

JAARVERSLAG 2012

EN

JAARREKENING 2012

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

VEILIGHEIDS- & GEZONDHEIDSREGIO

GRONINGEN

JAARVERSLAG 2012

VEILIGHEIDS- & GEZONDHEIDSREGIO

GRONINGEN

Inhoudsopgave Jaarverslag en jaarrekening

1	Voorwoord/inleiding	4
2	Programmaverantwoording	4
2.1	Programma veiligheid.....	4
2.1.1	Welke opdrachten heeft de Hulpverleningsdienst uitgevoerd in 2012?.....	5
2.1.2	Welke activiteiten heeft de Hulpverleningsdienst daartoe verricht in 2012?	8
2.1.3	Wat heeft de uitvoering van de activiteiten in 2012 gekost?.....	13
2.2	Programma gezondheid.....	14
2.2.1	Welke opdrachten heeft de Hulpverleningsdienst uitgevoerd in 2012?.....	14
2.2.2	Welke activiteiten heeft de Hulpverleningsdienst daartoe verricht in 2012?	18
2.2.3	Wat heeft de uitvoering van de activiteiten in 2012 gekost?.....	29
2.3	Programma bezuinigingen.....	29
2.4	Het overzicht van algemene dekkingsmiddelen	30
3.	Paragrafen.....	31
3.1	Lokale heffingen	31
3.2	Weerstandvermogen	31
3.3	Onderhoud kapitaalgoederen.....	42
3.4	Financiering	42
3.5	Bedrijfsvoering.....	42
3.6	Verbonden partijen	42
	JAARREKENING 2012.....	44
1.	Inleiding	48
2.	Programma rekening en toelichting	52
2.1	Programma veiligheid.....	52
2.2	Programma gezondheid.....	53
3.	Balans per 31 december 2012 (incl. toelichting).....	54
4.	Deelprogrammarekening	60
5.	Controleverklaring	74
	BIJLAGEN.....	78

1 Voorwoord/inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de gemeenschappelijke regeling V&GR over 2012. In het onderdeel Programmaverantwoording van dit jaarverslag (hoofdstuk 2) leggen wij verantwoording af over de realisatie van het programmaplan 2012, zowel inhoudelijk als financieel. In hoofdstuk 3, Paragrafen, gaan we in op de verschillende onderwerpen die voor de totale beoordeling van de V&GR-regeling van belang zijn, te weten:

- het weerstandsvermogen,
- onderhoud kapitaalgoederen,
- financiering,
- bedrijfsvoering, en
- verbonden partijen.

In de inleiding van de jaarrekening vindt u het voorstel voor bestemming van het resultaat over 2012.

2 Programmaverantwoording

De V&GR regeling heeft in de programmabegroting 2012 de opdrachten en de daarop gebaseerde activiteiten vastgesteld die de Hulpverleningsdienst in dat jaar moest uitvoeren. In deze programmarekening legt daarom de facto de Hulpverleningsdienst verantwoording af over deze opdrachten.

De programmarekening van de V&GR bestaat uit twee hoofdprogramma's: Veiligheid en Gezondheid. Daarnaast hadden wij in de beleidsbegroting 2012 de bezuinigingstaakstelling nog niet verdeeld over de (deel)programma's. Hiervoor hebben wij een apart tijdelijk programma opgenomen dat separaat zal worden toegelicht.

Deze programmaverantwoording geeft antwoord op drie vragen:

1. Welke opdrachten heeft de Hulpverleningsdienst uitgevoerd in 2012?
2. Welke activiteiten heeft de Hulpverleningsdienst daartoe verricht?
3. Wat heeft de uitvoering van de activiteiten en opdrachten gekost?

2.1 Programma veiligheid

Het programma veiligheid bestaat uit de volgende deelprogramma's:

- Regionale Brandweer Groningen;
- Meldkamers;
- GHOR;
- Crisismanagement;
- Gemeentelijke kolom.

Deze indeling is conform de vastgestelde beleidsbegroting 2012.

2.1.1 Welke opdrachten heeft de Hulpverleningsdienst uitgevoerd in 2012?

Regionale brandweer Groningen

Inleiding

In 2012 is het project regionalisering brandweer formeel van start gegaan. Op 20 april 2012 heeft de bestuurscommissie regionale brandweer & GHOR het projectplan en de transitieafspraken vastgesteld. Eén van de transitieafspraken is dat de begrotingen van de gemeentelijke korpsen / samenwerkingsverbanden per 1 januari 2012 de basis vormen voor de begroting 2014 van de nieuwe brandweerorganisatie.

De wijziging van de Wet veiligheidsregio's is op 1 januari 2013 in werking getreden. Na inwerkingtreding hebben gemeenten uiterlijk 1 jaar de tijd om het gemeentelijke brandweerkorps op te heffen en onder te brengen bij de regionale brandweer. Dit betekent dat de regionalisering voor 1 januari 2014 een feit moet zijn.

In het licht van de visie Brandweer over Morgen besteedt de regionale brandweer Groningen meer aandacht aan de voorkant van de veiligheidsketen, onder andere door advisering op het gebied van brandveilig leven.

Regionalisering van de brandweer

Na een aantal voorbereidingen in 2011 is in 2012 daadwerkelijk een start gemaakt met de regionalisering van de brandweer. De regionalisering is een traject dat op 1 januari 2014 afgerond moet zijn en dus onder grote tijdsdruk tot stand moet komen. Onder leiding van een stuurgroep kiest de regionale brandweer ervoor dit proces zo zorgvuldig mogelijk te doorlopen. De regionalisering brengt verschillende kosten met zich mee: projectkosten, frictiekosten (met name bij de latende organisaties) en implementatiekosten. Het bedrag dat voor het project beschikbaar is, komt voort uit bestaande middelen en zijn taakstellend.¹ In de transitieafspraken² is vastgelegd dat de begrotingen van de gemeentelijke korpsen / samenwerkingsverbanden per 1 januari 2012 de basis vormen voor de begroting 2014 van de nieuwe brandweerorganisatie. In 2012 is een nulmeting uitgevoerd waarin deze begrotingen zijn opgevraagd, onderling zijn vergeleken en zijn beoordeeld op knelpunten in meerjarenperspectief

De Regionale brandweer geeft uitvoering aan de volgende hoofdproducten:

- risicobeheersing;
- operationele voorbereiding;
- beleid en ondersteuning;
- commandovoering (piketbeheer operationele leiding);
- bedrijfsvoering (personeel, financiën, huisvesting).

1. Risicobeheersing

De afdeling Risicobeheersing is het (inter-)regionale centrum voor beleid en advies op het gebied van industriële veiligheid (BRZO), proactie en preventie. De afdeling geeft in nauw overleg met de lokale korpsen invulling aan haar wettelijke taken op dit vakgebied en vervult een actieve rol bij de uitvoering van projecten in het kader van het uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2011-2014. De taken op het gebied van Industriële Veiligheid en het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) worden zowel voor de regio Groningen als voor Fryslân en Drenthe uitgevoerd op basis van de daartoe afgesloten dienstverlenings-overeenkomsten. De afdeling adviseert gemeenten op het gebied van proactie en preventie, inclusief brandveilig leven.

¹ Projectplan "Groningen één", 20 april 2012, p.20

² Transitie afspraken, 20 april 2012.

2. Operationele Voorbereiding

De afdeling Operationele Voorbereiding is het regionale centrum voor beleid en advies op het gebied van preparatie en nazorg. Onder preparatie vallen vijf deelgebieden: planvorming, specialismen, techniek en materieel, opleiden en oefenen en (repressieve) arbeidsomstandigheden. De afdeling geeft in nauw overleg met lokale korpsen en, voor zover van toepassing, andere regio's, uitvoering aan haar wettelijke en regionaal afgesproken taken op deze gebieden. De afdeling Operationele Voorbereiding speelt daarnaast een belangrijke faciliterende rol ten aanzien van de regionale crisismanagementorganisatie.

3. Beleid en Ondersteuning

De afdeling Beleid en Ondersteuning is het regionale centrum voor beleid en advies op het gebied van afdelingsoverstijgende thema's. De afdeling ondersteunt de regionale besluitvormingsorganen (zoals RMT en CCRG) en het regionaliseringsproces. De medewerkers van de afdeling Beleid en Ondersteuning zijn in 2012 daarom grotendeels ondergebracht in de projectorganisatie voor de regionalisering.

4. Commandovoering (piketbeheer operationele leiding)

Doel van de regeling Commandovoering is het voorzien in een 24-uurs beschikbaarheid van functionarissen ten behoeve van de coördinatie en leiding binnen de brandweer. De regeling Commandovoering voorziet daarom in acht piketten ten behoeve van de operationele leiding in de regio Groningen³.

5. Bedrijfsvoering (personeel, financiën, huisvesting)

Ontwikkelingen in de bedrijfsvoering worden bepaald door een aantal landelijke ontwikkelingen, maar ook door het beleid van de gemeente Groningen. In 2012 is de aandacht vooral uitgegaan naar de voorbereiding van de ontknoping van de Hulpverleningsdienst en de ontvlechting van de regionale brandweer uit de organisatie van de gemeente Groningen. Daarnaast zijn in de contouren van de nieuwe geregionaliseerde brandweerorganisatie de kaders aangegeven voor de toekomstige bedrijfsvoering.

Meldkamers

In 2012 was de V&GR regeling niet meer verantwoordelijk voor de uitvoering van de meldkamer ambulancezorg. Deze verantwoordelijkheid is eind 2011 overgegaan naar de regionale ambulancevoorziening. De alarmcentrale brandweer maakt vanaf eind 2011 deel uit van de Meldkamer Noord Nederland. De alarmcentrale blijft een verantwoordelijkheid van het bestuur van de Veiligheidsregio, maar wordt in samenhang met de regio's Drenthe en Fryslân vormgegeven. De kosten voor de huisvesting, ICT en de operationele leiding en staf van de MkNN worden volgens een verdeelsleutel deels doorberekend aan de V&GR. Daarnaast brengt de regio Drenthe kosten in rekening in verband met het werkgeverschap van de centralisten. Het is waarschijnlijk dat, net als in 2012, ook in 2013 nog enige frictiekosten gemaakt worden ten aanzien van de invlechting van de nieuwe meldkamer en de ontvlechting van de oude meldkamers.

³ 4xOvD, 1xHOvD/ AGS, 1x meetplanleider Noord Nederland, 1x RCvD, 1x IM COPI (multi).

GHOR

De GHOR geeft invulling aan haar wettelijke taak omtrent de geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen. De GHOR coördineert de inzet van de geneeskundige diensten ('de witte kolom') tijdens rampen en grote ongevallen en zorgt ervoor dat deze diensten hier organisatorisch op voorbereid zijn. Een deel van deze wettelijke taak komt voort uit de Wet Veiligheidsregio's. De invoering van deze wet is als apart onderdeel opgenomen onder het programma veiligheid. Vanaf 2012 is binnen de GHOR bezuinigd op 0,5 fte beleidscapaciteit.

Crisismanagement

Binnen het samenwerkingsverband Crisismanagement Groningen bereiden acht organisaties zich voor op grootschalige incidenten in de regio Groningen, waarbij opschaling plaatsvindt conform de Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure (GRIP). Het Veiligheidsbureau faciliteert deze multidisciplinaire samenwerking in de breedste zin van het woord. Het bureau coördineert bijvoorbeeld de voorbereiding en uitvoering van multidisciplinaire oefeningen.

Tevens ondersteunt het bureau diverse multidisciplinaire overleggen, waaronder het multidisciplinair oefenoverleg Groningen (MDOG), de regiegroep Crisismanagement en het Directieberaad Crisisbeheersing. Naast deze en andere werkzaamheden houdt het bureau zich op diverse manieren bezig met de ondersteuning van de multidisciplinaire samenwerking. Bijvoorbeeld op het gebied van beleid, kwaliteitszorg en netcentrisch werken.

Gemeentelijke kolom

De Gemeentelijke kolom kent twee hoofdproducten:

- De organisatie gemeentelijke kolom i.h.k.v. de Veiligheidsregio
- De gemeentelijke rampenbestrijding incl. oefenen

1. Organisatie gemeentelijke kolom i.h.k.v. de Veiligheidsregio

De gemeentelijke kolom heeft zich conform de afspraken in het Convenant Crisisbeheersing Groningen anders georganiseerd om haar bijdrage aan de Veiligheidsregio Groningen op een voldoende kwaliteitsniveau in te kunnen vullen.

Deze taak wordt uitgevoerd door de ambtenaren rampenbestrijding van de regio Groningen, onder leiding van de directie Gemeentelijke Kolom Groningen, bestaande uit drie gemeentesecretarissen. De Hulpverleningsdienst geeft vooral (financieel) administratieve ondersteuning.

2. Gemeentelijke rampenbestrijding incl. oefenen

Het Veiligheidsbureau verzorgde deels de voorbereiding, coördinatie, uitvoering en evaluatie van verschillende gemeentelijke oefeningen conform het oefenrooster 2012. Bovendien verzorgt het bureau het beheer van enkele gemeentelijke operationele functies en contracten.

Gelet op de te ontwikkelen planvorming voor de Bevolkingszorgprocessen en de transitie naar een nieuwe regionale crisisorganisatie hebben in 2012 uitsluitend bestuurlijke oefeningen plaatsgevonden. In 2012 is vanuit de afdeling gestart met het overdragen van de taken aan de gemeentelijke kolom.

2.1.2 Welke activiteiten heeft de Hulpverleningsdienst daartoe verricht in 2012?

Regionale Brandweer

Regionalisering brandweer

Om te komen tot een geregionaliseerde brandweerorganisatie zijn in 2012 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- instelling van de Bijzondere Ondernemingsraad en voorbereiding van de instelling van het Bijzonder Georganiseerd Overleg;
- ontwikkeling en uitvoering van communicatiemiddelen, zoals de brandweerkant en de (na)zomertour;
- ontwikkeling visie “brandweer Groningen over morgen”;
- uitvoering nulmetingen bij alle gemeentelijke korpsen en samenwerkingsverbanden;
- ontwikkeling Contouren;
- werving en selectie kwartiermakers;
- benchmark overhead overheidsorganisaties.

Voor de hoofdproducten binnen de Regionale brandweer zijn de volgende activiteiten uitgevoerd in 2012:

1. Risicobeheersing

De afdeling Risicobeheersing heeft de wettelijke en gezamenlijke taken uitgevoerd op het gebied van industriële veiligheid, proactie, preventie en brandveilig leven.

Ten aanzien van industriële veiligheid en BRZO is uitvoering gegeven aan de

dienstverleningsovereenkomsten Industriële Veiligheid in de eigen en omliggende regio's;

- o Uitvoeren van inspecties bij alle BRZO-bedrijven in de drie noordelijke provincies;
- o Adviseren van de drie noordelijke veiligheidsregio's over industriële veiligheid.
- uitvoering van de aanwijzing van bedrijfsbrandweren (art. 31 Wvr);
 - o In 2012 is extra energie gezet op het beoordelen van bedrijfsbrandweerrapportages en het vaststellen aanwijzingen om dit proces nagenoeg volledig op orde te hebben.
- advisering in het kader van de Wet milieubeheer.

Ten aanzien van proactie, preventie en brandveilig leven zijn de volgende werkzaamheden verricht:

- uitvoering van wettelijke taken zoals advisering op bestemmingsplannen, vuurwerkbesluit, transportroutes etc.
- adviseren van lokale brandweerorganisaties ten aanzien van complexe bouwplannen, gelijkwaardigheidsbeoordelingen brandveiligheid etc.
- activiteiten op het gebied van “BRANDVeilig Leven”, in samenwerking met de Hulpverleningsdienst Drenthe;
 - o In 2012 is met veel succes de mascotte SMOKEY geïntroduceerd. SMOKEY is ingezet bij het zogenoemde ‘witte vlekkenplan’, waarbij woningen op grotere afstand van bluswater zijn gecontroleerd op brandveiligheid én voorzien van rookmelders;
 - o Voorlichting op scholen, voor studenten en voor woningbouwcorporaties.
- afstemming met de in 2013 op te richten Regionale uitvoeringsdienst (RUD);
- samenwerking op projectmatige basis met andere diensten bv. in kader van thematische preventie-inspecties VROM;
- organiseren van cursussen op het gebied van Risicobeheersing.
- activiteiten ten aanzien van de realisatie van het Openbaar meldsysteem (OMS) in de Meldkamer Noord Nederland.

2. Operationele Voorbereiding

De afdeling Operationele Voorbereiding voert wettelijke en gezamenlijke taken uit op het gebied van preparatie en nazorg en voor crisismanagement. In 2012 zijn in dat kader de volgende activiteiten uitgevoerd:

Planvorming:

- beheer en opstellen van rampbestrijdingsplannen;
- bluswatervoorziening: implementatie van de uitkomsten van het rapport 'witte vlekken';
- digitale Bereikbaarheidskaart: opstarten pilot met verschillende Groninger korpsen;
- borgen van de relatie met Meldkamer Noord Nederland, specifiek ten aanzien van (werk)procedures en beheer;
- voorbereidingen en evaluatie Oud en Nieuw;
- opstellen en beheren diverse regionale procedures en handboeken.

Specialismen:

- beheer specialismen duiken, OGS en THV;
- inzet op behoud van de tweede brandweercompagnie in samenhang met de organisatie en uitvoering van het Grootchalig Brandweer Optreden;
- De tweede brandweercompagnie is in 2012 komen te vervallen. Ter compensatie is een haakarmvoertuig verkregen. De eerste brandweercompagnie staat landelijk ook ter discussie. In de risicoparagraaf is toegelicht wat dit voor onze regio betekent.

Techniek en materieel:

Op het gebied van techniek en materieel is gewerkt aan toenemende regionale samenwerking, zoals gezamenlijke inkoop en gezamenlijk beheer van materieel. Daarnaast zijn er landelijke ontwikkelingen, zoals de implementatie van het landelijk SCL – het C2000 beveiligingsbeleid en de invoering van het landelijk brandweeruniform, die op regionaal niveau zijn uitgevoerd. Dit heeft geleid tot de volgende activiteiten:

- uitvoering van het materieelbeleidsplan (regionaal onderhoudsconcept; materieelbeheersysteem);
- beheer materieel specialismen;
- doorlopend proces vervanging C2000 portofoons
- optimale organisatie en operationele beschikbaarheid van de infrastructuur (verbindingen, hardware) t.b.v. de crisisorganisatie;
- SCL-loket;
- Beheer brandweeruniform.

