

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 7 december 2016
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 13.00 – 15.30 uur

Aanwezig: de heer **B.N. Benjamins (voorzitter, D66)**, de dames L.R. van Gijlswijk (SP) *tot B2*, C.E. Bloemhoff (PvdA) *bij B1-B3*, S.M. Brouwer (PvdA), F.T. Folkerts (GroenLinks), E. Akkerman (VVD) *tot B3*, S.A. Koebrugge (VVD), A. Kuik (CDA), J. van Deelen (Student en Stad), de heren C.T. Schimmel (D66), B. de Greef (SP), D.J. van der Meide (PvdA) *tot B*, M. van der Glas (GroenLinks), W. Spoelstra (VVD) *vanaf B3*, A. Sijbolts (Stadsparij), E.B. Koopmans (ChristenUnie), T. van Zoelen (Partij voor de Dieren). T.P. Vermuë (100% Groningen)

Namens de griffie: de heer W.T. Meijer (commissiegriffier)

Namens het college: de heren J.M. van Keulen (VVD) *tot B*, P.E.J. van Oudsten (burgemeester), T. Schroor *tot B*

Insprekers: de heren De Bruin (namens winkeliersvereniging Folkingestraat), Cuperus (namens buurtvereniging A-kwartier), Westerhof (op persoonlijke titel en namens medebewoner)

Verder aanwezig: mevrouw M. Pennings (districtschef politie) *bij B2*, de heren J. Eland (hoofdofficier van justitie) *bij B2*, D. de Vlieg (clustercommandant brandweer) *bij B2 en B3*

Verslag: de heer J. Bosma (Notuleerservice Nederland)

A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering om 13.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.
- Herinnert aan de informatiebijeenkomst op 14 december over MKBA's en bezuinigingen.

A.2. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

A.3. Vaststelling verslagen 2 en 16 november 2016

De verslagen worden ongewijzigd vastgesteld.

A.4. Afspraken en planning

Dhr. Koopmans:

- Had verwacht dat het proces de Toppelzone te sluiten meegenomen zou worden in de vandaag te bespreken brief. Waarom is dit uitgesteld?

Burgemeester Den Oudsten:

- Stelt sluiting in beginsel niet uit, maar heeft in de gecompliceerde kwestie nog geen lijn gekozen met de betrokken instellingen. Betrokken vrouwen moeten echt iets hebben aan de strategie.

Wethouder Schroor:

- Meldt dat de innovatie van de p&c-cyclus later dan januari 2017 komt en stemt dit af.

A.5. Conformstukken

A.5.a. Verordening Informatiebeheer gemeente Groningen 2016

Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 21 december 2016.

A.5.b. Septembercirculaire gemeentefonds 2016 (raadsvoorstel 10 november 2016)

Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 21 december 2016.

A.5.c. Gemeentelijke voorschriften Grenscorrectie Meerstad (raadsvoorstel 21 november 2016)

Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 21 december 2016.

A.5.d. Begrotingswijzigingen 2e en 3e kwartaal 2016 (raadsvoorstel 21 november 2016)

Het raadsvoorstel wordt als conformstuk geagendeerd voor de raad van 21 december 2016.

A.6. Ingekomen stukken

Er zijn geen vragen, opmerkingen of agenderingen.

A.7. Rondvraag

Dhr. Van der Meide (PvdA):

- Vroeg eerder bij MeldStad melders te belonen met een app wanneer het probleem is opgelost. Wanneer is dit probleem verholpen?

Wethouder Van Keulen:

- Steunt het idee en betreurt dat het huidige systeem hier niet op is ingericht.
- Legt uit dat de meldingen te massaal zijn voor handmatige individuele terugkoppeling.
- Implementeert met zaakgericht werken een nieuw systeem waarmee het wel mogelijk is.
- Laat het weten zodra de termijn bekend is waarop teruggemeld kan worden.

B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. Wijziging Verordening cameratoezicht (raadsvoorstel 25 november 2016)

Dhr. De Bruin (inspreker namens winkeliersvereniging Folkingestraat):

- Is blij dat burgemeester en politie luisterden en snel hebben ingegrepen.
- Zag begin dit jaar de sfeer omslaan met rondhangende drugsdealers, intimidaties en bedreigingen, waaronder een met een pistool van een zestienjarige stagiaire.
- Merkte dat bewoners hun portiek niet in durfden. Drugsdealers uit het lagere circuit claimden de straat.
- Vindt het hele pakket van extra politie-inzet en camera's effectief. Het schrikt af.
- Waarschuwt dat het hele pakket teniet wordt gedaan door een onderdeel te schrappen en verzoekt met klem het hele pakket minimaal vier seizoenen vol te houden.
- Wijst erop dat een deel van de afname zou kunnen komen door kouder weer.
- Hoopt dat de gemeente niet alleen met het aanleggen van de zebra de route verfraait, maar de hele route goed houdt.
- Vraagt zich af of veiligheid niet net zo'n groot goed is als privacy. Voor bewoners zijn beide in het geding door de dreigende situatie.
- Is benieuwd wiens privacy beschermd zou moeten worden nu bewoners en ondernemers zelf om cameratoezicht vragen.

