

# VERSLAG VERGADERING RAADSCOMMISSIE WERK EN INKOMEN

## BEGROTING 2015

Datum: 5 november 2014

Plaats: Oude raadzaal

Tijd: 17.10 – 19.00 uur

**Aanwezig:** mw. S.A. Koebrugge (voorzitter), dhr. B.N. Benjamins (D66), mw. K.W. van Doesen (D66), dhr. E. Zirkzee (D66), dhr. J.P. van Dijk (SP), mw. L.R. van Gijlswijk (SP), mw. C.E. Bloemhoff (PvdA), dhr. J.P. Loopstra (PvdA), mw. G. Chakor (GroenLinks), dhr. K.S.N. van der Veen (GroenLinks), dhr. J.R. Honkoop (VVD), mw. E. Akkerman (VVD), mw. A.M.J. Riemersma (Stadspartij), mw. S. Schipper (CDA), dhr. E.B. Koopmans (ChristenUnie), dhr. M.M. van den Anker (Student en Stad), dhr. T. van Zoelen (PvdD)

**Wethouders:** dhr. T. Schroor, dhr. R. van der Schaaf, dhr. J.M. van Keulen

**Namens de griffie:** mw. A. Weiland (commissiegriffier)

**Verslag:** dhr. Z. Jeurig

---

### Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.

### Begroting 2015

**Programma 9 (vernieuwing sociaal domein)**

**Programma 1 (werk en inkomen)**

**Programma 2 (economie en werkgelegenheid)**

#### De voorzitter:

- Deelt mee dat voor het programma Werk en Inkomen wethouder Gijsbertsen wordt vervangen door wethouder Schroor.

#### Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Werk en Inkomen: de tekst ademt nog niet de sfeer dat een extra inspanning wordt gedaan. Zie bijvoorbeeld 'social return on investment': de doelstelling is dezelfde als vorig jaar.
- In de begroting ontbreekt het getal voor het aantal te realiseren garantiebanen in 2015. De fractie wil dat de raad dit kan controleren.
- Het aantal te realiseren BBL-plaatsen is wat aan de lage kant. De ESF-aanvraag kan hiervoor ten dele worden benut.
- Het aantal detacheringen van iederz loopt terug. Voor het beschut werken geldt voor 2015 een lagere doelstelling. Wat betekent dat voor iederz en wat kan het college eraan doen?
- De oud-ID'ers: hiervoor is 250.000 euro gereserveerd. De gemeente wil kijken naar een mogelijke plaatsing op garantiebanen. De fractie heeft twijfels, omdat het via het UWV niet soepel loopt en verzoekt het college er bovenop te zitten en ervoor te zorgen dat dit geld echt gaat naar het witten van ID-banen in de wijken.
- Programma Inkomen: de pilot zou moeten gaan over hoe mensen in de bijstand kunnen worden geactiveerd. Hoe staat het met de door de fractie ingediende moties?
- De motie over het aanleveren van cv's aan werkgevers: het college heeft nog geen duidelijkheid gegeven.
- Het streven naar een lager percentage toekenning van uitkeringen: waarom wil het college dat? De situatie van mensen moet worden beoordeeld.

#### Dhr. Loopstra (PvdA):

- Economie, gerichte acquisities: wie doet de acquisities? Is de conclusie terecht dat er over 15 jaar geen leegstand van kantoren meer is en dat Westpoort is volgebouwd?
- Er zijn 700 bedrijfsbezoeken gebracht. Wat gaat het college daarmee doen? Zet het college ook in op koude acquisitie?

- Is iets te melden over het naar de stad halen van 3 grote winkelketens? Wat doet de gemeente om dit te realiseren?
- Het college wil meer hotelovernachtingen. Waarom ligt de doelstelling niet hoger dan in 2014?
- Groningen Kennisstad: zijn initiatieven te verwachten voor samenwerking met het mbo?
- Wanneer wordt het convenant gesloten met de centrale vereniging voor ambulante handel?

