

VERSLAG extra RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

FV nr.: 07/08
Datum: 8 november 2007
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 20.00-22.30 uur

Aanwezig: J.A. Marion (voorzitter), B. Baldew (PvdA), B. Oost (PvdA), R.F. Slors (PvdA), J.W. Schaaf (SP), H. Rademaker (SP), A.B.M. Schlebusch (SP), B.G. de Boer (VVD), J.M. van Keulen (VVD), D. de Haan (GL), L.G.J. Voortman (GL), B.H. Koops (CDA), J.H. Luhoff (D66), F. van Leeuwen (S&S), C.T. Dekker (wethouder), I. Bolle (plv. griffier), W.Th. Meijer (cie.griffier)

A.1. Opening/Mededelingen

De voorzitter meldt dat de burgemeester en de commissieleden Spieker en De Jong zich hebben afgemeld. De heer Baldew zal de woordvoering doen voor de heer Spieker.

Wethouder Dekker meldt dat men op dit moment bezig is met de tussentijdse controle, met als onderdeel de tussenstand rechtmatigheid. Om geen beperkende rechtmatigheidsverklaring te krijgen mag er niet meer dan 1% van de jaarlijkse uitgaven (= nu ong. 8,5 miljoen) onrechtmatigheid geconstateerd worden. Op dit moment zit men op 5 miljoen, dus daar moet niet veel meer bijkomen. Verklaringen zijn deels te zoeken bij het WWB-inkomensdeel, waar een aantal geconstateerde fouten zijn gemaakt, en een achteraf onrechtmatig blijvende gunning aan een aannemer.

A.2. Vaststelling agenda

De voorzitter meldt dat agendapunt B.5. (de brief van het auditcomité inzake de procedure rond het melden van extra opdrachten aan de accountant) komt te vervallen. Wethouder Dekker gaat zeer binnenkort met het auditcomité in gesprek over de praktische uitwerking m.b.t. deze meldingen.

Aan de lijst van ingekomen stukken worden toegevoegd:

- Rondgestuurde en rondgedeelde stukken m.b.t. de stedenband met San Carlos
- Rondgestuurde en rondgedeelde stukken m.b.t. de stedenband met Moermansk
- Rondgelegde collegebrief 'Erratum ontwerp-begroting 2008'

A.4. Rondvraag

Wordt geen gebruik van gemaakt.

B.1. Raadsvoorstel Gemeentebegroting 2008

Inspreekers

Mevr. Aldering van de MJD meldt een forse groei in de vraag naar diensten en ook een steeds complexere vraagstelling; steeds meer worden ook de kwetsbare groepen bereikt. Er dreigt nu overvraging van de MJD: de middelen en de formatie blijven gelijk, terwijl de werkdruk steeds hoger komt te liggen; dit leidt onherroepelijk tot kwaliteitsverlies. Ze vraagt de raad om een duidelijke keuze te maken tussen meer geld of minder doen. Ze noemt een heel aantal zaken die binnenkort zullen moeten komen te vervallen. Om dat te voorkomen is een investering van vier ton nodig. Ze vraagt een heroverweging van de budgetten voor de MJD en aan te geven waarop in 2008 zal worden ingezet.

De heer Zock van de Stedenband met San Carlos geeft een toelichting bij zijn rondgedeelde e-mail. Dit jaar wordt afgesloten met een negatief vermogen van tienduizend

euro. Dit is besproken met de portefeuillehouder, die heeft toegezegd om dit binnen het college te helpen oplossen. Geldt echter niet alleen voor dit jaar, maar ook voor komende jaren, het is een structureel vraagstuk. Verder lijkt het erop dat de stedenband aan zijn eigen succes ten onder gaat. Er wordt zoveel gedaan, dat de personele capaciteit niet meer toereikend is. Daarom de vraag om verhoging van de structurele subsidie voor volgend jaar van ruim 33.000 euro en het jaar daarop nog 20.000 euro.

De heer Kapsenberg van de Stedenband met Moermansk geeft een toelichting bij zijn rondgedeelde e-mail. De burgemeester zegt al sinds 2006 bij herhaling dat hij zijn best zal doen om het budget van de stedenbanden Moermansk en San Carlos te verhogen met elk 15.000 euro. In de begroting is daar echter niets van terug te vinden. Daarom aan de raad het verzoek dit bij amendement te regelen.