Dhr. Westerhof (inspreker op persoonlijke titel en namens medebewoner Ubbo Emmiussingel):

- Kijkt uit op het Groninger Museum en de Werkmanbrug en neemt het stadsrumoer graag voor lief.
- Zag het plein een jaar geleden drastisch veranderen in een samscholingsplek voor dealers.
- Vertelt dat bewoners en passanten zich onveilig voelden. Er was sprake van intimidatie, angst om op een bankje te zitten, drugs in de bosjes, onderlinge vechtpartijen en geluidsoverlast.
- Ziet dat portiekbewoners zich niet op hun gemak voelen vanwege deals, spuug en peuken.
- Constateerde dat meer surveillance onvoldoende hielp. Bewoners werden het bellen ook moe.
- Zette in een brief uiteen waarom de timing van de regenboogafbeelding een aanfluiting was, omdat bezoekers eerder het hazenpad zouden kiezen dan rustig de boodschap tot zich nemen.
- Looft het maatregelenpakket met intensievere surveillance en cameratoezicht. De samscholingen en overlast zijn vooralsnog verdwenen, al kan dat ook met het weer samenhangen.
- Roept op het maatregelenpakket vier seizoenen van kracht te laten blijven.

Dhr. Cuperus (inspreker namens buurtvereniging A-kwartier):

- Stelt dat cameratoezicht in het A-kwartier meermaals effectief is gebleken. Onruststokers houden zich gedeisd en dealers houden er niet van.

- Roept op cameratoezicht bij de Gele Loper in te zetten zolang de situatie niet naar wens is.
- Is van mening dat het beschermde gevoel voor bewoners de doorslag moet geven boven privacy.
- Vindt cameratoezicht geen doel op zich, het moet stoppen wanneer professionals de tijd rijp achten.

Mw. Kuik (CDA):

- Sluit aan bij de bijdragen van de insprekers.
- Vindt het heel vervelend dat de straat onveilig en verloederd is geraakt.
- Hecht aan het verlengen van het hele maatregelenpakket, waaronder cameratoezicht.
- Benadrukt dat bewoners en ondernemers zich veiliger voelen en weegt dat zwaar mee.
- Verbaast zich over het argument van privacy. Over wiens privacy gaat het? Veiligheid kan bijdragen aan de privacy van bewoners.
- Vindt het waterbedeffect geen reden om ingrijpen achterwege te laten en wijst erop dat het afschaffen van prostitutie in het A-kwartier ook voor verplaatsing heeft gezorgd.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Vindt de inspraak duidelijk en denkt dat veel langsfietsende Stadgers de problematiek herkennen.
- Is terughoudend met het plaatsen van camera's, maar kan het verlengen met een jaar hier steunen.
- Ziet geen noodzaak de bevoegdheid camera's in te zetten over te dragen aan de burgemeester. Met de Politiewet is plaatsing drie maanden mogelijk en in die tijd kan de raad een voorstel bespreken.
- Pleit voor grote inzet voor verslavingszorg aan verslaafden die overlast veroorzaken.

Dhr. Sijbolts (Stadspartij):

- Vindt dat daders van intimidatie en bedreiging in de cel thuishoren en niet op straat.
- Is blij dat burgemeester en politie adequaat handelden. De overlast is fors teruggedrongen.
- Vraagt zich af of de afname in overlast komt door de inzet of ook door winterweer en steunt het verlengen voor vier seizoenen.
- Ziet graag een toezegging voor een plan van aanpak overlastplegers hard aan te pakken, omdat dit samen moet gaan met cameratoezicht.
- Vindt dat het doel van veiligheid van bewoners en bezoekers van de Gele Loper het middel heiligt.

Dhr. Schimmel (D66):

- Is nog niet overtuigd van het voorstel de camera's nog een heel jaar te laten hangen. Het seizoenseffect wordt genoemd, maar niet onderbouwd.
- Vindt ingrijpen evident, dat is met politiecamera's ook gebeurd.
- Erkent het belang en de effectiviteit van het maatregelenpakket, maar vraagt zich af of cameratoezicht van dusdanig essentieel belang is dat het een jaar moet worden ingezet.
- Noemt het schrikbarend hoe eenvoudig soms privacy terzijde wordt geschoven als veiligheid in het geding is. Het gaat om de privacy van alle mensen die er voorbij komen.
- Wijst erop dat het waterbedeffect gecombineerd met het preventief laten hangen van camera's steeds tot verschuiving zullen leiden waardoor de stad steeds voller met camera's zal komen te hangen. Naast privacy kost dat ook geld.
- Verzoekt de burgemeester nader te onderbouwen waarom verlenging met een jaar nodig zou zijn en waarom verlenging tot de zomer bijvoorbeeld niet zou volstaan.
- Beamt dat er aandacht moet zijn voor verslavingszorg, maar verwacht niet dat dit op korte termijn het probleem op zal lossen.

Dhr. Van Zoelen (Partij voor de Dieren):

- Ziet dat hetzelfde pakket maatregelen is voorgesteld als in het A-kwartier, waar het voor verschuiving zorgde. Het is aftellen voor een volgende bewonersgroep aan de bel trekt.
- Gelooft niet dat dealers onder het oog van de camera gaan dealen en zo gepakt kunnen worden.
- Pleit voor een persoonlijke aanpak van de groep grotendeels bekende overlastplegers.
- Hoort dat bewoners in de Folkingestraat met veel licht en mensen minder bang zijn dan in de donkere zijstraten, waarheen de problematiek zich zal kunnen verplaatsen.
- Is om deze reden bezorgd over cameratoezicht, nog los van privacy. Wanneer houdt het op? Of hangt straks de hele stad vol?