**Mw. Riemersma (Stadspartij):**

- Werk en inkomen: heeft het verdeelmodel van de Participatiewet een net zo gunstig effect als dat van BUIG?
- Uitstroom uit WWB: het geschatte aantal van 900 personen is laag. Hoe is dat te verklaren?
- Percentage hoogopgeleiden in de bijstand: dit percentage is hoog. Wat gaat de gemeente eraan doen? Is het college bereid het persoonlijk re-integratiebudget opnieuw in te stellen?
- Pagina 32, samenwerking met Randstad: hoeveel banen heeft het opgeleverd?
- Extra beleid: wat is de bedoeling van het extra budget van 800.000 euro om het cliëntenbestand te onderzoeken?
- Er staat dat het aantal afwijzingen van aanvragen voor een uitkering omhoog moet. Spreker vindt dat een technocratische opmerking. Aan de andere kant wil de wethouder de mensen met vertrouwen benaderen. Hoe staat het met de aan de minister gevraagde toestemming voor experimenten?
- Hoe gaat de gemeente om met pensioenaanspraken bij het bepalen van het vermogen in verband met de bijstand?
- Armoederegelingen: de website van de gemeente is slecht toegankelijk.
- Het Kindpakket en de voedselbank: de woonlasten zijn voor bijna iedereen de grootste uitgave. Kan de woonkostentoeslag terugkeren?
- Koopzondagen: wat gaat het college doen als kleine winkeliers nadelige effecten ondervinden?
- Spreker bepleit het door de gemeente direct in dienst nemen van schoonmaakpersoneel.
- Vernieuwing sociaal domein: wat gaat het college doen om de rechtsbescherming inzichtelijk te maken voor de cliënten?

**Dhr. Van der Veen (GroenLinks):**

- Diversiteit in het bedrijfsleven: kan dit deel uitmaken van de gesprekken van het college met het bedrijfsleven?
- Tijdelijk gebruik en transformatie, ruimte in de stad: hoe kan de koppeling tussen enerzijds initiatieven en anderzijds leegstand soepeler verlopen?

**Mw. Chakor (GroenLinks):**

- Wijkwethouders: de invulling gebeurt samen met bewoners en wijkorganisaties. Is het al gebeurd en hoe verloopt het proces?
- Tijdelijke banen voor bijstandsgerechtigden: kan het voor de mensen gemakkelijker worden gemaakt terug te keren in de bijstand na afloop van een tijdelijke baan?
- Spreker sluit zich aan bij de vraag van de PvdA over ID'ers en de rol van het UWV.
- De groepen WWB'ers: kan het college toezeggen dat de groep maatschappelijke ondersteuning de mogelijkheid krijgt zich verder te ontwikkelen? Wordt hierop ingezet?
- WWB: hoe denkt het college meer mensen te kunnen bedienen met minder geld? Gaat het niet ten koste van de kwaliteit?
- Schuldhulpverlening: bereikt de gemeente alle mensen? De aanpak via preventie zou in de wijken moeten worden georganiseerd. Gaat dit gebeuren? Betreft het college jongeren erbij?

**Mw. Van Doesen (D66):**

- Vernieuwing sociaal domein, accommodaties: de uitvoering van de nota uit 2013 loopt vertraging op. Wat kan de wethouder doen?
- Werk: de verdelingen bij BUIG en de Participatiewet hebben goed uitgepakt.
- Garantiebanen: het is jammer dat er geen getal in de begroting staat en dat hogeropgeleiden met een arbeidsbeperking geen gebruik kunnen maken van deze regeling.

- Groningen heeft landelijk het op een na hoogste percentage van mensen die na de WW doorstromen naar de WWB. Dat is verontrustend. Kan er aan de voorkant iets gebeuren? Het zou goed zijn daarover met het UWV te spreken.
- Zelfdoeners: dit blijft een bijzondere groep. Kan aandacht worden besteed aan hun positie in verband met een mogelijk groeiende afstand tot de arbeidsmarkt? Wordt deze groep toegeleid naar de Randstad?
- Inkomen: de fractie is positief over de fraudeaanpak.
- Schuldhulpverlening: de medewerkers zijn nog niet gewend aan het feit dat mensen door vrijwilligers worden begeleid.

**Dhr. Zirkzee (D66):**

- Uitvoeringsprogramma binnenstad en internationaal marketingplan: welke uitgangspunten hanteert het college voor het marketingplan en wat zijn de kernpunten?
- Verduurzamen bij economie en werk: onduidelijk is wat concreet wordt gedaan. Hetzelfde geldt voor ondernemerschap.
- Waterrecreatie: wat is de afgelopen tien jaar bereikt? Zijn alle doelstellingen gehaald?

