

**Verslag van: Gemeente Groningen**  
**Bijeenkomst Financieel kader 'Toekomst met Perspectief'**

Datum: Woensdag 6 november 2019  
Locatie: Raadszaal Stadhuis Groningen  
Tijd: 15.00-16.15  
Notulist: Ellen de Witt Hamer (Mooi Werk notuleerservice)

Aanwezig: leden van de gemeenteraad, wethouder M. Gijsbertsen, T. Sytsma, D. van Duin.

**1. Welkom**

Mevrouw T. Sytsma opent de bijeenkomst om 15.02 uur en heet iedereen welkom op de bijeenkomst waar de verschillende keuzemogelijkheden voor de inzet van het budget voor armoede worden besproken. Het ontwikkelplan is reeds vastgesteld, maar de keuzes hoe het budget wordt besteed moeten nog worden gemaakt. Het maken van de keuzes zal verschillende dilemma's geven.

**2. Inleiding**

Wethouder Gijsbertsen geeft aan dat het proces van subsidieaanvragen nu op gang is gekomen en dat de gelden moeten worden toegekend. Dit gebeurt door het college, maar het is goed dat de raadsleden hierover meepraten. Wat de raadsleden vinden is van belang.

Het wegingskader zal anders worden toegepast, maar dit wil niet zeggen dat gestopt wordt met het ondersteunen van lopende projecten die bij het beleid aansluiten. Niet alles zal doorgaan. De missie is het aanpakken van wat echt werkt om de generatiearmoede te doorbreken. Hierbij is van belang om te weten wat de mensen die het betreft ervan vinden. Voor het doorbreken van de generatiearmoede is het belangrijk dat de basis voorwaarden in orde zijn, dat de armoede stress vermindert en dat mensen kunnen meedoen.

**3. Het wegingskader**

Het nieuwe wegingskader is een instrument om te beoordelen of de gemeente financieel wil investeren in een voorziening. Bij het beoordelen zijn verschillende criteria te noemen. Het gaat om het doorbreken van de generatiearmoede en er moet gekeken worden of een voorziening gericht is op kinderen, gezinnen en jongvolwassenen en of het de armoede verzacht dan wel barrières doorbreekt. Een integrale aanpak is belangrijk. De vraag moet gesteld worden of de voorziening zodanig is ingericht dat er belangrijke onderdelen van armoedebestrijding in zitten. De werkzaamheid is een belangrijk criterium.

Er zijn verschillende mensen betrokken bij het proces van weging van armoedevervoorzieningen: ervaringsdeskundigen, GKB, het huidige armoedeteam, beleid positief opgroeien. De voorzieningen moeten in samenhang met elkaar worden bekeken. Per voorziening kan worden beoordeeld of het om een integrale aanpak gaat; hoe kosten en baten zich tot elkaar verhouden, wat de dekkingsgraad is. De voorzieningen kunnen zo gescoord worden en met elkaar worden vergeleken. De huidige voorzieningen zijn in drie categorieën onderverdeeld: TMP voorzieningen, voorzieningen met integraal karakter en voorzieningen die niet aansluiten bij de missie.

De voorzieningen die in het wegingskader goed scoren zullen in 2020 doorgaan. Er zal wel over gesproken worden, omdat gekeken moet worden of deze voorzieningen nog kunnen worden verbeterd of efficiënter kunnen worden ingezet. Hiervoor kan het serviceteam (de ervaringsdeskundigen) worden ingezet.

Deze goed scorende voorzieningen moeten vooral op kinderen en gezinnen gericht zijn en ondersteuning en preventie beogen. Een voorziening leerondersteuning en huiswerkbegeleiding scoort goed. Studenten spelen hier een rol in.

De voorzieningen met een integraal karakter die eigenlijk veel ruimer beschikbaar zouden moeten zijn, gaan door in 2020. Deze voorzieningen zouden ook toegankelijk moeten zijn voor minima en ook onderdeel van reguliere dienstverlening moeten zijn. Het gaat om voorzieningen die betrekking hebben op werk en inkomsten, dienstverlening, migratie en positief opgroeien (huiswerkbegeleiding, ondersteuning kleine zelfstandigen, taal voor nieuwkomers, thuisadministratie, schuldhulpverlening).