Algemeen

Baldew (PvdA)

- is tevreden met de wijze van behandeling van de begroting: programma's in de resp. commissies, en integraal in F&V
- geeft de werkgroep programmabegroting mee, om niet alleen te kijken naar het 'smart' formuleren van doelstellingen, maar ook van politieke beleidskeuzes
- constateert een keuze voor scherper begroten, een solvabiliteitsverbetering en een zeer goede liquiditeitspositie; het college zegt wel dat door het scherper begroten de rentabiliteitspositie onder druk komt te staan, maar geeft het tussen de regels door een positieve resultaatwaarschuwing af
- vindt het merkwaardig om de voorzieningen Meerstad afhankelijk te maken van rekeningsaldo, zoals het college wil; beter is het om jaarlijks een vast bedrag aan Meerstad toe te kennen; bovendien kan beter gewacht worden op het RISK-onderzoek naar de risico's van de bestuurbaarheid van Meerstad in relatie tot de te treffen voorzieningen, dat gepland staat voor januari 2008; hoe moet dit onderzoek trouwens worden gezien in relatie tot de WGR waarvoor gekozen is?
- vindt dat toekomstige reserveringen Grondbedrijf moeten worden gekoppeld aan de benodigde weerstandscapaciteit.

Schlebusch (SP)

- dankt voor de overzichtelijke schriftelijke beantwoording van de technische vragen
- ziet als grootste probleem het weerstandsvermogen: je kunt geld beter gebruiken dan op de plank hebben; niet dat de SP grote risico's wil lopen, maar investeert liever in mensen dan in grond; is het echt nodig om tien miljoen in de grond te stoppen, of moeten dan alle risicofactoren tegelijk toeslaan? De SP ziet andere risico's, zoals een kind niet kunnen helpen, een schoolgebouw niet kunnen opknappen of overgewicht bij kinderen niet kunnen voorkomen omdat je niet genoeg geld hebt uitgetrokken in de begroting; dat is erger dan een hefruck die even niet kan rijden.

De Boer (VVD)

- is het niet eens met het snijden in beschikbaarheid van middelen voor nieuw beleid door de raad
- heeft haar vragen bij de aannames in de begroting, zoals een inflatie van 2,5 %
- mist de verantwoording voor het precieze bedrag dat in de reserve grondzaken wordt gestopt: waarom 10 miljoen en niet 8 of 12 milj?
- waar is het structureel tekort op lange termijn van 6,1 milj op gebaseerd?
- wil over prioriteiten voor de MJD graag eerst met andere mensen in de fractie spreken; kan dit gesprek plaatsvinden in het kader van de evaluatie komend jaar?

Voortman (GL)

- sluit zich w.b. de MJD aan bij De Boer
- vraagt waarom er niet eerder voor gekozen is om iets te doen aan de financiële problemen m.b.t. de stedenbanden?
- heeft waardering voor het feit dat in de begroting nu per doel is aangegeven wat er gedaan wordt om dat doel te bereiken; wel varieert de kwaliteit van de programma's sterk; is blij dat college aangeeft hier in de toekomst nog meer werk van te maken

Koops (CDA)

- sluit zich m.b.t. insprekers aan bij Voortman
- is blij dat de begroting nu echt als concept wordt aangereikt; geeft het gevoel dat je er wat meer mee kunt
- ziet met vreugde dat verschillende doelen nu 'smarter' worden geformuleerd
- vraagt zich af of drie ton volumegroei bij de OZB - gezien wat er allemaal wordt gebouwd - wel scherp genoeg begroot is, zit daar niet meer ruimte in?
- vindt een weerstandsvermogen van 21 milj negatief een verbetering, maar vraagt of het in werkelijkheid niet nog beter is dan hier genoteerd, omdat we ook nog toevoegen aan reserve WWB, Meerstad en grondzaken, terwijl de risico's afnemen bij de WWB en bij de oeverbeschoeiing
- vindt de dotatie aan het grondbedrijf wel een heel fors bedrag: waarom 10 milj.?