**Dhr. Honkoop (VVD):**

- Economie en werkgelegenheid: de fractie is tevreden over het beleid. De gemeente gaat meer luisteren en minder sturen richting het bedrijfsleven.
- Leegstand van bedrijfsruimtes blijft een zorg. Een flinke inzet is nodig. Wat zijn de ambities?
- De Rode Loper: de fractie hoort graag meer over de eerste resultaten.
- Innovatie: een stevige inzet is belangrijk. Hoe kan de stad innovatiehoofdstad van Europa worden?

**Mw. Akkerman (VVD):**

- Werk en inkomen: het starten met het screenen van mensen in de bijstand is goed.
- Groningen heeft een groot aantal bijstandsgerechtigden. Het ontbreekt aan ambitie in het programma. Kansen op werk liggen ook in Duitsland en op het vlak van aardbevingsschade.

**Dhr. Koopmans (ChristenUnie):**

- Werk en inkomen: er is 800.000 euro voor het doorlichten van klanten. Klopt het dat de gemeente de klanten dus niet kent en dat dit bedrag ervoor nodig is?
- Schuldhulpverlening: de fractie is blij met het budget en sluit aan bij de gestelde vragen.
- Fraudeaanpak: graag oog houden voor mensen die ten onrechte worden verdacht.
- Economie en werkgelegenheid: de fractie deelt de zorg over het verlagen van het BORG-niveau. Is de 300.000 euro voor de leefomgeving in de binnenstad bedoeld om dit te compenseren?

**Mw. Schipper (CDA):**

- De begroting bevat geen informatie over de afgelegde bedrijfsbezoeken. Neemt het werkbedrijf deze en andere taken over?
- Spreker sluit zich aan bij de vraag van GroenLinks over het opnieuw instromen in de bijstand. Zit dit in de cijfers?
- Percentage toegewezen uitkeringsaanvragen: hoe is het verschil tussen de afgelopen twee jaar te verklaren?
- Spreker sluit zich aan bij de vragen over schuldhulpverlening.
- Terugschroeven BORG-niveau bedrijventerreinen: bedrijven hebben er moeite mee.
- Beleid duurzaamheid, energiebesparende maatregelen: hoe ziet de balans tussen verplichten en stimuleren eruit? Hoe is dit vergeleken met andere steden, ook in verband met het vestigingsklimaat?

**Dhr. Van den Anker (Student en Stad):**

- Economie en werkgelegenheid: de uitvoeringsagenda en het ondernemingsconvenant moeten nog komen. Daarmee moet het programma concreter worden.
- Aantrekkelijkheid binnenstad: het bestrijden van leegstand en het steunen van innovatie zijn belangrijk. Bij het bevorderen van ondernemerschap ontbreken ambitieuze doelen.
- De gemeente moet actief de komst van nieuwe incubators en werkplekken ondersteunen. Dit biedt een gunstig klimaat voor starters. Dit ontbreekt in de begroting.
- Creatieve sector: hoe ziet de verdere ontwikkeling eruit? Wie doet wat?

- Werk en Inkomen: een heldere communicatie is nodig, zodat iedereen weet waar hij aan toe is. De website moet goed toegankelijk zijn. Wat is de tussenstand bij jeugdwerkloosheid 2.0?
- Project Baanbrekend: waarom denkt het college dat deze pilot meerwaarde heeft?
- Schuldhulpverlening: zijn er veel mensen die er gebruik van maken en er eigenlijk niet horen? Waar wordt de grens gelegd? Spreker sluit zich aan bij de vragen van GroenLinks.

**Mw. Van Gijlswijk (SP):**

- Per saldo wordt 3,2 miljoen euro bezuinigd bij het aan het werk helpen en houden van mensen.
- Gesubsidieerde arbeid: in de begroting staan verschillende passages op verschillende plekken. De vraag is hoeveel van de 200 banen gered worden. Er zijn nu nog 159 banen. Hoeveel daarvan worden gewit? De kwestie moet in deze commissie worden besproken.
- Armoedebeleid: de fractie verwacht er veel van, maar er wordt 0,9 miljoen euro op bezuinigd. Dit wordt volgende maand besproken.
- Schuldhulpverlening: spreker sluit zich aan bij de woordvoering van Student en Stad.