Opleiden en oefenen:

Ten aanzien van opleiden en oefenen is besloten om, in afwachting van de regionalisering, het beleidsplan 2009-2012 door te zetten in 2013. Verder stond 2012 in het teken van de implementatie van een digitaal systeem voor vakbekwaamheidsregistratie. De volgende specifieke activiteiten zijn:

- organiseren van oefeningen voor bevelvoerders en leden van de commandovoering
- organiseren van bijscholingen voor manschappen, bevelvoerders en officieren; specifiek betrof het hier de training "Thermische Trechter" brandverloop
- implementatie van digitaal vakbekwaamheidsregistratie systeem (AG5)
- trajectbegeleiding (brandweermanagement en manschappen/bevelvoerders)
- bijdrage aan (door-)ontwikkeling Noord Nederlandse samenwerking op het gebied van opleiden en oefenen.
- Afstemming van kwaliteit en bedrijfsvoering met de stichting BON bij de opleidingen
- inhoudsdeskundige functionarissen leveren het brandweer aandeel aan voor het Multi disciplinair oefenen vanaf Grip 1 t/m Grip 4.

Arbeidsomstandigheden:

De Regionale brandweer voert de (warme) arbotaak uit voor de hele regio. Dit is onderdeel van het taakveld Nazorg. Een belangrijk aandachtspunt op het gebied van arbo is het versterken van het lerend vermogen bij de brandweer. In 2012 zijn de volgende activiteiten uitgevoerd:

- afronding audit warme RI&E;
- versterken van het lerend vermogen door opstellen en delen van (bijna-)ongevallen rapportages.

3. Beleid en Ondersteuning

In 2012 heeft de afdeling Beleid en Ondersteuning een aantal taken belegd bij de afdeling Operationele Voorbereiding (kwaliteitszorg, informatiemanagement) om zich volledig te kunnen richten op de regionalisering.

In 2012 zijn specifiek de volgende activiteiten uitgevoerd:

- ondersteuning bij implementatie digitaal vakbekwaamheidsregistratie systeem
- ondersteuning Regionet;
- uitvoering kwaliteitszorg, waaronder een thematische audit op het gebied van arbo;
- deelname aan deelprojecten regionalisering

4. Commandovoering

De regeling Commandovoering heeft ook in 2012 zorg gedragen voor uitvoering van de piketten ten behoeve van de operationele leiding in de regio Groningen, zodat een 24-uurs beschikbaarheid gegarandeerd is. In 2012 zijn specifiek de volgende activiteiten uitgevoerd:

- per 1 juli 2012 is de AGS inzetbaar in Drenthe;
- er is een voorstel ontwikkeld voor harmonisering van de piketregeling.

5. Bedrijfsvoering (personeel, financiën, huisvesting)

Ten aanzien van personeel blijft het FLO overgangsrecht een aandachtspunt.

De medewerkers van het Veiligheidsbureau zijn in 2012 verhuisd naar de brandweer.

In 2012 is een Bijzondere Ondernemingsraad opgericht om als ondernemingsraad te fungeren tijdens het regionaliseringsproces. De Regionale Personeelsvertegenwoordiging is om deze reden opgeheven. Daarnaast is in 2012 een proces opgestart om te komen tot een Bijzonder Georganiseerd Overleg.

Meldkamers

In 2012 is er nog extra aandacht naar de Meldkamer Noord Nederland gegaan omdat dit het eerste operationele jaar wordt voor de nieuwe organisatie. Er is extra inzet gepleegd op ICT gebied, personeel en financiën.

GHOR

Wet publieke gezondheid

Op 1 januari 2012 is de Wet Publieke Gezondheid (Wpg) gewijzigd. Een groot deel van de wijzigingen van de Wpg hangt nauw samen met de Wet Veiligheidsregio's (Wvr). De Wvr regelt dat het bestuur van de veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing. Ook regelt de wet dat de voorzitter van de veiligheidsregio in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing bij bovenlokale rampen en crises, verantwoordelijk is voor het uitoefenen van bevoegdheden op het gebied van openbare orde. Door de Wet Publieke Gezondheid is de verantwoordelijkheid voor de voorbereiding op de bestrijding van een infectieziektecrisis (een zogenaamde A-ziekte) per 1 januari 2012 overgeheveld van het college van B&W naar het bestuur van de Veiligheidsregio.

Convenanten

GHOR Groningen heeft ervoor gekozen om de schriftelijke afspraken met zorginstellingen vast te leggen in convenanten. Het gaat om zo'n twintig zorginstellingen in de regio zoals ziekenhuizen, Regionale Ambulancevoorzieningen, huisartsen, het Nederlandse Rode Kruis, instellingen voor geestelijke gezondheidszorg (Lentis) en verpleeg- en verzorgingstehuizen. In 2012 zijn de convenanten met de zorginstellingen ondertekend.

Zorgcontinuïteit is het sleutelwoord. Zorginstellingen moeten verantwoorde zorg leveren, ook in bijzondere omstandigheden. De afspraken gaan vooral over de voorbereiding op calamiteiten (zorgcontinuïteitsplannen) en over trainen en oefenen. Met name dit laatste is van belang. Het veiligheidsbestuur heeft hiervoor de komende anderhalf jaar dan ook extra financiële middelen beschikbaar gesteld. Er is een plan van aanpak opgesteld om het trainen en oefenen met zorginstellingen verder vorm te geven. Een aantal producten is hiertoe ontwikkeld.

Crisismanagement

Organisatie multidisciplinaire oefeningen

Het Veiligheidsbureau heeft conform het oefenrooster 2012 - samen met de partners binnen Crisismanagement - alle multidisciplinaire oefeningen in de regio Groningen verzorgd. Onderdeel van dit programma waren de oefenweek voor het Commando Plaats Incident (CoPI) en de driedaagse voor het Regionaal Operationeel Team (ROT). Gedurende het jaar werden in totaal ruim zeshonderd functionarissen met een rol in de rampenbestrijding getraind.

Regie en coördinatie multidisciplinaire samenwerking

Het Veiligheidsbureau regisseert en coördineert de multidisciplinaire samenwerking. Het Veiligheidsbureau heeft ook in 2012 diverse overleggen (waaronder het multidisciplinair oefenoverleg Groningen (MDOG), de regiegroep Crisismanagement en het Directieberaad Crisisbeheersing) ondersteund.

Daarnaast leverde het bureau de voor de multidisciplinaire samenwerking benodigde beleidsondersteuning. In 2012 waren in dat kader vooral het beheer van het beleidsplan Veiligheidsregio en de doorontwikkeling van het regionaal crisisplan relevant. Daarnaast verzorgde het Veiligheidsbureau het beheer - en waar nodig onderhoud - van de Kaders voor de GRIP in Groningen, Friesland en Drenthe.

Op het gebied van kwaliteitszorg vroeg 2012 een grote inspanning van het Veiligheidsbureau. De eerste dagen van het jaar stonden in het teken van hoog water en opschaling naar GRIP 4. Het Veiligheidsbureau verzorgde in de maanden daarna de evaluatie van het optreden van de crisisorganisatie. Daarnaast verzorgde het Veiligheidsbureau de evaluatie van de natriumbrand in Farmsum (GRIP 3). Tot slot coördineerde het Veiligheidsbureau de evaluaties van elf andere GRIP-incidenten die gedurende 2012 in de regio plaatsvonden. Deze evaluaties werden uitgevoerd door de leden van de multidisciplinaire evaluatorpool.

Binnen het Veiligheidsbureau is tevens accountmanagement voor vitale partners belegd. In 2012 zijn twee convenanten met de sector gas en elektra ondertekend. Daarnaast is het convenant met Rijkswaterstaat voorbereid. Ondertekening daarvan geschiedt in de eerste helft van 2013.

Tot slot verzorgt het Veiligheidsbureau het beheer van het netcentrisch werken. In 2012 is gewerkt aan de ontwikkeling van het handboek informatiemanagement. Daarnaast zijn alle piketten ten behoeve van informatiemanagement beheerd. Bovendien fungeert het bureau als aanspreekpunt en vraagbaak in de breedste zin van het woord voor het beheer van de netcentrische werkwijze. Het bureau vertegenwoordigt de regio ook in landelijke overleggen.

Loket voor de Veiligheidsregio Groningen

Het Veiligheidsbureau treedt op als het 'loket' voor de Veiligheidsregio Groningen. De afdeling is onder meer aanspreekpunt voor het ministerie van Veiligheid en Justitie, fungeert als liaison voor de

Inspectie Veiligheid en Justitie en houdt zich bezig met de samenwerking tussen de drie noordelijke regio's op multidisciplinair gebied.

In 2012 stonden de contacten met de inspectie vooral in het teken van de ontwikkeling van het regiobeeld. Dit beeld wordt begin 2013 gepubliceerd en beschrijft de stand van de rampenbestrijding in de Veiligheidsregio Groningen. Het bureau heeft alle informatie aangeleverd die de inspectie nodig had om te komen tot het regiobeeld.

Tot slot heeft ook in 2012 structureel overleg tussen de hoofden van de noordelijke Veiligheidsbureaus en het hoofd van de Meldkamer Noord-Nederland plaatsgevonden. Dit overleg wordt inhoudelijk en procesmatig ondersteund door het Veiligheidsbureau Groningen.

Gemeentelijke kolom

1. Organisatie gemeentelijke kolom i.h.k.v. de vorming van de Veiligheidsregio

De activiteiten voor de gemeentelijke kolom hebben in 2012 voor een belangrijk deel in het teken gestaan van verdere uniformering van de gemeentelijke deelprocessen in het kader van rampenbestrijding. In het verlengde daarvan wordt ingezet op verbetering/versterking van de onderlinge samenwerking, zodat de uitvoerende taken efficiënt en effectief kunnen worden opgepakt. In 2012 is de organisatie van de gemeentelijke kolom verder vormgegeven op een manier die garant staat voor kwaliteit. Dit heeft het nodige voorbereidende werk gevraagd.

2. Gemeentelijke rampenbestrijding

Het Veiligheidsbureau verzorgt oefeningen voor de gemeentelijke kolom in de regio Groningen. In 2012 ging het – op verzoek van de Directie Gemeentelijke Kolom Groningen – vooral om het beoefenen van de gemeentelijke vertegenwoordigers in de Gemeentelijke Beleidsteams (GBT).

Het Veiligheidsbureau heeft in de 2012 de oefeningen voor de gemeentelijke kolom conform het oefenprogramma uitgevoerd. Vijftien GBT's zijn gedurende het jaar monodisciplinair beoefend. Daarnaast werd op tien momenten geoefend met de digitale burgemeestersgame. Met deze tool krijgen bestuurders diverse dilemma's voorgeschoteld die ze in crisistijd kunnen tegenkomen. Verder werden er diverse workshops aangeboden over onder meer crisiscommunicatie en de gemeentesecretaris als adviseur.

Beheer teams, piketten en contracten

Naast het verzorgen van alle gemeentelijke oefeningen heeft het Veiligheidsbureau in 2012 de volgende teams, piketten en contracten beheerd:

- De regionale piketten ten behoeve van de informatiemanager en de voorlichter in het gemeentelijk beleidsteam (GBT);
- Het contract met het Nederlandse Rode Kruis ten behoeve van de processen opvang, verzorging en registreren van slachtoffers.

2.1.3 Wat heeft de uitvoering van de activiteiten in 2012 gekost?

Exploitatieoverzicht 2012 programma veiligheid.

Hierna volgt het exploitatieoverzicht van de door de V&GR-regeling voor 2012 begrote en gerealiseerde lasten en baten van het programma veiligheid.

Bedragen x € 1.000

Veiligheid	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	12.198	12.174	11.468	706
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	6.604	6.536	6.544	8
Overige bijdragen	5.594	5.638	5.990	352
Totaal baten	12.198	12.174	12.534	360
Saldo voor reservemutaties	-	-	1.066	1.066
Mutatie reserves				
Toevoeging	-	244	244	-
Onttrekking	-	244	244	-
Saldo na reservemutaties	0	0	1.066	1.066

Het hierboven vermelde resultaat van het programma veiligheid wordt verklaard uit de resultaten binnen verschillende deelprogramma's:

Deelprogramma Regionale brandweer	766	V
Deelprogramma Meldkamers	-64	N
Deelprogramma GHOR	281	V
Deelprogramma Crisismanagement	-17	N
Deelprogramma Gemeentelijke kolom	100	V
Totaal	<u>1.066</u>	<u>V</u>

Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij naar de toelichting op de programmarekening in de jaarrekening.

2.2 Programma gezondheid

Het programma gezondheid richt zich op die taken op het terrein van de openbare gezondheidszorg die de gemeenten aan de GGD als hun gezamenlijke gezondheidsdienst hebben opgedragen.

Het programma gezondheid bestaat uit de volgende deelprogramma's:

- Lokaal gerichte zorg en jeugd;
- Specialistische zorg en veiligheid;
- GGD algemeen.

Deze indeling is conform de vastgestelde beleidsbegroting 2012.

2.2.1 Welke opdrachten heeft de Hulpverleningsdienst uitgevoerd in 2012?

Lokaal gerichte zorg en jeugd

Het deelprogramma lokaal gerichte zorg en jeugd bestaat uit de volgende hoofdproducten:

- Jeugdgezondheidszorg 0-19 jarigen
- Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz)

1. Jeugdgezondheidszorg 0-19 jarigen

In 2012 hebben we de volgende opdrachten uitgevoerd:

- de taken m.b.t. zorgcoördinatie zoals deze voortkomen vanuit het provinciale project Zorg voor Jeugd zijn organisatorisch en kwalitatief goed ingebed binnen de divisie LGZJ en worden naar tevredenheid van gemeenten uitgevoerd;

Een ontwikkeling die het programma gezondheid gaat raken is de decentralisatie van de jeugdzorg. Gemeenten worden financieel en uitvoeringstechnisch verantwoordelijk voor de uitvoering van alle jeugdzorg die nu onder het Rijk, de provincies, de gemeenten, de AWBZ en de Zorgverzekeringswet vallen. Dit raakt ook de jeugdgezondheidszorg. Bij het verder doorvoeren van de inhoudelijke integratie van de jeugdgezondheidszorg voor 0- tot 19-jarigen houden we hier dan ook rekening mee. We willen een integrale jeugdgezondheidszorg die vanuit de centra voor jeugd en gezin opereren en waar de gedecentraliseerde jeugdzorg nauw op aan kan sluiten.

2. OGGz

In 2012 hebben we verder gewerkt aan het dekkend houden van de OGGz-netwerken over de gehele provincie. Dit in samenwerking met de V&GR-gemeenten en partners.

Specialistische zorg en veiligheid

Het deelprogramma specialistische zorg en veiligheid bestaat uit de volgende hoofdproducten:

- infectieziektenbestrijding;
- seksuele gezondheid en seksuele hulpverlening;
- tuberculosebestrijding;
- forensische geneeskunde;
- reizigersadvisering;
- milieugezondheidszorg;
- technische hygiëne-inspecties.

1. Infectieziektenbestrijding

De afdeling Infectieziektenbestrijding van GGD Groningen is het expertise- en kenniscentrum op het gebied van infectieziekten voor (huis)artsen, zorginstellingen, scholen, kinderdagverblijven en burgers in de stad en provincie Groningen. Artsen die een infectieziekte vaststellen moeten dat aan de GGD melden. Professionele instellingen zoals scholen, kindercentra, zorgcentra en dergelijke moeten infectieziekten eveneens melden als meerdere personen last hebben van braken, diarree, huiduitslag, geelzucht of andere klachten. De afdeling Infectieziektenbestrijding beoordeelt vervolgens tot welke vervolgacties een dergelijke melding moet leiden.

2. Seksuele gezondheid en seksuele hulpverlening

We willen voorkomen dat seksuele overdraagbare aandoeningen zich verspreidend door het beschermen, bewaken, bevorderen en bespreekbaar maken van een goede seksuele gezondheid, waarbij het zowel gaat om de fysieke (o.a. seksueel overdraagbare aandoeningen) als om psychische gezondheid op het gebied van seksualiteit en relaties. Om het bereik onder de doelgroepen te vergroten zijn we in 2012 begonnen met het verlenen van e-hulp op het gebied van seksuele gezondheid.

3. Tuberculosebestrijding

We willen TBC bestrijden door het begeleiden en behandelen van tuberculosegevallen, het opsporen van tuberculose bij risicogroepen, het vaststellen van de besmettingsbron en de omvang en het voorkomen van verdere verspreiding van de ziekte door een besmettelijke patiënt.

We voeren sinds 2011 de tuberculosescreening van asielzoekers in Ter Apel uit op basis van een contract met Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA). Jaarlijks gaat het om ongeveer 12.000 asielzoekers die bij binnenkomst worden gescreend op tuberculose.

4. Forensische geneeskunde

De forensische geneeskunde stelt zich ten doel de medische kennis te gebruiken binnen het opsporingswerk van politie en justitie daar waar dat nodig en mogelijk is en zonder dat de forensische arts daarbij uit het oog verliest dat hij vooral arts is.

5. Reizigersadvisering

We adviseren op maat en schrijven zo nodig medicatie voor en/of we vaccineren individuele cliënten of (beroeps-)groepen ter voorkoming van infectieziekten bij reizigers. We verzamelen en interpreteren gegevens om de advisering aan reizigers up to date te houden (surveillance) en we geven publieksvoorlichting over vaccinaties en gezond reizen.

6. Milieugezondheidszorg

We beschikken over veel deskundigheid van gezondheidsrisico's in buitenlucht, bodem, water en binnenmilieu. Onze dienstverlening is gericht op het voorkomen van gezondheidsschade, nodeloze ongerustheid en dito kosten. In onze advisering streven we een zo gezond mogelijke leefomgeving na.

7. Technische Hygiëne-Inspecties (THI)

We gaan de verspreiding van infectieziekten tegen door te inspecteren in kinderopvangcentra, gastouders, tattoo- en piercingbedrijven, prostitutie-instellingen, schepen en bij grote evenementen waar een verhoogd risico bestaat. We adviseren over de te nemen hygiënemaatregelen.

Er is de afgelopen jaren nogal wat gewijzigd in de wet kinderopvang en vooral wat betreft de inspectie kinderopvang. We blijven alert op ontwikkelingen en houden de Groninger gemeenten op de hoogte. Bij de begroting 2012 werd verwacht dat de middelen voor handhaving en toezicht kinderopvang in het gemeentefonds in 2012 afnemen ten opzichte van 2011. Naar nu blijkt zijn er in 2012 geen wijzigingen van enige omvang geweest in het gemeentefonds voor THI.

GGD Algemeen

Het deelprogramma GGD algemeen bestaat uit de volgende hoofdproducten:

- Gezondheidsbevordering (leefstijlbeïnvloeding)
- Lokaal gezondheidsbeleid
- Epidemiologie
- GGD als crisisdienst

1. Gezondheidsbevordering (leefstijlbeïnvloeding)

We richten ons op de leefstijl of het gezondheidsgedrag van individuen en groepen mensen met als doel:

- preventie van ongezond gedrag
- het bevorderen van gezond gedrag en een gezonde leefstijl

2. Lokaal gezondheidsbeleid

We adviseren en ondersteunen van gemeenten op het gebied van Lokaal gezondheidsbeleid; het gemeentelijk beleid gericht op de verbetering van de volksgezondheid

3. Epidemiologie

Epidemiologie levert een bijdrage aan het verkleinen van gezondheidsverschillen door:

- een scherpe presentatie van trends,
- belangrijke gezondheidsproblemen duidelijk onder de aandacht te brengen
- een diepgaande analyse van het ontstaan van deze problemen
- de inzet van de GGD continue te monitoren en op effectiviteit te beoordelen

Er wordt landelijk gewerkt aan een lokale en nationale monitor gezondheid. Om gegevens tussen GGD-regio's goed te kunnen vergelijken en te bundelen tot landelijke informatie, is het nodig dat de gegevensverzameling zo uniform mogelijk en gelijktijdig plaatsvindt. We willen graag bijdragen aan de kwaliteit van de gezondheidsonderzoeken in Nederland.