Mw. Van Gijlswijk (SP):

- Verbaast zich over de gang van zaken in de vorige bespreking, toen het college voor beantwoording van de vragen aangaf met een wijzigingsvoorstel te komen.

- Heeft privacy als argument niet bovenaan staan en haar gaat het om efficiënte en noodzakelijke maatregelen, waarbij cameratoezicht het sluitstuk is.
- Ging in het A-kwartier akkoord met cameratoezicht omdat er een goede evaluatie lag van alle afzonderlijke maatregelen. Dit voorstel gaat alleen in op cameratoezicht en is te summier.
- Verzoekt voor de raad alsnog te rapporteren over de effecten van de inzet van politie, Stadstoezicht en drugshonden en het handhaven van gebieds-, verblijfs- en samenscholingsverboden, vervolgingen en het casuoverleg. Pas dan is een goede afweging mogelijk.
- Begrijpt de haast niet. De politiecamera's hangen er nog een tijd, waarom niet eerst meer cijfers?
- Sluit aan bij de bijdrage van D66, behalve wat betreft privacy.
- Heeft geen behoefte aan een discussie met een vierde burgemeester die permanente bevoegdheden wil wat betreft cameratoezicht. Er zijn geen nieuwe argumenten.

Mw. Folkerts (GroenLinks):

- Is blij te horen dat burgemeester en politie adequaat reageerden, zo hoort dat te zijn.
- Ziet als uitgelezen oplossingen blauw op straat, overleg met de buurt, het vergroten van meldingsbereidheid, gebieds- en samenscholingsverboden en een individuele aanpak.
- Krijgt in gesprek met bewoners een gemêleerd beeld. Niet iedereen is tevreden. Mensen zien nog niet meer blauw op straat en verwachten dat dealers een eindje verderop gaan staan.
- Is niet principieel tegen camera's, maar vindt het een zwaar middel. Alle onschuldige burgers die in de openbare ruimte komen worden gefilmd.
- Sprak ook bewoners die het onprettig vinden gefilmd te worden als ze 's nachts dronken met een verovering thuiskomen.
- Wil camera's pas inzetten als ouderwetse politie-inzet niet voldoet. Uit de brief blijkt niet dat het actiepakket zonder camera's niet zou werken.
- Leest dat het plan van het A-kwartier is gekopieerd, vanwege het succes en omdat de problematiek direct vergelijkbaar zou zijn. Hoe voorkomt het college dan opnieuw een waterbedeffect? Waarom kiest het niet voor een duurzame oplossing? Het gaat om een kleine bekende groep.

Mw. Brouwer (PvdA):

- Constateert dat verplaatsing van de overlast vanuit het A-kwartier helaas bewaarheid is.
- Ziet in de eerste cijfers dat de maatregelen effect hebben, al is de drugscene nog niet gesetteld.
- Wil voorkomen dat de problematiek terugkeert en vindt het logisch te leren van eerdere plannen in het A-kwartier, waar camera's een belangrijk onderdeel waren.
- Constateert dat de politiecamera's lijken te helpen en dat bewoners en ondernemers ze willen houden. Het is nodig in dit kwetsbare gebied.
- Wil na een jaar evalueren hoe het totaalpakket gewerkt heeft.
- Vindt het terugdringen van verslaving ook een belangrijk onderdeel van de aanpak.

Mw. Akkerman (VVD):

- Stemt in met het voorstel en de argumenten. De maatregelen zijn effectief, zoals blijkt uit de inzet van tijdelijke politiecamera's.
- Ziet veel draagvlak en zelfs verzoeken van bewoners en ondernemers om camera's te handhaven.

Mw. Van Deelen (Student en Stad):

- Blijft voor het toestaan van tijdelijk cameratoezicht, mits tijdelijk en met evaluatie.
- Kan zich gezien de ernst van de problematiek vinden in cameratoezicht tot 31 december 2017 onder de genoemde voorwaarden.

Dhr. Vermuë (100% Groningen):

- Sprak buurtbewoners die blij zijn met het maatregelenpakket, waaronder camera's.
- Stelt dat camera's wel degelijk effect hebben en wil er niet van afzien vanwege het waterbedeffect.
- Gaat het om een veilige route naar de binnenstad en een veilige woonomgeving.
- Wil geen stad vol camera's en hoopt dat komend jaar een fundamentele oplossing wordt gevonden.
- Wijst opnieuw naar de succesvolle Top600-aanpak in Amsterdam.