Er zijn ook voorzieningen die niet bij de missie aansluiten, omdat zij onvoldoende bijdragen aan het doorbreken van de generatiearmoede en niet gericht zijn op kinderen, ouders en jongvolwassenen. Hiervan zou het budget kunnen worden teruggebracht. Andere aanbieders zouden kunnen worden gezocht of er kan maatwerk worden geboden. Hier is een belangrijke rol weggelegd voor bedrijven en organisaties.

De vraag wordt gesteld of de voorzieningen voor ouderen wegvallen. Dit is niet het geval. Goedlopende voorzieningen blijven beschikbaar voor iedereen, maar deze voorzieningen voor ouderen vallen niet specifiek onder het armoedebeleid.

Het armoedebeleid is met name gericht op de bestrijding van armoede voor gezinnen, maar de armoede moet wel integraal in beeld blijven.

Voorbeelden van voorzieningen die niet aansluiten bij de missie zijn: dagjes uit, eenmalige acties, bioscoopbezoek, sport. Soms worden deze volledig door de gemeente betaald, soms wordt een deel ervan door sponsors gefinancierd. Het maatschappelijk ondernemen is een belangrijke beleidslijn. Het gaat om ondersteuning door externe partijen die willen helpen. De gemeente zal dit ondersteunen.

Over het beschikbaar stellen van een museumjaarkaart wordt door de aanwezigen verschillend gedacht. De kosten zijn 40 euro per persoon en de gemeente draagt 35 euro bij.

Er zal heel kritisch naar het te besteden budget gekeken moeten worden en daarbij zou het een tweede natuur moeten worden om rekening te houden met mensen die weinig te besteden hebben. De gemeente heeft een brede verantwoordelijkheid voor mensen die in armoede leven. Het doel is doorbreken van generatiearmoede en hiervoor is budget nodig. Er is een lijst producten die gebruikt kan worden om over de dilemma's te spreken. De keuzes moeten zo objectief mogelijk worden gemaakt en er moet financiële ruimte gecreëerd worden voor de aanpakken die aan het doorbreken van de armoede bijdragen.

#### **4. Discussie**

Het vizier is het doorbreken van armoede. Enkele dilemma's worden voorgelegd. Een ervan is het Arriva uitje naar Schiermonnikoog. Iemand geeft aan dat het geven van taal- en schoolondersteuning meer passend is dan een uitje naar Schiermonnikoog. Een ander geluid is dat dit juist wel waardevol is, omdat een kind dat in armoede leeft ook deze ervaring moet hebben: een dag weg, varen, natuur zien etc. Het is geen concrete structurele aanpak van

armoede, maar het is wel belangrijk. Sommige aanwezigen vinden het wel een structurele bijdrage. Er zijn ook bedrijven die via bijvoorbeeld een golftoernooi geld bijeenbrengen voor een dag naar een attractiepark. Het vinden van sponsors voor dit soort dingen is wel zinvol, maar de gemeente moet zich op de missie focussen.

Naast uitstapjes zijn er ook zomeractiviteiten in de verschillende wijken die erg belangrijk zijn. Deze activiteiten in de wijk hebben een breder effect, want zij brengen mensen met elkaar in contact en dat is goed voor de sociale cohesie, het geeft saamhorigheid in de wijk.

Alle uitstapjes kunnen naast elkaar worden gezet en dan kan beoordeeld worden of de samenleving aan deze activiteit bijdraagt, of het eenmalig is etc.

Een ander dilemma is de gezonde lunch. Deze wordt nu op twee scholen aangeboden en voorziet in een gezonde maaltijd voor alle kinderen van die scholen. Deze lunches leren een gezonde leefstijl aan die mogelijk een preventieve werking heeft. Het is wel een dure voorziening, want het kost 175 euro per kind per jaar. Het is niet duidelijk of deze gezonde lunch ook aansluit bij de missie en de samenleving is er ook niet echt bij betrokken.

Sommige aanwezigen noemen ook het schoolontbijt als belangrijke voorziening hoewel er ook gezegd wordt dat het voeden van kinderen een taak van de ouders is. In arme gezinnen is echter niet altijd voldoende eten aanwezig. Eventueel kan gekeken worden of er een andere manier van financieren is. Het zou goed zijn wanneer ouders zien wat een goede lunch is. Bij de twee scholen die een lunch verstrekken krijgen kinderen wel recepten mee naar huis. Deze verstrekte lunch is voor alle kinderen en niet alleen voor de kinderen die in armoede leven.