4. GGD als crisisdienst

In geval van crises en rampen met betrekking tot de openbare gezondheidszorg zijn de GGD medewerkers inzetbaar. Dit geldt in opgeschaalde én in niet-opgeschaalde situaties, 7 dagen per week, 24 uur per dag. Voor een dergelijke inzet is massa nodig. Inzet is niet te voorspellen maar er is een parate organisatie beschikbaar.

2.2.2 Welke activiteiten heeft de Hulpverleningsdienst daartoe verricht in 2012?

Lokaal gerichte zorg en jeugd

Uitvoeren jeugdgezondheidszorg

In de jeugdgezondheidszorg is in 2012 het nodige gebeurd. Er is een nieuw model contactmomenten ontwikkeld om meer aandacht te kunnen geven aan aandachtskinderen. Dit is een verandering die door velen ondersteund wordt. Daarnaast is het basistakenpakket onder de loep gelegd. Hierbij wordt aangesloten bij de landelijke ontwikkeling van de herijking van het basistakenpakket. Deze discussie is nog niet afgerond. Dit geldt eveneens voor de ontwikkeling van een contactmoment voor 14+-jarigen, ook hier is nog geen definitieve beslissing over genomen. Al met al gebeurt er het nodige op dit beleidsveld. Dit alles naast de transitie jeugdzorg die de nodige invloed op de jeugdgezondheidszorg zal hebben en het “gewoon” uitvoeren van het basistakenpakket.

Decentraliseren jeugdzorg

In samenwerking met de overige Groningse gemeenten hebben we dit jaar hard gewerkt aan de voorbereidingen voor de transitie jeugdzorg. Vanaf 2015 worden we verantwoordelijk voor de uitvoering van alle jeugdzorg. Daarbij komen de volgende taken op het gebied van jeugdzorg naar de gemeente:

- provinciale jeugdzorg
- gesloten jeugdzorg
- jeugd-geestelijke gezondheidszorg
- jeugd-licht verstandelijk gehandicapten
- jeugdbescherming en jeugdreclassering.

In 2012 heeft de GGD haar bestuur geïnformeerd over de visie die de GGD heeft op de decentralisatie en welke rol zij voor zichzelf ziet in het nieuwe jeugdstelsel. De notitie is een bouwsteen voor de gezamenlijke notitie van de Groninger gemeenten.

De rol van de Jeugdgezondheidszorg 0-19 in de Centra voor Jeugd & Gezin is in alle gemeenten in Groningen ingevuld.

De verdere (door)ontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) samen met de betrokken gemeenten en de andere partners, vormde ook in 2012 een mooie uitdaging voor de GGD/Jeugdgezondheidszorg (JGZ). Er zijn immers duidelijk verschillen, de ene gemeente c.q. regio is de andere niet. Doelgroepen zijn daardoor vaak anders samengesteld en de problematiek verschilt soms ook behoorlijk. Bij de (door)ontwikkeling stonden daarom zoveel mogelijk de specifieke lokale behoeften van ouders en kinderen centraal. De JGZ richt zich daarbij primair op de gezondheid, gezond opgroeien en het ontwikkelen van een gezonde leefstijl van kinderen en jongeren tot 19 jaar. Dit als basis voor een gezond leven later. Vanaf -9 maanden c.q. geboorte van een kind kunnen ouders/verzorgers in het CJG terecht bij de medewerkers van de GGD en andere (kern) partners; voor vragen en advies op genoemde onderwerpen. Artsen, verpleegkundigen, assistenten en andere deskundigen van de GGD/JGZ die o.m. deskundig zijn op het gebied van ontwikkeling, gezondheid, groei, voeding, verzorging, opvoeding, veiligheid, opgroeien en leefstijl - werken inmiddels zoveel mogelijk in en vanuit het CJG.

Neonatale screeningen

In de provincie werken dertien screeners die de gehoor-en hielprikscreening uitvoeren bij pasgeborenen. Dit gebeurt zo mogelijk gecombineerd en bij voorkeur op de vierde dag na de geboorte.

De gehoorscreening verloopt zo nodig in drie fasen. Als na een eerste screening de uitslag onvoldoende is, volgt een tweede en bij een onvoldoende een derde test.

Wanneer na de derde test de uitslag onvoldoende is wordt het kind verwezen naar een audiologisch centrum. De kans op een gehoorafwijking is dan groot. Van de 5629 geboortemeldingen in 2012 zijn 5386 door de GGD gescreend. Uiteindelijk hadden 20 kinderen na de derde test een onvoldoende uitslag. Van hen zijn 19 kinderen verwezen naar een audiologisch centrum.

Borstvoeding

Gemiddeld start 75% van de moeders met borstvoeding. In de provincie Groningen start ongeveer 60% met het geven van alleen borstvoeding. In 2012 zijn de cijfers ongeveer hetzelfde als in 2011. De GGD heeft vanaf 2007 het WHO/Unicef borstvoedingscertificaat. Dit wordt behaald als een instelling een borstvoedingsvriendelijk beleid heeft. Medewerkers worden hiervoor inhoudelijk geschoold door de lactatiekundige van de GGD. De lactatiekundige is telefonisch en via de mail dagelijks bereikbaar voor vragen van JGZ-verpleegkundigen. Ze kan advies geven bij problemen met borstvoeding.

Kindermishandeling

Ons uitgangspunt is de Rechten van het Kind. GGD Groningen vormt samen met Steunpunt Huiselijk Geweld, Advies- en Meldpunt Kindermishandeling en Bureau JeugdZorg een trainerspool. Trainingen over kindermishandeling en de Meldcode kunnen gegeven worden aan alle instellingen die met jeugd te maken hebben. In 2012 hebben we extra aandacht besteed aan het onderwerp meisjesbesnijdenis.

Mobiel Opvoed Informatieteam

Het Mobiel Opvoed Informatieteam (MOI) is een pool van gastdocenten die ouderavonden en – cursussen over opvoedkundige onderwerpen verzorgen op scholen, kindercentra en CJG's in de provincie Groningen. Het afgelopen jaar zijn de onderstaande bemiddelingen tussen aanvrager en gastdocent uitgevoerd (23 waarvan 2 in Drenthe)

Preventieve logopedie

Een zeer belangrijke rol van de preventieve logopedie is het geven van adviezen aan ouders. Wij gaan bij jonge kinderen (0-4 jaar) op huisbezoek om zo een goed beeld van de thuissituatie te krijgen. De oudere kinderen zien we op de basisschool maar er is altijd overleg met de ouders.

LPH

Licht Pedagogische Hulpverlening (LPH) wordt ingezet voor ouders met kinderen in de leeftijd tot 12 jaar als de opvoeding niet helemaal vanzelf gaat. Met behulp van opvoedmethodieken zoals Video Home Training, Triple-p (positief opvoeden) en inzicht gevende gesprekken begeleidt de pedagogisch gezinsbegeleider de ouders naar een positieve opvoedsituatie. Het doel van de LPH is het voorkomen van psychosociale problematiek bij kinderen. De vraag waar ouders mee zitten varieert; omgang met kinderen die niet luisteren, veel ruzie in het gezin, te laat op school komen, afstemming tussen ouders verbeteren, niet aan zichzelf toekomen en zorgen over de ontwikkeling. In 2012 is een start gemaakt met speciale aandacht voor kinderen in scheidingsituaties. Het voordeel is dat beide ouders hierdoor betrokken blijven bij de opvoeding ondanks het beëindigen van de relatie.

In nauwe samenwerking met de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) zijn 161 gezinnen aangemeld voor de LPH in 12 Groninger gemeenten. Het gemiddelde aantal huisbezoeken was 8. In ongeveer een kwart van de LPH-trajecten volgde een verwijzing naar een andere instelling. De andere ouders konden verder op eigen kracht.

Stevig Ouderschap

Stevig Ouderschap is een methodiek voor vroegtijdige ondersteuning aan gezinnen met een verhoogd risicoprofiel. Het doel is om problemen bij het opvoeden te voorkomen. Onderzoek toont aan: zowel de opvoedingssituatie binnen het gezin als de ontwikkeling van het kind verbeteren door Stevig Ouderschap. In 2012 werd Stevig Ouderschap in 13 gemeenten uitgevoerd. In totaal maakten 88 gezinnen gebruik van het aanbod.

Moeders Informeren Moeders

Moeders Informeren Moeders (MIM) is een project van GGD Groningen onder de vlag van het CJG, waarin eerste kind moeders worden begeleid door een ervaringsdeskundige. Deze noemen we een vrijwilligster en is zelf moeder van één of meerdere kinderen. In 2012 hebben 71 moeders meegedaan. De moeders hebben verschillende nationaliteiten, onder andere uit China, Marokko, Ghana, Mali, Nigeria, Thailand, Soedan, Sri Lanka, Colombia, Ecuador, Zambia, Ivoorkust. De reden waarom een MIM moeder meedoet aan het project kunnen zijn: onzekerheid over de moederrol, een beperkt sociaal netwerk hebben (dit geldt vaak voor buitenlandse moeders waarvan de partner studeert of werkt bij de RUG / UMCG) een medische oorzaak, illegaliteit en daaruit volgende eenzaamheid, een sparring partner zoeken om over opvoeding en het ouderschap te praten. De geboorte van een tweede kindje kan ook veel praktische vragen en onzekerheden geven.

De 35 MIM vrijwilligsters zijn ervaren moeders die hun ervaring en kennis van het ouderschap willen delen met de onervaren MIM moeder. De vrijwilligster gaat op bezoek bij de moeder. Zij luistert en ondersteunt de moeder in haar rol als opvoeder. De vrijwilligster volgt een paar keer per jaar een themabijeenkomst. Thema's die in 2012 aan de orde kwamen zijn: Jong en moeder, Signaleren van problemen in een gezin, Communicatie vaardigheden, Multicultureel opvoeden in Nederland. MIM sluit uitstekend aan bij de Civil Society gedachte van het CJG. Het stimuleren van eigen kracht is een van de kernpunten van MIM.

Healthy Pregnancy 4 ALL

Het project Healthy Pregnancy 4 All is een landelijk project vanuit het Erasmus MC in Rotterdam. Doel van het project is het bevorderen van een gezonde zwangerschap. In de provincie Groningen doen de gemeenten Menterwolde, Pekela, Appingedam, Delfzijl en in de stad Groningen de wijken Beijum en Lewenborg mee. Het project kent een tweetal deelprojecten. Het deelproject 'risicodetectie'. In dit deelproject wordt door middel van afname van een vragenlijst door de verloskundige aan het begin van de zwangerschap mogelijk risico's voor een gezonde zwangerschap in kaart gebracht. Het deelproject 'preconceptiezorg' dat bestaat uit het aanbieden van een kinderwensconsult. Hierin krijgt de vrouw persoonlijk advies ten behoeve van een gezonde zwangerschap. Het project richt zich op de doelgroep vrouwen met een lage sociaal economische status. De looptijd van het project is tot april 2014.

Het jaar 2012 heeft in het teken gestaan van de voorbereiding. Zo zijn alle verloskundigen en huisartsen in de deelnemende gemeenten benaderd. Er zijn voorlichters perinatale zorgverlening geworven, zorgpaden lokaal aangepast en documenten opgesteld. In 2013 gaat de uitvoering van het project van start.

De uitdaging is om de vrouwen uit de doelgroep te bereiken en om de zorg die nu nog een experimenteel karakter heeft te borgen op een wijze dat deze als reguliere zorg kan worden aangeboden.

'Gezond Zwanger Groningen'

Het project 'Gezond Zwanger' stimuleert vrouwen uit Groninger achterstandswijken om hun zwangerschap op gezonde wijze door te maken. In maart 2012 startte de eerste training in het Centrum voor Jeugd & Gezin in de wijk Beijum. De training werd verzorgd door een coach, die vooraf theoretisch en praktisch was onderricht in de opzet van het project, de essentialia van zwanger zijn, het communiceren in een groep en het interveniëren in een groepsproces. In mei 2012 zijn zeven extra coaches aangesteld om trainingen te geven in de andere Groninger achterstandswijken. In oktober 2012 startte een tweede groep vrouwen met het project en in november een derde groep. In totaal worden vijf trainingen gegeven.

Take Care

Take Care is een driejarig onderzoek van de afdeling Gezondheidswetenschappen van het Universitair Medisch Centrum Groningen (UMCG) naar hulpverlening voor kinderen en jongeren bij hun sociale en emotionele ontwikkeling.

In dit onderzoek probeert men de ontwikkeling van kinderen die hulp krijgen te vergelijken met de ontwikkeling van kinderen zonder hulp. Doel is zicht te krijgen op het resultaat van die hulp, op de korte en lange termijn, om met die kennis de zorg voor jongeren te kunnen verbeteren.

Aan het onderzoek werken hulpverleners van Accare, Elker, Jonx|Lentis, Bureau Jeugdzorg en GGD Groningen mee. De bijdrage van onze jeugdartsen en sociaalverpleegkundigen bestond in 2012 uit het selecteren van ouders en kinderen voor het onderzoek en het invullen van vragenlijsten over de verleende hulp.

De resultaten van het onderzoek zullen pas na 2012 bekend worden.

Op weg naar evidence based triage binnen de Jeugdgezondheidszorg 0 – 4 jaar

Op 1 april 2011 is GGD Groningen samen met het UMCG een tweejarig onderzoek gestart naar de betrouwbaarheid van triage bij kinderen van 2 en 3 jaar. Een contactmoment overslaan op basis van informatie van ouders over hun kind, kan dat? Dat is de vraag die met dit onderzoek moet worden beantwoord. Het afgelopen jaar is met name gebruikt om data te verzamelen voor het onderzoek. Het onderzoek is nog in volle gang en inmiddels doen 2400 (55%) kinderen met hun ouders mee. Dit onderzoek wordt gesubsidieerd door ZonMw. In 2013 wordt het onderzoek afgerond.

Lentis en GGD spreken af om Team Vroegsignalering in 2012 provinciaal verder uit te rollen

Het komt regelmatig voor dat er vragen zijn over de ontwikkeling van een kind, maar dat niet direct duidelijk is of verwijzing noodzakelijk is. Voor ouders en ook voor medewerkers is het dan een hele stap om een vervolgtraject in te gaan. Door deskundigheid van Jonx|Lentis én van de JGZ 0-19 in te zetten in de nabijheid van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) kunnen deze vragen in een vroeg stadium nader verkend en uitgediept worden.

Het doel van het Team Vroegsignalering (TVS) is tweeledig: het verbeteren van de signalering van ontwikkelingsproblemen in de jeugdgezondheidszorg 0-6 jaar en het creëren van een snelle en laagdrempelige toegang tot vroege diagnostiek en vroege interventies.

De kinderen bij wie vragen zijn over meerdere facetten van de ontwikkeling en/of gedragsproblemen worden door de verpleegkundige - na overleg met de ouders, en na overleg in het eigen JGZ-team - aangemeld voor het TVS. Kinderen kunnen ook door de peuterspeelzaal, kinderdagverblijf of school aangemeld worden bij de JGZ.

Het TVS bespreekt de verzamelde gegevens met de verpleegkundige en/of arts van het JGZ team, en vormt een voorlopige conclusie en advies. Vervolgens bespreekt het team de conclusie en het advies met de ouders. Als verder onderzoek of begeleiding nodig is, dan kunnen de betrokken ouders met voorrang terecht bij Jonx|Lentis. Als andere vormen van hulp of onderzoek nodig zijn, begeleidt het TVS de ouders. Het kan ook zijn dat verwijzing niet nodig is. In dat geval adviseert het TVS het JGZ team over begeleiding van het betrokken kind en de ouders.

Gespreksprotocol DMO-p

Het doel is om de hele opvoedsituatie in kaart te brengen. De manier van bespreken is een expliciet onderdeel van het DMO-p. Uit onderzoek blijkt: met het gespreksprotocol wordt meer systematisch en gestructureerd alle factoren besproken die een rol spelen voor het gezond opgroeien. Door het toepassen van de gespreksmethodiek voelen ouders zich gesterkt in het ouderschap. In 2012 is gestart met het invoeren van het DMO-p in de hele provincie. Daarvoor was een verschuiving in het consultschema nodig om de extra tijd voor het 2-maandsconsult vrij te spelen. Ook is gestart met de inhoudelijke scholingen om bepaalde, competentie verhogende gesprekstechnieken toe te passen.

2. Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz)

Met behulp van het registratiesysteem NOISE hebben we voor het eerst een goed overzicht kunnen krijgen van aantallen cliënten en de leefgebieden waarop de problemen zich concentreren. Daardoor kunnen we per individu een aanpak op maat maken en tegelijkertijd inzicht krijgen in aantallen en soorten problematiek. In Groningen ging het in de OGGz om ongeveer 800 cliënten waarbij financiën, huisvesting en psychische problematiek het meest voorkomen. Naast de aanpak op maat, is een convenant met Enexis afgesloten, waarin is afgesproken dat de OGGz wordt ingeschakeld wanneer mensen afgesloten dreigen te worden van energie. Tot slot zijn we ons in de verslavingszorg steeds meer gaan richten op jongeren met risicogedrag. Via een outreachende aanpak zijn al tientallen jongeren naar hulpverlening doorverwezen, terwijl enkele jaren terug nog vrijwel niemand van deze groepen werd bereikt.

Preventie en nazorg worden aangestuurd in de acht OOGO (op overeenstemming gericht overleg) regio's nl. 1. Groningen, Haren en Ten Boer, 2. Westerkwartier, 3. Winsum, Bedum, de Marne en Eemsum, 4 Loppersum, Delfzijl en Appingedam, 5 Hoogezand en Slochteren, 6. Veendam, Pekela's en Menterwolde, 7. Oldambt en Bellingwedde en 8. Vlagtwedde en Stadskanaal.

Het aantal mensen dat via huiselijk geweld in de bemoezorg terecht komt is sterk groeiend. Dit is ook de hoofdoorzaak dat het niet lukt om zoals gepland de aantallen naar beneden te brengen maar dat de OGGz juist groeit en steeds meer financiële middelen vraagt.

Er vindt intensivering van de samenwerking met het Veiligheidshuis plaats. Er is een proef (loopt nog door in 2013) met deelname aan de casusoverleggen bij het Veiligheidshuis. Het eerste kwartaal 2013 wordt dit geëvalueerd.

