoordelijkheid die ondernemers aldaar hebben gedragen.

De Haan (GL)

- Rapport laat duidelijk zien dat opheffing van bordeelverbod geen oplossing heeft geboden als het gaat om zaken als mensenhandel. Dat is meest ontluisterende aan dit rapport. Verplaatsing zal hiervoor geen oplossing zijn. Politie zal hier onverminderd bovenop moeten zitten.
- Rapport is al weer tijdje oud, zijn de leegstandcijfers die genoemd worden nog steeds de praktijk? Is wel cruciaal voor de discussie. Zo ja, dan zijn wij voor verplaatsing. In Nieuwstad is de leegstand groter, en buurt is ook beter beheersbaar om randverschijnselen in toom te houden. Biedt ook betere toekomst voor A-kwartier.
- Daarmee is het nog niet gerealiseerd. Voor Muurstraat geldt al vele jaren uitsterfbeleid, maar heeft nog niet geleid tot enige vermindering. Kennelijk is er geld nodig om daar enige vaart in te krijgen, zie ook inspraak advocaat. Op zich bespreekbaar, maar wel benieuwd om welke orde van grootte het gaat. Gezien economische recessie kunnen we ons geen enorme schadevergoedingen veroorloven.

Seton (CDA)

- We zien wel iets in beweging die college wil maken, gezien overlast in buurt. Op zich is het waar dat overlast niet automatisch verdwijnt met het weghalen van de prostitutie, maar in rapport wordt de criminele omgeving van prostitutie wel als één van de factoren genoemd die hoort bij de optelsom waardoor overlast ontstaat. Dus geen één op één relatie overlast – prostitutie, maar het één staat ook niet los van het ander. Dat is voor ons reden – ook gezien de overlast die in de buurt gevoeld wordt – om voor de verplaatsing te zijn. Het stuk geeft ook aan dat voor de handhaafbaarheid de Nieuwstad veel geschikter is (verlichting, geen steegjes).
  Telgt (PvdA): Denkt u dat als de prostitutie uit A-kwartier verdwijnt de handhaving aldaar wel beter gaat?
  Seton (CDA): Er zal daar dan minder hoeven te worden gehandhaafd omdat er toch een link zit tussen overlast en prostitutie.
- Financieel probleem: ondernemers moeten op nette manier worden gecompenseerd als bestemming wordt gewijzigd; en met het weghalen van de prostitutie is de woonomgeving in het A-kwartier nog niet hersteld. Benieuwd hoe college dat voor zich ziet.

