

Informeel overleg cie. F&V – Veiligheidsregio en Politie-eenheid

Datum: 26 februari 2013

Tijd: 20.00 – 22.00 uur

Plaats: Oude Raadzaal

Aanwezigen:

- Berndt Benjamins (D66), Jimmy Dijk (SP), Mattias Gijsbertsen (GroenLinks), Dick Jager (VVD), Inge Jongman (ChristenUnie), Sabine Koebrugge (VVD), Bernard Koops (CDA), Anne Kuik (CDA), Leendert van der Laan (Stadspartij), Jetze Luhoff (D66), Randy Martens (PvdA), Robert Prummel (Stadspartij), Jan Spakman (PvdA, voorzitter), Kirsten de Wrede (Partij voor de Dieren)
- Peter Rehwinkel (burgemeester)
- Rija Blaauw (bestuursdienst), Hans Foekens (hulpverleningsdienst/brandweer), Marijke Hermans (bestuursdienst), Wolbert Meijer (griffie)

Opening

Voorzitter Jan Spakman zet uiteen wat de achtergrond is van deze bijeenkomst. Tijdens de commissievergadering van januari jl. werd gesproken over het gevoelde democratische gat m.b.t. zowel de Veiligheidsregio als de Politie-eenheid Noord Nederland. Specifiek kwam daarbij de rol van de Groninger burgemeester aan de orde als voorzitter VR resp. regioburgemeester. Afgesproken werd toen om nog een keer informeel bij elkaar te komen om door te spreken over nog bestaande onduidelijkheden en om concrete werkafspraken te maken. Naderhand heeft de burgemeester een brief geschreven waarin één en ander nog eens werd uitgelegd.

Presentatie

Marijke Hermans van de bestuursdienst laat middels een presentatie helder zien wat de verschillen zijn tussen de beide regio's, wat de taken ervan zijn, en wat de rol is van de voorzitter resp. regioburgemeester. De aanwezigen krijgen een factsheet mee waarin deze informatie op een rijtje is gezet om later te kunnen naslaan.

Bespreking

Mandatering

Tot opschaling naar GRIP4 besluit de voorzitter van de VR, maar er is wel sprake van mandatering naar enkele functionarissen, zodat er snel gehandeld kan worden wanneer de situatie dat vereist.

Rol provincie

De provincie wordt niet standaard opgeroepen bij het RBT, maar krijgt net als een waterschap een specifieke uitnodiging als er bijv. wegen of vaarwegen van de provincie betrokken zijn.

Verskil in grootte als probleem

Het moet in de praktijk nog blijken of het feit dat de beide regio's niet dezelfde grootte hebben werkbaar is. Politiewet heeft Wet veiligheidsregio ingehaald. Vergroting van de Veiligheidsregio is echter voorlopig politiek erg gevoelig.

Frequentie GRIP-opscaling

Opscaling naar GRIP3 of GRIP4 komt gelukkig heel weinig voor.
Opscaling naar GRIP1 of GRIP2 gebeurt wel redelijk vaak.

Basiseenheden

Politie-eenheid Noord Nederland bestaat uit drie districten die gelijk vallen met de provincies. Binnen district Groningen komen in de Stad drie basiseenheden (nu vijf) en in het Ommeland twee. Voor Stad blijft het wel één driehoek, andere twee krijgen één driehoek.

Rol van de raad gelijk gebleven?

Nee, de bedoeling was juist om de positie van de gemeenteraden te versterken. De raad moet bijvoorbeeld gehoord worden over het Regionaal Beleidsplan Noord Nederland en kan op die wijze toetsen of de daarin opgenomen kaders aansluiten bij de eigen doelen. Zo ook de sterkteverdeling van de politie in Noord Nederland. Dat was nog niet opgenomen in het regionaal beleidsplan, maar is nu gereed. De burgemeesters van alle 62 gemeenten zijn verplicht hun raad daarover te horen, alvorens de sterkteverdeling definitief kan worden vastgesteld. Als één van de raden ontevreden is over de voorgestelde sterkteverdeling, moet er opnieuw in het RBPO over worden gesproken. Uiteindelijk hakt regioburgemeester de knoop door. Gemeenten/raden hebben eventueel de mogelijkheid om tegen het besluit van de regioburgemeester in beroep te gaan bij de minister. Verder is nu expliciet in de Politiewet vastgelegd dat de burgemeester verantwoording aan de raad moet afleggen over het gevoerde gezag.

Hoe verhouden zich gezag en beheer?

Oftewel, wat kun je met je gezag over de politie, als je niet het beheer over de politie hebt? Bij een claim om extra capaciteit zal de minister (maar ook de regioburgemeester) altijd een goede onderbouwing verlangen. Dat vereist van gemeenten een goede veiligheidsanalyse en een gedegen afweging van de veiligheidsprioriteiten. De vaak gesuggereerde tegenstelling tussen landelijke en lokale prioriteiten is voor een stad als Groningen nauwelijks aanwezig, landelijke prioriteiten zijn vaak ook lokale prioriteiten.