Burgemeester Den Oudsten:

- Is niet uit op de bevoegdheid permanent cameratoezicht in te stellen, wel tijdelijk cameratoezicht met uitgebreide verantwoording achteraf wanneer de driehoek dat nodig acht. Dat ligt nu niet voor.
- Stelt hier tijdelijk cameratoezicht in een specifiek gebied voor en voelt voor tussentijdse

- verantwoording wat het opleverde in relatie tot andere maatregelen uit het pakket.
- Denkt dat nu het A-kwartier min of meer schoon is, de activiteiten zich deels of geheel naar de Gele Loper verplaatst hebben.
 - Wijst erop dat de functieverandering in het A-kwartier hielp tegen de natuurlijke aanloop. De Gele Loper is kwetsbaar met Nieuwstad en als hoofdader van station naar centrum.
 - Koos ervoor het bewezen goede pakket uit het A-kwartier ongeveer hetzelfde in te zetten, ook al is het gebied anders.
 - Vindt het eventuele waterbedeffect geen reden om ingrijpen achterwege te laten.
 - Legt uit dat het lastig is effecten van cameratoezicht te onderscheiden van effecten van andere maatregelen. Afgelopen maand zijn achttien gebiedsverboden uitgesproken, maar wel dankzij cameratoezicht. Het samenspel van maatregelen is effectief.
 - Levert twee dagen voor de raad alle beschikbare actuele cijfers.
 - Is bereid een integraal beeld te geven over de effecten van de verschillende maatregelen, maar dat kost enige tijd. De aanpak startte in oktober, de camera's hangen er sinds 1 november.
 - Kan niet drie of vier maanden wachten met het besluit. De politiecamera's mogen er drie maanden hangen, daarom is het streven dit jaar nog een besluit te nemen over verlenging.
 - Stelt verlenging met een jaar voor, omdat een halfjaar in het A-kwartier te kort bleek te zijn. De raad stemde daar na een halfjaar ook in met verlenging. Voorstel is nu een jaar te verlengen en wel halverwege te evalueren.
 - Laat ramen op camerabeelden afschermen om privacy te beschermen. Beelden zijn alleen toegankelijk als het OM daarom vraagt en worden na vier weken vernietigd, tenzij er een opsporingsnoodzaak is.
 - Legt uit dat camerabeelden niet non-stop live worden uitgekeken, maar gebruikt worden om misdragingen te bewijzen.
 - Ziet nergens in Nederland privacyproblemen met cameratoezicht, omdat het goed geregeld is.
 - Licht toe dat drugsdealers op straat vaak de kleine jongens zijn. Voor een deel is er een persoonsgerichte aanpak die zich ook uitstrekt naar wijken als Beijum om hen op het rechte pad te krijgen. Dit heeft ook effect op de problematiek in het centrum.
 - Vindt de Top600-aanpak uitstekend, maar ook kostbaar met een apart bureau. Het is bedoeld om kansarme jongeren op het rechte pad te krijgen. Het is een bredere aanpak dan nu voorligt.
 - Legt uit dat het rechtssysteem zo in elkaar zit dat de groep niet voortdurend of langdurig kan worden vastgehouden. Na vrijlating gaan veel helaas door. Het is niet zo dat ze uit zicht verdwijnen door cameratoezicht, het vergroot de bewijsbaarheid.

Het raadsvoorstel wordt als discussiestuk geagendeerd voor de raad van 21 december 2016.

B.2. Jaarplan veiligheid incl. uitvoeringsprogramma handhaving (collegebrief 24 november 2016) + Monitor Veiligheidsbeleid (collegebrief 17 november 2016)

Dhr. Sijbolts (Stadspartij):

- Hoort graag hoe het college bewoners actiever gaat betrekken.
- Is benieuwd wanneer het Groninger escalatiemodel voor woonoverlast te verwachten is.
- Vraagt of overlast door hardrijders in 30km-zones wordt meegenomen.
- Is al langer bezorgd over de spanning tussen overlast en handhavingcapaciteit.
- Is benieuwd hoe onderwijsinstellingen betrokken worden bij voorlichting in de pilot Community policing. De politie doet overigens al veel. Is de pilot echt nodig en wat gaat het kosten?
- Vraagt welke verbanden met landelijk beleid er zijn wat betreft zware criminaliteit. Groningen hoeft niet alles zelf te doen.
- Wil niet dat de flexibele aanpak met gemeentelijke handhavers ten koste gaat van de afspraken over capaciteit.
- Is benieuwd welke inzet er is voor terugkerende jihadisten.

Dhr. De Greef (SP):

- Deed meermaals voorstellen om verkeerssituaties in 30km-zones te verbeteren. De politie zegt niet te kunnen handhaven vanwege de inrichting van wegen. Vindt het college ook dat de patstelling doorbroken moet worden en komt het met een plan?

- Vindt de monitor een goed middel, al moet opvolging en terugkoppeling van signalen beter.
- Vraagt of de raad ervan uit kan gaan dat de Omgevingsdienst na de overgangsjaren vanaf 2018 levert waarvoor de gemeente betaalt.
- Wil graag een toezegging dat de werkwijze snel in te grijpen bij klachten over evenementen voortgezet en uitgebreid wordt in 2017.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Looft de aanpak in Vinkhuizen om na de goede bijeenkomst direct maatregelen te treffen.
- Is bezorgd over de problemen met toezicht en handhaving en blij dat er een plan komt.
- Vraagt of de pilot Community policing de juiste doelgroep bereikt of vooral studenten, die al bereikt werden.
- Steunt meer aandacht voor zware en ondermijnende criminaliteit, maar gaat dit ten koste van andere speerpunten?
- Sluit aan bij de vragen over 30km-zones.

