

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

FV nr.: 08/13
Datum: 10 december 2008
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 20.00 – 21.45 uur

Aanwezig: J.A. Marion (voorzitter), B. Baldew (PvdA), B. Oost (PvdA), R.F. Slors (PvdA), H. Rademaker (SP), A.B.M. Schlebusch (SP), B.G. de Boer (VVD), M.T. Gijsbertsen (GL), B.H. Koops (CDA), D. de Jong (CU), D.R. Sylbing (S&S), S.T. Antuma (S&S), Jacq. Wallage (burgemeester), C.T. Dekker (wethouder), J.J. Dijkstra (wethouder), F. de Vries (wethouder), D.H. Vrieling (griffier), W.Th. Meijer (cie.griffier)
M.k.a.: D. de Haan (GL) en P.J.R. van der Wilt (D66)

A.1. Mededelingen

Voorzitter:

- Gezamenlijke commissievergadering met Slochteren inzake Meerstad gaat voorlopig niet door. In januari komt het voorstel met betrekking tot de vorming van een GR, en wellicht dat er daarna nog een gezamenlijke informatieve commissievergadering zal plaatsvinden.

Burgemeester:

- De verwachting die de LTA wekt, dat er in januari kan worden gesproken over een mogelijke verhuizing van prostitutiepanden in de binnenstad moet worden bijgesteld. Onderzoek hierna moet nog worden afgerond, dus voorlopig graag p.m. op de LTA.
- SP heeft ooit gevraagd of gemeente vooruit zou kunnen lopen op wet dwangsommen. Momenteel schouw gaande van ministerie, commissie krijgt in februari resultaten inclusief standpunt college.

A.2. Vaststelling agenda

De agendapunten B.1 en B.2 worden gecombineerd behandeld. Verder conform.

A.3. Vaststelling LTA en lijst moties en toezeggingen

De Jong (CU):

- Interimcontrole graag agenderen voor januari.

Burgemeester:

- Opzet congres Hanzesteden: raad zou worden geïnformeerd zodra financiering rond is > is nog niet het geval.
- Toezegging over buurtagenten kan van lijst, is brief over verzonden.

A.4. Conformstukken

Koops (CDA) en De Boer (VVD) geven m.b.t. Raadsvoorstel OZB-tarieven aan tegen de verhoging met 5,2% zijn.

De vier raadsvoorstellen kunnen als conformstuk naar de raad van 17 december a.s.

A.5. Rondvraag

Slors (PvdA)

- Eerder motie aangenomen m.b.t. geldelijk tegemoet komen Stichting Straatmadelief. Daarnaast afspraak dat studenten Minerva tippelzone zouden aanpakken. Wat staat hier inmiddels voor op de rol?

De Boer (VVD)

- Hebben we de boel 'in control' met Oud en Nieuw? Er is enige bezorgdheid onder bewoners.
- Gaslek Lewenborg: is gelukkig allemaal goed gegaan. Uit verschillende reacties blijkt echter twijfel of de zaak wel onder controle was. Graag reactie.

Burgemeester:

- M.b.t. Straatmadelief is afgesproken dat wethouder Visscher met de stichting contact zou hebben, niet zomaar subsidieverhoging, maar als er concrete projecten zijn om leefomstandigheden op tippelzone te verbeteren staat college daar positief tegenover. Zal bij wethouder navragen hoe het hiermee staat, en daarover berichten.
- M.b.t. Oud en Nieuw is invalshoek: moet feestje blijven en wie dat verpest komt ons tegen; wil niet nu al melden wat men voor acties in gedachten heeft, maar relschoppers hoeven zich geen illusies te maken. Afsluiten van straten bleek grotere nadelen dan voordelen te hebben.
- Lewenborg was akelige situatie, er lekte gas in het winkelcentrum in dusdanige hoeveelheid dat er geen brandweerman meer naar binnen mocht, afsluiting enige mogelijkheid. Er zijn achteraf wel leermomenten (geen mensen achter de ramen, betere luidsprekers). Tevreden dat er vrij snel groot alarm is geslagen en er geen enkel risico is genomen. Evaluatie volgt, commissie krijgt die.