Taakverzwaring burgemeester

Aan de ene kant is de burgemeester geen korpschef meer en heeft dus geen beheerstaken meer. Dat zorgt voor hem en zijn ondersteuning voor taakverlichting. Aan de andere kant is er sprake van een aanzienlijke taakverzwaring door voorzitterschap RBT en regioburgemeesterschap. Alleen al omdat de 62 andere burgemeesters allemaal wel eens even je aandacht willen. Er is ook (nog) geen plaatsvervangend regioburgemeester. De minister heeft al aangegeven niet met plaatsvervangers te willen werken in het art. 19 overleg. Dit om te bevorderen dat er een zekere vertrouwelijkheid kan ontstaan. Afgesproken is wel dat zodra definitieve aanwijzing tot regioburgemeester heeft

plaatsgevonden er vervanging in eigen eenheid wordt geregeld. Bijv. ter vervanging van het voorzitterschap van het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg (RBPO).

Rol van de CdK

De commissaris heeft ten opzichte van de veiligheidsregio een specifieke toezichthoudende functie. Hij doet daar ook verslag van aan de minister. Dat is over 2012 net afgerond en zou ook naar de raad gestuurd kunnen worden. Verder heeft hij rol als het gaat om grensoverschrijdende problematiek. Dan moet contact via commissaris lopen als vertegenwoordiger van de minister. Hij kan ook aanwijzingen geven, kan leiden tot verschil met voorzitter VR. Ligt echter niet voor de hand omdat het de bedoeling is dat CdK deze rol terughoudend vervult.

Werkafspraken

Opmerkingen bij stuk griffie met suggesties:

- Agenda's bestuursvergaderingen beschouwen als gewone ingekomen stukken, waarvoor gewone procedure geldt m.b.t. agendering
- Probleem hierbij is: Agenda's zijn er pas ongeveer twee week voor de vergadering, dan lukt bespreking vooraf in de commissie vaak niet meer. Het is echter niet de bedoeling om elke vergadering voor te bespreken; als er echt iets spannends op de agenda staat, zijn er ook andere wegen (bijv. actualiteitendebat) om het met de burgemeester te bespreken.
- Probeer indien mogelijk zaken te bundelen, bijv. jaarverslag veiligheidsregio en jaarrapport aan minister
- Zodra regionalisering brandweer gereed is, wordt website Veiligheidsregio geactualiseerd en komt hier ook dergelijke informatie te staan.
- Suggestie: in brief burgemeester voorafgaand aan commissievergaderingen kan geregeld een update worden gegeven.
- Suggestie uit brochure ministerie om notulen en vergaderstukken politie aan commissie te doen toekomen wordt waardevol gevonden. Bij verslagen lokale driehoek even juridisch kijken in hoeverre dat openbaar gemaakt kan worden dan wel ter visie gelegd.
- Alle informatie veiligheidsregio moet algemeen toegankelijk zijn (zie andere gemeenschappelijke regelingen) via bijv. website. Het is aan de commissie zelf om te bezien wat ze wanneer wil agenderen.
- Bij beleidsplannen scherp zijn op planning, zodat wensen en bedenkingen daadwerkelijk via de commissie kunnen worden besproken in aanwezigheid van burgemeester (en er geen schriftelijke constructie via presidium moet worden bedacht).
- In elk geval vast moment prikken in het jaar voor terugkijken en vooruitkijken.
- BGM is geen verantwoording verschuldigd aan raad over functioneren als voorzitter VR. Wil wel desgewenst informatie delen met raad op informele basis, mag best (zo veel mogelijk) openbaar. Zo kan bij bespreking Hoog water dit voorjaar in het formele gedeelte alleen gesproken worden over functioneren eigen burgemeester; informeel kan dan doorgesproken worden over zijn optreden als voorzitter VR. Dat is het maximaal haalbare. Daarnaast kan e.e.a. aan de orde komen in het jaarlijkse functioneringsgesprek met de burgemeester.

Afspraken zoals te bekrachtigen in eerstkomende commissievergadering:

- Op LTA plaatsen:
 - o M.b.t. Veiligheidsregio
 - Regionaal risicoprofiel en Regionaal beleidsplan Veiligheidsregio (wensen en bedenkingen) *is maar eens per vier jaar*
 - Begroting en jaarrekening Veiligheidsregio (wensen en bedenkingen)
 - Jaarrapport Veiligheidsregio aan minister (ter kennisname, evt. te bespreken tezamen met bovenstaande jaarstukken)
 - o M.b.t. Politie-eenheid
 - Integraal Veiligheidsplan gemeente (ter vaststelling, inclusief voortraject / raadsbehandelplan > startnotitie / veiligheidsanalyse) *is maar eens per vier jaar*
 - Regionaal beleidsplan politie-eenheid (wensen en bedenkingen)
 - Jaarverslag regionale eenheid
- Overige informatievoorziening richting raad (desgewenst te agenderen):
 - o M.b.t. Veiligheidsregio
 - Agenda's bestuursvergaderingen
 - Notulen
 - o M.b.t. Politie-eenheid
 - Jaarverslag meldpunt overlast, L&V monitor, werkbezoek politie
 - Verslagen van het RBPO
 - Vergaderstukken lokale driehoek (indien juridisch mogelijk; voorstel voor alternatief: 1x per kwartaal overzicht van in de driehoek besproken onderwerpen)