

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING ONDERWIJS EN WELZIJN

Datum: 6 februari 2013
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 20.00 – 22.00 uur

Aanwezig: de heer D. Jager (voorzitter, VVD), de dames M. Dekker (PvdA), B. Enting (PvdA), A. Postma (GroenLinks), N.G.J. Temmink (SP), S. Klein Schaarsberg (Student en Stad), M. Wilschut (Partij voor de Dieren), de heren M.D. Blom (VVD), J. Evenhuis (VVD), K.S.N. van der Veen (GroenLinks), A. Sijbolts (Stadspartij), P.S. de Rook (D66), R. Bolle (CDA), M. Verhoef (ChristenUnie)

Namens de griffie: mevrouw G. Mulder (commissiegriffier)

Namens het college: mevrouw J.A. Visscher (SP), de heren D. Itha (PvdA), T. Schroor (D66) *tot BI*

Afwezig m.k.: mevrouw E. van Lente (PvdA), de heer J. Bolhuis (Stadspartij)

Verslag: de heer J. Bosma (Notuleerservice Nederland)

A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering om 20.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.
- Wijst op twee vanmiddag toegezonden wat langere mededelingen van wethouder Itha over 1 miljoen euro extra voor cultuur in het Noorden en de herijking van het museumbestel.

Wethouder Visscher:

- Meldt dat de opstartproblemen van de nieuwe Wmo-vervoerder gelukkig verleden tijd zijn.
- Herinnert eraan dat de VNG pleitte voor een onderzoek vooraf naar de condities van de drie decentralisaties. In overleg met het kabinet is besloten tot een ministeriële commissie die al werkenderweg kijkt hoe realistisch het is en wat er moet gebeuren. Nadere informatie volgt.

Wethouder Itha:

- Brengt een uitnodiging van de Kunstraad over voor een werkbezoek. Een evaluatie is afgesproken.
- Wees de sportpas af wegens kosten, geringe effectiviteit en weinig animo, maar gaf het Bureau Statistiek opdracht sportvoorkeuren van vmbo'ers in kaart te brengen om ze op een gerichte manier meer aan het sporten te krijgen.
- Hield gister met het college de Topsportnota aan vanwege de beroerde financiële situatie. Een besluit volgt later bij de totale financiële afweging.

A.2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

A.3. Afspraken en planning

De voorzitter:

- Verzoekt de collegebrieven over sport- en onderwijszaken te betrekken bij de LTA.
- De punten van wethouder Schroor worden in zijn brief over de LTA toegelicht.
- Wethouder Visscher komt per brief terug op 2012-23, 2012-25, 2012-26 en 2012-32.
- Wethouder Itha komt terug op 2012-27.
- 2012-29: De visie Drafbaan is overgedragen aan wethouder Van der Schaaf.
- 2012-30: De ontwikkeling van de sporthal van het Noorderpoortcollege moet voor de zomer rond zijn. 1 april 2013 volgt een tussenrapportage.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Is teleurgesteld in het uitstel tot oktober van het in kaart brengen van de capaciteitsproblemen van de gymzalen in Gravenburg en De Wijert (2013-5) en wil meer argumenten.

Dhr. Sijbolts (Stadspartij):

- Vraagt wanneer nadere informatie volgt over duurzame sportaccommodaties (2012-46/2011-70).

Mw. Postma (GroenLinks):

- Verzoekt het uitvoeringsprogramma integraal jeugdbeleid (opnieuw) ter inzage te leggen.
- Krijgt graag voor vaststelling de gelegenheid de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) te bespreken.
- Mist laaggeletterdheid op de LTA (evaluatie in het eerste kwartaal, voortgangsrapportage in visienota educatie).
- Vraagt een toelichting op het uitstel van het nieuwe akkoord vensterscholen. Het schooljaar 2013-2014 wordt zo niet meer gehaald.

Dhr. De Rook (D66):

- Verzoekt het college parallel aan de voorzieningenvisie op Meerstad een strategie te bepalen voor de Driebondschoon.

Mw. Enting (PvdA):

- Informeert naar stand van zaken rond sociale teams.
- Informeert namens de hele commissie naar het gesprek met O2G2 over de statuten, SLA en het juridisch eigendom (2013-144). Is ook over fusies gesproken?