De winterregeling Buitenslapers gemeente Groningen bestaat uit afspraken tussen gemeente (HVD/GGD), politie, Lentis (GGz), Verslavingszorg Noord Nederland (VNN), Maatschappelijke en Juridische Dienstverlening (MJD) en de Maatschappelijke Opvang. De afspraken gelden wanneer er sprake is van een gevaarscriterium voor buitenslapers tijdens extreme koude perioden, op basis van de vastgestelde gevoelstemperatuur van $-10\text{ }^{\circ}\text{C}$.

Specialistische Zorg en Veiligheid

1. Infectieziektebestrijding

Schmallenbergvirus onderzoek

Het Schmallenbergvirus is een virus dat ziekte en geboortefwijkingen veroorzaakt bij runderen, schapen en geiten. Hoewel overdracht op de mens niet bekend is, heeft GGD Groningen op verzoek van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) een onderzoek gedaan onder bewoners van boerenbedrijven waar het Schmallenbergvirus is aangetoond. Verpleegkundigen hebben in de provincies Groningen en Drenthe vragenlijsten en bloed afgenomen bij de bewoners. Doel van het onderzoek was te bekijken of het virus dat normaal alleen bij dieren voorkomt, ook voor de mens ziekmakend is. Gelukkig is overdracht van dier op mens niet aangetoond.

Kinkhoest

In 2012 kwam er, evenals in de rest van Nederland, erg veel kinkhoest voor. Omdat de ziekte met name voor pasgeborenen en ongevaccineerden gevaarlijk kan zijn, heeft de GGD bij herhaling de huisartsen geattendeerd op het belang van preventieve behandeling van deze groep indien zich in de omgeving een patiënt met kinkhoest bevond.

Salmonella Thompson

GGD Groningen heeft in oktober bij een kleine 20 personen vragenlijsten afgenomen in verband met de Salmonella Thompson uitbraak in het land. Opvallend bij deze salmonella uitbraak was het grote aantal ziekenhuisopnames én het gevoel van veel patiënten erg ziek te zijn geweest. Per 5 oktober is alle besmette zalm uit de winkels verwijderd en is het aantal patiënten sterk afgenomen.

2. Seksuele gezondheid en seksuele hulpverlening

Risicogroepen (heteroseksuelen met wisselende onveilige sekscontacten, jongeren, Antillianen/Arubanen, asielzoekers, homoseksuelen, prostitue(e)s, HIV-positieven) zijn gericht voorgelicht. De Tour of Love-bus heeft bijvoorbeeld scholen, jongerencentra en festivals bezocht om diverse thema's waaronder seksualiteit/soa, alcohol-& drugsverslaving en huiselijk geweld aan de orde te stellen. Andere activiteiten zijn Lentekriebels (basisonderwijs), project Liefde en Genot (met name VMBO-en leerwegondersteunende scholen) en Amor i Salú (Arubanen en Antillianen). Daarnaast is er regelmatig contact geweest met professionals (jongerenwerkers, medewerkers jeugdgezondheidszorg, leerkrachten, UMCG, huisartsen etc.) en is er twee keer per jaar een nieuwsbrief uitgebracht. Er is nauwer samengewerkt tussen het soacentrum van de GGD in Groningen en de infectiepolikliniek en polikliniek dermatologie van het UMCG. De organisatie van de soazorg bij hiv positieven is verder verbeterd en op elkaar afgestemd.

De wachtlijsten zijn teruggedrongen tot op de landelijke norm. Steeds meer mensen weten de GGD Groningen te vinden. Zo heeft de GGD in 2012 meer mensen vanuit de hele provincie gezien ter preventie en bestrijding van infectieziekten. Er is een stijging van het aantal geconstateerde soa's. Dit betreft een stijging van het aantal feitelijke soa's, maar ook procentueel gezien is er een stijging te constateren. In 2012 zijn er ruim 1.200 schriftelijke / telefonische vragen over infectieziekten bij de GGD binnengekomen en bijna 700 meldingen. De website van de GGD wordt ook goed bezocht.

In 2012 is hard gewerkt aan de totstandkoming van twee grote projecten. Het is de bedoeling dat begin 2013 de projecten Testlab en E-health (www.vrijfijn.nl) operationeel worden in Noord Nederland. Testlab is een digitaal portaal waar de mannen die seks hebben met mannen 'naar toe kunnen gaan' om op een laagdrempelige manier een soatest aan te vragen en vervolgens uitvoeren bij één van de samenwerkende laboratoria in de provincie Groningen. Voor de jongeren in de provincie Groningen willen we aan de hand van het E-health project (www.vrijfijn.nl) een digitaal loket aanbieden waar zij terecht kunnen met hun vragen op het gebied van seksualiteit en seksualiteitsproblemen. Beide projecten zullen in samenwerking met de Noord Nederlandse GGD'en en Sense Noord Nederland uitgevoerd worden.

3. TBC

Vanaf half april 2012 worden binnenkomende asielzoekers in Ter Apel 7 dagen per week gescreend op verzoek van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA). In het weekend en op feestdagen worden ook andere GGD'en ingeschakeld om de foto's te beoordelen. In 2012 is een aanbestedingsprocedure gestart voor een nieuwe mobiele röntgenunit en nieuwe röntgen apparatuur voor Ter Apel. In maart 2013 hopen we alles in bedrijf te hebben.

In september en oktober 2012 hebben er twee grote contactonderzoeken plaatsgevonden, één in een kinderdagverblijf in Groningen en één in een huis voor thuis- en daklozen in Assen.

4. Forensische geneeskunde

Het GGD-Nederland project Landelijk dekkend netwerk Forensische Geneeskunde loopt parallel aan de uitbouw van Noord-Nederlandse samenwerking. Door de komst van de landelijke politie is de behoefte aan uniformering van de werkzaamheden ten aanzien van arrestantenzorg vanuit de politie toegenomen.

Als een minderjarige overlijdt en de doodsoorzaak is onbekend, wordt niet langer een verklaring van natuurlijk overlijden afgegeven zonder nader onderzoek. Met de komst van de Nader Onderzoek DoodsOorzaak minderjarigen (NODO)-procedure wordt vanaf 1 oktober bij onverklaard en onverwacht overlijden door forensisch artsen een nader onderzoek uitgevoerd naar de doodsoorzaak. Daardoor kan de doodsoorzaak alsnog achterhaald worden en kunnen toekomstige overlijdensgevallen mogelijk worden voorkomen. GGD Groningen is voor Drenthe, Friesland, Groningen, IJsselland en Twente de coördinerende GGD. De NODO-forensisch artsen van Noord-Oost Nederland hebben duidelijke werkafspraken, zoals over het rooster, gemaakt en weten elkaar gemakkelijk te vinden. Uit de 3 NODO-gevallen in Noord-Oost Nederland is gebleken dat NODO veel tijd vraagt, zowel voor de coördinerende GGD als voor de betrokken uitvoerende artsen bij een NODO-casus. De al gestarte evaluatie zal moeten uitwijzen hoeveel tijd dit daadwerkelijk is (geweest) en wat daarvan de werkelijke kosten zijn. De door het Ministerie van Veiligheid en Justitie hiervoor aan de GGD'en ter beschikking gestelde financiën zijn in elk geval niet afdoende en het is nu al wel duidelijk dat voortzetting van de NODO-procedure door de GGD'en om aanpassingen zal vragen.

5. Reizigersadvisering

In het jaarplan van 2012 was een van onze doelen het vergroten van onze digitale en telefonische bereikbaarheid en zichtbaarheid. Daarin hebben we een mooi resultaat geboekt. Onze afsprakenlijn is nu de hele dag bereikbaar, en daarnaast worden er meer afspraken gemaakt via internet. De website heeft een nieuwe naam gekregen <http://ggd.groningen.nl/reisvaccinaties>. Er worden veel nieuwe onderwerpen op de website geplaatst in aansluiting op de actualiteit (bv. nieuwsberichten over het EK voetbal, de landenlijst en een overzicht van vergoedingen door zorgverzekeraars). De website wordt door gemiddeld 4000 mensen per maand bezocht, gemiddeld worden 3,3 pagina's bekeken en de gemiddelde bezoekduur is 2,22 minuten.

De nieuwsberichten zijn ook direct op Twitter te zien zijn. Steeds meer mensen stellen vragen aan de afdeling Reizigersadvisering via het contactformulier op de website, zij krijgen dan per mail antwoord. De openingstijd van de afsprakenlijn is verruimd van 8.30 uur tot 16.30 uur, in plaats van tot 13.00 uur. Ook kunnen mensen via internet een afspraak maken. Bijna 30% maakt een afspraak via internet. Groot succes is de samenwerking in Noord-Nederlands verband, die onder andere vorm heeft gekregen in een gezamenlijke campagne op Groningen Airport Eelde en inloopsprekuren op alle noordelijke GGD'en. Van deze inloopsprekuren in de zomermaanden is veel gebruik gemaakt.

6. Milieugezondheidszorg

In het rapport ‘Ombudsman trekt lessen uit asbestzomer’, gericht op de communicatie tussen overheid en burger over risico’s van asbest, worden een aantal landelijke casussen genoemd. Diverse gemeenten en woningcorporaties hebben in korte tijd een geheel verschillende aanpak gekozen. De Groninger aanpak springt er positief uit. Een daarvan heeft betrekking op de communicatie door GGD Groningen tijdens een asbestonderzoek in de wijk Selwerd van eind juli dit jaar. Een ander op de aanpak in Stadskanaal. De ombudsman pleit voor communicatie met de betrokkenen, in plaats van naar de betrokkenen. De waarde van het goed gebruiken van het milieupiket van de GGD maakt een passende aanpak en een goede communicatie over gezondheidsrisico’s mogelijk. Een juiste insteek geeft meer duidelijkheid en voorkomt veel angst en onrust. Dan blijft er ook minder ruimte over voor media om te speculeren.

7. Technische hygiëne-inspecties

Jaarlijks moeten alle instellingen voor kinderdagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderbureau op locatie worden geïnspecteerd (100% dekking). Op basis van landelijke regelgeving moesten op 31 december 2012 ook alle peuterspeelzalen zijn geïnspecteerd en bij positief advies geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzaalwerk. Dit is gelukt. Wanneer in dit register staat geregistreerd dat er sprake is van een Voor- en voerschoolse educatie (VVE)-relatie dan is vanaf de tweede helft van 2012 ook de VVE in de inspectie meegenomen. Deze inspectietijd komt bovenop de tijd die geldt voor de inspectie van de peuterspeelzaal.

Van alle Kinderopvanginstellingen is in 2012 de intensiteit van de inspecties afgestemd op het risicoprofiel dat van de betreffende locatie is gemaakt. Zo geldt voor een instelling met een laag risico een licht toezichtregime en voor een instelling met een hoog risico een zwaar toezichtregime. De gemiddelde inspectietijd is 13 uur. Ook is in 2012 een nieuwe methode van risicogestuurd toezicht ingevoerd. Dit betekent jaarlijkse en onaangekondigde inspecties door de GGD, waarbij het accent meer ligt op de dagelijkse praktijk en de pedagogische kwaliteit. De GGD bepaalt hiermee de intensiteit van de inspecties.

Voor startende instellingen gelden per 2012 strengere eisen. Nieuwe gastouders moeten binnen tien weken schriftelijk en via een huisbezoek getoetst worden. De GGD inspecteert 15% van de bestaande gastouders. De omvang van de steekproef is bepaald op basis van het risicoprofiel van het gastouderbureau. Dit gebeurt steekproefsgewijs onder gastouders die door gemeenten zijn voorgedragen, bij gastouders die opvangen bij vraagouders en bij gastouders door de GGD op grond van eerdere bezoeken zijn voorgedragen. Het totaal aantal inspecties is afgenomen, waardoor gemeenten meer ruimte hebben voor het uitvoeren van handhavingsactiviteiten.

GGD Algemeen

1. Gezondheidsbevordering

Een taak van de GGD is het ondersteunen van scholen bij gezondheidsbevordering. Omdat gezonde scholen beter presteren, is dit een belangrijk thema voor scholen. Een school die gezondheid een vaste plek in haar beleid geeft, kiest ook gemakkelijker uit het groot aantal gezondheidsprogramma's en activiteiten die op het onderwijs afkomen. Bij de keuze voor effectieve programma's helpt GGD Groningen. Er zijn in 2012 twee nieuwsbrieven voor het (speciaal) basisonderwijs uitgebracht en één nieuwsbrief voor het (speciaal) voortgezet onderwijs. In deze Nieuwsbrieven staat informatie over het aanbod van alle ketenpartners in de regio, maar ook van landelijke koepelorganisaties. In november heeft het team Gezondheidsbevordering een bijeenkomst georganiseerd voor alle ketenpartners in de regio met een aanbod naar het onderwijs. Hier zijn afspraken gemaakt voor komende jaren. De intentie is om samen op te trekken in de ondersteuning van scholen op het gebied van gezondheidsbevordering.

2. Lokaal gezondheidsbeleid

Basisnota Lokaal Gezondheidsbeleid

Begin 2012 is door de Bestuurscommissie GGD de basisnota Lokaal Gezondheidsbeleid (LGB) vastgesteld; gemeenten kunnen die gebruiken voor het opstellen van hun gezondheidsbeleid. Ook is toen akkoord gegeven voor clusterwijze gesprekken met gemeenten over het vervolgtraject van LGB en de eventuele ondersteuning daarbij door de beleidsadviseurs LGB van de GGD. Deze gesprekken zijn in de maanden april, mei en juni 2012 gevoerd. Uit deze gesprekken is naar voren gekomen dat bij het merendeel van de gemeenten in elk geval de thema's overgewicht, alcohol & jongeren en psychosociale problematiek speerpunt zijn. Halverwege 2012 zijn veel gemeenten gestart met het ontwikkelen van nieuwe nota's en uitvoeringsplannen LGB. Epidemiologen en beleidsmedewerkers LGB van de GGD hebben daartoe een werksessie verzorgd, inclusief een presentatie van de gezondheidscijfers 2012, voor bestuurders van Delfzijl, Appingedam en Loppersum. Ook in de gemeente Veendam werden de cijfers aan de raadscommissie gepresenteerd. Tevens is tijdens het ambtelijk overleg Volksgezondheid een presentatie over de 'best practices' ten behoeve van de uitvoeringsplannen gegeven. Zo heeft de GGD op verschillende manieren informatie geboden voor de nieuwe nota's en uitvoeringsplannen LGB. Deze moeten op 25 mei 2013 zijn vastgesteld in de raden. De adviseurs van de GGD werken, naar behoefte, met de gemeenten mee aan de laatste loodjes.

Convenant Alcohol & Jongeren

Op 8 februari vond in de Martinihal de feestelijke ondertekening plaats van het convenant Alcohol & Jongeren voor de provincie Groningen. Behalve GGD Groningen zetten ook de 23 Groninger gemeenten, het Openbaar Ministerie en de Regiopolitie hun handtekening. In het convenant formuleren de ondertekenaars, met steun van vele partners in het veld, een aantal doelen voor de komende jaren. Want dat het alcoholgebruik onder jongeren ingedamd moet worden – daar is iedereen het over eens. Niet alleen zorgt alcohol, zeker in grotere hoeveelheden, voor veel overlast en geweld, ook levert het grote gezondheidsrisico's op.

En wat steeds meer duidelijk wordt: alcohol is zeer schadelijk voor de ontwikkeling van jonge hersenen. In het kader van het convenant worden gezamenlijk activiteiten ontwikkeld en wordt gewerkt aan een 'mindset'. Jaarlijks krijgt één thema extra aandacht; in 2012 was dat de nieuwe Drank- en Horecawet die per 1 januari 2013 van kracht werd. Gemeenten hebben daarmee meer mogelijkheden gekregen voor een krachtig beleid. Het convenant biedt daarvoor het kader.

Actieplan Alcohol Preventie onder jongeren

In 2011 kreeg GGD Groningen van de gemeente Stadskanaal de opdracht om een actieplan alcohol preventie onder jongeren te schrijven. Dat werd het actieplan 'Wees cool, blijf (bij) fris!', dat in een intersectoraal en interactief proces tot stand kwam. Dit plan richt zich op de groep jongeren van 12 tot 25 jaar en natuurlijk ook op de ouders van de jongeren.

In september 2011 was het actieplan klaar voor gebruik. Een 'actieweek' diende als start voor de in het actieplan beschreven activiteiten waar de gemeente, politie, horeca, scholen, Verslavingszorg Noord Nederland (VNN), GGD, Huis van de Sport Groningen (HvdSG), sportverenigingen, het jongerenwerk en nog vele partners meer, gezamenlijk aan werken.

Tijdens de actieweek zetten zij zich in met o.a. blaastesten bij horeca ingangen en een open discotheek avond voor ouders. Op die avond werd het logo voor het 'Wees cool, blijf bij fris' onthuld. Dit logo werd door scholieren ontworpen.

In 2012 werd verder gewerkt aan alcoholpreventie. HvdSG realiseerde alcoholbeleid in een aantal sportkantines. Deze kantines zijn te herkennen aan een 'vignet'. Ook werden de ervaringen m.b.t. alcoholpreventie uit de gemeente gedeeld op de bestuurlijke conferentie jeugd & alcohol. Tot en met 2013 zal men onder de regie van de gemeente het actieplan blijven uitvoeren.

Samenvattend

Met betrekking tot gezondheid en gezond gedrag hebben we geïnvesteerd in factoren die hierop van invloed zijn zoals werk, participatie, fysieke en sociale leefomgeving. Daarbij hebben we gebruik gemaakt van de expertise van de kennisinstellingen. Tot slot is geïnvesteerd in de gezondheid van onze jeugd. Hierbij is ingezet op het bevorderen van een gezonde zwangerschap, het stabiliseren van overgewicht, terugdringen van overmatig alcoholgebruik en bevorderen van de psychosociale gezondheid.

3. Epidemiologie

Jeugdgezondheidsonderzoek en Gezondheidsonderzoek volwassenen

2012 stond voor epidemiologie in het teken van grootschalige gezondheidsonderzoeken onder jongeren op het voortgezet onderwijs (VO), het middelbaar beroepsonderwijs (MBO) en volwassenen.

Jeugdgezondheidsonderzoek 2012

In het voorjaar van 2012 heeft GGD Groningen het vierjaarlijkse Jeugdgezondheidsonderzoek uitgevoerd. 4.200 Groninger jongeren op het voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs hebben deelgenomen aan het onderzoek. Hieronder noemen wij in een notendop enkele uitkomsten. In 2012 rookt 20% van de VO'ers minstens één keer per week tabak (MBO 45%). Roken is daarmee toegenomen vergeleken met 2008. Het percentage rokers in Groningen is 1%-punt hoger dan het landelijke referentiecijfer in 2011. Een vijfde van de VO-jongeren heeft ooit cannabis gebruikt (9% in de voorafgaande maand). Op het MBO had 40% ooit cannabis gebruikt (13% in de voorafgaande maand). Het alcoholgebruik van VO-scholieren is in 2012 gedaald ten opzichte van 2008; vooral onder de 16 jaar drinken jongeren minder alcohol dan vier jaar geleden. Drie op de tien jongeren op het voortgezet onderwijs en zeven op de tien op het middelbaar beroepsonderwijs heeft afgelopen maand 'binge' gedronken (dat betekent vijf of meer glazen bij één gelegenheid). Het binge drinken van Groninger VO-jongeren is gelijk aan het landelijke gemiddelde. In 2012 is binge drinken in het VO afgenomen vergeleken met 2008 maar in het middelbaar beroepsonderwijs toegenomen. Op 17-jarige leeftijd drinkt 64% van de Groninger jongeren binge en daarmee is overmatig alcoholgebruik een omvangrijk fenomeen.