Burgemeester

- Kent vanuit eigen ervaring de problemen in het A-kwartier en weet hoelang er al tegen geprotesteerd is. Nu weer met politie wezen kijken, werd hem koud om het hart: misstanden, gevallen van mensenhandel, ellende die erdoor wordt aangetrokken. Je zult er maar wonen. Je zou het liefst willen dat het helemaal verdween. Dat zal niet lukken, maar we moeten wel proberen beter met de randverschijnselen om te gaan, veiligheid beter waarborgen. En dat kan in Nieuwstad. En nu de kans er is gezien de capaciteit om alles op één plek te concentreren, moet je dat ook doen.
- In dit stadium is het voor ons vooral van belang om te weten of uw raad de richting steunt. Daarna komt er nog heel veel kijken, we zijn er nog lang niet. Bijv. ook het probleem van de financiën, en het feit dat als je de prostitutie weghaalt de ellende eerst alleen maar erger wordt.
- De PvdA kan zeggen dat er geen direct verband is tussen overlast en prostitutie, maar het is absoluut zo dat de overlast pas kan worden aangepakt als de prostitutie is verdwenen. Daarmee schep je voorwaarden voor een beter leefbare buurt. Het weghalen van de prostitutie zelf is niet de directe oplossing voor de criminaliteit, die moet je dan juist extra in de gaten houden, kan zelfs in eerste instantie verergeren, maar je schept wel de voorwaarden voor iets wat beter zou kunnen worden.
  Telgt (PvdA): Bent u het wel eens met wat in het rapport staat, dat de criminaliteit niet één op één verbonden is met de prostitutie daar? U zegt dat als de prostitutie verdwijnt de criminaliteit pas echt kan worden aangepakt, dat lijkt wat tegenstrijdig met wat in het rapport staat. Nergens in het rapport staat de garantie dat als de raamprostitutie verdwijnt de criminaliteit aangepakt kan worden. Waarom kan dat nu niet?
  Burgemeester: Het rapport doet inderdaad geen uiteindelijke uitspraak over wel of niet verplaatsen, maar geeft aan de hand van marktonderzoek wel aan dat verplaatsing/concentratie mogelijk is gezien vraag en aanbod. En dan is het zeker niet zo dat de garantie er is dat de overlast met de prostitutie verdwijnt. Integendeel, de kans bestaat dat de problemen daar eerst verder zullen toenemen, zullen we heel erg bovenop moeten zitten.
- Er is geen sprake van dat vergunningen zomaar worden ingetrokken. Er worden steeds vergunningen verleend voor een periode van drie jaar, dus in principe kan er tot 2016 nog twee keer een vergunning worden verleend. We gaan geen vergunningen intrekken, maar toewerken naar situatie die we over zes jaar willen hebben.
- Er is al jarenlang sprake van strikte handhaving m.b.t. de overlast, we zijn nu tot de conclusie gekomen dat nog meer handhaven niet de oplossing is voor het overlastprobleem; willen we het probleem oplossen zullen we eerst de prostitutie daarvandaan zien te halen.
- Als de raad vandaag instemt, begint per direct de overgangstermijn van zes jaar. Beleidsregels worden aangepast, de communicatie met de branche wordt opgestart. Dan zullen we ook de verschillende scenario's voor de aanpak ontwikkelen en aan u voorleggen.
- Wij willen stevig inzetten op het terugbrengen van de levendigheid in het A-kwartier. Daar zullen zeker financiën beschikbaar voor moeten worden gemaakt. Die zijn inderdaad nog niet beschikbaar, maar we komen z.s.m. met een voorstel.
  De Boer (VVD): Jammer dat u aangeeft dat we 'uitgehandhaafd' zijn, had gehoopt dat daar ook nog stukje van oplossing zou liggen, meer op korte termijn. Nu voorliggende oplossing is voor de lange termijn. Wij gaan daar niet voor liggen, zien ook het perspectief wel van levendig A-kwartier. Alleen, er komen wel enorme bezuinigingen aan, terwijl dit wel geld gaat kosten. Dat wordt nog moeilijk verhaal. Wellicht dat we deze richting wel willen, maar dat de uitvoering financieel niet mogelijk zal blijken…
  Burgemeester: Inderdaad niet het meest ideale moment om financiën te moeten vrijmaken. Wel de verschillende financiën uit elkaar houden. Aan de ene kant financiën m.b.t. heropbouw/herinrichting van de wijk, aan de andere kant evt. schadeloosstelling van ondernemers. Over dat laatste moeten maar niet teveel illusies worden gemaakt.
- Goed 'sociaal plan' (of hoe je het ook gaat noemen) komt er zeker. Als je de huidige situatie zo treurig vindt, mogen de vrouwen die nu al in miserabele omstandigheden verkeren niet de dupe worden van de verhuizing. We zorgen voor goede sociale begeleiding met de instanties die daarvoor zijn.