Mw. Dekker (PvdA):

- Ziet de discussie over verzelfstandiging van Oosterpoort en Stadsschouwburg graag op de LTA.

Dhr. Van der Veen (GroenLinks):

- Vindt bespreking van het initiatiefvoorstel Een plek voor jongeren in juni aan de late kant, omdat het op de IM-lijst voor maart gepland staat.

Wethouder Schroor:

- Stelt de raad schriftelijk op de hoogte van de situatie en zal proberen de besluitvorming over gym- of sporthal te versnellen. De uitvoering start niet voor 2014.
- Zorgt dat de raad inzage krijgt in het uitvoeringsprogramma integraal jeugdbeleid.
- Antwoordt dat de raad uitgenodigd is voor de tweede sessie van het Groninger Onderwijspact op 11 februari 2013. Na het vaststellen van gezamenlijke ambities kan de LEA snel uitgewerkt worden.
- Probeert in mei of juni een presentatie te organiseren over het Onderwijspact met ook de LEA.
- Komt in mei of juni met een plan van aanpak vensterscholen. De vernieuwing legt accenten op participatie van ouders en kinderen, maatwerk per wijk en aansluiting bij gegevens van landelijke jeugdcentra. Volgend schooljaar komt inderdaad te vroeg voor invoering.
- Vindt onzekerheid voor de Driebondschoon onwenselijk, wacht niet op ontwikkelingen in Meerstad en bespreekt de komende tijd verschillende opties met de schoolbesturen. Komt hierop terug.
- Gaat ervan uit dat voor het onderhoud van de Driebondschoon op korte termijn oplossingen worden afgesproken.
- Verwacht binnen twee weken het protocol over SLA en duidelijke afspraken met O2G2 over de informatievoorziening en werkwijze rond jaarplannen en begrotingen.
- Sprak met de voorzitter van de Raad van Toezicht van O2G2 af elkaars adviseurs met elkaar een compromis te laten sluiten over een statutenwijziging betreffende het ontslag van de Raad van Toezicht door de raad. Beide partijen committeren zich aan het spoedig te verwachten resultaat.
- Besprak juridisch eigendom nog niet en gaf voorrang aan onderwijshuisvesting in 2014.
- Plande afspraken met de schoolbesturen om wensen te inventariseren voor huisvesting om tot een gedragen voorstel voor onderwijshuisvesting in 2014 te komen. Waarschijnlijk zal hierdoor minder gebruik worden gemaakt van de bezwaarschriftencommissie.
- Antwoordt dat in april nadere informatie over duurzame sportaccommodaties volgt. Op 26 februari 2013 is er een bijeenkomst over een aantal aspecten.

Wethouder Visscher:

- Stuurde een collegebrief over sociale teams, die in de herschikking van het sociale domein zo goed mogelijk verbonden zullen worden met de CJG's.
- Is druk bezig een oplossing te vinden voor Een plek voor jongeren en was onder de indruk van een bezoek aan jongerengroepen bij SCN.

A.5. Rondvraag**Dhr. Blom (VVD):**

- Informeert naar de voortgang van een nieuw veld voor GHBS en financiering van de kleedkamers.

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Hoort dat Gronitas gefrustreerd is over de gesprekken met het college. Hoe ziet het college dit?

Dhr. Van der Veen (GroenLinks):

- Vraagt informatie over het opheffen van de lokale bureaus van het FIOM en de aansluiting die ze zoeken bij regionale organisaties om als kennisinstituut door te gaan.

Mw. Dekker (PvdA):

- Informeert naar de stand van zaken rond uitstel of heroverweging van de fusie tussen het Kunstencentrum en de Muziekschool.

Wethouder Visscher:

- Kreeg nog geen antwoord op een brief aan de staatssecretaris over het FIOM en komt hierop terug in de aangekondigde LTA-brief.