Gezondheidsonderzoek volwassenen 2012

In het najaar van 2012 heeft GGD Groningen 9.700 volwassen Groningers gevraagd om een uitgebreide vragenlijst in te vullen. De respondenten kregen vragen voorgelegd over onder andere de gezondheid, zorggebruik, het alcoholgebruik, voeding en beweging, mantelzorg en tevredenheid over de bereikbaarheid van zorgverleners.

GGD Groningen voert dit onderzoek één keer per vier jaar uit. Dit jaar is samengewerkt met het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) en het RIVM. Doordat alle GGD-en in Nederland een soortgelijke vragenlijst gebruiken ontstaat een goed beeld van zowel de landelijke én gemeentelijke volksgezondheid.

De resultaten worden na de zomer gepresenteerd in het rapport “Gezondheidsprofiel 2012”.

4. GGD als crisisdienst

Omdat beelden meer impact hebben dan een stapel papier, is in opdracht van het Acute Zorg Netwerk Noord Nederland (AZNNN) en de GGD'en Drenthe, Fryslân en Groningen een informatieve film gemaakt waarin de GGD-taken tijdens een ramp en de werkwijze van het GGD Rampenopvangplan (GROP) in beeld wordt gebracht. Doel van de film is bewustzijn te creëren onder GGD medewerkers dat ook zij aan de bak moeten als er een ramp of incident plaatsvindt waarin GGD processen een rol spelen. In de film voltrekt zich een ramp en vervolgens zie je wie wat doet (politie, brandweer, GHOR en gemeente) en wat de rol van de GGD is. Alle drie de GGD'en hebben uit hun crisisteam “acteurs” geleverd voor de film en een aantal medewerkers als figuranten. Ook politie, brandweer en GHOR hebben vrijwilligers geleverd. De film is binnen de GGD bij vrijwel alle afdelingsoverleggen getoond en besproken.

5. Kwaliteit

GGD Groningen is HKZ- gecertificeerd voor de volgende deelgebieden: Openbare Gezondheidszorg, Epidemiologie & Beleid, Forensische Geneeskunde, Gezondheidsbevordering, GHOR, Infectieziektenbestrijding (inclusief Kinderopvang), Jeugdgezondheidszorg 0 – 19 jarigen en Medische Milieukunde. In 2012 hebben op alle deelcertificaten externe audits plaatsgevonden. Deze beoordelingen hebben er toe geleid dat GGD Groningen alle certificaten heeft kunnen continueren.

2.2.3 Wat heeft de uitvoering van de activiteiten in 2012 gekost?

Exploitatieoverzicht 2012 programma gezondheid.

Hierna volgt het exploitatieoverzicht van de door de V&GR-regeling voor 2012 begrote en gerealiseerde lasten en baten van het programma gezondheid.

Bedragen x € 1.000

Gezondheid	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	16.928	16.940	16.627	313
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	14.615	14.451	14.219	-232
Overige bijdragen	2.313	2.489	2.493	4
Totaal baten	16.928	16.940	16.712	-228
Saldo voor reservemutaties	0	0	85	85
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	85	85

Het hierboven vermelde resultaat van het programma gezondheid wordt verklaard uit de resultaten binnen de volgende deelprogramma's:

Deelprogramma Lokaal gerichte zorg en jeugd	-170	N
Deelprogramma Specialistische zorg en veiligheid	298	V
Deelprogramma GGD Algemeen	43	N
Totaal	85	V

Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij naar de toelichting op de programmarekening in de jaarrekening.

2.3 Programma bezuinigingen

Het bestuur van de V&GR regeling heeft een bezuinigingsopdracht vastgesteld voor de periode 2011-2014. Er is opdracht gegeven tot het hanteren van de nullijn voor de gemeenschappelijke inwonerbijdrage en het binnen de begroting opvangen van bezuinigingen op rijksmiddelen. Dit is vertaald naar een bezuinigingspakket ten bedrage van ruim 1,4 miljoen euro, vastgesteld in juli 2011. In oktober 2011 en in december 2011 zijn aanvullende bezuinigingsmaatregelen getroffen ter hoogte van respectievelijk 141 duizend euro en 363 duizend euro.

In de primitieve begroting 2012 waren de bezuinigingen nog niet verdeeld over de taakonderdelen (opgenomen als stelpost). Dat is alsnog gebeurd in 2012. De taakstelling is verdeeld over de programma's veiligheid en gezondheid.

In het algemeen kunnen we stellen dat de realisatie van de taakstelling in 2012 niet tot een per saldo negatief resultaat hebben geleid. Bij de afzonderlijke taakonderdelen binnen de programma's gaan we nader in op deze realisatie.

2.4 Het overzicht van algemene dekkingsmiddelen

In het BBV is voorgeschreven dat wordt ingegaan op de zogenaamde algemene dekkingsmiddelen. Het gaat dan om inkomsten waarvan de besteding niet gebonden is en die daarom niet als baten op de programma's worden verantwoord. Van dergelijke inkomsten is bij de V&GR-regeling geen sprake.

3. Paragrafen

3.1 Lokale heffingen

In het besluit begroting en verantwoording (BBV) is voorgeschreven dat we in dit jaarverslag ingaan op de lokale heffingen. Het belangrijkste doel van de V&GR-regeling is de gezamenlijke uitvoering van wettelijke taken op het gebied van de collectieve preventieve gezondheidszorg, regionale brandweezorg en rampenbestrijding, voor gemeenschappelijke kosten. Het laatste houdt in dat de voor uitvoering van de taken gemaakte kosten via een vooraf overeengekomen verdeelsleutel worden toegerekend aan de afnemende gemeenten. De verdeelsleutel is het aantal inwoners in een gemeente per 1 januari 2012. Van lokale heffingen is geen sprake.

3.2 Weerstandsvermogen

Het besluit begroting en verantwoording (BBV) schrijft voor dat we in de jaarrekening een beoordeling moeten geven van het weerstandsvermogen. Deze beoordeling geeft aan hoe robuust de begroting is. Een robuuste begroting houdt volgens de BBV-voorschriften in dat niet elke financiële tegenvaller in de begroting dwingt tot bezuinigen. De beoordeling van het weerstandsvermogen bestaat uit de volgende componenten:

1. een inventarisatie van de weerstandscapaciteit; de weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken;
2. een inventarisatie van de risico's;
3. het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.

Weerstandscapaciteit V&GR-regeling.

Onderstaand overzicht geeft voor de programma's Gezondheid en Veiligheid een beeld van de reserves waarover de V&GR-regeling per 31 december 2012 beschikt. Daarnaast zijn de bestemmingsvoorstellen van 2012 zoals in de jaarrekening opgenomen verwerkt, zodat blijkt welk weerstandsvermogen aanwezig is, indien de voorstellen worden geaccepteerd en verwerkt.

Programma Gezondheid

	Stand 31-12-2012	Bestemming 2012	Stand 1-1-2013	In weerstandsvermogen
Egalisatiereserve (*€ 1.000,-)				
Reserve Gezondheid	270	4	274	274
Bestemmingsreserves				
Gezondheidsprofielen	70	-19	51	51
Reserve managementinfo JGZ	-	100	100	-
Saldo na reservemutaties	340	85	425	325

Programma Veiligheid

	Stand 31-12-2012	Bestemming 2012	Stand 1-1-2013	In weerstandsvermogen
Egalisatiereserve (*€1.000,-)				
Reserve Veiligheid	240	365	605	605
Bestemmingsreserves				
Regeling commandovoering	63	-63	-	-
Reserve materieel brandweer	2.011	-	2.011	-
Bestemmingsreserve oefenen Gemeentelijke Kolom	83	17	100	100
Bestemmingsreserve themaweken		40	40	
Bestemmingsreserve ESF	150	-37	113	-
Bestemmingsreserve netcentrisch werken	62	-62		-
Bestemmingsreserve regionalisering	336	806	1.142	-
Saldo na reservemutaties	2.945	1.066	4.011	705

De beschikbare weerstandscapaciteit is het totaal aan middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling V&GR kan beschikken om eventueel optredende niet begrote kosten af te dekken, zonder invloed op de uitvoering van taken. Een deel van de bestemmingsreserves kan direct tot het weerstandsvermogen worden gerekend omdat het V&GR-bestuur bevoegd is de bestemming van deze middelen te wijzigen.

De reserve materieel brandweer rekenen we niet toe aan het weerstandsvermogen. De volledige reserve moet in stand gehouden worden ter dekking van de toekomstige afschrijvingslasten van regionaal materieel. Deze reserve zal in het regionaliseringsproces opnieuw worden gezien. De bestemde reserves themaweken, ESF, netcentrisch werken en regionalisering zullen conform vastgestelde doeleinden worden ingezet en maken om die reden geen uit van het weerstandsvermogen.

Via resultaatbestemming 2012 worden de volgende mutaties voorgesteld:

Egalisatiereserves

Het voorstel is om:

- het resultaat van het programma gezondheid ten bedrage van 85 duizend euro –onder aftrek van de voorgestelde toevoegingen aan bestemde reserves ten bedrage van 81 duizend euro- toe te voegen aan de egalisatiereserve gezondheid;
- het resultaat van het programma veiligheid ten bedrage van 1.066 duizend euro –onder aftrek van de voorgestelde toevoegingen en onttrekkingen aan bestemde reserves ten bedrage van 701 duizend euro- toe te voegen aan de egalisatiereserve veiligheid;

Bestemmingsreserves

Het voorstel is om:

- aan de *bestemmingsreserve gezondheidsprofielen* 19 duizend euro te onttrekken. Het betreft het gelijkmatig verdelen van de kosten voor het eens per 4 jaar uit te voeren bevolkingsonderzoeken. Hiervoor is per 4 jaar ongeveer 100 duizend benodigd. In 2012 is 41 duizend euro uitgegeven voor 2 bevolkingsonderzoeken. Daar staat een toevoeging aan de reserve tegenover van 22 duizend euro. Het voorstel luidt derhalve 19 duizend euro aan de reserve te onttrekken.
- bij deze *rekening een bestemmingsreserve managementinfo JGZ* in te stellen en deze reserve te voeden met 100 duizend euro uit het rekeningsresultaat 2012. Om beter te kunnen voldoen aan de vraag naar flexibel aanbod van de GGD heeft de JGZ behoefte aan sturingsinformatie. Hiertoe worden bestaande registraties ontsloten door middel van een managementinformatiesysteem. Mede omdat in de structurele begroting van de JGZ de middelen voor deze investering ontbreken, stellen wij voor uit het resultaat van 2012 een reserve te vormen waaruit het inrichten en implementeren van dit systeem kan worden betaald.
- aan de *bestemmingsreserve regeling commandovoering* 63 duizend euro te onttrekken. In het kader van realistisch oefenen gaat de commandovoering eens per 3 jaar op buitenlandse oefening. De kosten hiervan bedragen rond de 63 duizend euro. In 2012 heeft dit plaatsgevonden, daarom valt de reserve volledig vrij;
- aan de *bestemde reserve oefenen gemeentelijke* kolom 17 duizend euro van het resultaat 2012 toe te voegen en het resterende deel van het resultaat 2012 gemeentelijke kolom ad 83 duizend euro toe te voegen aan de egalisatiereserve Veiligheid;
- aan de *bestemmingsreserve voor de organisatie van themaweken* 40 duizend euro toe te voegen. In 2012 is niet het hele budget besteed;
- aan de *bestemmingsreserve ESF* per saldo 37 duizend euro te onttrekken. Deze reserve ten behoeve van kwaliteitsverbetering brandweeronderwijs is gevormd conform de landelijke afspraak om deze subsidie te herinvesteren in de kwaliteit van het brandweeronderwijs. In 2010 is heeft het bestuur de voorstellen voor inzet van deze middelen goedgekeurd. De onttrekking van 37 duizend euro bestaat uit de organisatie van de manschap-weken voor 2012 en de aan het ESF-project verbonden administratiekosten van totaal 62 duizend euro. Daarnaast heeft er een ESF dotatie plaatsgevonden vanuit de projectgelden III en IV van 25 duizend euro.
- de *bestemmingsreserve netcentrisch werken* vrij te laten vallen ten gunste van de egalisatiereserve Veiligheid. In 2010 is de bestemmingsreserve gevormd voor een projectleider netcentrisch werken. Dit om het “veiligheidsregio voorstel netcentrisch werken” op te starten, inmiddels is deze ingebed in de organisatie. De beschikbare begroting van de afgelopen twee jaar is voldoende gebleken en lijkt voor de toekomst ook te volstaan. Hiermee kan de bestemmingsreserve vervallen.

- aan de *bestemmingsreserve voor het project regionalisering* 806 duizend euro toe te voegen, bestaand uit de ontvangen 400 duizend euro BDUR gelden minus 25 duizend euro overschrijding op het regionaliseringsbudget en 431 duizend euro overig resultaat.

Risico's

De HVD monitort de risico's voor uitvoering van de V&GR-taken voortdurend in het kader van de begrotingscyclus en, meer gericht op de reguliere bedrijfsprocessen, via uitvoering van het jaarplan AO/IC. Onderstaand overzicht geeft voor de programma's Gezondheid en Veiligheid een beeld van de risico's die de V&GR-regeling per 31 december 2012 kent. Hierbij zijn voor de afdekking in de reguliere begroting geen middelen beschikbaar.

Programma Gezondheid

Risico's (* € 1.000,-)	Actueel vanaf	Bedrag I	Bedrag S	Kans
Vertraagd realiseren van de bezuinigingen GGD	2012	175		50%
Totaal		175		

Programma Veiligheid

Risico's (* € 1.000,-)	Actueel vanaf	Bedrag I	Bedrag S	Kans
Financiering digitale bereikbaarheidskaart	2012		PM	50%
Financiering overgangsrecht FLO	2012	250		90%
Vordering BON	2013	200		50%
Totaal		450	PM	

Hierna volgt een korte toelichting van de risico's.

Risico's programma Gezondheid

Vertraagd realiseren van de bezuinigingen GGD	
Programma	Gezondheid
Omschrijving	Het bestuur heeft GGD Groningen (inclusief GHOR) opdracht gegeven om in 2010 tot en met 2014 in totaal bijna 900 duizend euro te bezuinigen. We hadden het zwaartepunt van de bezuinigingen in 2011 en 2012 gepland. Eind 2012 hebben we hiervan 175 duizend euro nog niet structureel gerealiseerd. Bij het Informatiecentrum Gezondheid realiseren we de beoogde formatiereductie in 2012 grotendeels incidenteel. Vanaf 2013 verwachten we minimaal één medewerker elders te kunnen plaatsen. Tot slot zijn er in 2012 drie medewerkers gezondheidsbevordering als herplaatser aangewezen.
Risico	175 duizend euro
Kans	50%
Actie	Voor 2013 en 2014 blijven we initiatieven ondernemen om de medewerkers te herplaatsen.

Risico's programma Veiligheid

Financiering digitale bereikbaarheidskaart	
Programma	Veiligheid
Omschrijving	Landelijk is de digitale bereikbaarheidskaart ontwikkeld. Invoering hiervan zal investeringen in apparatuur voor onze voertuigen vergen.
Risico	PM
Kans	50%
Actie	In kaart brengen van het benodigde investeringsbedrag met de bijbehorende kapitaallasten.

Financiering overgangsrecht functioneel leeftijdsontslag	
Programma	Veiligheid
Omschrijving	In de V&GR begroting is structureel 300 duizend euro beschikbaar voor de kosten verband houdende met het overgangsrecht functioneel leeftijdsontslag. Met deze middelen kunnen we de lasten die gemoeid zijn met het overgangsrecht functioneel leeftijdsontslag niet meer bekostigen. De lasten die we nu hebben zijn de bedragen die we sparen om medewerkers een levensloopuitkering van drie jaar te kunnen geven. Vanaf 2013 lopen de kosten echter –tijdelijk- op omdat er steeds meer medewerkers ook daadwerkelijk (gedeeltelijk) stoppen. Nu betalen we alleen spaarpremies voor de levensloopuitkeringen. Straks ook voor drie jaar lang 80%-uitkeringen van het laatst verdiende loon, 90% salaris bij 50% doorwerken of 120% salaris bij volledig doorwerken.
Risico	200-250 duizend euro, over een periode van 5 jaar
Kans	90%
Actie	De gemeente Groningen is als werkgever middels het Georganiseerd Overleg (G.O.) in overleg met de Veiligheidsregio over het al dan niet continueren van deze regeling.

Vordering BON	
Programma	Veiligheid
Omschrijving	Vanuit de V&GR is er een lening verstrekt aan de BON, tevens werd er een personeelslid gedetacheerd aan de BON waarvoor bijdragen zijn gefactureerd. Het risico is aanwezig dat deze bedragen niet volledig worden ontvangen.
Risico bedrag	200 duizend euro
Kans	50%
Eerste signaleringsdatum	Januari 2013
Actie	Monitoring

Mutaties in de risico's ten opzichte van de begroting 2012

In de begroting 2012 vermeldden wij nog een aantal risico's die bij het opstellen van de rekening om diverse redenen zijn afgevoerd van de risicolijst, dan wel in omvang van het risico naar beneden zijn bijgesteld. Het gaat om de volgende risico's:

- 1) Toereikendheid BTW compensatie Veiligheidsregio
- 2) Ontmantelingskosten meldkamer
- 3) Financiering Brandweercompagnieën

Onderstaand per risico een korte toelichting:

- 1) Toereikendheid BTW compensatie Veiligheidsregio. Ten tijde van het opstellen van de begroting 2012 gold dit nog als risico. Bij de jaarrekening 2012 merken we dit aan als ontwikkeling. We wachten eerst de effecten af van de uitkomsten van het herijkingsonderzoek gemeentefonds en de kostenevaluatie van de Veiligheidsregio's.
- 2) Ontmantelingskosten meldkamer. In de jaarrekening 2012 zijn deze kosten verwerkt dus geen risico meer en voor 2013 zal nog een klein bedrag aan kosten optreden tot het huurcontract is afgelopen.
- 3) Financiering Brandweercompagnieën. Bij de begroting 2012 hebben we dit als risico aangemerkt. Bij het opstellen van de jaarrekening 2012 kunnen we constateren dat de dekking van de kapitaallasten ter vervanging van het materieel niet meer door het Rijk wordt verstrekt. Hier bepaalt besluitvorming van het bestuur van de Veiligheidsregio de te volgen richting. Wij melden deze financiering nu als ontwikkeling bij de rekening.