- Wij stellen in principe geen middelen beschikbaar als het gaat om de ondernemers die daar nu gevestigd zijn. Wij bieden de mogelijkheid om hun bedrijf op een andere plaats voort te zetten. Het is niet zo dat ze van de ene op de andere dag worden gedwongen om hun werkzaamheden te beëindigen, daar gaan twee vergunningperiodes van drie jaar overheen. Dus toezegging dat er niet royaal met allerlei schaderegelingen wordt gestrooid.
  De Boer (VVD): U zult wel het aspect planschade mee moeten nemen.
  Burgemeester: Er is gecheckt welke risico's wij lopen, en met het kiezen van deze termijnen lijken die nihil.
  Van der Wilt (D66): U zegt aan de ene kant dat er geen middelen beschikbaar zijn om aan het eind van de zes jaar bijvoorbeeld panden aan te kopen, aan de andere kant zegt u dat u met een plan komt waarin een hele reorganisatie van de buurt wordt gepresenteerd. We zitten dan echter wel met het probleem dat een groot deel van de panden in bezit is van eigenaren zonder vergunning, terwijl wij die straten weer nieuw, vrolijk en bruisend willen maken. Dat bijt elkaar toch?
  Burgemeester: We hebben nú die middelen niet beschikbaar, maar wat ik u toezeg is dat wij z.s.m. met een voorstel in uw richting komen voor het vrij maken van geld wat benodigd zal zijn om daadwerkelijk een verbetering van de wijk aan te brengen. Middelen nú niet beschikbaar maar zullen dus heel snel beschikbaar moeten worden gesteld. Daarnaast komen nu ook anderen aan zet, bijv. woningcorporaties die in gelegenheid zullen worden gesteld om panden op te kopen.
- Uitstapprogramma's zijn er al wel, maar die zullen meer de aandacht krijgen in het kader van de aanpak van mensenhandel volgend jaar, hebben we extra middelen voor vrij gemaakt.
- Verplaatsing naar Nieuwstad betekent geen uitbreiding van dat gebied, er is daar al voldoende capaciteit beschikbaar.
- We zijn ons er heel goed van bewust dat na het verdwijnen van de prostitutie we eerst een wijk zullen overhouden die door leegstand van alles zal bieden wat we ook niet willen.

Voorzitter concludeert dat de meerderheid van de commissie instemt met de voorgestelde beleidsrichting.

B.5. Collegebrief Evaluatie gaslek Lewenborg

De Boer (VVD)
- In de evaluatie mist het volgende: omstanders hebben heel lang te dicht op het gebouw gestaan, pas later is de kring groter gemaakt.
- Recent weer enkele gaslekken geweest, zit er enig verband tussen?

Burgemeester
- Verklaring voor het feit dat het niet in de evaluatie wordt genoemd: er is niet iets als een tabel met normen over de afstand die door omstanders moet worden gehouden. Situatie moet steeds opnieuw worden ingeschat, cirkel kan steeds moeten worden vergroot. Ook in Lewenborg moest inschatting ter plekke worden gemaakt, geen aanwijzingen dat die niet goed is gemaakt, maar de cirkel moest wel steeds worden vergroot.

Van Gijlswijk (SP)
- Afgelopen week drie keer gaslek, is dat nu allemaal toeval? Als het allemaal losstaande incidenten zijn, is het misschien goed om in overleg te gaan met gasbedrijf over hoe dit kan worden voorkomen. De mensen slaat toch de schrik om het hart als ze met zo'n situatie te maken krijgen.

Seton (CDA)
- Er is in de evaluatie sprake van het ontbreken van goed kaartmateriaal, geweten aan het niet goed werken van verbindingen tussen veld en aansturing. Wat is de achtergrond hiervan? Gaat het om menselijke of technische verbindingen? Het laatste geval zou onrustbarend zijn.

Burgemeester
- De vraag of er sprake is van toeval vraagt om beantwoording. Contact met Enexis is er nu toch al en dan zou het de moeite waard zijn om deze vraag aan hen te stellen.

- Niet het punt van de verbindingen is het grote probleem, er is sprake van mobiele keten van waaruit gewerkt wordt, maar het daardoor ontbreken van goed kaartmateriaal. Dat is punt van zorg en daar wordt verder naar gekeken.

B.6. Vandalisme Stapjeugd

De Boer (VVD)