Ten aanzien van het ontbijt wordt aangegeven dat dit alleen is voor kinderen die thuis niets krijgen. De brugfunctionaris kan zien welke kinderen ontbijten en krijgt op deze wijze informatie. De brugfunctionaris kan contact met ouders zoeken en eventueel ook met een Wij team.

De museumjaarkaart is een dure voorziening, ook voor de houder ervan. Deze draagt zelf 40 euro per jaar bij. Deze voorziening draagt niet direct bij aan de missie.

Voor aanvang van de bijeenkomst is een overzicht armoedevoorzieningen 2019 uitgedeeld en gevraagd wordt of de aanwezigen deze lijst willen bekijken. Enkele onderdelen worden belicht.

Het maatwerkbudget (inclusief noodfonds peuterspeelzalen) dit budget is bestemd voor grote acute noden en kan door Wij voor individuele gevallen inzetten als een reguliere maatregel ontbreekt; flexibel inzetbaar. Ook Stichting Urgente Noden (SUN) is hiervoor beschikbaar. Deze stichting werkt voor verschillende gemeenten.

Taalcoaches Humanitas: gericht op het leren van het Nederlands en de Nederlandse cultuur door migranten/vluchtelingen. Het genoemde bedrag is voor trainingsdoeleinden van de vrijwilligers.

Stadoogst is een project waarbij ondernemers die in de problemen zijn geraakt worden gecoacht. Het helpt bij financiële en psychische problematiek. Het bedrag is hoog, maar het komt neer op een bedrag van 1300 euro per ondernemer en omdat dit een succesvol project is wordt voorkomen dat mensen hun bedrijf kwijtraken en bij de gemeente aankloppen.

De eurocoach wordt met name in het MBO ingezet.

## **5. Prioriteiten, opmerkingen, nabranders**

De vraag wordt gesteld of de voorzieningen bestemd zijn voor mensen die maximaal 110 procent van het bijstandsniveau hebben. In de meeste gevallen wel, maar er zijn enkele uitzonderingen en daar is het percentage 120. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de Stadjerspas, het jeugdsportfonds e.d.

Een van de aanwezigen geeft aan dat de grens weliswaar strak getrokken is, maar dat wanneer iemand opbelt en aangeeft dat hij net iets meer te besteden heeft er uit coulance wel iets geregeld kan worden.

Alle voorzieningen zijn op zich goed, maar keuzes moeten worden gemaakt. Bij het maken van de keuzes kan rekening worden gehouden met de mogelijkheid om voor sommige dingen andere financiers te vinden. Het werven van fondsen bij bedrijven en organisaties zou binnen de gemeente meer aandacht kunnen krijgen.

## **6. Vervolgproces en sluiting**

Het proces wordt vervolgd en de input van deze bijeenkomst wordt meegenomen bij de weging van criteria. Eind november zal een besluit worden genomen. Begin 2020 wordt doorgegeven welke voorzieningen definitief worden ingezet om de armoede te bestrijden. Ook zal worden gemeld wat met het geld dat vrijvalt wordt gedaan.

Op voorstel van de griffie zal een begeleidingscommissie worden gevormd. De aanwezige raadsleden geven aan goede ervaringen te hebben met begeleidingscommissies.

In het voorjaar wordt weer een sessie georganiseerd waarin over indicatoren zal worden gesproken. Ook zullen de opbrengsten van nu lopende activiteiten worden gedeeld (bijvoorbeeld Kansrijk Oost, Bijstand op maat, stapelingsonderzoek van diverse problematiek).

Na de zomer van 2020 zal op nieuw een bijeenkomst volgen over hoe de perspectieflijnen eruit zien, of de focus op de missie blijft, wat ervaringsdeskundigen er van vinden en de inzet van middelen in 2021.

Er is contact met de Radboud universiteit in samenwerking met de RUG en het UMCG over het doorbreken van intergenerationele armoede.

Er moeten concrete plannen komen en het is belangrijk om oog te hebben voor mensen die dit nodig hebben.

De bijeenkomst wordt gesloten om 16.16 uur.