Ontwikkelingen programma Gezondheid

Toekomst GGD Groningen	
Programma	Gezondheid
Omschrijving	<p>Een verkenning naar de toekomst van GGD Groningen, dat is voor GGD Groningen de rode draad van 2012. En de uitkomst ligt nog niet vast. Over de ontwikkelingen die tot de verkenning leidden, is nog teveel onduidelijk. We hebben het over de decentralisatie van de jeugdzorg en de organisatieontwikkeling van de gemeente Groningen.</p> <p>De centrale vraag is hoe gemeenten GGD Groningen zien in het licht van deze ontwikkelingen en wat hun wensen en eisen zijn. GGD Groningen heeft zowel individuele bestuurders als het collectief gesproken. De conclusie is dat het bestuur in het algemeen tevreden is over GGD Groningen en op dit moment geen reden ziet om de huidige positie van GGD Groningen te veranderen. Mogelijk hebben de uitkomsten van de transitie en transformatie jeugdzorg later wel gevolgen voor de positie en organisatie van GGD Groningen.</p> <p>Een andere opbrengst van de verkenning is dat gemeenten meer transparantie van GGD Groningen willen en een flexibelere sturing op GGD Groningen met behoud van kwaliteit. Over hoe we dat vormgeven zijn we samen met gemeenten aan het nadenken. En daarmee zullen we ook in 2013 regelmatig spreken over de toekomst van GGD Groningen.</p>
Actie	Samen met de gemeenten blijvend het gesprek voeren over de toekomst GGD Groningen.

Functiewaardering Jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar	
Programma	Gezondheid
Omschrijving	<p>De integratie van de JGZ 0-4 jaar in de GGD heeft – zoals afgesproken - geleid tot een FUWA traject. Het traject is inmiddels grotendeels doorlopen. Momenteel vinden met groepen medewerkers nog hoorgesprekken plaats vanwege bezwaarprocedures. De eerste waarderingsronde heeft tot nu toe niet geleid tot een hogere inschaling.</p> <p>Op dit moment kunnen we nog niet inschatten of de bezwaarprocedures nog kostenverhoging met zich mee gaat brengen.</p>
Actie	Afronding bezwaarprocedures en inzichtelijk maken van de eventuele effecten.

Ontwikkelingen programma Veiligheid

Regionalisering brandweer	
Programma	Veiligheid
Omschrijving	<p>Per 1 januari 2014 moeten de gemeentelijke korpsen/samenwerkingsverbanden ontvlochten zijn en een moet een nieuwe brandweerorganisatie zijn opgericht.</p> <p>De nieuwe brandweerorganisatie krijgt naast de separaat uitgewerkte risico's onder meer te maken met:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het uitblijven van de loon-prijscompensatie binnen de BDUR • het niet compenseren van de BTW-stijging van 19% naar 21% binnen de BDUR • het ongunstig uitpakken van de werkkostenregeling voor organisaties met veel vrijwilligers (vanaf 2015) • hogere kosten voor keuringen bij de invoering van PPMO.
Actie	Bovenstaande ontwikkelingen nemen we op in een sluitende begroting voor 2014.

Toereikendheid BTW compensatie Veiligheidsregio (zie ook Regionalisering)	
Programma	Veiligheid
Omschrijving	<p>De invoering van de Wet Veiligheidsregio's heeft effect op het BTW- regime in de V&GR. Multidisciplinaire activiteiten, GHOR activiteiten en de meldkameractiviteiten zijn al niet meer BTW compensabel, brandweertaken zijn dat niet meer na de wetwijziging van de Wet VR in september 2012. De fiscus heeft besloten dat dit geen gemeentelijke taken meer zijn. Dit heeft op langere termijn een kostenverhogend effect: zowel de gemeenten als de V&GR kunnen de BTW op investeringen in roerende en onroerende zaken en de BTW op reguliere exploitatielasten niet meer compenseren. De V&GR wordt hiervoor gecompenseerd via de BDUR. Deze compensatie zal naar verwachting ongeveer 2,2 miljoen euro gaan bedragen. Dit is een jaarlijkse structurele bijdrage. We kunnen nog niet inschatten of dit voldoende zal zijn op de middellange termijn.</p>
Actie	We voegen BTW toe aan de aangeleverde begrotingen bij de nulmeting en maken een eerste inschatting. Daarnaast wachten we de effecten af van een aantal ontwikkelingen. Het gaat dan in het bijzonder om de uitkomsten van het herijkingsonderzoek gemeentefonds en de kostenevaluatie van de Veiligheidsregio's.

Financiering Brandweercompagnieën	
Programma	Veiligheid
Omschrijving	<p>Het ministerie van Veiligheid en justitie denkt al geruime tijd na over de financiering van de brandweercompagnieën. Dit heeft inmiddels al geresulteerd in het verlies van financiering voor één van onze twee brandweercompagnieën. De financiering van de overgebleven brandweercompagnie staat nog ter discussie.</p> <p>Dit betekent dat we bij vervanging van dit voorheen geschonken rijksmaterieel zelf voor dekking van de bijbehorende kapitaallasten moeten zorgen.</p>
Actie	Bovenstaande ontwikkeling vergt een bestuursbesluit in de te volgen richting voor de Veiligheidsregio. We wachten derhalve besluitvorming hierover af. Daarnaast gaan we onderzoeken of het materieel één op één vervangen moet worden of dat we door slimme aanpassingen met minder investeringen toch aan het operationele zorgniveau kunnen blijven voldoen.

Aflopen programmafinanciering externe veiligheid (2015)	
Programma	Veiligheid
Omschrijving	De provincie financiert de taken rondom externe veiligheid vanuit middelen die toegevoegd zijn aan het provinciefonds. De afgelopen jaren lag de nadruk van het programma externe veiligheid op het op gang brengen van een ontwikkeling. De nadruk voor de periode 2011-2014 ligt op het afronden en borgen van die ontwikkeling. Na 2014 is er geen afzonderlijk programma met rijksfinanciering meer. Vanaf 2015 zullen vooral de gemeenten voor de regionale uitvoering en financiering verantwoordelijk zijn. De V&GR-regeling ontvangt ruim 200 duizend euro voor de uitvoering van het programma externe veiligheid
Actie	Bovenstaande ontwikkeling vergt een bestuursbesluit in de te volgen richting voor de Veiligheidsregio. We wachten derhalve besluitvorming hierover af. Daarnaast onderzoeken we op welk niveau de activiteiten blijven na 2014 en welk kostenplaatje hier aanhangt.

Ontvlechting taken gemeentelijke kolom uit Veiligheidsbureau	
Programma	Veiligheid
Omschrijving	Er is nog onduidelijkheid over de positionering van de (taken van de) Gemeentelijke Kolom t.o.v. de organisatie van de Veiligheidsregio. De uiteindelijke keuzes van het bestuur kunnen leiden tot verschuiving van lasten - binnen de begroting van het programma Veiligheid - tussen het Veiligheidsbureau en de Gemeentelijke Kolom.
Actie	Bovenstaande ontwikkeling vergt een bestuursbesluit in de te volgen richting voor de Veiligheidsregio. We wachten derhalve besluitvorming hierover af. Voorts vindt periodiek overleg plaats tussen Veiligheidsbureau en gemeentelijke kolom. Daar staat dit onderwerp op de agenda en worden de ontwikkelingen besproken.

Beleid omtrent weerstandscapaciteit en risico's.

De V&GR-regeling hanteert de volgende begrotingsdiscipline:

- Binnen de exploitatie van de V&GR-regeling wordt onderscheid gemaakt tussen gemeenschappelijke taken, gemeentespecifieke taken, taken voor derden en uitbestede taken.
- De kosten van de gemeenschappelijke taken worden via een omslag per inwoner aan alle aan de V&GR-regeling deelnemende gemeenten toegerekend. Voor egalisatie van niet-begrote baten en lasten is vorming van een beperkte egalisatiereserve toegestaan.
- De gemeentespecifieke taken worden op basis van integrale kosten via een omslag aan de afnemers doorberekend. In de V&GR-regeling zijn de condities vastgelegd op grond waarvan gemeenten deze producten kunnen afnemen, dan wel de afname daarvan kunnen beëindigen.
- Taken voor derden zijn taken die op basis van een besluit van het Algemeen Bestuur voor rekening en risico van de V&GR-regeling voor derden worden uitgevoerd.
- Uitbestede taken zijn taken die op basis van een besluit van het Algemeen Bestuur voor rekening en risico van de V&GR-regeling aan derden worden opgedragen.
- Voor alle taken geldt dat afwijkingen die de grenzen van de egalisatiereserve te buiten gaan (gemeenschappelijke taken), dan wel kosten die niet passen bij de in rekening gebrachte tarieven (gemeentespecifieke taken, taken voor derden, uitbestede taken) met de deelnemende gemeenten worden verrekend. Het financiële beleid is erop gericht dergelijke nacalculatorische verrekeningen te voorkomen of tot een minimum beperkt te houden.

Beoordeling toereikendheid weerstandsvermogen

Voor het programma Gezondheid bedragen de reserves die tot het weerstandsvermogen gerekend mogen worden per ultimo boekjaar 2012 325 duizend euro. Het weerstandsvermogen binnen het programma Gezondheid is gezien de benodigde weerstandscapaciteit toereikend.

Ook voor het programma Veiligheid is gezien de benodigde weerstandscapaciteit het weerstandsvermogen toereikend. Hier bedragen de reserves die tot het weerstandsvermogen gerekend mogen worden per ultimo boekjaar 2012 705 duizend euro.

3.3 Onderhoud kapitaalgoederen

Zoals al eerder aangegeven, laat de V&GR - regeling de activiteiten voor haar programma's uitvoeren door de Hulpverleningsdienst van de gemeente Groningen. De gebouwen van deze dienst zijn eigendom van de gemeente Groningen. Het pand in Veendam is hierop een uitzondering. Dit is eigendom van de V&GR-regeling. Omdat de functie van het gebouw wijzigt en er geen onderhoudsplan aanwezig is, is de voorziening komen te vervallen.

3.4 Financiering

In het treasurystatuut van de gemeenschappelijke regeling is bepaald dat de V&GR haar investeringen in beginsel financiert uit eigen middelen, verkregen uit bijdragen van deelnemende gemeenten. Voor de vervanging van het materieel van de regionale brandweer is dit principe tot op heden onverkort toegepast.

Daarnaast regelt het statuut, dat wanneer de eigen financieringsmiddelen ontoereikend zijn, voor investeringen aanvullende financiering kan worden aangetrokken.

In 2012 heeft het bestuur besloten om via de gemeente Groningen een lening aan te trekken ter waarde van 1 miljoen. De lening wordt gebruikt om de vervanging van een Mobiele Röntgen Unit (MRU) voor de TBC-bestrijding in Groningen, Drenthe en Friesland te financieren. Naar verwachting zal tot aanschaf worden overgegaan in het eerste kwartaal van 2013.

3.5 Bedrijfsvoering

Het bijzondere van de V&GR-regeling is dat deze geen eigen uitvoerend apparaat heeft. In artikel 13 lid 1 van de regeling staat namelijk dat de gemeenschappelijke regeling opdracht verstrekt aan de gemeente Groningen om de werkzaamheden voor de gemeenschappelijke regeling uit te voeren. De V&GR-regeling heeft dus strikt genomen geen eigen bedrijfsvoering.

3.6 Verbonden partijen

In 2012 heeft de V&GR via de Samenwerkingsovereenkomst MkNN een belang in de Stichting Beheer Openbare Voorziening Meldkamer Noord-Nederland, gevestigd te Drachten. De Stichting MKNN heeft als doel: het verwerven, het beheren en verhuren van een register goed ten behoeve van de Meldkamer Noord-Nederland. Vanaf 2011 is gestart met de activiteiten van de stichting. De stichting is een onderneming zonder winststreven en keert het overgebleven resultaat uit aan de deelnemende partijen. Het eigen vermogen einde boekjaar 2012 en het resultaat over het boekjaar 2012 zijn derhalve nihil.

JAARREKENING 2012

VEILIGHEIDS-

&

GEZONDHEIDSREGIO

GRONINGEN

Inhoudsopgave Jaarrekening

<i>JAARREKENING 2012</i>	<i>44</i>
<i>1. Inleiding</i>	<i>48</i>
<i>2. Programma rekening en toelichting</i>	<i>52</i>
<i>2.1 Programma veiligheid</i>	<i>52</i>
<i>2.2 Programma gezondheid</i>	<i>53</i>
<i>3. Balans per 31 december 2012 (incl. toelichting)</i>	<i>54</i>
<i>4. Deelprogrammarekening</i>	<i>60</i>
<i>5. Controleverklaring</i>	<i>74</i>
<i>BIJLAGEN</i>	<i>78</i>

1. Inleiding

Bij het vaststellen van de rekening is de bestemming van het rekeningsresultaat een wezenlijk onderdeel. Hieronder staat een samenvattende verklaring over de opbouw van het rekeningsresultaat over 2012. Een uitgebreidere verklaring is te vinden in de programmaverantwoording. Het dagelijks bestuur doet een aantal voorstellen om het hier gepresenteerde resultaat van 2012 te bestemmen. Het resultaat voor bestemming is opgebouwd uit de volgende programma's en deelprogramma's.

Bedragen x € 1.000.

Programma	Deelprogramma	Resultaat	
Veiligheid	Regionale brandweer	766	V
	Meldkamers	-64	N
	GHOR	281	V
	Crisismanagement	-17	N
	Gemeentelijke Kolom	100	V
Totaal Programma Veiligheid		1.066	V
Gezondheid	Lokaal Gerichte Zorg en Jeugd	-170	N
	Specialistische Zorg en Veiligheid	298	V
	GGD Algemeen	-43	N
		85	V
Totaal V&GR		1.151	V

Bestemmingsvoorstellen

Voorgesteld wordt om de resultaten over 2012 als volgt te bestemmen:

Programma Veiligheid:

1. toevoeging van 40 duizend euro aan de reserve themaweken. In 2012 is niet het hele budget besteed;
2. onttrekking van 63 duizend euro aan de reserve regeling commandovoering. In het kader van realistisch oefenen gaat de afdeling commandovoering eens per 3 jaar op buitenlandse oefening. De kosten hiervan bedragen rond de 63 duizend euro. In 2012 heeft dit plaats gevonden, daarom valt de reserve volledig vrij;
3. toevoeging 17 duizend euro van het resultaat 2012 aan de bestemde reserve oefenen gemeentelijke kolom en het resterende deel van het resultaat 2012 ad 83 duizend euro toe te voegen aan de egalisatiereserve Veiligheid;
4. onttrekking 37 duizend euro aan de bestemmingsreserve ESF. Deze reserve ten behoeve van kwaliteitsverbetering brandweeronderwijs is gevormd conform de landelijke afspraak om deze subsidie te herinvesteren in de kwaliteit van het brandweeronderwijs. In 2010 is heeft het bestuur de voorstellen voor inzet van deze middelen goedgekeurd De onttrekking van 37 duizend euro bestaat uit de organisatie van de manschap-weken voor 2012 en de aan het ESF-project verbonden administratiekosten van totaal 62 duizend euro. Daarnaast heeft er een ESF-dotatie plaatsgevonden vanuit de projectgelden 3 en 4 van 25 duizend euro;
5. de bestemmingsreserve netcentrisch werken vrij te laten vallen ten gunste van de egalisatiereserve Veiligheid. In 2010 is de bestemmingsreserve gevormd voor een projectleider netcentrisch werken. Dit om het “veiligheidsvoorstel netcentrisch werken” op te starten, inmiddels is deze ingebed in de organisatie. De beschikbare begroting van de afgelopen twee jaar is voldoende gebleken en lijkt voor de toekomst ook te volstaan. Hiermee kan de bestemmingsreserve vervallen;
6. dotatie 375 duizend euro aan de bestemmingsreserve voor het project regionalisering bestaande uit de ontvangen 400 duizend euro BDUR gelden minus 25 duizend euro overschrijding op het regionaliseringsbudget en 431 duizend euro overig resultaat;
7. dotatie restant van het resultaat op het programma Veiligheid ad 365 duizend euro aan de egalisatiereserve.

Programma Gezondheid:

1. onttrekking 19 duizend euro aan de bestemmingsreserve gezondheidsprofielen. Het betreft het gelijkmatig verdelen van de kosten voor het eens per 4 jaar uit te voeren controle. Hiervoor is per 4 jaar ongeveer 100 duizend benodigd. In 2012 is 41 duizend euro uitgegeven voor 2 bevolkingsonderzoeken. Daar staat een toevoeging aan de reserve tegenover van 22 duizend euro.
2. instellen van een bestemmingsreserve managementinfo JGZ en deze reserve te voeden met 100 duizend euro uit het rekeningsresultaat 2012. Om beter te kunnen voldoen aan de vraag naar flexibel aanbod van de GGD heeft de JGZ behoefte aan sturingsinformatie. Hiertoe worden bestaande registraties ontsloten door middel van een managementinformatiesysteem. In de structurele begroting van de JGZ ontbreken de middelen voor deze investering. Met de vorming van deze reserve kan het inrichten en implementeren van dit systeem worden betaald.
3. toevoeging van het restant van het resultaat op het programma Gezondheid ad 4 duizend euro aan de egalisatiereserve.

Totaal overzicht van de resultaatbestemming per programma/deelprogramma:

Programma	Deelprogramma	Resultaat		Resultaat- bestemming		
Veiligheid	Regionale Brandweer	766	V	40	reserve themaweken	
				-63	reserve commandovoering	
					-37	reserve ESF
					806	reserve regionalisering
					20	egalisereserve
	Meldkamers	-64	N	-64	egalisereserve	
	GHOR	281	V	281	egalisereserve	
	Crisismanagement	-17	N	-62	reserve netcentrisch werken	
				45	egalisereserve	
	Gemeentelijke kolom	100	V	17	Reserve oefenen Gemeentelijke Kolom	
				83	egalisereserve	
Totaal programma Veiligheid		1.066	V	1.066		

Programma	Deelprogramma	Resultaat		Resultaat- bestemming	
Gezondheid	Lokaal Gerichte Zorg en Jeugd	-170	N	100	Managementinfo JGZ
				-270	egalisereserve
	Specialistische Zorg en Veiligheid	298	V	298	egalisereserve
	GGD algemeen	-43	N	-43	egalisereserve
Totaal programma Gezondheid		85	V	85	

Totaal V&GR		1.151	V	1.151	
------------------------	--	--------------	----------	--------------	--

Impact van de voorstellen op de reserves na verwerking van de voorstellen

Programma Gezondheid

Egalisatiereserve (*€ 1.000,-)	Stand 31-12-2012	Bestemming 2012	Stand 1-1-2013	In weerstandsvermogen
Reserve Gezondheid	270	4	274	274
Bestemmingsreserves				
Gezondheidsprofielen	70	-19	51	51
Reserve managementinfo JGZ	-	100	100	-
Saldo na reservemutaties	340	85	425	325

Programma Veiligheid

Egalisatiereserve (*€1.000,-)	Stand 31-12-2012	Bestemming 2012	Stand 1-1-2013	In weerstandsvermogen
Reserve Veiligheid	240	365	605	605
Bestemmingsreserves				
Regeling commandovoering	63	-63	-	-
Reserve materieel brandweer	2.011	-	2.011	-
Bestemmingsreserve oefenen Gemeentelijke Kolom	83	17	100	100
Bestemmingsreserve themaweken		40	40	
Bestemmingsreserve ESF	150	-37	113	-
Bestemmingsreserve netcentrisch werken	62	-62		-
Bestemmingsreserve regionalisering	336	806	1.142	-
Saldo na reservemutaties	2.945	1.066	4.011	705

2. Programma rekening en toelichting

2.1 Programma veiligheid

Hieronder volgt het exploitatieoverzicht van de door de V&GR-regeling voor 2012 begrote en gerealiseerde lasten en baten van het programma veiligheid.