**Dhr. Van Zoelen (PvdD):**

- Werkbedrijf: is het bedrijf op 1 januari 2015 startklaar?
- Social return en inkoopbeleid: krijgen de kaders bij inkoopbeleid een extra prioriteit? Dit is nog niet vertaald in cijfers.
- Werk en activering, startkwalificatie: gestreefd moet worden dat er geen mensen meer zonder startkwalificatie op de arbeidsmarkt komen.
- Samenwerking met uitzendbureaus: graag een concrete invulling van de aanbesteding.
- Maatschappelijke participatie: de fractie deelt de zorg over de bezuinigingen. De gemeente moet de mensen op een zachte manier benaderen.
- Inkomen, beleidsveld handhaving: het doel is om in 2015 niet 70% maar 63% van de aanvragen toe te kennen. Dit is erg vreemd. Fraudebestrijding is iets anders.
- Schuldhulpverlening: er is meer inspanning van de gemeente nodig om te voorkomen dat mensen naar commerciële alternatieven gaan zoeken.
- Economie en werkgelegenheid: wat wil de gemeente stimuleren met het ondernemerschap? De tekst is onduidelijk.
- Duurzaam ondernemen: vleesconsumptie is de grote boosdoener. De gemeente kan het eten van vegetarische maaltijden stimuleren.
- Binnenstad en toerisme: wat levert het extra bedrag van 45.000 euro de gemeente op?
- Veiligheidsplan binnenstad: kan de doelstelling worden uitgesplitst naar gebied?
- Bedrijvigheid op water: spreker hoopt dat het waterleven en de dieren niet worden verstoord.
- Kennisstad, internationalisering: kan de website van de gemeente tweetalig worden?
- Vernieuwing sociaal domein: de gemeente moet er veel vaart achter zetten.

**Wethouder Schroor:**

- De Stadspartij heeft inmiddels de antwoorden op de schriftelijke vragen ontvangen. De rechtsbescherming van cliënten: op afroep is onafhankelijke cliëntondersteuning beschikbaar.
- Schuldhulpverlening, preventieve activiteiten in de wijken: dit gaat gebeuren. De MJD komt via de sociale teams in de wijken. Dit gaat de gemeente monitoren, zodat eventueel aanvullende maatregelen kunnen worden getroffen omdat er iets essentieels wegvalt.
- Tweetalige website: 'Google translate' en een aantal vertalingen worden verbeterd. De totale website wordt nog niet in het Engels vertaald.

**Wethouder Van Keulen:**

- Het convenant Ondernemend Groningen is recent ondertekend. De ondernemers nemen veel initiatieven. Het moet nog concreet worden. Begin volgend jaar komt een stand van zaken naar de raad.
- Acquisitie: uiteraard doet de gemeente zijn best de terreinen vol te krijgen. De stad doet vooral gerichte acquisitie en geen koude acquisitie.
- Samenwerking met het mbo wordt steeds intensiever. De wethouder voert gesprekken, ook om relaties naar het bedrijfsleven te leggen.
- Convenant met CVAH (centrale vereniging voor ambulante handel): de ondertekening kan waarschijnlijk voor het eind van het jaar.

- BORG-niveau: in de binnenstad wordt dit niet verlaagd, wel bij bedrijventerreinen. De monitoring is goed. Mochten onwenselijke effecten optreden, dan grijpt de gemeente in.
- De stad heeft geen andere aanpak van het accountmanagement.
- Maatregelen duurzaamheid bij bedrijven: de gemeente wil niet te veel verplichte maatregelen voorschrijven maar wel stimuleren. Het is een middenweg door middel van goed overleg.
- Starters en het Akkoord van Groningen: de partners hebben in de stuurgroep akkoord gegeven voor hun bijdrage, zodat het komend jaar 1 miljoen euro beschikbaar is. Het stimuleren van starters en ondernemerschap krijgen de nodige aandacht. Het loungecafé is een goed voorbeeld van een incubator. Zo zijn er vele incubators. Mocht er ruimtegebrek zijn dan zal de gemeente erop inspelen.
- Bedrijvigheid op water: de gemeente gaat er in 2015 mee aan de slag. De opmerkingen worden meegenomen. De raad komt er dan over praten.
- Innovatiehoofdstad van Europa: dit is volgens de wethouder een moeilijke wedstrijd.
- De creatieve sector: de sector moet zichzelf verenigen. De gemeente faciliteert en stimuleert. Het kan meer een eenheid worden.
- Nieuwe opzet koopzondagen: dit wordt volgend jaar geëvalueerd. Hierbij kan de vraag van mw. Riemersma worden meegenomen.
- Leegstand en initiatieven uit de markt: de gemeente kijkt hier actief naar.
- Diversiteit binnen het bedrijfsleven: de wethouder neemt de opmerking van de heer Van der Veen mee naar de gesprekken met ondernemers.