Wethouder Isha:

- Stelt met spijt vast dat de onderhandelingen met Gronitas steeds stroever verlopen. Een verhuizing naar Paddepoel wees het bestuur af op emotionele gronden, terwijl de leden verspreid over de stad wonen. Op Corpus den Hoorn wil Gronitas per se een eigen clubhuis hebben, in plaats van bij het wat groot behuise GRC in te trekken met eigen bestuurskamers.
- Kreeg afgelopen week een nieuw voorstel van Gronitas waarin ze eigen kleedruimten en een kantine eisen. De gemeente zou de kantine à 400.000 euro moeten betalen, terwijl Gronitas maar tweehonderd leden telt, er andere mogelijkheden zijn en er een premie is van 100.000 euro van FC Groningen voor hun vertrek. Deze opstelling is voor het college onacceptabel.
- Zet druk op de onderhandelingen met Gronitas, omdat een oplossing van invloed is op het geheel van de komst van FC Groningen, een nieuw complex van sanitair voor de clubs met mogelijk ook plek voor GHBS en een nieuw hockeyveld.
- Wijst op een andere optie voor GHBS om de kleedruimten deels zelf te financieren.
- Constateert dat bevrozing van de fusieplannen tussen Muziekschool en Kunstencentrum tot vooruitgang in de delicate besprekingen heeft geleid en informeert met wethouder Schroor de raad zodra de besprekingen wat opleveren.

B. INHOUDELIJK DEEL**B.1. Collegebrieven van 7 december 2012 'Onderzoek naar zelfdoding in Groningen' en 'De psychosociale gezondheid van de jeugd in de gemeente Groningen'****Dhr. Van der Veen (GroenLinks):**

- Bedankt betrokkenen voor de nuttige rapporten.
- Vindt het goed dat Groningen een van de koplopergemeenten is in de aanpak van eenzaamheid.
- Stelt voor een soort aanvalsplan eenzaamheid op te stellen om met de vele betrokken organisaties mogelijkheden te verkennen hulp effectiever te maken en uitwisseling tussen praktijk en wetenschap te bevorderen. Met een aanvalsplan blijft het thema op de agenda.
- Begrijpt dat het op scholen moet gebeuren, maar verzoekt te onderzoeken welke rol de gemeente kan spelen bij het tegengaan van pesten. De gemeente vraagt ook aandacht voor Bslim en verkeersveiligheid op scholen.
- Pleit ervoor pesten prioriteit te geven en op de LEA te plaatsen en overweegt een motie.

- Wijst op de grote expertise van de universiteit met een bewezen effectief pestprogramma en vraagt of het college scholen wil stimuleren het juiste pestprogramma te kiezen.
- Informeert of de sociale ontwikkeling van kinderen wordt bijgehouden. Dit kan met vragenlijsten waarin kinderen een aantal keer per jaar aangeven wie hun vriendjes zijn en of ze gepest worden.

Dhr. Sijbolts (Stadspartij):

- Denkt dat een aanvalsplan eenzaamheid wel wat bij zou kunnen dragen aan het in kaart brengen van het probleem, maar vraagt zich af in hoeverre de gemeente verder een rol kan spelen.
- Ziet bij het tegengaan van pesten rollen voor schoolmaatschappelijk werk, ouders, leerkrachten en CJG's.
- Vindt met GroenLinks dat voorkomen van pesten de beste oplossing is.

Mw. Wilschut (Partij voor de Dieren):

- Constateert dat meer verwacht wordt van maatschappelijke saamhorigheid en het omkijken naar elkaar.
- Vindt een aanvalsplan en rondetafelgesprekken goede hulpmiddelen om eenzaamheid aan te pakken.
- Wijst op het positieve effect van een groene omgeving op depressie, ADHD en angststoornissen. Een groene omgeving is gezond en levert economisch voordeel op, zo blijkt uit het TEEB-rapport.
- Steunt het prioriteren van pesten in de LEA. De gevolgen voor gepesten én pesters zijn groot. De laatsten worden vaker delinquenten.
- Ziet wel een rol voor de gemeente om pesten tegen te gaan in de begeleiding van scholen en het ondersteunen van ouders. Ouders geven ook aan hulp te kunnen gebruiken in de opvoeding.