Bedragen x € 1.000.

Veiligheid	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	12.198	12.174	11.468	706
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	6.604	6.536	6.544	8
Overige bijdragen	5.594	5.638	5.990	352
Totaal baten	12.198	12.174	12.534	360
Saldo voor reservemutaties	-	-	1.066	1.066
Mutatie reserves				
Toevoeging	-	244	244	-
Onttrekking	-	244	244	-
Saldo na reservemutaties	0	0	1.066	1.066

Toelichting afwijkingen begroting – rekening.

De afwijkingen tussen begroting en rekening bij het programma veiligheid van 1.066 duizend euro voordelig wordt veroorzaakt door:

Bedragen x € 1.000.

Programma	Deelprogramma	Resultaat
Veiligheid	Regionale brandweer	766 V
	Meldkamers	-64 N
	GHOR	281 V
	Crisismanagement	-17 N
	Gemeentelijke Kolom	100 V
Totaal Programma Veiligheid		1.066 V

Voor een verdere detaillering van het resultaat van het programma verwijzen we naar de deelprogrammarekening in hoofdstuk 4.

Overzicht incidentele baten en lasten.

Er is 400 duizend euro incidentele BDUR uitkering ontvangen uit de verdeling van het landelijke restant budget convenanten.

Investerings programma veiligheid.

De investeringen in 2012 van de V&GR-regeling voor het programma Veiligheid bedroegen 69 duizend euro. Deze hebben betrekking gehad op voertuigen en communicatiesystemen.

2.2 Programma gezondheid

Exploitatie-overzicht 2012 programma gezondheid.

Hieronder volgt het financiële overzicht van de door de V&GR-regeling voor 2012 begrote en gerealiseerde lasten en baten van het programma gezondheid.

Bedragen x € 1.000.

Gezondheid	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	16.928	16.940	16.627	313
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	14.615	14.451	14.219	-232
Overige bijdragen	2.313	2.489	2.493	4
Totaal baten	16.928	16.940	16.712	-228
Saldo voor reservemutaties	0	0	85	85
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	85	85

De afwijkingen tussen begroting en rekening bij het programma gezondheid van 85 duizend euro voordelig wordt veroorzaakt door:

Bedragen x € 1.000.

Programma	Deelprogramma	Resultaat
Gezondheid	Lokaal Gerichte Zorg en Jeugd	-170 N
	Specialistische Zorg en Veiligheid	298 V
	GGD Algemeen	-43 N
		<hr/>
		85 V

Voor een verdere detaillering van het resultaat van het programma verwijzen we naar de deelprogrammarekening in hoofdstuk 4.

Overzicht incidentele baten en lasten.

Investerings programma gezondheid.

De investeringen in 2012 van de V&GR-regeling voor het programma Gezondheid bedroegen 43 duizend euro voor voertuigen.

3. Balans per 31 december 2012 (incl. toelichting)

Balans Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen 2012

Activa	31 december 2011	31 december 2012
(* € 1.000)		
<i>Immateriële vaste activa</i>		
- kosten sluiten geldleningen		
- kosten onderzoek en ontwikkeling		
<i>Materiële vaste activa</i>		
- investeringen met economisch nut	2.050	1.690
- investeringen met maatschappelijk nut		
<i>Financiële vaste activa</i>		
a. kapitaalverstrekkingen aan:		
1. deelnemingen	-	-
2. gemeenschappelijke regelingen		
3. overige verbonden partijen		
b. leningen aan:		
1. woningbouwcorporaties		
2. deelnemingen		
3. overige verbonden partijen		
c. overige langlopende leningen		
d. overige uitzettingen > 1 jaar		
e. bijdrage aan activa voor derden		
Totaal vaste activa	2.050	1.690
<i>Voorraden</i>		
a. grond- en hulpstoffen		
1. niet in exploitatie genomen bouwgrond		
2. grond- en hulpstoffen		
b. onderhanden werk		
c. gereed produkt en handelsgoederen		
d. vooruitbetalingen		
<i>Uitzettingen korter dan een jaar</i>		
a. vorderingen op openbare lichamen	663	-
b. verstrekte kasgeldleningen		
c. RC-verhoudingen met niet financiële instellingen		
d. overige vorderingen	3.128	1.205
e. overige uitzettingen		
<i>Liquide middelen</i>	2.744	3.043
<i>Overlopende activa</i>	136	1.022
Totaal vlottende activa	6.671	5.270
Totaal activa	8.721	6.960

Passiva	31 december 2011	31 december 2012
(* € 1.000)		
<i>Eigen vermogen</i>		
- algemene reserve	282	510
- bestemmingsreserves voor egalisatie tarieven		
- overige bestemmingsreserves	2.500	2.775
<i>Resultaat voor bestemming</i>	499	1.151
<i>Voorzieningen</i>	-	-
<i>Vaste schulden van langer dan een jaar</i>		
a. obligatieleningen		
b. onderhandse leningen aan:		
1. binnenlandse pensioenfondsen en verzekeraars		
2. binnenlandse banken en ov. financiële instellingen		
3. binnenlandse bedrijven		
4. overige binnenlandse sectoren		
5. buitenlandse instellingen		
c. door derden belegde gelden		
d. waarborgsommen		
Totaal vaste passiva	3.281	4.436
<i>Netto vlottende schulden korter dan een jaar</i>		
a. kasgeldleningen o/g		
b. bank- en girosaldi		
c. overige schulden	5.100	2.524
<i>Overlopende passiva</i>	340	-
Totaal vlottende passiva	5.440	2.524
Totaal passiva	8.721	6.960

Toelichting behorende tot de balans per 31 december 2012

Waardering van de activa en passiva vindt plaats tegen nominale waarde, tenzij anders is vermeld.

Materiële vaste activa

	31-12-2011	31-12-2012
(* € 1.000)		
Investerings met economisch nut	2.050	1.690

Voor een specificatie van de materiële vaste activa overeenkomstig het BBV wordt verwezen naar het overzicht van geactiveerde kapitaal- uitgaven in de bijlagen.

De waardering is tegen aanschaffingswaarde en de afschrijving is lineair, behalve voor de eerste aanschaf van het gebouw in Veendam. In verband met de voorgenomen verkoop van dit gebouw wordt hierop niet meer afgeschreven.

Het verloop is als volgt:

	Maatschap- pelijk nut	Economisch nut	Totaal
(* € 1.000)			
Investerings			
Aanschafwaarde per 1-1-2012	-	5.639	5.639
Cumulatieve afschrijvingen per 1-1-2012	-	3.589	3.589
Boekwaarde per 1-1-2012	-	2.050	2.050
Vermeerderingen 2012	-	112	112
Verminderings 2012	-	-	-
Afschrijvingen 2012	-	472	472
Bijdragen van derden	-	-	-
Boekwaarde per 31-12-2012	-	1.690	1.690
Toegerekende rentelasten 2012	-	-	-
Afschrijvingen 2012	-	472	472
Toegerekende kapitaallasten	-	472	472

Overige vorderings

	31-12-2011	31-12-2012
(* € 1.000)		
Debiteuren	-	529
Door te belasten omzetbelasting deelnemers	3.010	-
Overige	118	676
Totaal	3.128	1.205

Debiteuren

In 2011 zijn deze gepresenteerd onder vorderings op openbare lichamen en bedroeg het saldo 663 duizend euro. Een voorziening voor incurantheid wordt niet noodzakelijk geacht.

Door te belasten omzetbelasting deelnemers

Vanuit de VG&R wordt vanaf 2011 de aan haar in rekening gebrachte omzetbelasting doorbelast naar de deelnemers. Deze kunnen dit in rekening brengen bij het BTW-Compensatiefonds. Deze post is in 2012 gepresenteerd onder overlopende activa en betreft het 4^e kwartaal. Dit is in 2013 in rekening gebracht aan de deelnemers.

Overige

Deze post bevat onder meer de afrekening van de Hulpverleningsdienst Groningen ad 531 duizend euro

Liquide middelen

	31-12-2011	31-12-2012
(* € 1.000)		
Bank	2.744	3.043

Overlopende activa

	31-12-2011	31-12-2012
(* € 1.000)		
Door te belasten omzetbelasting deelnemers	-	889
Overige	136	133
Totaal	136	1.022

Door te belasten omzetbelasting deelnemers

Zie toelichting bij overige vorderingen.

Overige

Deze post bevat onder meer de vordering op BON Holding B.V.

Reserves en voorzieningen

Reserves

	31-12-2011	31-12-2012
(* € 1.000)		
Algemene reserve	282	510
Bestemmingsreserve	-	-
Overige bestemmingsreserves	2.500	2.775
Totaal	2.782	3.285

Voor een volledige toelichting op de reserves en voorzieningen wordt verwezen naar staat Reserves en voorzieningen en de toelichting staat D.

Overige schulden

	31-12-2011	31-12-2012
(* € 1.000)		
Crediteuren	4.984	2.524
Te verrekenen posten	116	-
Totaal	5.100	2.524

Overlopende passiva

	31-12-2011	31-12-2012
(* € 1.000)		
Nog te betalen bedragen	275	-
Vooruitontvangen bedragen	65	-
Totaal	340	-

Nog te betalen bedragen

In de nog te betalen bedragen is in 2011 onder meer de afrekening over 2011 richting de Hulpverleningsdienst Groningen opgenomen ad. 258 duizend euro.

4. Deelprogrammarekening

Samenvatting Deelprogrammarekening V&GR 2012

Deelprogramma's programma Veiligheid

Deelprogramma Regionale brandweer	766	V
Deelprogramma Meldkamers	-64	N
Deelprogramma GHOR	281	V
Deelprogramma Crisismanagement	-17	N
Deelprogramma Gemeentelijke kolom	100	V
Totaal	1.066	V

Deelprogramma Regionale brandweer

Programma:	Veiligheid
Deelprogramma:	Regionale brandweer

Omschrijving

Het leveren van gemeentelijke, bovenlokale en regionale brandweezorg. Daarnaast een pakket aan maatregelen, voorzieningen en draaiboeken om crisissituaties het hoofd te kunnen bieden.

Doelstelling

- Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand
- Het beperken van brandgevaar
- Het verlenen van hulp aan mens en dier in nood bij:
 - te water raken en wateroverlast
 - beknelling en opsluiting
 - ongevallen gevaarlijke stoffen.

Exploitatie	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	6.637	6.495	6.145	350
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	3.151	3.026	3.035	9
Overige bijdragen	3.486	3.469	3.876	407
Totaal baten	6.637	6.495	6.911	416
Saldo voor reservemutaties	-	-	766	766
Mutatie reserves				
Toevoeging	-	244	244	0
Onttrekking	-	244	244	0
Saldo na reservemutaties	0	0	766	766

Specificatie verschil ten opzichte van actuele begroting:

Omschrijving	Nummer	V of N	Bedrag
<i>Lasten</i>			
▪ Afschrijvingen	1	V	90
▪ Scholingskosten	2	V	138
▪ Veiligheidsregio voorstellen	3	V	122
Totaal		V	350
<i>Baten</i>			
▪ Extra incidentele uitkering BDUR	4	V	400
▪ Overig		V	16
Totaal		V	416
Totaal		V	766

Toelichting

Afschrijvingen(1)

Door bijdragen van de rijksoverheid inzake aanschaf materieel wordt er over een aantal activa niet afgeschreven. In de begroting is echter wel rekening gehouden met afschrijvingslasten. Tevens zal over een aantal jaren bij vervanging van deze activa rekening gehouden moeten worden met afschrijvingslasten.

Scholingskosten(2)

In 2012 hebben er minder vrijwilligers bij gemeenten opleidingen gevolgd dan verwacht. Hierdoor heeft de regionale brandweer minder bij hoeven te dragen in deze opleidingen. Naar verwachting is dit een tijdelijke situatie vanwege het afschaffen van het leeftijdsontslag (tijdelijke dip in verloop van vrijwilligers) en het uitstellen van opleidingen door gemeenten in aanloop naar de regionalisering van de brandweer.

Veiligheidsregio voorstellen(3)

De kosten van de gedane voorstellen vallen tot heden lager uit dan verwacht.

Extra uitkering BDUR(4)

Het ministerie heeft incidenteel een bedrag van € 400.000 uitgekeerd binnen de BDUR. Alle veiligheidsregio's hebben dit bedrag ontvangen en de middelen zijn vrij inzetbaar.

Programma:	Veiligheid
Deelprogramma	Meldkamers

Omschrijving

Vragen om hulp worden doorgestuurd naar brandweerkorpsen en ambulancediensten. De uitrukken worden begeleid en gegevens worden verzameld.

Doelstelling

- 24-uurs parate schakel vormen tussen de burgers die om hulp vragen en de diverse brandweerkorpsen en ambulancediensten.
- De hulpverleners begeleiden en voorzien van informatie.
- Het verzorgen van verbindingen bij grotere calamiteiten.
- Het vormgeven van een actueel meldkamerbeleid voor parate diensten
- Het mede vormgeven en tot stand brengen van een nieuwe meldkamer voor politie, brandweer en ambulance met inbegrip van een nieuw digitaal verbidingsnetwerk, een geïntegreerd meldkamersysteem (GMS) en een geografisch informatie- en plaatsbepalingssysteem.
- De deelname aan de Regionale Ambulance Voorziening verder effectueren en uitbouwen.

Exploitatie	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	2.140	2.126	2.190	-64
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	1.746	1.726	1.726	-
Overige bijdragen	394	400	400	-
Totaal baten	2.140	2.126	2.126	-
Saldo voor reservemutaties	-	-	-64	-64
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	-64	-64

Specificatie verschil ten opzichte van actuele begroting:

Omschrijving	Nummer	V of N	Bedrag
<i>Lasten</i>			
▪ MkNN Drachten	1	V	279
▪ Afwikkeling oude meldkamer (AC en MKA)	2	N	343
Totaal		N	64
<i>Baten</i>			
▪			
Totaal			
Totaal		N	64

Toelichting

MkNN Drachten (1)

In 2012 is, vooruitlopend op de in 2013 ingeboekte bezuiniging, al 279 duizend euro bespaard door het structureel lagere kostenniveau van de meldkamer in Drachten. Deze bezuiniging is pas in 2013 ingeboekt omdat we verwachtten nog lasten te realiseren in verband met de afwikkeling van de oude meldkamer.

Afwikkeling oude meldkamer (AC en MKA)(2)

In de loop van 2012 zijn wij er in toenemende mate in geslaagd het pand waarin de oude meldkamer gehuisvest was te verhuren. Per 1 september 2012 is de oude meldkamer volledig verhuurd, weliswaar tegen een lagere huur dan wij betalen, ons huurcontract is per medio 2013 beëindigd. Daarnaast zijn er nog beperkte personele frictiekosten opgetreden in verband met de overgang van het personeel naar de nieuwe werkgevers.

Programma:	Veiligheid
Deelprogramma:	GHOR

Omschrijving

Rampenbestrijding betreft zowel activiteiten gericht op het voorkomen van rampen als activiteiten gericht op het tot stand brengen van geneeskundige hulpverleningen en crisismanagement.

Doelstelling

- De totstandbrenging van een volwaardige geneeskundige hulpverleningsorganisatie bij grootschalige ongevallen en rampen, die bij rampen in staat is naadloos op te schalen en effectief operationeel te worden, waarbij de kwaliteit van zorgverlening (tijdigheid, kwalificaties personeel) is gewaarborgd.
- Het managen van crisissituaties.
- Het stimuleren van organisaties en instellingen die in het model Crisismanagement Groningen als deelnemer zijn aan te merken, tot implementatie, in de eigen organisatie of instelling, van hun aandeel.

Exploitatie	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	1.864	1.865	1.567	298
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	538	565	565	0
Overige bijdragen	1.326	1.300	1.283	-17
Totaal baten	1.864	1.865	1.848	-17
Saldo voor reservemutaties	0	0	281	281
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	281	281

Specificatie verschil ten opzichte van actuele begroting:

Omschrijving	Nummer	V of N	Bedrag
<i>Lasten</i>			
▪ Veiligheidsregio voorstellen	1	V	169
▪ Lagere materiële kosten	2	V	129
Totaal		V	298
<i>Baten</i>			
▪ Overige		N	17
Totaal		V	281

Toelichting

Veiligheidsregio voorstellen(1)

De kosten van de gedane voorstellen vallen tot heden lager uit dan verwacht.

Lagere materiële kosten (2)

Mede onder invloed van het ontbreken van grootschalige incidenten zijn de materiële kosten achtergebleven bij het budget.

Programma:	Veiligheid
Deelprogramma	Crisismanagement

Omschrijving

Binnen het samenwerkingsverband Crisismanagement Groningen bereiden acht organisaties zich voor op grootschalige incidenten in de regio Groningen. Het Veiligheidsbureau faciliteert deze multidisciplinaire samenwerking, bijvoorbeeld op het gebied van de voorbereiding en uitvoering van multidisciplinaire oefeningen, beleid, kwaliteitszorg en netcentrisch werken. Ook ondersteunt het Veiligheidsbureau bij diverse multidisciplinaire overleggen waaronder het multidisciplinair oefenoverleg Groningen (MDOG), de regiegroep Crisismanagement en het Directiebestuur Crisisbeheersing.