Luhoff (D66)

- is blij met het 'smarter' formuleren van doelstellingen, niet alleen voor de raad, maar ook voor de diensten zelf: goed om dat helder voor de geest te hebben
- is tevreden met het scherper begroten

Van Leeuwen (S&S)

- vraagt naar de visie van het college op de MJD: prima om in 2008 over de knelpunten te gaan praten, maar wat te doen met de dreiging van afstoting van diensten per 1 januari a.s.?
- meent dat het college m.b.t. de stedenbanden aanloopt tegen het niet willen maken van keuzes: enerzijds meer activiteiten, anderzijds niet meer middelen
- vindt begroting leesbaar geheel; vindt wel dat er nog veel doelstellingen in staan waarin wordt vergeleken met enkele jaren geleden, terwijl er niet bijstaat wat de stand van zaken toen was; daardoor is het resultaat achteraf niet meetbaar

Wethouder Dekker

- hikt aan tegen het hameren op 'smart': in de politiek is niet alles meetbaar
- zou graag samen met de raad (en externe ondersteuning) de hele begroting eens willen doorvlooien en opnieuw willen opzetten, inclusief het opnieuw formuleren van doelstellingen; de vraag is of college en raad wel de goed informatie ontvangen waarop ze kunnen sturen.
- wijst erop dat 'nieuw beleid' niet vrij is zoals wordt gesuggereerd, maar ook bij de begroting wordt bestemd; er is echter meer ruimte dan ooit voor de raad, omdat men er in is geslaagd om door allerlei maatregelen 50 milj vrij te maken; als de begroting echter is afgetikt is er zowel voor college als raad inderdaad weinig ruimte meer voor nieuwe wensen, hooguit via de post onvoorzien, de AER of door vooruit te lopen op het rekeningresultaat
- waarschuwt dat het scherper begroten nu wel aan z'n grens zit; je moet tegenvallers wel kunnen opvangen, anders zit je straks bijv. met een Meerstad met wel de huizen maar geen voorzieningen
- wijst erop m.b.t. de stedenbanden dat het feit dat een portefeuillehouder iets toezegt nog niet betekent dat het daarmee ook geregeld is; er is geen verzoek geweest van de portefeuillehouder om de gesignaleerde problemen in de begroting op te lossen

- meent dat de MJD voor haar beurt spreekt omdat er nog met hen gesproken wordt.

Paragrafen

Baldew (PvdA)

- vraagt wat de winst is van alle inspanningen op het gebied van risicomanagement, en wat het maximale risico is dat deze gemeente kan dragen
- mist de bij het verwerven van 100% deelneming in de NV Euroborg toegezegde aanpassing van het risicoprofiel en vraagt wanneer deze nu wel zal plaatsvinden
- vraagt wat de overweging van het college is om de risicobuffer buiten de weerstandscapaciteit te houden
- vraagt of het college bereid is het bedrag in post onvoorzien te betrekken bij de totale weerstandscapaciteit
- vraagt waarom het college het renteomslagpercentage te verlagen
- vraagt of er afspraken gemaakt – gezien mogelijke rentestijging – of er afspraken zijn gemaakt m.b.t. het renterisicobeheer t.a.v. Meerstad
- vraagt waarom het college de deelneming in GNIX heeft beëindigd
- vraagt waarom er 1,5 milj nieuw beleid wordt gevraagd voor de bedrijfsvoering/organisatieontwikkeling

Schlebusch (SP)

- vraagt waar nu precies voor de wethouder de grens ligt m.b.t. weerstandsvermogen en scherp begroten, en waar nog ruimte voor de raad is

De Boer (VVD)

- signaleert tegenstrijdigheid bij de wethouder: aan de ene kant gaat de raad volgens haar over de begroting, maar anderzijds zegt ze tegen de insprekers dat die maar naar de portefeuillehouder hadden moeten stappen
- vraagt waarom de lasten zo omhoog moeten als er 50 milj over is
- vraagt toelichting op de kosten voor de leges voor gebruiksvergunningen door de brandweer

Koops (CDA)

- sluit zich aan bij de vraag van Schlebusch
- wil m.b.t. de MJD de garantie dat de besprekingen worden afgerond voordat de beslissing moet worden genomen om personeel af te stoten

Luhoff (D66)

- is blij met het feit dat er veel wordt nagedacht over weerstandsbeheer, en sluit zich aan bij de vraag naar de motivering van het exacte bedrag van de dotatie; moet dat niet nog meer zijn, gezien projecten als de tram?
- is bezorgd over de risico's die we met het onderhoud schoolgebouwen lopen op langere termijn
- wil graag meedenken over kwaliteit raadsstukken

Van Leeuwen (S&S)

- blij met dotatie aan reserve grondzaken
- vraagt zich af of scherper begroten wel tot betere resultaten zal leiden
- vindt het niet juist dat de kostendekkendheid van de rijbewijzen veel hoger dan 100 % ligt, zo wordt het probleem van de tekorten op de leges afgewenteld op een kleine groep mensen

Wethouder Dekker

- spreekt tegen dat er een machtswoord wordt uitgesproken; het college wil echter niet meer risico's voor zijn rekening nemen dan verantwoord is, en wat dat betreft is er nu wel ongeveer uitgehaald wat er in zit