- Er is ergernis ontstaan over vernielingen langs routes (brievenbussen, ruiten, auto's). Is het waar wat in de media stond dat er toename te signaleren is? U zegt in brief dat routes niet traceerbaar zijn, maar je kunt toch radialen vanuit centrum trekken waar dit sterker zal spelen. Vervolgens is de vraag wat we eraan gaan doen. We zijn voor strengere aanpak van dit soort zinloos geweld. Hoe kunnen we dader meer op heterdaad betrappen? 's Nachts meer patrouilleren. Hoe gaan we schade op hen verhalen?
  Van Gijlswijk (SP): Burgemeester heeft in brief geschreven dat OM bereid is camera's in te zetten. Wat vindt u daarvan? Heeft weinig zin om te discussiëren over strafmaten, want daar gaat gemeente niet over.
  De Boer (VVD): Qua preventie gaan wij voor slachtoffer, niet voor dader, dus inleveren van stukje privacy is helaas noodzakelijke bijkomstigheid.
  Van Gijlswijk (SP): Waar moeten die camera's dan komen, er zijn immers volgens de brief geen slooproutes bekend? Moeten dan alle routes vanuit het centrum maar volgehangen worden met camera's?
  De Boer (VVD): Niet op voorhand, maar laat het OM die vraag beantwoorden.

Burgemeester

- Er is niet het beeld van enorme toename van het aantal vernielingen. Maar ik ben pas tevreden als het op nul staat. Het is me een doorn in het oog, niet te accepteren. We kunnen echter niet constateren dat er vaste routes zijn waarlangs vernielingen worden aangebracht. Betekent niet dat ze er niet zijn, maar we kunnen ze uit de cijfers niet halen. We zijn afhankelijk van mensen die aangifte doen. Daarnaast zit politie in buurtpanels, hoort zo ook wat er in buurten speelt. We zullen er samen met politie en OM alles aan doen om dit soort vernielingen tot het nulpunt terug te brengen. Zaak van evt. nodig geachte camera's bij OM laten.
  De Boer (VVD): In Amsterdam kent men het weekendarrangement: dader die wordt opgepakt blijft hele weekend vastzitten. Schijnt te werken. Verder werkt ook het toepassen van snelrecht preventief. Wat vindt u daarvan?
  Burgemeester: Wij passen al snelrecht toe bij grote evenementen of bij geweld en brutaal gedrag jegens politieagenten. In die zin zitten we er bovenop. Maar ik blijf vooral de mensen die de dupe zijn oproepen om aangifte te doen. Dat gebeurt heel vaak niet, voor verzekering achten ze het niet nodig omdat ze dan misschien no-claimkorting kwijt. Maar willen we iets aan dit probleem doen, en de zaak goed in kaart brengen, dan zullen we dat wel met z'n allen moeten doen. Iedereen moet er dus bovenop zitten.

Van Gijlswijk (SP)

- Verbaast over opmerking dat ophangen van camera's aan OM wordt overgelaten. In kader van opsporing na aangifte tijdelijk camera's ophangen (om aangiftebereidheid te vergroten) is prima, maar structureel hele stad volhangen met camera's zal toch eerst zaak van discussie in de raad moeten zijn.
  Burgemeester: Het eerste is wat ik bedoel.

Seton (CDA)

- Onze indruk is dat bij bewonersorganisaties etc. nog wel meer informatie te vinden is over slooproutes. Graag gebruik van maken.

Liefers (S&S)

- Zijn er naast camera's en buurtpanels nog andere oplossingen om meer zicht op probleem te krijgen?

Burgemeester

- Mijn motto om probleem/slooproutes in kaart te brengen is: aangifte, aangifte, aangifte!

B.4. Collegebrief Onderzoek bij Brandweer Groningen

Van Gijlswijk (SP)

- Is er tussen het onderzoek uit 2002 en dit nieuwe onderzoek wel voldoende gedaan om de situatie bij de brandweer te verbeteren? In hoeverre bestaat het risico dat we over zeven jaar weer eenzelfde rapport zullen bespreken?
- Het lijkt erop dat de ondercommandant is 'geofferd'; denkt het college dat daarmee de problemen zijn opgelost? Hoe kijkt u aan tegen de verantwoordelijkheid van de andere verantwoordelijken? Wat gaat u doen om vertrouwen van brandweermannen in leiding en van brandweer als geheel in college te herstellen, en de afstand tussen Sontweg en Grote Markt te verkleinen? Wij vinden dat er komende tijd meer gedaan moet worden dan ontwikkelings- en trainingsprojecten voor het middenkader.
- Uit de krant begrepen dat er een oplossing is voor de problemen rond het arbeidstijdenbesluit. Welke is dat? Heeft lang geduurd, welke les kunnen we daaruit trekken?
- Op welke termijn kunnen de aanbevelingen geïmplementeerd zijn? Belangrijk dat gemeenteraad daarbij betrokken blijft, dat college raad daar regelmatig van op de hoogte stelt.
- Ondanks alle spanningen is betrokkenheid van brandweer onverminderd groot, brandbestrijding en hulpverlening geen moment in geding geweest, verdient korps grote complimenten voor.