Mw. Folkerts (GroenLinks):

- Looft het uitrollen van nieuwe vormen om bewoners te horen en direct maatregelen te treffen.
- Is enthousiast over de pilot Community policing. Studenten vormen een grote groep en wonen vaak in onveilige situaties.
- Is blij met de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling en de samenwerking met zorg en onderwijs.
- Wacht op het toegezegde overzicht wat al gedaan wordt aan fietsendiefstal en eventuele maatregelen. De aangiftebereidheid blijkt laag.
- Leest dat in 2017 gekeken wordt wat zwembaden gedaan hebben naar aanleiding van het vreselijke ongeluk in Tilburg vijf jaar geleden. Is dat niet laat?

Dhr. Van Zoelen (Partij voor de Dieren):

- Vindt het een goed voornemen bewoners te betrekken bij veiligheid en vraagt zich af hoe.
- Sluit aan bij de SP wat betreft een plan van aanpak voor verkeersoverlast.
- Is benieuwd naar de toekomstscenario's over toezicht, ook in relatie tot drugsoverlast.

Dhr. Schimmel (D66):

- Sluit gezien de resterende spreektijd aan bij de bijdrage van Partij voor de Dieren.

Mw. Brouwer (PvdA):

- Vindt het betrekken van bewoners bij veiligheid logisch en vraagt zich af hoe. Heeft de wijkagent een rol?
- Is benieuwd hoe studenten gemotiveerd worden het spel op de app te spelen. Het kan een bijdrage leveren aan preventie en mogelijk tot zelfinzicht leiden wat betreft overlast.
- Vraagt of er plannen zijn de app uit te breiden naar andere doelgroepen, zoals ouderen. Wanneer worden de resultaten verwacht?
- Vindt het terecht meer aandacht te besteden aan meer onzichtbare zware ondermijnende criminaliteit. Voorkomen moet worden dat bijvoorbeeld drugsdealers investeren in sportscholen.
- Wil niet dat deze extra aandacht ten koste gaat van de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling. Het voorkomen van geweld is essentieel.
- Sluit aan bij ChristenUnie wat betreft toezicht en handhaving en bij SP wat betreft verkeer.
- Hecht aan woonoverlast en diende daarom een initiatiefvoorstel in.

Mw. Kuik (CDA):

- Wil dat corporaties een rol spelen bij inbraakpreventie. Veel sloten zijn niet goed genoeg.
- Vindt de pilot met het spel een mooie toevoeging om de buurt veiliger te maken.
- Benadrukt dat organisatoren van evenementen ook een rol en verantwoordelijkheid hebben voor handhaving. Het mag niet zo zijn dat alleen de gemeente hierop inzet en dat het ten koste gaat van basistaken. Het moet van twee kanten komen.
- Wil bij radicaliseren ook inzetten op de normen en waarden van de samenleving.

Dhr. Vermuë (100% Groningen):

- Vindt de driehoek in Vinkhuizen een mooi en navolgbaar voorbeeld om burgers te betrekken en signalen direct op te pakken.
- Is benieuwd of studenten met de app wel bereikt worden. Hopelijk komen er meer doelgroepen.

- Ziet dat 60% van de studenten aangeeft geen interesse te hebben in de app. Het werkt alleen bij voldoende deelname.
- Hoort van het buurtpreventieteam Vinkhuizen dat ambtelijk steun voor huisvesting zou zijn toegezegd. Duidelijkheid is belangrijk, ook voor andere wijken.
- Hecht aan bestrijding van zware criminaliteit en is benieuwd naar landelijke samenwerking.
- Sluit aan bij SP en Stadspartij wat betreft 30km-zones.

Mw. Van Deelen (Student en Stad):

- Steunt het betrekken van mensen bij het veiliger maken van hun leefomgeving, met name studenten via de pilot. Welke concrete ideeën zijn er studenten te bereiken met de app?
- Vindt het plan er goed uitzien en hoopt dat de beoogde resultaten gehaald worden.

Mw. Koebbrugge (VVD):

- Vindt veiligheid een absolute kerntaak van de overheid. Hulpverleners en handhavers verdienen een groot compliment voor hun inzet.
- Is blij dat handhaving op foutparkeren en venstertijden toeneemt, maar vraagt zich af of de 32.000 uur zal volstaan. Venstertijden en parkeerverboden worden vaak overtreden.
- Wijst erop dat slordigheden in een buurt andere problemen uit kunnen lokken.
- Steunt het aanpakken van verkeersoverlast om wijken leefbaarder te maken.
- Is benieuwd hoe toezicht en handhaving aangepakt worden.

Burgemeester Den Oudsten:

- Denkt dat rechtstreekser contact met burgers leidt tot betere resultaten. Gebiedsgebonden politiewerk en de driehoek in Vinkhuizen werken om in dialoog signalen op en aan te pakken.
- Neemt het liefst binnen een week na een dergelijke wijkbijeenkomst maatregelen, al is dat niet altijd mogelijk. Zo is de tunnelproblematiek in Vinkhuizen nu niet structureel op te lossen.
- Weet van de toenemende irritatie over verkeersgerelateerde overlast en komt in februari of maart met een aanpak. Politie en gemeente spelen beiden een rol.
- Erkent het capaciteitsprobleem. Prioritering is noodzakelijk.
- Wil de druk op toezicht en handhaving fundamenteel aanpakken. Prioritering en efficiency zijn belangrijk, maar er spelen ook verschillende aansturing en financieringen waardoor flexibele inzet niet altijd mogelijk is. In februari of maart volgt nadere bespreking.
- Beamt dat de gemeente in 2018 niet meer zou moeten betalen dan de Omgevingsdienst levert. In 2017 moet echt een slag gemaakt worden.
- Ziet bepaalde delen van de stad extra onder druk staan door een relatief vol evenementenprogramma. Het acceptabel houden van de druk is echt onderwerp van gesprek.
- Probeert tijdens evenementen zo goed mogelijk in te grijpen en vergunningen strak te houden.
- Zoekt voortdurend de delicate balans tussen evenementen die bij de binnenstad horen en het voorkomen van onevenredige overlast. Het gaat om een acceptabele bandbreedte.
- Laat weten wanneer het Groninger escalatiemodel gereed is.
- Keek na het ongeluk in Tilburg direct hoe het met de Groninger zwembaden zat en zette het weg in de reguliere inspectie, waar volgend jaar een accent van is.
- Wil wel extra laten nagaan wat precies is gecontroleerd of aangescherpt na het ongeluk.

Mw. Pennings (districtchef politie):

- Deed afgelopen KEI-week een eerste proef met de app. Studenten konden contact opnemen met de politie en kregen onmiddellijk een reactie van studentcontactfunctionarissen, wat nodig is om afhaken te voorkomen.
- Vervangt met de app-mogelijkheid niet reguliere politiemeldingen, het is aanvullend.
- Meldt dat de ervaringen van studentcontactfunctionarissen positief waren. De app is veel gebruikt en het is een doeltreffend middel voor studenten.
- Wijst op het belang goed met studenten in contact te staan. Een inbreker heeft na de voordeur meteen toegang tot meerdere ruimtes met laptops en iPhones.
- Vult aan dat studentcontactfunctionarissen in verbinding staan met verenigingen en de UK.

Dhr. Eland (hoofdofficier van justitie):

- Maakt onderscheidt tussen zware en ondermijnende criminaliteit, al is er overlap. Zware criminaliteit gaat om georganiseerde bendes, drugshandel en liquidaties. Ondermijnende criminaliteit betekent

vermenging van boven- en onderwereld. Uitwassen ondermijnen de rechtstaat en de samenleving.

- Benadrukt dat voor ondermijnende criminaliteit een integrale aanpak nodig is.
- Probeert per verschijningsvorm de beste interventie te plegen, waarbij soms politie en justitie, maar soms ook de Belastingdienst of de gemeente aan zet zijn.
- Noemt de aanpak van mensenhandel of in Zuid-Nederland van hennepkwekerijen als voorbeelden. Het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) ondersteunt.

B.3. Brandweezorg in samenhang en Regionaal Dekkingsplan Veiligheidsregio Groningen 2016-2010 / advies zienswijze (collegebrief 17 november 2016)

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Leest dat 39% halen van de opkomsttijden nu acceptabel is, dit was 43%. De trend moet niet verder dalen. Vindt de burgemeester dit percentage verantwoord?
- Steunt aandacht voor preventie. Hier valt veel te winnen, vooral bij studenten en ouderen.
- Hecht meer aan goede communicatie en aanspreekpunten voor studenten en bezorgde ouders dan aantallen kamercontroles. Campagnes helpen, samenwerking met verenigingen ook.
- Is voor een buurtbrandweerman of -vrouw die huisbezoeken aflegt en tips geeft. Een goede aansluiting met WIJ-teams is belangrijk om signalen te delen.

Dhr. De Greef (SP):

- Feliciteert de brandweer met de succesvolle strijd voor een betere cao.
- Verwacht met het college dat verbeterpunten voor aanrijdtijden in het voorjaar 2017 duidelijk zijn.
- Sluit aan bij de vraag van de PvdA over hoe verantwoord aanrijdtijden zijn.
- Steunt het speerpunt preventie.
- Kan zich voorstellen dat eigenaren brandveilige situaties opmerken of dat bewoners vragen om rookmelders en blusdekens, maar wil niet dat eigenaren hun eigen panden keuren.

Mw. Kuik (CDA):

- Sluit aan bij de felicitaties van de SP. Brandweerlieden doen belangrijk en heldhaftig werk.
- Vindt het lastig te beoordelen welke aanrijdtijden verantwoord zijn, maar de streefpercentages zijn er niet voor niets. Kan de brandweer hierop ingaan? Is een stap extra nodig?
- Heeft verder niets toe te voegen aan het door specialisten samengestelde programma.

Dhr. Spoelstra (VVD):

- Kan zich vinden in het plan en de accenten.
- Sluit aan bij het verzoek van het college te komen met verbeterpunten voor de aanrijdtijden en een brandrisicoprofiel zodat de doelen meer binnen handbereik komen.
- Vindt tweehonderd kamers minder controleren een substantiële vermindering in een lange cyclus en vraagt zich af of dit een juiste consequentie van de nieuwe inzet is. Controles blijven essentieel.
- Is voor de pilot met een buurtbrandweerman.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Sluit aan bij de PvdA hoe verantwoord de opkomsttijden zijn. 100% is onhaalbaar, maar nu ligt het wel erg laag ten opzichte van het landelijke niveau.
- Is benieuwd naar de verbeterpunten en het risicoprofiel, ook omdat de stad al twee beroepskazernes heeft.
- Begrijpt niet waarom gekozen is minder kamers te controleren en te focussen op de binnenstad.
- Constateert dat de buurtbrandweer slechts een beperkt deel van de stad betreft en sluit aan bij de PvdA wat betreft aansluiting bij WIJ-teams.
- Pleit ervoor ouderenwoningen niet te vergeten. Ouderen wonen steeds langer zelfstandig.