Mw. Klein Schaarsberg (Student en Stad):

- Is verontrust over eenzaamheid en suicide, maar ziet het als een ethisch vraagstuk waar de gemeente minder goed een rol in kan spelen dan in morele vraagstukken, zoals gelijkheid en alcoholgebruik door jongeren. De gemeente heeft hiervoor ook geen expertise.
- Ziet een rol voor de gemeente om het maatschappelijk middenveld te faciliteren en ondersteunen.
- Noemt het ook een gemeentelijke taak de stad leefbaar te houden door onder meer het aanpakken van werkloosheid en armoede.
- Ziet de rondetafelgesprekken liever over zelfdoding gaan, omdat eenzaamheid daar maar een factor in is.
- Vindt het vreemd dat het onderzoek geen oorzaken opleverde voor de verhoogde risico's op zelfdoding in Groningen.
- Sluit wat betreft pesten aan bij de bijdrage van GroenLinks.

Mw. Dekker (PvdA):

- Ziet een tegenbeweging van initiatieven meer naar elkaar om te kijken, zoals nabuurschap en initiatieven in wijken en straten. De gemeente zou dit moeten stimuleren, soms initiëren en het verankeren in gezondheidsbeleid en de vernieuwing van het sociale domein.
- Voelt weinig voor een apart aanvalsplan en voorziet dan allerlei overleggen en procedures.
- Noemt de noodzaak pesten te bestrijden actueler dan ooit.
- Ziet graag dat de LEA werk maakt van een schoolbrede aanpak van pesten met alle betrokkenen.
- Vraagt of er effectieve en leerzame voorbeelden zijn van pestaanpakken. Het project Vreedzame wijk in Utrecht richt de aandacht ook buiten de school. Wat is het ideale recept?

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Dankt voor de vele informatie die een nuttig beeld oplevert.
- Vraagt of bij de huisgesprekken met 75-plussers aandacht is voor de in de rapportage besproken risicofactoren om vroegtijdig vereenzaming tegen te kunnen gaan.
- Steunt een aanvalsplan eenzaamheid om het beleid integraler en effectiever te maken.

- Vindt ook dat pesten op de LEA thuishoort. Het is van alle tijden, maar nu spelen ook sociale media een rol.

Mw. Temmink (SP):

- Vindt de vorm van een aanvalsplan of een nota niet belangrijk, zolang er maar echt wat aan eenzaamheid gedaan wordt.
- Ziet individualisering en marktwerking als grote maatschappelijke problemen. Instellingen zijn soms meer bezig met eigenbelang en winst maken dan met echt mensen helpen.
- Steunt het agenderen van pesten op de LEA en ziet plannen tegemoet.

Dhr. De Rook (D66):

- Vindt individualisering eerder een verworvenheid dan een probleem.
- Ziet naast markt en overheid door individualisering juist een derde ordeningsmechanisme ontstaan, dat mensen elkaar zelf opzoeken en tot mooie dingen komen.
- Vindt extra bemoeienis van de overheid daar niet per se aan bijdragen, al kan de gemeente wel aandacht vragen voor het thema.
- Steunt wel het voorstel van GroenLinks met de vele organisaties te bekijken welke dubbelingen en gaten er in de totale aanpak van eenzaamheid zitten.

Dhr. Blom (VVD):

- Vindt de aanpak van suïcide lastig door het complex aan factoren.
- Geeft hoge prioriteit aan het bestrijden van eenzaamheid en het vroeg herkennen van hulpvragen.
- Is voor uitwisseling van expertise over eenzaamheid, maar vindt de vorm waarin meer een kwestie van uitvoering.
- Bagatelliseert pesten niet, maar het dreigt wel een modeverschijnsel te worden. Aanpak is in eerste instantie aan de scholen.
- Vindt met D66 individualisering niet een probleem.

Dhr. Bolle (CDA):

- Is geschokt door de verhoogde risico's op suïcide, vooral bij ouderen, maar vindt met het college dat specifiek beleid hiertegen lastig is. Wmo-, armoede- en gezondheidsbeleid kunnen indirect bijdragen aan een lager aantal suïcides. Maatregelen zijn aan de GGZ-instellingen.
- Wil niet treden in hoe instellingen omgaan met de thema's, al is het wel goed dubbelingen op te sporen in het tegengaan van suïcide. Eenzaamheid is niet de enige factor bij suïcide.
- Ondersteunt agendering van pesten op de LEA en sluit aan bij de andere suggesties.