- is er niet voor om de post onvoorzien op te nemen in het weerstandsvermogen; hiervoor gelden aparte criteria en die gaan we niet steeds aanpassen
- zegt dat de risicobuffer niet is opgenomen in het weerstandsvermogen omdat deze gaat worden ingezet
- meent dat een dotatie van 10 milj aan de reserve grondzaken noodzakelijk is, had liever nog meer gedaan, maar er zijn nu eenmaal ook een flink aantal ambities
- lening Euroborg: risico neemt af met de omvang van de lening, risico is voor 100% meegenomen
- meldt dat de deelneming aan GNIX alleen bedoeld was voor de startperiode, daarom is die nu beëindigd
- stelt dat de leges elkaar in evenwicht houden, sommige zijn lang niet kostendekkend, andere meer dan, dat is een keuze
- meent dat het spreken over lastenverzwaring overdreven is, gaan gewoon gelijk op met de loon- en prijsstijging
- stelt dat de 1,5 milj voor bedrijfsvoering hard nodig is, er moet veel gebeuren; het is nu incidenteel begroot, ze had het liever structureel gedaan

Financieel perspectief en Stadsmeierrechten

Baldew (PvdA)

- sluit zich w.b. de Stadsmeierrechten aan bij de woordvoering van de partij in de commissie Werk en Inkomen

Schlebusch (SP)

- vindt dat nu het financieel perspectief zo goed is hard gewerkt moet worden aan de gesignaleerde knelpunten
- is w.b. de Stadsmeierrechten blij met investeringen in duurzaamheid en minimabeleid; andere punten maken minder enthousiast

De Boer (VVD)

- vindt dat er sprake is van een wat magere reactie op de werkconferentie over de Stadsmeierrechten
- vindt het voorbarig om nu al zoveel geld te reserveren voor de fietsenkelder, terwijl men de andere 31,25 miljoen voor het Groninger Forum nog steeds niet bij elkaar heeft; fietsenkelder gewoon opnemen in de integrale planontwikkeling van de Oostwand
- is het voorlopig ook niet eens met de herinrichting van de Diepenring, zeker ook gezien het feit dat op dit moment het Damsterdiep overhoop ligt
- vraagt waar het gereserveerde geld voor de binnenstadsvisie precies voor is

Voortman (GL)

- is het eens met het college dat scherper ramen nu eerst voldoende is; nu effecten afwachten

Luhoff (D66)

- houdt zorgen over de overheadkosten bij de DSW
- zal voorstellen stadsmeiergelden beoordelen naar maatstaf 'incidentele middelen met structureel rendement'; wat dat betreft zijn er nog vragen bij dotatie aan cultuurnota, dat zal nog wel preciezer ingevuld moeten worden

Koops (CDA)

- vraagt naar het BTW-voordeel vanuit het sportbesluit; veronderstelt dat een deel van die beschikking terug moet naar Kardinge, maar wat blijft er aan substantieels over
- maakt mbt de stadsmeiergelden een voorbehoud t.a.v. fietsenkelder; vraagt of dat in één keer gedoteerd moet worden, of mee kan lopen in het spaardeel voor het forum

- maakt tevens een voorbehoud t.a.v. herinrichting Diepenring
- vindt het goed om geld vrij te maken voor speelruimte, maar meer speelruimte zal leiden tot meer aansluiting bij sportverenigingen, en dan zit je weer met de ledenstops; daar moeten we in de debatten de komende maanden nader op inspringen
- vraagt of we niet eerst moeten investeren in huidige voorzieningen met de nodige problemen voordat we bezig gaan met de voorzieningen Meerstad
- heeft nog niet duidelijk waar de 2 mlj voor cultuur extra aan wordt besteed
- vindt 1 mlj voor computers prima, maar hoe gaat het dan met eigen bijdragen enz.