Mw. Folkerts (GroenLinks):

- Sluit aan bij PvdA en CDA wat betreft aanrijdtijden.
- Vraagt of kamercontroles te combineren zijn met inbraakpreventie en verduurzaming.

Mw. Van Deelen (Student en Stad):

- Begrijpt de accentverschuiving richting binnenstad, waar veel studenten wonen en komen.
- Vraagt hoe gegarandeerd is dat de brandveiligheid niet in het geding komt door het lagere aantal controles.
- Sluit aan bij de bijdrage van de VVD.

Dhr. Schimmel (D66):

- Sluit aan bij de bijdragen van Student en Stad en VVD.

Dhr. Vermuë (100% Groningen):

- Sluit aan bij de bijdrage van D66.

Dhr. Van Zoelen (Partij voor de Dieren):

- Sluit aan bij de bijdrage van de PvdA.
- Wil weten wat de concrete gevolgen zijn wat betreft slachtoffers en schade van de aanrijdtijden.

Burgemeester Den Oudsten:

- Wijst erop dat in alle uitgestrekte landelijke gebieden de aanrijdtijden langer zijn. De grote steden beïnvloeden het landelijk gemiddelde.
- Stelt dat de aanrijdtijden met de huidige infrastructuur onmogelijk te halen zijn. De komende periode worden de aanrijdtijden opnieuw vastgesteld en er is aandacht voor realisme.
- Ziet ook in andere landelijke gebieden preventiemaatregelen om de langere aanrijdtijden te compenseren en zo toch verantwoorde brandweezorg te leveren.
- Legt uit dat het substantieel verbeteren van aanrijdtijden kan door kazernes bij te plaatsen of meer 24-uurs-diensten te hanteren. Voorlopig is vrijwillige kazernerij in de stad nog niet aan de orde.
- Vindt het zinvol kamercontroles te prioriteren waar de risico's het hoogst zijn.

Dhr. De Vlieg (clustercommandant brandweer):

- Koos bewust voor een nieuwe koers met meer prioritering voor de binnenstad met veel monumenten, evenementen, horeca en studenten. Brandveiligheid en vluchtroutes zijn belangrijk.
- Benadrukt het belang van goede bereikbaarheid voor brandweerwagens.
- Gaat in het brandrisicoprofiel verder in op risicogebieden en -doelgroepen.
- Wil met de buurtbrandweerman of -vrouw in de wijken verbindingen leggen met WIJ-team en mensen waar normaal geen controles plaatsvinden, zoals ouderen.
- Stelt dat geen enkel korps drie minuten kan halen, waarna de overlevingskansen zonder adequate maatregelen nihil zijn. Brandveiligheid en preventie zijn dus van levensbelang, ook voor tijdwinst.
- Kan wellicht nog winst boeken in het omkleden en wegrijden, maar de afstand tussen kazernes en incidenten blijft gelijk. Verkeersdrukke en bereikbaarheid spelen ook een rol.
- Kiest voor minder kamercontroles door 20% anders in te richten, bijvoorbeeld louter technische of zelfcontrole. Dit geldt alleen voor partijen die zich al bewezen hebben. Een kamerverhuurder die de regels aan zijn laars lapt komt natuurlijk niet in aanmerking voor zelfcontrole.
- Steekt veel energie in het benadrukken brandveiligheid te koesteren, zoals vrije vluchtwegen.
- Werkt al veel samen met de politie en gemeentelijke toezichthouders. De insteek is wel veiligheid, niet milieu of energiebesparing.

De voorzitter:

- Concludeert dat de commissie geen zienswijze indient en akkoord gaat met de twee verzoeken.

B.4. Uitvoering Prostitutiebeleid (collegebrief 17 november 2016) + Kinkyfeesten (brief burgemeester 17 november 2016)**Mw. Van Gijlswijk (SP):**

- Wijst erop dat het aanpakken van misstanden vooral in de illegale sector moet gebeuren, terwijl maatregelen zich vooral op de vergunde sector richten.
- Constateert uit onder meer een Nieuwsuur-uitzending dat er geen beeld is van de omvang van de illegale sector.
- Ziet dat de 450 extra uren incidenteel zijn en zich vooral richten op de legale sector, terwijl meer capaciteit en middelen zich meer zouden moeten richten op de illegale branche.
- Verzoekt voor de behandeling van de begroting 2018 in een korte brief aan te geven wat extra gedaan is met de 450 uur en wat niet kon, zodat de raad structurele investeringen kan overwegen.
- Vindt de aankondiging van een raadsvoorstel over kinkyfeesten teleurstellend.

Mw. Koebrugge (VVD):

- Vindt het wat lang duren voordat er een raadsvoorstel over kinkyfeesten komt om het los te maken van de prostitutiesector en het onder evenementenvergunningen te laten vallen.
- Kan volgen dat de gemeente hygiëne en minimumleeftijd wil handhaven.