#### **Wethouder Van der Schaaf:**

- De ambities in het programma Werk en Inkomen: de opgave voor de komende jaren is al een grote ambitie op zich. De wethouder wil gehoor geven aan de oproep om ambitieuzer te zijn.
- Social return on investment: de taakstelling is dit jaar niet verhoogd vanwege de ontwikkelingen in de zorg. Het is moeilijk daar social return te realiseren. Het college doet zijn best hoger uit te komen maar wil reëel blijven.
- Garantiebannen en taakstellingen: binnen de arbeidsmarktregio Groningen zijn aantallen voor 2015 en 2016 afgesproken. Voor 2015 wordt dit nog uitgesplitst. De gemeente streeft ernaar meer te realiseren, maar het bedrijfsleven moet het doen. De raad krijgt informatie over de voortgang.
- Jeugdwerkloosheid en BBL-banen: hiervoor worden de Asscher-gelden gebruikt. De wethouder zegt toe dat er op niet al te lange termijn in de commissie over kan worden gesproken.
- Beschut werken en detacheringen iederz: in december 2015 discussieert de commissie over de nieuwe vorm van beschut werken. Per 1 januari 2015 stopt bij iederz de instroom.
- Inzet uitzendbureaus: het project Baanbrekend heeft in 2014 tot en met september 202 mensen kunnen plaatsen. De aanpak is succesvol en wordt uitgebreid. De wethouder geeft uitleg over de redenen: het werken met uitzendbureaus heeft meerwaarde.
- In het verlengde van de vorige opmerking zegt de wethouder dat met deze aanpak ook het vroegtijdig schoolverlaten de nodige aandacht krijgt in verband met het verwerven van startkwalificaties.
- De gereserveerde 800.000 euro voor het screenen van het bestand: een aantal taken is wettelijk verplicht. Daarnaast heeft het college eigen wensen om dit te doen. Daarom wordt dit nu opgepakt.
- Ter beschikking stellen van cv's aan werkgevers: dit gebeurt anoniem. Het college heeft hierover eind oktober 2015 een brief gestuurd met uitleg hoe dit gebeurt.
- Verlaging van het aantal toegekende aanvragen: het is niet de bedoeling minder mensen een uitkering te geven. Bedoeling is in het begin meer te investeren in het goed beschouwen van een cliënt. Dat betekent dat later minder uitkeringen hoeven te worden gestopt.
- Schuldhulpverlening: schuldhulppreventie krijgt een plek in het wijkgericht werken. De gemeente gaat kritischer kijken vanwege de toenemende druk op de hulpverlening. De ambitie blijft om wachtlijsten niet te laten toenemen.
- ID-banen: er is voor 2015 en 2016 een bedrag van 500.000 euro binnen het gebiedsgericht werken geoormerkt voor banen in onder andere accommodatiebeleid en buurten. De notitie

van het college wordt in december met de raad besproken. Dat gaat ook over het witten van banen. Daarnaast kunnen vanuit andere beleidsterreinen middelen ter beschikking worden gesteld. In december is bekend wat het totale budget zal worden.

- Uitstroom uit de bijstand: het doel is een uitstroom van 900 personen. Dit past in de lijn van voorgaande jaren.
- De website: wat betreft het armoedebeleid en het Kindpakket zal de toegankelijkheid worden verbeterd.
- Categorie maatschappelijke ondersteuning: er blijft altijd de mogelijkheid dat mensen in de categorie komen waarbij wel actief wordt gestimuleerd richting werk. De gemeente zet zich hiervoor in.
- Armoedebeleid: er zijn geen plannen een soort woonkостentoeslag in te voeren. Het investeren in huurwoningen op vooral energiegebied kan leiden tot beheersbare woonlasten.
- Hogeropgeleiden in de bijstand: men heeft vaak moeite de arbeidsmarkt te vinden. De gemeente zoekt samenwerking met het onderwijs om dit te verbeteren.

De voorzitter sluit de vergadering om 19.00 uur.