B.1. Collegebrief Jaarprogramma 2009 Groningen Wereldstad, gemeentelijke internationale samenwerking 2008-2012 i.c.m. B.2. Collegebrief Groningen Fair Trade Stad

Gijsbertsen (GL)

- Had graag iets meer ideële invulling van programma gezien i.p.v. de nadruk op het economische.
- Niets te lezen over aangrijpen Europese verkiezingen voor bijv. een dag van Europa.
- Prijsvraag m.b.t. Stedenbanden gecancelld, wel belangrijk om ambitie vast te houden dat je stedenbanden onder aandacht van burgers wilt brengen en houden.
- Moeilijk om in huidige situatie band met Jabalya verder uit te bouwen (collegeprogramma); vraag of we iets op gebied van noodhulp kunnen betekenen.
- Jammer dat college niet verder gaat met Oikocredit.
- Fair Trade: goed op weg om titel te behalen, wel erg veel nadruk op halen van criteria, terwijl oorspronkelijke programma veel ambitieuzer was. Vooral marketing van de stad en publieksbeïnvloeding mogen wel nadrukkelijker aandacht krijgen. Is er verder al één aanspreekpunt voor ondernemingen m.b.t. Fair Trade?

Oost (PvdA)

- Zou wel iets meer enthousiasme uit nota mogen blijken.
- Economische invulling had wel wat meer aandacht mogen krijgen.
- Betrekken van onderwijs bij stedenbanden, vorige keer gevraagd naar mogelijkheid om geldstromen daarvoor binnen te halen, is daar al iets van gerealiseerd?
- Jammer dat prijsvraag is vervallen, financiële redenen??
- Eens met college m.b.t. Oikocredit.
- Fair Trade: inderdaad wel erg gekoppeld aan criteria; moet ook echt in je hart zitten. Hoe zit het met de makelaarsfunctie van de gemeente, wat zijn de resultaten?

De Jong (CU)

- Wel erg veel aandacht voor voldoen aan criteria voor Fair Trade Stad. Criteria zijn niet erg spannend. Sticker 'Fair Trade Stad' wel leuk, maar belangrijker is om echt op een 'fair trade' manier bezig te zijn, en dan zijn andere dingen aan de orde dan genoemde criteria.

Sylbing (S&S)

- Internationalisering erg belangrijk. Daarom extra geld voor aparte medewerker externe betrekkingen heel goed.

- Gênant dat we als gemeente geen meertalige website hebben. Verder blijken er bij Burgerzaken wat problemen met taalgevoel, graag aandacht daarvoor.
- Fair Trade Stad: publieksbeïnvloeding van wezenlijk belang.

Koops (CDA)

- Bij pijler 'helpen' mist inzet op betrokkenheid van de Stadjes. Hoe zit het bijv. met de werkgroep Sport San Carlos?
- Zou graag geïnformeerd worden na afloop van behaalde successen.
- Eens met college m.b.t. Oikocredit. Niet met belastinggeld investeren in goede doelen.
- Eens met ChristenUnie m.b.t. Fair Trade.

De Boer (VVD)

- Wat leveren stedenbanden ons als gemeente concreet op?
- Fair Trade: lijkt een beetje een administratieve kwestie te worden.

Rademaker (SP)

- We worden niet echt warm van jaarprogramma, maar het is op zich prima.
 - Had wel een wat duidelijker overzicht gehad van financiën.
 - Aansluiting bij GroenLinks m.b.t. Jabalya. Graag humanitaire hulp.
- De Boer (VVD):** Moeten we dat niet overlaten aan landelijke overheid, er zijn nog zoveel andere plaatsen in de wereld die humanitaire hulp kunnen gebruiken...
- Rademaker (SP):** We hebben al een band met Jabalya, en dan is het logisch dat je in huidige situatie te hulp schiet.
- Fair Trade: alleen focussen op criteria maakt titel Fair Trade Stad tot holle frase, benieuwd naar wat het meer gaat zijn.