Oost (PvdA)

- Goed rapport, horen we ook vanuit brandweer zelf en vakbond. Mooi dat college voorstellen daarin overneemt, is goede basis. Ook mooi dat er akkoord is bereikt over ATB.
- Er is sprake geweest van langdurige veenbrand, veel meer dan kwestie van arbeidstijden. Heeft veel van de medewerkers gevraagd. Waarom niet eerder opgepakt door dienstleiding en wethouder?
- In de krant ook opmerkingen over de rol van de wethouder in dezen, graag reactie van wethouder.

De Boer (VVD)

- Kan zich grotendeels aansluiten bij vorige sprekers. Complimenten voor het feit dat werk gewoon én goed doorging. Maar hoe kan het dat er ondertussen van alles onderhuids aan de hand is?
- Waarom bij ATB-probleem niet gewoon gekeken naar hoe het bij andere brandweerkorpsen is geregeld? Moet toch niet zo moeilijk zijn?

Huisman (CU)

- Geschrokken van bevindingen uit het rapport. Waarom bij brandweer niet gebruikelijk om ieder jaar een medewerkersbetrokkenheidsonderzoek te doen? Waarom vinden tot op heden niet structureel functioneringsgesprekken plaats? Waarom zijn mensen op werkvloer niet vertegenwoordigd in bijv. de OR? Welke oplossingen zijn er gekozen om in de toekomst dit soort problemen te voorkomen?

Liefers (S&S)

- Probleem met verschillende episodes. Mooi dat functioneren tot nu toe er niet onder leidt, maar ervoor oppassen dat dat ook niet gaat gebeuren. Vertrouwen in leiding moet je terug zien te krijgen. Vereist sensitieve houding.

Seton (CDA)

- Sluit zich aan bij compliment aan brandweer dat de zorg ondanks interne strubbelingen steeds op peil is gebleven.
- Vraag aan college na oplossing voor ATB-conflict: is dit nu begin van weg omhoog, hebben we er vertrouwen in dat we te pakken hebben waar het probleem zit en dat we van nu af aan weer kunnen gaan opbouwen?

De Haan (GL)

- Voortdurend sprake van slechte communicatie. Vreemd omdat we te maken hebben met werksituatie waarbij men 24 uur per dag in dienst is, dus alle tijd om uitvoerig te communiceren.

- Daarnaast conflict over ADV-uren. Ook heel vreemd, na het Europese besluit dat ook de slaapuren moesten worden betaald, was Groningen één van de eersten die dat geld ging bijleggen. Hopelijk nu een oplossing waarbij niet meer betaald wordt voor niet-gewerkte uren, dat ADV moet worden uitgelegd zoals rapport doet staat als paal boven water.