Wethouder Visscher:

- Denkt dat iedereen de beperkte rol van de gemeente onderkent, die overigens wel zo goed mogelijk ingevuld moet worden. Het is goed over deze thema's te debatteren.
- Stelt dat eenzaamheid echt een gezondheidsprobleem is. De gemeente kan sociaal isolement tegengaan door ontmoetingsfuncties te bevorderen en met sociale teams signalen op te pakken.
- Wijst erop dat eenzaamheid verschillende oorzaken kan hebben. Er is ook niet één oplossing die altijd werkt.
- Was in oktober 2012 onder de indruk van een themamiddag over eenzaamheid met veel organisaties. Dr. Lielian Linders gaf informatie over vraagverlegenheid en de betekenis van nabijheid. Er werden veel nuttige tips uitgewisseld om signalen te herkennen.
- Wil vervolgstappen ontwikkelen nadat alles op een rij is gezet.
- Beamt dat de universiteit veel expertise heeft op het gebied van pesten. Deze zomer komen de eerste resultaten beschikbaar van een onderzoek naar het antipestprogramma KiVa, dat er goed uitziet en niet duur is.
- Antwoordt dat sociale veiligheid deel uitmaakt van het voor scholen verplichte veiligheidsplan. Elementen zijn bijvoorbeeld een antipestprotocol.
- Wil meer doen aan preventie en het bespreekbaar maken van pesten, maar wil pesten ook altijd bestrijden. Groningen heeft interdisciplinaire consultatieteams, die zich richten op het hele sociale netwerk van het kind wanneer scholen er niet uit komen.
- Kijkt bij de komende decentralisaties ook nadrukkelijk naar wat er binnen en buiten scholen

- gebeurt, omdat pesten in een groter sociaal netwerk plaatsvindt.
- Zegt toe dat wethouder Schroor pesten nadrukkelijk gaat bespreken met de scholen in het Breed Besturen Overleg. Hij weet niet zeker of het een onderdeel van de LEA moet worden.
- Wijst op de verantwoordelijkheid van scholen pesten breed aan te pakken, ook met vroegsignalering van wetenschappelijk bewezen risicofactoren. Deskundigheidsbevordering kan scholen helpen.
- Wil rond de zomer met een stappenplan komen van vervolgmaatregelen. De themamiddag in oktober 2012 richtte zich vooral op ouderen. Een vervolg met nadruk op jeugd is mogelijk.

B.2. Voortgangsrapportage 2012-III. Programma's 3. Jeugd en Onderwijs, 4. Welzijn Gezondheid en Zorg, 5. Sport en Beweging, 6. Cultuur (collegebrief 21 december 2012)

Dhr. Sijbolts (Stadspartij):

- Informeert of het aantal Wmo-aanvragen daalt door de eigen bijdrage.
- Neemt aan dat sportaccommodaties integraal aangepakt worden, zodat geen gebouwen geplaatst worden die makkelijker ergens anders gebouwd hadden kunnen worden.
- Ziet graag toegelicht waarom het persoonsgebonden integratiebudget vrijwel niet benut is. Dit zou liggen aan het 'type inburgeraar'. Wat wordt daarmee bedoeld?

Dhr. Bolle (CDA):

- Vraagt een toelichting op de verklaring voor het niet halen van de taakstelling op Oosterpoort en Stadsschouwburg. Dit zou komen door marktgerelateerde activiteiten en de termijn daarvan.
- Is benieuwd wat gedaan wordt om deze bezuiniging alsnog te realiseren.

Mw. Enting (PvdA):

- Informeert waarom voor het eerst het budget voor verenigingssubsidie overschreden is en wat de gevolgen zijn. Er zou een evaluatie komen.
- Is benieuwd waarom niet het volledige budget van het project BOS benut is.

Dhr. Evenhuis (VVD):

- Vraagt of de doorbetaling aan het bijzonder onderwijs al bekend is. De raming is 5,5 miljoen euro. Heeft het te maken met mutaties in het bestuur van O2G2? Kan het hoger uitvallen?

Dhr. De Rook (D66):

- Informeert naar de voortgang van de samenwerking tussen Martiniplaza en Oosterpoort en Stadsschouwburg. Plannen om in de horeca van de laatste twee te investeren, wil het Martiniplaza juist in samenwerking oplossen.