Burgemeester

- Fair Trade criteria zijn bedacht om te voorkomen dat iedereen zich Fair Trade Stad gaat noemen. Dus logisch dat we proberen aan die criteria te voldoen. Als het daarbij blijft, is het inderdaad te weinig. We doen echter meer, bijv. met steun van horeca mogelijkheid bieden om producten te laten proeven, en kijken of we in inkoopbeleid de 100% kunnen halen. Aanspreekpunt is Milieudienst.
- Onderwijs: zal aan wethouder vragen in hoeverre in de onderwijsprogramma's zelf een paar van die koppelingen gelegd kunnen worden. Moermansk en nabijgelegen stad hebben directe relatie met Groningse scholen. Ook aantal activiteiten m.b.t. San Carlos. Nu niet te overzien of er Europese subsidiebronnen aan te boren zijn specifiek voor onderwijsdoelen, als die er zijn gaan we ze zeker gebruiken.
- Gijsbertsen heeft punt m.b.t. Europese verkiezingen, we zullen kijken hoe we daar wat gericht aandacht aan kunnen geven.
- Prijsvraag inderdaad laten vallen om financiële redenen: bij een prijsvraag hoort prijzengeld. Niet hoogste prioriteit.
- Jabalya: zit behoorlijk dwars, mooi jeugdcentrum gebouwd, vervolgens geen kans om activiteiten daar te subsidiëren waar we wel geld voor hebben, vele wegen bewandeld om te zien of we op legale manier toch zouden kunnen helpen, maar ook de strikt humanitaire kant liep helemaal vast. Blijft alert op mogelijkheden.
- Enthousiasme: gaat hier gewoon om zakelijke opsomming van activiteiten binnen door raad geaccordeerd kader. Enthousiasme is er wel degelijk.
- Resultaten: delegatie naar Tallinn leidt bijv. tot komst van studenten; verder intensief contact met politie en OM in Estland. Komend voorjaar komt burgemeester met uitgebreide delegatie naar Groningen.
- Website: in januari gaat Engelse versie de lucht in en vrij snel daarna de Duitse. Had inderdaad al eerder moeten.
- Betrokkenheid Stadjes: woningbouwcorporaties bouwen bijv. huizen in San Carlos, zie ook contacten van scholen.
- Chinese ambtenaren hier tijdlang op bezoek geweest, zeer onder de indruk, gaan als echte ambassadeurs van Groningen terug.
- Begin mei ondertekening samenwerkingsovereenkomst met Oldenburg en Bremen.

Wethouder Dijkstra

- Afgelopen jaren aantal slagen gemaakt richting oosten: Noordelijke Ontwikkelingsas. Bezoeken aan en van Hamburg hebben gevolg: Groningse projectontwikkelaar werkt er nu bijv. aan herstructurering vrij grote stadswijk. In januari wordt intentieverklaring m.b.t. samenwerking op cultureel gebied met Hamburg getekend.
- Internationale samenwerking heeft zeker tot gevolg dat deuren opengaan voor bedrijfsleven en kennisinstellingen.
- Odense: contacten Hanzehogeschool en RuG, bijv. interessant te zien hoe men daar met studentenhuisvesting omgaat.
- Toezegging: highlights m.b.t. resultaten samenwerking op papier.

De commissie stemt in met het verzoek van Oikocredit om de aandelen om te zetten in participaties in het Oikocredit Nederland Fonds. Dit wordt conform naar de Raad gezonden ter besluitvorming.

B.3. Raadsvoorstel Professionalisering financiële functie / Aanschaf nieuw financieel systeem

Baldew (PvdA)

- Een duidelijke koppeling tussen de visie van het college op informatiemanagement en bestuurlijke informatievoorziening en de aanschaf van dit systeem ontbreekt. Graag meer informatie hierover.
- Groningen heeft beperkte ervaring als het gaat om veranderingen op deze schaal, hoe denkt college dit project procesmatig aan te sturen, zodat implementatierisico's worden geminimaliseerd?
- In opsommingsoverzicht missen efficiëncyresultaten; er komt toch standaardisatie van werkprocessen, concentratie van taken en uniformisering, dit moet toch leiden tot enige personele besparing? Hoeveel?
- Hoe verklaart college dat er bij CIO overschot is op nominale compensatie van bijna 6 ton? Heeft gemeente teveel doorberekend aan burgers?
- Is aanschaf voor 8 jaar voor zo'n systeem niet te lang?
- Hoe realistisch is het dat het nieuwe systeem per 1/1/2011 operationeel is, temeer omdat administratieve organisatie nog niet op orde is en er nog geen plan van aanpak is t.a.v. bestuurlijke informatievoorziening?

Koops (CDA)

- Sluit zich aan bij vragen PvdA en is benieuwd naar mening auditcommittee.

Schlebusch (SP)

- Efficiency waar Baldew op hoopt gaat voor deel 'verloren' omdat er nu teveel tijd verloren gaat aan narekenen e.d., zodat men te weinig tijd heeft voor analyse, advisering en control. Hopelijk gaat de winst van straks deels gestoken worden in de control die we nu nog missen.

De Boer (VVD)

- Ontzettend duur systeem, wat voor winstpunten denkt men hiermee te behalen?

De Jong (CU)

- Bij invoering vorige systeem was men ook laaiend enthousiast, en toch bracht het niet helemaal wat ervan verwacht werd. Hopelijk zoveel van geleerd, dat het nu beter gaat.

Sylbing (S&S)

- Oude systeem liet niet toe dat er nieuwe modules werden geïmplementeerd, is van belang dat dat wel in nieuwe systeem kan.
- Bij afschrijving deel reserveren voor vervanging.