- Stelt dat de stad met evenementenvergunningen voor kinkyfeesten voorop kan lopen om ze uit het schemerige gebied te halen en stigmatisering te voorkomen.

Dhr. Schimmel (D66):

- Sluit aan bij VVD wat betreft kinkyfeesten.
- Is benieuwd naar een inschatting van het aantal uur dat intakes voor het prostitutiebeleid gaan kosten nadat de pieken door de opstart en het sluiten van de Tippelzone voorbij zijn.
- Vraagt of de intakes tot nu toe signalen opleverden van mensenhandel of andere problematiek en welke consequenties dat had. Dit was uiteindelijk het doel.
- Wil weten bij welk percentage van de handhavingscapaciteit voor het college de grens ligt voor de intakes in verhouding tot de effectiviteit. Hoeveel moet het opleveren?

Dhr. Sijbolts (Stadspartij):

- Sluit aan bij SP wat betreft de legale en de illegale sector en bij VVD wat betreft kinkyfeesten.
- Is bezorgd dat geen uren zijn voorzien voor gemeentelijk toezicht op de Tippelzone. Is de controle door maatschappelijke en sociale werkers wel op orde? Het is een kwetsbare groep.

Dhr. Van Zoelen (Partij voor de Dieren):

- Sluit aan bij de SP wat betreft de omvang van de niet-vergunde sector, bij de VVD wat betreft kinkyfeesten en bij de Stadspartij wat betreft de Tippelzone.

Mw. Folkerts (GroenLinks):

- Sluit aan bij de SP wat betreft de illegale sector, bij de VVD wat betreft kinkyfeesten en bij D66 wat betreft de intakes.

Dhr. Vermuë (100% Groningen):

- Sluit aan bij VVD wat betreft kinkyfeesten, die onterecht onder prostitutie vallen.
- Leest dat tijdens wekelijkse acties telkens situaties van illegale prostitutie met mogelijk dwang worden aangetroffen. Meer controles zullen meer inzicht en maatregelen opleveren.

Mw. Van Deelen (Student en Stad):

- Sluit aan bij de vragen van D66 en de VVD.

Mw. Brouwer (PvdA):

- Vindt het logisch meer in te zetten op het tegengaan van illegale prostitutie, uitbuiting, mensenhandel en het verbeteren van werkomstandigheden.
- Denkt dat moderne technieken kunnen helpen, maar wil er niet teveel op vertrouwen.
- Begrijpt dat minder uren besteed worden aan legale prostitutie, waar de laatste jaren weinig overtredingen plaatsvonden. Het signaleren blijft belangrijk, ook gezien de overlast rond Nieuwstad.
- Vindt verdere intensivering van toezicht wenselijk en wil meer cijfers over de omvang van de illegale sector.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Vindt het bestaan van de illegale sector geen reden de legale sector niet goed te regelen.
- Is bezorgd over de beperkte capaciteit van toezicht op de illegale sector en het ontbreken van toezicht op de Tippelzone. Dit moet hoger.

Mw. Kuik (CDA):

- Ziet liever meer uren voor toezichthouders.
- Wil niet dat inzet op de illegale sector ten koste gaat van de legale. Het is belangrijk te blijven controleren op en beschermen van onderdrukte vrouwen in de geraffineerde branche waar mensenhandel voorkomt.

Burgemeester Den Oudsten:

- Kan onmogelijk aangeven hoe groot de illegale branche is, zeker niet met de beschikbare deskundigheid en capaciteit. De omvang fluctueert ook sterk.
- Heeft geen bewijzen dat de illegale sector toe zal nemen naarmate de legale beter in de gaten gehouden wordt, al lijkt het voor de hand te liggen. De pakkans is niet erg hoog.
- Wijst erop dat de aanpak in ketenverband plaats vindt met niet alleen gemeentelijke toezichthouders, maar ook politie in het mensenhandelteam.
- Heeft een aantal uren nodig om de reguliere branche ook gereguleerd te houden. De incidentele extra uren waren nodig om de intakes op gang te brengen. Dit zal inzet blijven vragen.
- Verwacht een preventieve werking van intakes, omdat mensen aan moeten geven waar ze vandaan

- komen en of ze legaal werken. De keerzijde is dat ze anders de illegale branche in zullen gaan.
- Ziet de beperktheid van de huidige inzet, maar probeert het zo effectief mogelijk te doen.
 - Gebruikt moderne technieken, ook met deskundigen van buiten de gemeente, om door slim gebruik van data uren effectiever in te zetten.
 - Wil zoeken naar mogelijkheden om de 450 uur ook voor na 2107 te financieren, dit was ook het uitgangspunt van de Prostitutienota.
 - Is bereid de actuele stand van resultaten van de verschillende elementen van handhaving in een brief op te schrijven.
 - Stelt voor een gesprek te organiseren met gemeentelijke handhavers en politie van het mensenhandelteam, zodat daarna bepaald kan worden of verdere politieke actie gewenst is.
 - Beamt dat het lang duurt voordat vergunningen voor kinkyfeesten geregeld zijn. De sector openbare orde en veiligheid is zwaar belast.

De voorzitter:

- Stelt voor bij de Voorjaarsbrief een burgemeestersbrief te ontvangen over handhaving en constateert dat de commissie hiermee instemt.
- Sluit de vergadering onder dankzegging om 15.30 uur.