Mw. Klein Schaarsberg (Student en Stad):

- Sluit aan bij de vragen van de Stadspartij over het persoonsgebonden integratiebudget en die van het CDA en D66 over Oosterpoort en Stadsschouwburg.

Mw. Wilschut (Partij voor de Dieren):

- Sluit aan bij de vragen van de Stadspartij over het persoonsgebonden integratiebudget. Kan een reden zijn dat het budget weinig bekend is?
- Betreurt het stoppen van betaalde alfabetisering aan vrijwillige inburgeraars.
- Vraagt of de winst bij de VvE-subsidie komt door efficiëntie of minder subsidieverstrekking.

Wethouder Visscher:

- Antwoordt namens wethouder Schroor dat getekend is voor de doorbetaling aan het bijzonder onderwijs. Het bedrag komt in de buurt van 6 miljoen euro en wordt in de rekening vermeld.
- Wijst erop dat de eigen bijdrage Wmo volledig is afgestemd op draagkracht en dat betekent dus niet dat aanvragen onbereikbaar worden.

Wethouder Itha:

- Bouwt geen accommodaties op plekken als dat elders beter kan.
- Legt uit dat Oosterpoort en Stadsschouwburg contracten vaak op lange termijn afsluiten en al wel moeten betalen. Deze uitgaven worden in de loop van de tijd weer ingelopen.
- Verwacht meer efficiëntie door de samenwerking met Martiniplaza. Zo kan het inkoopvoordeel van Martiniplaza wellicht ook voor Oosterpoort en Stadsschouwburg gelden. Martiniplaza heeft een omvangrijke keuken en levert aan de Euroborg. Een dergelijke keuken

komt er dus niet in de Oosterpoort.

- Gaat op korte termijn met alle poppodia om tafel om de samenwerking en het doorverwijzen naar elkaar te verbeteren.
- Meldt dat de regeling dat het Rijk 50% van het project Bos financiert is afgelopen. De gemeente zet het project voort onder de vlag van Bslim en de rijksregeling combinatiefuncties. Hierbij is 300.000 euro vrijgevallen, waarmee de overschrijding van de verenigingssubsidies incidenteel gedekt wordt.
- Bespreekt op 26 februari 2013 structurele oplossingen van de overschrijding van de verenigingssubsidies, zodat verenigingen ook weten waar ze aan toe zijn voor nieuwe seizoenen.
- Zegt een brief toe over het inburgeringsbudget.

De voorzitter:

- Concludeert dat de commissie het op prijs stelt de Voortgangsrapportage te agenderen. Bij uitzondering kan dit in het vervolg op de conformlijst om het goed aandacht te geven.

C. HUISHOUELIJK DEEL

C.1. Ingekomen stukken

Dhr. Verhoef (ChristenUnie):

- Is teleurgesteld in de beantwoording van de vragen over GHBS en sportpark Corpus den Hoorn en wil dit agenderen.

Mw. Enting (PvdA):

- Stelt voor een vinger aan de pols te houden bij de Wmo-vervoerder en over een halfjaar te evalueren of de problemen niet zijn teruggekeerd.
- Kreeg nog geen antwoord over de fusie in Beijum. Sprak met wethouder Schroor over een mogelijke bespreking binnenkort.

Wethouder Visscher:

- Antwoordt dat het Wmo-vervoer vanaf 26 januari 2013 verbeterde en op 30 januari voldeed aan de norm 95% op tijd rijden. Incidentele dips door ongelukken zijn haast niet te vermijden.
- Vindt het belangrijk dat de klachten afnemen en het vertrouwen in de chauffeurs herstelt.
- Rapporteert al over individuele voorzieningen, ook over het Wmo-vervoer. Het college houdt de vinger aan de pols.

Wethouder Itha:

- Hoort graag of aanvullende informatie over het sportpark Corpus den Hoorn wenselijk is voor de aangekondigde agendering.
- Wijst erop dat een groot project soms door kleine zaken vertraagd kan worden.

C.2. Vaststelling verslag 6 december 2012

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering onder dankzegging om 22.00 uur.