Gijsbertsen (GL)

- Sluit zich aan bij Schlebusch.
- Idem bij vraag Baldew over implementatie, vaak bij dit soort dingen twee jaar bezig voordat alles zonder problemen draait. Proces moet zorgvuldig worden aangestuurd.

Wethouder Dekker

- Inderdaad giga-traject dat we komende jaren in gaan. Daarom ook door externen laten beoordelen of we op goede weg zitten. Het is de vraag of we 2011 gaan redden, zal veel vragen van diensten, vanuit concern wordt daar zo goed mogelijk op gestuurd.
- Invoering moet gelijk op gaan met traject bestuurlijke informatievoorziening. BIV-wensen zullen als input moeten dienen voor financiële systeem.
- 2,7 miljoen lijkt heel veel, maar een beetje financieel systeem kost zoveel.
- 8 jaar is op dit moment de afschrijvingstermijn die de financiële verordening regelt. Vraag hierbij is terecht gezien de snelheid waarmee dingen op ICT-gebied veranderen. Komt hier volgende commissie op terug.
- Vrijval CIO: bij turap-II bleek dat CIO het met minder kon doen dan 5,2 % nominale compensatie, directeur wilde toen tarieven voor diensten verlagen, heeft wethouder tegengehouden omdat zij hier mogelijkheden zag voor financiering nieuwe systeem; zo financieren diensten mee aan eigen financieel systeem en hoefde wethouder ook geen geld te zoeken bij begroting 2009.
- SP gaf adequaat antwoord op vraag naar efficiencywinst.
- Aansturing van invoering gebeurt vanuit concern, met behulp van externe ondersteuning.
- Afschrijving: er wordt structureel bedrag gereserveerd voor nieuw systeem.

Raadsvoorstel gaat conform naar de Raad van 17 december a.s.

B.4. Raadsvoorstel Sturing en verantwoording van projecten

Antuma (S&S)

- Flinkte afwijking: 10% boven 2,5 miljoen prima, 20% daaronder blijft vinger in de lucht.
- Niet duidelijk waarom college 45.000 euromeldingen wil handhaven. Met nieuwe werkwijze kan dit best vervallen.
- Gaat erom dat diensten in control zijn. Met nieuw financieel systeem moet er ook geen probleem zijn met deelkredieten, je ziet dan ruimschoots op tijd wanneer krediet op is en je nieuw deelkrediet moet aanvragen.
- Herzieningen: zorg voor kort en duidelijk verhaal met kop en staart, geen overbodige poespas, 'less is more'.

Slors (PvdA)

- Voorstel ziet er prima uit, maar nog wel wat twijfels bij praktijk: krijgen we nu projectsturing door de raad, de raad op de stoel van de programmamanager of controller? Het moet niet zo zijn dat we nu nog meer voorstellen met deelkredieten krijgen die vervolgens allemaal conform gaan, moet echt gaan om het voorleggen van alternatieven, er moet iets te kiezen zijn.
- De Jong (CU):** Is het sowieso niet goed dat raad op gezette tijden bespreekt welke kant het met een ingezet project op gaat?
- Slors (PvdA):** Dat is precies wat ik bedoel. Politieke keuzes moeten duidelijk gemaakt en besproken worden.
- Waarom wordt het knippen van kredieten beperkt tot projecten met een langere looptijd dan vier jaar? Waarom niet gekozen voor twee jaar?
 - Is het college het met Postma eens dat de functionele wethouder de volledige verantwoordelijkheid zou moeten dragen, of betekent collegiaal bestuur dat wethouder alleen verantwoordelijk is voor programma en niet voor de daarmee samenhangende financiën?

De Jong (CU)

- Aanzet die door Postma is gegeven en invulling die daaraan wordt gegeven is een goede.
- Eens met S&S dat nu gestopt kan worden met 45.000 euromeldingen.
- Hoe gaan we om met kredieten (bijv. Westpoort) die er in één keer doorgeschoven zijn, vallen die nu ook onder dit regime?
- In hoeverre is college erin geslaagd de financiële en de projectenpoot van RO/EZ beter op elkaar te laten aansluiten? Afgelopen jaren veel te veel gefocust op project en te weinig op het in control houden van die projecten.

- Eens met S&S: ‘minder en beter’, geen grote lappen tekst, helder aangeven waar politieke keuzes liggen, zorgvuldig financieel plaatje.