Wethouder Dekker

- 2002 rapport Twijnstra/Gudde: communicatie kon verbeterd worden; diverse aanbevelingen overgenomen, niet allemaal, bijv. niet een aparte brandweercommissie voor de medezeggenschap (wilde brandweer zelf ook niet).
- 2005 van rijkswege FLO afgeschaft, heeft binnen brandweer diepe wonden geslagen; diverse bijeenkomsten samen met burgemeester ter plaatse, toen gekozen voor Gronings maatwerk.
- Toen Europees ATB; korps werkte 54 uur, moest terug naar 48 uur; Groningen één van eerste die gezegd heeft: gaan we goed regelen, extra mensen in dienst, 600 duizend structureel beschikbaar gesteld.
- Alles bij elkaar betekent dit dat mensen van brandweer afgelopen jaren behoorlijk wat voor hun kiezen hebben gekregen. Dat gecombineerd met feit dat er sprake was van frictie tussen leiding en medewerkers zorgde ervoor dat het in april escaleerde, waardoor we ook niet tot afronding van ATB-dossier kwamen. Toen meteen gaan praten, bleek sprake van vertrouwensbreuk, gekozen voor extern onderzoek.
- Geschrokken van bevindingen van commissie-Bolle, zowel college als management. Aanbevelingen volledig overgenomen. Betreft (opnieuw) medezeggenschap, het coachen van middenmanagement, organisatieontwikkeling en aanstellen interim-manager.
- Akkoord over ATB houdt in: ADV-uren blijven tot 31 december behouden, komen daarna te vervallen; er worden afspraken gemaakt over opgebouwde verlofstuwmeren, vergoeding voor specifieke kosten ziektekostenverzekering.
- Afstand tot stadhuis: afgelopen jaren heel veel contact/overleg geweest, had heel erg te maken met wil om eruit te komen; zodra ondernemingsraad signaal afgaf van veenbrand hebben we meteen ingegrepen
  Van Gijlswijk (SP): Het gaat er niet om hoe vaak u daar geweest bent, maar dat de brandweermensen weer vertrouwen hebben in het politiek bestuur van deze stad. Er is meer dan alleen ondernemingsraad, er zijn ook mensen op de werkvloer. Daarom vraag: moeten we niet meer doen dan begeleidingstrajecten voor middenkader?
  Wethouder Dekker: We hebben een AD voor het aansturen van de organisatie, dat moeten we ook zo houden, wethouder heeft bestuurlijke taak, werkt m.n. via AD. Het mag duidelijk zijn dat wij zorg hebben, net als AD, we houden vinger aan de pols, wij kunnen u daar op gezette tijden nader over informeren.
- Herkent beeld niet dat de vakbondsvertegenwoordiger in de krant heeft geschetst, laat die voor zijn rekening. Dolblij met akkoord, we kijken nu niet meer achteruit maar vooruit.
- Sluit zich aan bij compliment dat brandweer ondanks alles gewoon professioneel het werk is blijven uitvoeren.

B.2. Collegebrief Risicomanagement

Baldew (PvdA)

- We hebben ons altijd sterk gemaakt voor risicomanagement, meerdere moties hierover ingediend. We kunnen ons vinden in voorliggende vervolgplan, daarin rekening gehouden met moties, betere borging voor risicomanagement in ambtelijke organisatie, gekoppeld aan veranderagenda, prestatiemanagement en P&C-cyclus. Vertrouwen in top-down aanpak die nu is aangekondigd, wachten met spanning eerste voortgangsrapportage m.b.t. invoering risicomanagement af.

De Boer (VVD)

- Blij en content met rapport. In huidige tijd neemt kans dat meerdere risico's zich tegelijk voordoen toe. Daar doet evt. andere methode tot bepaling weerstandsvermogen niets aan af. Des te blijer dat er uniform risicomanagement komt in hele organisatie.

Koops (CDA)

- Allang aangedrongen op goed doordacht riskmanagement. Proces heeft nogal wat vertraging opgelopen door zoeken van projectmanager. Gelukkig is die er nu en eindelijk ligt er een voorstel waarvoor ook draagvlak is. Concept spreekt ons aan, is goed doordacht. Logisch dat je aansluiting zoekt bij al lopende processen, maar we zijn tevreden omdat implementatie nu voortvarend wordt opgepakt.

Van der Wilt (D66)

- Ook al vaak aangedrongen op goed risicomanagement. Kunnen ons goed vinden in voorliggende plan. Sluit goed aan bij ingezette cultuurveranderingsproces. Met name het feit dat verantwoordelijkheid voor risicomanagement in de lijn wordt weggezet. Wel belangrijk dat koppeling naar concern / concerncontroller goed en uniform gebeurt.

Liefers (S&S)

- Goed plan om risicomanagement integraal in organisatie terug te brengen. Wel belangrijk om goed in de gaten te houden dat het in de hele organisatie goed tussen de oren komt te zitten: risico's op tijd zien en aan juiste mensen doorgeven.