Doelstelling

- Het organiseren van multidisciplinaire opleidingen (crisisacademie), oefeningen en themadagen
- Het voeren van de regie en coördinatie bij multidisciplinaire samenwerking
- Het fungeren als loket voor de Veiligheidsregio Groningen bijvoorbeeld voor de inspectie V&J
- Het evalueren van GRIP-incidenten en het borgen van leer-en verbeterpunten
- Het voorbereiden van de samenwerking met organisaties en instellingen uit de vitale sector (organiseren netwerkbijeenkomsten)
- Het voeren van de regie op netcentrisch werken en het uitvoeren van functioneel beheer op LCMS (landelijk crisismanagement systeem)
- Piketbeheer van de IM-functies
- Functioneel beheer op OOV-alert en alarmering van de multidisciplinaire functionarissen

Exploitatie	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	788	980	958	22
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	400	510	510	0
Overige bijdragen	388	470	431	-39
Totaal baten	788	980	941	-39
Saldo voor reservemutaties	0	0	-17	-17
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	-17	-17

Specificatie verschil ten opzichte van actuele begroting:

Omschrijving	Nummer	V of N	Bedrag
<i>Lasten</i>			
▪ Kosten evaluatie hoog water	1	V	45
▪ Overige		N	23
Totaal		V	22
<i>Baten</i>			
▪ Overige		N	39
Totaal		N	39
Totaal		N	-17

Toelichting

Kosten evaluatie hoog water (1)

De evaluatiekosten die zijn gemaakt als gevolg van “hoog water” in de provincie Groningen vallen mee.

Programma:	Veiligheid
Deelprogramma	Gemeentelijke kolom

Omschrijving

In 2010 is de Wet Veiligheidsregio's ingevoerd. Binnen de veiligheidsregio Groningen wordt samengewerkt door verscheidene besturen en diensten ten aanzien van taken op het terrein van brandweerborging, rampenbeheersing, crisisbeheersing, Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en handhaving van de openbare orde en veiligheid. In dit deelprogramma zijn de begroting en de realisatie ten aanzien van de vastgestelde beleidsvoorstellen van de gemeentelijke kolom opgenomen

Doelstelling

De invoering van de Wet Veiligheidsregio's moet vooral leiden tot kwaliteitsverbetering en eenduidige aansturing van de partners binnen rampenbestrijding en de gemeentelijke kolom afzonderlijk.

Exploitatie	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	769	708	608	100
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	769	708	708	0
Overige bijdragen	0	0	0	0
Totaal baten	769	708	708	0
Saldo voor reservemutaties	0	0	100	100
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	100	100

Specificatie verschil ten opzichte van actuele begroting:

Omschrijving	Nummer	V of N	Bedrag
<i>Lasten</i>			
▪ Oefenfunctionaris	1	V	14
▪ Oefenprogramma	2	V	30
▪ Onderuitputting materieel budget	3	V	24
▪ OVD-BZ piket	4	V	32
Totaal		V	100

Toelichting

Oefenfunctionaris (1)

Er wordt minder fte ingezet op de functie van oefenfunctionaris.

Oefenprogramma (2)

Er zijn minder oefeningen gedraaid.

Onderuitputting materieel budget (3)

Een aantal budgetten zijn niet benut waaronder onvoorzien.

OVD-BZ piket (4)

De piketten OVD-BZ en OVD-AC, waarvoor in 2012 budget beschikbaar is worden pas vanaf 2013 ingevuld.

Deelprogramma's programma Gezondheid

In het programma gezondheid zijn de volgende productgroepen opgenomen:

Deelprogramma Lokaal gerichte zorg en jeugd	-170	N
Deelprogramma Specialistische zorg en veiligheid	298	V
Deelprogramma GGD Algemeen	43	N
Totaal	85	V

Programma:	Gezondheid
Deelprogramma:	Lokaal Gerichte Zorg en Jeugd

Omschrijving

Het deelprogramma Lokaal Gerichte Zorg en Jeugd bestaat uit twee hoofdproducten:

- Jeugdgezondheidszorg 0-19 jarigen (JGZ)
- Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz)

Doelstelling

Binnen de JGZ worden de lichamelijke, psychische, sociale en cognitieve ontwikkeling van kinderen gevolgd en informatie gegeven aan ouders en kinderen over een gezonde ontwikkeling van het kind op al deze gebieden. Daarnaast is er een signaleerfunctie voor (dreigende) stoornissen en wordt er gezorgd voor adequate behandeling of doorverwijzing. Het betreft de uitvoering van de voorgeschreven contactmomenten en screenings (uniform deel van het basistakenpakket Jeugdgezondheidszorg) voor 0-19 jarigen.

Binnen de OGGz worden preventieve maatregelen ingezet en wordt zorg bevorderd aan mensen met een verhoogd risico en aan mensen die niet in staat zijn zelf hulp te vinden.

Exploitatie	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	10.954	11.100	11.009	91
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	10.755	10.916	10.684	-232
Overige bijdragen	199	184	155	-29
Totaal baten	10.954	11.100	10.839	-261
Saldo voor reservemutaties		-	-170	-170
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	-170	-170

Specificatie verschil ten opzichte van actuele begroting:

Omschrijving	Nummer	V of N	Bedrag
<i>Lasten</i>			
▪ Huuropbrengsten	1	V	232
▪ Zwangerschapseducatie	2	N	50
▪ Loonkosten	3	N	91
Totaal		V	91
<i>Baten</i>			
▪ Huuropbrengsten	1	N	232
▪ Overige		N	29
Totaal		N	261
Totaal		N	170

Toelichting

Huuropbrengsten (1)

De huuropbrengsten van deelnemers zijn ten dele via de Hulpverleningsdienst in rekening gebracht en ontvangen, via de afrekening is dit gecorrigeerd.

Zwangerschapseducatie (2)

De afbouw van de zwangerschapseducatie in het eerste halfjaar 2012, terwijl het budget reeds voor heel 2012 was geschraapt, heeft geleid tot deze overschrijding.

Loonkosten (3)

De loonkosten zijn hoger als gevolg van de nieuwe CAO en de inpassing in de ambtelijke schalen.

Programma:	Gezondheid
Deelprogramma:	Specialistische Zorg & Veiligheid

Omschrijving

Het deelprogramma specialistische zorg en veiligheid bestaat uit de volgende hoofdproducten:

- infectieziektenbestrijding;
- seksuele gezondheid en seksuele hulpverlening;
- tuberculosebestrijding;
- forensische geneeskunde;
- reizigersadviesing;
- milieugezondheidszorg;
- technische hygiëne-inspecties.

Doelstelling

De doelen van dit deelprogramma zijn gelegen in het coördineren van de bestrijding van infectieziekten en het voorkomen en monitoren van deze ziekten.

Exploitatie	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	5.213	5.203	4.909	294
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	3.099	2.898	2.898	-
Overige bijdragen	2.114	2.305	2.309	4
Totaal baten	5.213	5.203	5.207	4
Saldo voor reservemutaties	0	0	298	298
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	298	298

Specificatie verschil ten opzichte van actuele begroting:

Omschrijving	Nummer	V of N	Bedrag
<i>Lasten</i>			
▪ TBC	1	V	97
▪ SOA	2	V	110
▪ MMK	3	V	85
▪ Overige		V	2
Totaal		V	294
<i>Baten</i>			
▪ Overige		V	4
Totaal		V	4
Totaal		V	298

Toelichting

TBC (1)

De grotere omvang van de dienstverlening, onder invloed van het COA contract voor Ter Apel, geeft gelegenheid tot een efficiëntere uitvoering van de TBC taak.

SOA (2)

Er heeft onderuitputting van materiële budgetten plaatsgevonden.

MMK (3)

In 2012 zijn erg veel gesubsidieerde projecten uitgevoerd, waarop (incidenteel) veel eigen personeel is ingezet.

Programma: Deelprogramma	Gezondheid GGD Algemeen
-------------------------------------	------------------------------------

Omschrijving

Het deelprogramma GGD algemeen omvat de volgende activiteiten:

- leefstijl of gezondheidsgedrag van individuen en groepen mensen beïnvloeden
- gemeenten ondersteunen en adviseren op het gebied van lokaal gezondheidsbeleid
- epidemiologisch onderzoek doen naar de gezondheid bij de (Groninger) bevolking
- medewerkers inzetbaar houden voor crises en rampen.

Doelstelling

- leefstijlbeïnvloeding: ongezond gedrag voorkomen en gezond gedrag en een gezonde leefstijl bevorderen
- lokaal gezondheidsbeleid: bijdragen aan het gemeentelijk beleid dat is gericht op de verbetering van de lokale volksgezondheid
- epidemiologie: de trends in de gezondheid van de (Groninger) bevolking scherp presenteren, belangrijke gezondheidsproblemen duidelijk onder de aandacht brengen, hoe deze problemen ontstaan diepgaand analyseren en de inzet van de GGD continue monitoren en op effectiviteit beoordelen
- GGD als crisisdienst: 7 dagen per week, 24 uur per dag inzetbaar zijn, voor opgeschaalde en voor niet-opgeschaalde organisaties.

Exploitatie	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2012	Afwijking
Totaal lasten	761	637	709	-72
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	761	637	637	0
Overige bijdragen	-	-	29	29
Totaal baten	761	637	666	29
Saldo voor reservemutaties	0	0	-43	-43
Mutatie reserves				
Toevoeging	0	0	0	0
Onttrekking	0	0	0	0
Saldo na reservemutaties	0	0	-43	-43

Specificatie verschil ten opzichte van actuele begroting:

Omschrijving	Nummer	V of N	Bedrag
<i>Lasten</i>			
▪ Bevolkingsonderzoeken	1	N	19
▪ Bezuinigingen Gezondheidsbevordering	2	N	64
▪ Overige		V	11
Totaal		N	72
<i>Baten</i>			
▪ Afrekening PGA 2011	3	V	29
Totaal		V	29
Totaal		N	43

Toelichting

Bevolkingsonderzoeken (1)

In 2012 hebben er 2 bevolkingsonderzoeken plaatsgevonden. De hiermee gepaard gaande kosten van 41 duizend euro hebben, omdat het budget toereikend is voor jaarlijks 22 duizend euro, geleid tot een tekort van 19 duizend euro. Zie ook het voorstel voor resultaatbestemming.

Bezuinigingen Gezondheidsbevordering (2)

Een klein deel van de bezuiniging “minder capaciteit Gezondheidsbevordering” is in de loop van 2012 gerealiseerd.

Afrekening PGA 2011 (3)

De afwikkeling van de door ons uitgevoerde PGA taken in 2011 levert in 2012 een incidenteel voordeel op.

5. Controleverklaring



Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: Gemeenschappelijke Regeling Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de in dit verslag opgenomen jaarrekening 2012 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2012 en de programmarekening over 2012 met de toelichtingen, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, alsmede de SiSa-bijlage.

Verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Het dagelijks bestuur is tevens verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming dienen te zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

Het dagelijks bestuur is voorts verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden en *het Besluit accountantscontrole decentrale overheden*. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.



Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan alsmede in het kader van de financiële rechtmatigheid voor de naleving van die relevante wet- en regelgeving, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van de door het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheids- & Gezondheidsregio Groningen per 31 december 2012 en van het resultaat over 2012 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2012 voldoen in alle van materieel belang zijnde aspecten aan de eisen van financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat bedragen in overeenstemming zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Ingevolge Artikel 213 lid 3 onder de Gemeentewet vermelden wij dat het jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Groningen, 10 april 2013

Ernst & Young Accountants LLP

w.g. drs. R.H. Bouman RA

BIJLAGEN

Geactiveerde kapitaaluitgaven	Boekwaarde 1-1-2012	Vermeerder- ingen	Afschrijvingen 2012	Verminder- ingen	Boekwaarde 31-12-2012
(* € 1.000)					
Bedrijfsgebouwen	124		4	-	120
Voertuigen	1.253	77	266	-	1.064
Machines apparaten en installaties	673	35	202	-	506
Overige materiële vaste activa	0	0	0	0	0
Totaal	2.050	112	472	-	1.690
Maatschappelijk nut	-	-	-	-	-
Economisch nut	2.050	112	472	-	1.690

Verloopoverzicht Reserves en Voorzieningen voor resultaatbestemming 2012

Egalisatiereserves	Saldo 1-1-2012	Bestemming resultaat 2012	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	Saldo 31-12- 2012
Egalisatiereserve Gezondheid	270	4	-	-	-	274
Egalisatiereserve Veiligheid	240	365	-	-	-	605
	510	369	-	-	-	879
Bestemmingsreserves						
Gezondheidsprofielen	70	-19	-	-	-	51
Bestemmingsreserve managementinfo JGZ	-	100	-	-	-	100
Regeling commandovoering	63	-63	-	-	-	-
Reserves materieel brandweer	2.011	-	244	244	-	2.011
Bestemmingsreserve oefenen Gemeentelijke kolom	83	17	-	-	-	100
Bestemmingsreserve themaweken	-	40	-	-	-	40
Bestemmingsreserve ESF	150	-37	-	-	-	113
Bestemmingsreserve netcentrisch werken	62	-62	-	-	-	-
Bestemmingsreserve regionalisering	336	806	-	-	-	1.142
	2.775	782	244	-244	-	3.557
Totaal reserves	3.285	1.151	244	-244	-	4.436

Toelichting reserves en voorzieningen V&GR per 31-12-2012 voor resultaatbestemming 2012

Naam R/V	Doel	Voeding naast rente	Maximale omvang	Stand 31-12-2012	Beoordeling huidig niveau
Reserves:					
Egalisatiereserve Gezondheid	Ondervangen egalisatieschommelingen in bedrijfsvoering	Positieve exploitatieoverschotten binnen de V&GR-regeling	Gerelateerd aan de begrote omzet. Bandbreedte is 2%-5% van de omzet.	270 duizend euro	
Egalisatiereserve Veiligheid	Ondervangen egalisatieschommelingen in bedrijfsvoering	Positieve exploitatieoverschotten binnen de V&GR-regeling	Gerelateerd aan de begrote omzet. Bandbreedte is 2%-5% van de omzet.	240 duizend euro	
Bestemmingsreserve gezondheidsprofielen	Organiseren van grootschalige gezondheidsenquêtes onder kinderen (basisschool, voortgezet onderwijs) en volwassenen (20-64 en 65+) om een beschrijving te kunnen geven van aspecten van de volksgezondheid. Dit wordt beschreven in rapporten en feitenbladen	Algemene egalisatiereserve gezondheidsprofielen. Door externe belanghebbenden wordt meebetaald op basis van bedragen in specifieke samenwerkingsovereenkomst	De kosten van bevolkingsonderzoeken zijn gemiddeld per onderzoeksjaar 100 duizend euro. De maximale omvang kan hieraan gelijkgesteld worden	70 duizend euro	Landelijk speelt een discussie over harmonisatie van bevolkingsonderzoeken. Achtergrond hiervan is dat deze daardoor efficiënter en effectiever kunnen worden uitgevoerd. Bovendien kunnen de onderzoeken zo beter bijdragen aan landelijk vergelijkbare gegevens. Dit proces kan ertoe leiden dat in Groningen we in deze vierjaarscyclus vaker dan gepland een bevolkingsonderzoek moeten houden. Tegelijkertijd neemt de vraag voor meer lokale informatie op wijk en buurt niveau toe. Hiervoor moeten nieuwe instrumenten worden ontwikkeld, waarvoor een incidentele bijdrage nodig zou kunnen zijn. Vanuit dit perspectief kan de huidige stand nog steeds als noodzakelijk worden beschouwd, zij het dat de onderbouwing daarvoor door de genoemde ontwikkelingen is gewijzigd.
Bestemmingsreserve regeling commandovoering	Egaliseren kosten driejaarlijkse buitenlandse oefening	Positief saldo op uitvoering piketregeling in de jaren dat niet in het buitenland wordt geoefend	N.v.t.	63 duizend euro	De reserve is bedoeld als buffer voor het opvangen van reguliere schommelingen in de oefencyclus. De oefeningen in verband met de piketregeling kennen een cyclus van 3 jaar.
Bestemmingsreserve vervanging brandweermaterieel	Financiering regionale investeringen.	Deel van de V&GR-bijdragen van de deelnemende gemeenten.	Is afhankelijk van het meerjareninvesteringsprogramma voor regionale investeringen.	2,011 miljoen euro	Tegenover de bestemmingsreserve staan de boekwaarden van de materiële vaste activa van de regionale brandweer
Bestemmingsreserve oefenen gemeentelijke kolommen	Uitvoeren van incidentele verbeteringslagen ten aanzien van de gemeentelijke rampenbestrijding	Incidentele overschotten op kwaliteitsverbetering rampenbestrijding	N.v.t.	83 duizend euro	Het huidig niveau is naar verwachting toereikend voor de inhaalslag die gemaakt moet worden ten aanzien van opleidingen van functionarissen die meedraaien binnen de gemeentelijke rampenbestrijding.



Bestemmingsreserve ESF	Reserve t.b.v. kwaliteitsverbetering brandweeronderwijs	Conform de landelijke afspraak wordt de subsidie geherinvesteerd in de kwaliteit van het brandweeronderwijs.	N.v.t.	150 duizend euro	
Bestemmingsreserve netcentrisch werken	Deze reserve is gevormd ter dekking van de kosten voor het project netcentrisch werken	geen nieuwe voeding	N.v.t.	62 duizend euro	In 2010 is de bestemmingsreserve gevormd voor een projectleider netcentrisch werken. Dit om het "veiligheidsvoorstel netcentrisch werken" op te starten, inmiddels is deze ingebed in de organisatie. De beschikbare begroting van de afgelopen twee jaar is voldoende gebleken en lijkt voor de toekomst ook te volstaan. Hiermee kan de bestemmingsreserve komen te vervallen.
Bestemmingsreserve regionalisering	Deze reserve is gevormd voor het project regionalisering vanuit de in 2011 niet ingezette middelen voor regionaal vormgegeven brandweezorg (onderdeel veiligheidsregio)		N.v.t.	336 duizend euro	De regionalisering van de brandweezorg zal in 2014 afgerond zijn.

Bijlage 3: Lijst van verbonden partijen

Naam	Vestigingsplaats	Openbaar belang	Eigen vermogen 1-1-2012	Eigen vermogen 31-12-2012	Resultaat 2012
Stichting Beheer Openbare Voorziening Meldkamer Noord-Nederland	Drachten	Het beheren en verhuren van een registergoed ten behoeve van de Meldkamer Noord-Nederland.	-	-	-

De gegevens zijn overgenomen van de concept-jaarrekening 2012

Bijlage 4: SISA bijlage verantwoordingsinformatie 2012 Gemeenschappelijke regeling V&GR Groningen

 Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties						
Departement	Nummer	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2012 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa			
I N D I C A T O R E N						
V&J	A2	Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.3 en 8.4 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) <i>Aard controle R</i> <i>Indicatummer: A2 / 01</i> € 5.842.894			
VWS	H3	Seksualiteitscoördinatie- en hulpverlening + aanvullende curatieve SOA bestrijding Subsidieregeling publieke gezondheid Gemeenten	Aantal consulten (jaar T) seksualiteitshulpverlening in het verzorgingsgebied. <i>Aard controle D1</i> <i>Indicatummer: H3 / 01</i> 1.042	Aantal gevonden SOA's (jaar T) in het verzorgingsgebied <i>Aard controle D1</i> <i>Indicatummer: H3 / 02</i> 1.047	Aantal SOA- onderzoeken (jaar T) in het verzorgingsgebied <i>Aard controle D1</i> <i>Indicatummer: H3 / 03</i> 6.390	