Van Leeuwen (S&S)

- heeft vragen bij drie investeringen uit de stadsmeiergelden, niet beleidsmatig, maar omdat het bij deze gelden gaat om incidentele middelen waar we structureel voordeel bij willen hebben; het is de vraag of dat geldt voor
 - Eduglas: is nl. inclusief abonnementskosten – en dat moet structureel
 - cultuur: is ook iets dat je structureel moet regelen
 - computers voor minima: je scheidt een voorziening, waarvan voortaan wordt uitgegaan en die je dan ook structureel moet regelen

Wethouder Dekker

- had zelf ook het liefst drie grote projecten gefinancierd vanuit de stadsmeiergelden, maar had ook te maken met portefeuillehouders die graag knelpunten en ambities wilden aanpakken
- vindt het uiteindelijk een theoretische discussie, waar je het nu precies uit betaalt; niemand merkt het of je iets nu uit de stadsmeierrechten of uit het rekeningresultaat haalt
- heeft geluisterd naar de wens van de raad (werkconferentie) dat de stadsmeiergelden vooral moeten worden ingezet voor de economische positie van de stad cq de werkgelegenheid; het is moeilijk om daar op lokaal niveau iets aan te doen, behalve in de faciliterende sfeer: je moet het interessant maken voor bedrijven om zich hier te vestigen, en dan spelen vooral de factoren bereikbaarheid, leefbaarheid, wonen en cultuur
- wat betreft het BTW-voordeel sportbesluit: als er een voordeel ontstaat komt dat ten gunste van de sportsector
- geeft toe dat nog niet alle voorstellen al helemaal zijn uitgewerkt/doortimmerd (bv. Binnenstad)
- meent dat de 2 milj voor cultuur niet structureel zijn omdat de cultuurnota slechts geldt voor 4 jaar

Het raadsvoorstel gaat ter discussie naar de raadsvergadering van 14 november a.s.

B.2. Raadsvoorstel Begrotingswijziging Nieuw Beleid 2008

Gaat zonder discussie als conformstuk naar de Raad van 14 november a.s.

B.3. Voortgangsrapportage 2007-II annex Raadsvoorstel Begrotingswijzigingen bij de VGR

De Haan (GL)

- wijst erop dat er negen ton over is van de bijstand; er is al geruime tijd een voorstel over besteding hiervan aangekondigd; vraagt hoe het daarmee staat; wat GL betreft wordt dit bedrag helemaal uitgegeven
- m.b.t. project terreinwinst is 3,5 ton niet besteed, hoe zit het met het tempo van dit project?

Baldew (PvdA)

- er is teveel geld op de plank gebleven wat betreft Zorg en WVG
- weerstand tegen inzet budget chronisch zieken en gehandicapten voor iets anders
- vragen bij tekort DSW, waarom ondanks dat tekort uitbreiding met 3 fte?
- ziekteverzuim bij DSW hoger dan gemiddeld, hoe staat het met de sturing?
- stijging kosten personeel derden > budget ruim overschreden > hoe wordt hierop gestuurd?

Koops (CDA)

- mist dat de middelen voor VariaSki en Hoendiep in 2008 worden ingezet
- verder tevreden, geen aanleiding om te zeggen dat er niet scherp genoeg is begroot, rekeningresultaat is goed verklaarbaar

Wethouder Dekker

- voorstel besteding overschot bijzondere bijstand is vandaag in het college bekrachtigd: extra uitgave richting chronisch zieken van 250 euro per cliënt
- ziekteverzuim bij DSW heeft tot aan het hoogste niveau alle aandacht; gaat om kwetsbare groep, moeilijk om het naar beneden te krijgen

Raadsvoorstel gaat conform naar raad van 14 november a.s.

B.4. Onderzoeksplan doelmatigheid en doeltreffendheid**Koops (CDA)**

- Is het onderzoek naar het nieuwbeleidsgeld stadspark niet wat vroeg gepland?
- Doeltreffendheid reïntegratievoorzieningen: er ligt nog toezegging dat daarover in januari wordt gerapporteerd

Oost (PvdA)

- doet suggestie om onderzoek te doen naar totstandkoming WMO-beschikkingen; zijn veel klachten over

Schlebusch (SP)

- geen onderzoeken verzinnen, maar alleen doen als de noodzaak 'diep van binnen' wordt gevoeld

Wethouder Dekker

- gaat hier niet om bij elkaar geharkte voorstellen, niemand wil 'onderzoeken om het onderzoeken'
- vraagt zich af of het niet te vroeg is om nu al onderzoek te doen naar de WMO

C.1. Lijst van ingekomen stukken en stukken voor kennisname

De Boer (VVD) vraagt om reactie college op brieven van Hanzehogeschool en Werkmancollege inzake stadsmeiergelden.

Wethouder Dekker zegt een reactie toe voor de begrotingsbehandeling.

Rademaker (SP) zegt n.a.v. brief over repressieve inzet brandweer het jammer te vinden dat er pas volgend jaar ook kwalitatieve informatie zal worden gegeven; was n.a.v. schriftelijke vragen hierover al toegezegd voor dit jaar.