Huisman (CU)

- Blij dat er nu een stuk ligt. Wel lastig leesbaar. Wil graag gebruik maken van uitnodiging voor masterclass, daarbij zou concrete case als voorbeeld genomen moeten worden van hoe het in de praktijk werkt. Waar het uiteindelijk om gaat is transparantie, zodat raad tijdig de risico's onder ogen krijgt.

Wethouder Dekker

- Plan van aanpak heeft gezorgd voor nieuw elan in top van de organisatie en de controllers. Natuurlijk deden we al wel het nodige aan risicomanagement, maar ene dienst is er verder mee dan andere dienst, we moeten uniformeren, komen tot integrale aanpak. Vooral ook kwestie van houding en gedrag.
- Komend jaar zal worden aangesloten bij P&C-cyclus, commissie wordt geregeld geïnformeerd.

B.3. Zomerbrief en bijbehorend raadsvoorstel

Baldew (PvdA)

- Veel positiever resultaat dan verwacht. Geen analyse op gepleegd wat structureel en wat incidenteel is.
- Verbazing over tekort bij OCSW en Sozawe door gebrek aan sturing door college. Heeft AMT zitten slapen? We hebben veel geld besteed om reorganisatie OCSW glad te trekken, en toch blijft dienst steeds in reorganisatie. Wat gaat college doen om gebrek aan sturingskracht te corrigeren, of accepteert college dit tekort als gegeven? Door recessie meer sturing nodig dan ooit. Juist van een dienst als Sozawe mag je in zo'n tijd eisen dat bedrijfsvoering op orde is; in periode met werkloosheid in vooruitzicht mag er geen sprake zijn van zieke dienst. Ziet college noodzaak van ingrijpen?
- We staan voor ingrijpende bezuinigingstaakstelling. Kan alleen maar opgepakt worden als er een betrouwbare meerjarenbegroting aan ten grondslag ligt en de bedrijfsvoering van diensten op orde is. Niet alleen groslijst opstellen voor bezuinigingen, maar vooral ook zorgen dat basis op orde is bij diensten.
- Hoe kan het dat we 4,4 miljoen overhouden op de Wmo? Halen we hiermee onze doelstelling in kader van participatie wel? Graag bij begroting 2010 stevige onderbouwing bij programma Wmo.
- We wachten met spanning brief van college af over onderwijshuisvesting. Onze lijn: resultaat onderwijshuisvesting gaat naar onderwijsreserve.

Koops (CDA)

- Aansluiting bij vraag PvdA over structureel/incidenteel.
- Eens met Baldew inzake onderwijshuisvesting. Vraag waar lagere kapitaallasten vandaan komen: heeft dat te maken met Vmbo-Noordoost of zijn er nog andere zaken die spelen?

- Vraag over rente: gesproken over mismatch, u verwacht voor eind dit jaar door hoge saldi reserves een voordeel te behalen van anderhalf miljoen, speelt uw heroriëntatie op mismatch hier nog een rol?
- Wethouder heeft in pers gezegd 'not amused' te zijn over resultaten OCSW en Sozawe. Lijkt alsof u erdoor verrast bent, kan toch niet het geval zijn?
- Geen probleem dat vijf ton armoedebestrijding kinderen wordt toegevoegd aan het PC privé project, maar we hebben al miljoen gereserveerd uit stadsmeiergeld voor dat project, en nu moet er omdat de leaseconstructie niet kan doorgaan nog vijf ton bij, komen we daar wel goed mee uit?

Van Gijlswijk (SP)

- Wanneer komt er duidelijkheid over inzet liquidatie IZA?
- Over OCSW kunnen we niet verbaasd zijn, dienst staat al zo lang in rode cijfers. We steunen lijn die college heeft gekozen om deze diensten strakker aan te sturen. Tekorten moeten snel opgelost worden. Vraagt zich af of er bij deze dienst niet teveel beleidsmakers zijn en te weinig uitvoerders.
  Baldew (PvdA): Geldt het strakker sturen ook voor Sozawe?
  Van Gijlswijk (SP): Geldt in principe voor elke dienst; bij Sociale dienst ook afhankelijk van rijk, inschattingen komen nog niet altijd dicht bij werkelijkheid, moeten wel veel beter.
- Voor de tweede keer miljoenen over op Wmo; nadenken over vraag of we voorzieningen moeten uitbreiden óf beter begroten op basis van ervaringen tot nu toe.
- Huishoudelijke verzorging: lage aantal uren per cliënt doorn in het oog. Rekening houden met AWBZ-bezuinigingen, wellicht verstandig om overschot Wmo daarvoor te reserveren.
- Akkoord met begrotingswijzigingen.