Schlebusch (SP)

- Aansluiting bij S&S en CU w.b. minder en beter; als je kort en helder verhaal hebt, kan raad ook zelf nog wel eens aan alternatieven denken als het niet helemaal naar wens is.

Gijsbertsen (GL)

- Is niet alleen de raad die sturing wil, maar ook raad die aangesproken wordt op eigen verantwoordelijkheid. Vaststellen deelkredieten – vraagt van raad om ook daadwerkelijk op die momenten te gaan sturen.
- Fractie twijfelt nog een beetje over de 20% als definiëring grote afwijking. Behoorlijk aan de forse kant.

De Boer (VVD)

- Belangrijkste is dat raad aan de voorkant komt te zitten en de gelegenheid krijgt om keuzes te maken. Raad mag niet gezien worden als formele hobbel die nog genomen moet worden.
- Verantwoordelijkheidsverdeling tussen functionele wethouder en wethouder financiën niet helemaal duidelijk.

Koops (CDA)

- Niet overtuigd dat het meteen zo moet worden ingevoerd. Met name de term ‘politiek relevant’ als criterium om overschrijdingen eerder te melden is erg subjectief, wie bepaalt dat? Zou misschien een idee zijn om een project eens op de oude én op de nieuwe manier te doen en dan kijken wat het nieuwe extra oplevert. Toch hier en daar wat ingewikkeld, niet duidelijk of we hiermee nu op de goede weg zijn.

Wethouder De Vries

- Stuk betreft niet exclusief grondexploitaties, is breder. Aanleiding was natuurlijk wel Europapark-affaire.
- Rolverdeling portefeuillehouders en wethouder financiën: aansluiten bij aanbeveling Andersson cs dat wethouder van financiën belangrijke *over all* rol heeft, maar dat portefeuillehouders taak hebben om goed greep te houden op wat er in financiële zin binnen hun portefeuille gebeurt.
- Voorstel is geen ei van Columbus, maar maakt het voor raad wel makkelijker, duidelijker en logischer wanneer hij over inhoud van project praat en de daaraan gekoppelde kredietverlening.
- Westpoort: inderdaad nu in gelegenheid gesteld om eens in de zoveel tijd hierover oordeel te vellen, in dit geval is krediet echter al wel verleend (kan altijd weer ingetrokken worden).
- Politieke essentie van dit voorstel: college stelt raad in staat (zonder dat raad dat zelf hoeft te verzinnen of van geval tot geval zelf hoeft te beslissen) om in bepaald ritme naar projecten te kijken en deelkredieten te verlenen. Of raad het ook daadwerkelijk bespreekt, moet hij uiteraard zelf bepalen.
- Zou mooi zijn als raad mee zou gaan met suggestie om 45.000 euromeldingen te laten vervallen.
- Kwestie voorrijden van alternatieven betreft eigenlijk voortraject, voordat er een projectplan wordt voorgelegd. Dit voorstel voorziet vooral in mogelijkheid om na vaststelling van projectplan de voortgang van stap tot stap te volgen.
- Voorstel vraagt ook om het organiseren van kritisch vermogen bij de diensten. Bij RO/EZ zit het wel tussen de oren, maar het zal nog wel in de reguliere werkprocessen een vast plekje moeten krijgen.

Slors (PvdA)

- Hoe gaat college deze manier van werken bij alle diensten (dus niet alleen RO/EZ) implementeren? Bijv. Stad en Stadhuis, WMO, terreinwinst.

Wethouder Dekker

- Genoemde voorbeelden betreffen zaken die jaarlijks terugkomen bij de begroting, zo heeft de raad daar al greep op. Gaat nu om kredietverstrekking bij concrete projecten.

Raadsvoorstel kan conform naar de Raad van 17 december a.s.

C.1. Lijst van ingekomen stukken

Sylbing (S&S)

- Graag agendering van collegebrief Bestuurskrachtonderzoek + bijlagen

C.2. Vaststelling verslagen 15 oktober en 6 november jl.

Worden conform vastgesteld.

Toezeggingen

Burgemeester:

- Commissie krijgt in februari ministeriële schouw dwangsommen inclusief standpunt college m.b.t. vraag of het zinvol is om op invoering wet dwangsommen vooruit te lopen.
- Vraagt bij wethouder Visscher na wat stand van zaken is m.b.t. overleg met Stichting Straatmadelief
- Commissie ontvangt evaluatie gaslek Lewenborg.

Wethouder Dekker

- komt volgende commissie terug op vraag naar afschrijvingstermijn van 8 jaar voor financieel systeem.

Wethouder Dijkstra:

- highlights m.b.t. resultaten internationale samenwerking op papier