Van der Wilt (D66)

- Situatie bij OCSW ernstig. Sluit zich aan bij Van Gijlswijk: wellicht teveel beleidsmakers, te weinig uitvoerders.
- Wat betreft onderwijshuisvesting aansluiting bij PvdA.
- Stevig tekort op parkeren, des te schrijnender omdat wij bijdrage ontvangen uit parkeerbedrijf. Raar om aan de ene kant geld te moeten geven en aan de andere kant geld te ontvangen. Graag die vreemde situatie opheffen.

De Boer (VVD)

- Sluit zich aan bij opmerkingen over Sozawe en OCSW.
- Eens met D66 w.b. parkeren.

De Haan (GL)

- Mooie brief met mooie boodschap. Eerder gesuggereerd om een keer te komen met niet-sluitende begroting (opening van minister Bos), maar met zo'n overschot doet u dat natuurlijk niet. Benieuwd naar bestemmingsvoorstellen.

Wethouder Dekker

- Enorm verschil tussen VGR-I en zomerbrief: VGR-I heeft nauwelijks enig voorspellend vermogen, je bent nog maar een paar maanden op weg.
- Er is geen sprake van een tekort bij het parkeerbedrijf, alleen van doorschuiven van lasten van 2008 naar 2009
- Structureel/incidenteel: alleen algemene uitkering structureel en verwerkt in meerjarenbeeld.
- Sozawe/OCSW: wij willen zo transparant mogelijk zijn, melden tekorten bij diensten, reactie commissie doet schrikken, stimuleert de transparantie niet, gaat over relatief kleine bedragen, we kondigen ook maatregelen aan.
  De Boer (VVD): Transparantie is geen gunst, maar niet meer dan normaal; verder is het logisch dat wij reageren op negatieve resultaten
  Wethouder Dekker: Voor deel is organisatie van college, wij proberen u zo goed mogelijk te informeren, natuurlijk moet u ons kritisch volgen, maar het direct trekken van conclusies zoals u doet gaat te ver, doet afbreuk aan inzet diensten van afgelopen jaren, beeld dat het een rotzooitje is klopt absoluut niet.
- Heroriëntatie op mismatch speelt geen rol op rente, zijn actuele cijfers

- In hoeverre we IZA kunnen uitbesteden hangt af van overleg met bonden, nog niet duidelijk wanneer daar meer duidelijkheid op komt.

Raadsvoorstel kan conform naar raad van 28 oktober a.s.

C.1. Lijst van ingekomen stukken

Van Gijlswijk (SP)
- Griffie had notulen moeten toezenden aan heer Zwart.
- Teleurgesteld over brief m.b.t. stembureaus; lijkt alsof er niks gebeurd is, terwijl meerdere raadsleden het hebben aangekaard

Oost (PvdA)
- Graag agenderen brief over gespreide OZB-betaling

Rademaker (SP)
- Graag agenderen brief over vakdirectie Stadstoezicht

Seton (CDA)
- Heeft nog vragen over brief inz. Growshops etc., zal deze eerst ambtelijk stellen, kan zijn dat agendering volgt.

Huisman (CU)
- Dankt college namens De Jong voor duidelijke brief inzake lening NV Euroborg

C.2. Vaststelling verslagen

Verslag 9 september akkoord.

<u>Toezeggingen</u>

Burgemeester
- zal bezien wat de mogelijkheden van een zgn. 'winkeltelefoon' zijn, meenemen in traject Keurmerk Veilig Ondernemen
- zal bij verplaatsing prostitutie scenario's voorleggen m.b.t. aanpak