

**VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING
ONDERWIJS EN WELZIJN
EXTRA COMMISSIE OPENBAAR ONDERWIJS**

OW nr.: 03/ 06

Datum: 1 november 2006

Plaats: Oude Raadzaal

Tijd: 20:00-21:30

Aanwezig: Dhr. D. Jager (voorzitter), mw. K. Hazewinkel (PvdA), mw. J. Kinds (PvdA), mw. I.M. Jongman-Mollema (CU), mw. A. Postma (GL), dhr. J. Evenhuis (VVD), dhr. F. van Leeuwen (S&S), mw. H. Rademaker (SP), dhr. B.H. Koops (CDA), mw. J.C.M. van Schie (wethouder), dhr. D.H. Vrieling (griffier), dhr. N. Krouwel (commissiegriffier), dhr. M.J. de Jong (OCSW), mw. J.E. Bezemer (verslag).

Afwezig: dhr. J. Bolhuis (Stadspartij), dhr. P.J.R. van der Wilt (D66).

A.1. Mededelingen Voorzitter/ Portefeuillehouder

De voorzitter stelt voor agendapunt B.2. en B.3. bij B.1. in te doen.

De Wethouder wil nog een kort antwoord geven op een eerder gestelde vraag over de Star Numanschool. Het is een kwestie van het schoolbestuur en het schoolbestuur vindt het belangrijk dat de school straks gevestigd wordt rondom kluiverboom. Er zijn nog verschillende procedures die gevolgd moeten worden, waaronder een interne procedure in de medezeggenschapsraad. Het voornemen en de aanvraag zijn er maar de school zal er niet als eerste gebouw staan.

A.2. Vaststelling Agenda

De voorzitter stelt de agenda vast.

B.1. Jaarplan WMOO 2006-2007

Kwartaalrapportage Schoolschoonmaak

Voortgangsrapportage Lumpsumbekostigingssystematiek

Mevr. Kinds begint met de discussie over de bestuursvorm. De PvdA heeft toegezegd om met de griffie een bijeenkomst te organiseren voor de Raadscommissie en de scholen om vertegenwoordigers te horen over hun ervaringen met andere bestuursvormen. Nadere informatie volgt zo snel mogelijk, de bijeenkomst zal plaatsvinden in januari dan wel februari.

Dan volgt een vraag over de lumpsum, de PvdA vraagt zich af door wie de begroting is goedgekeurd. De bevoegdheden zijn nog niet verdeeld, de PvdA vraagt zich af wat schools en wat bestuurs is, en de PvdA wil van het college weten wanneer ze daar over worden geïnformeerd.

Verder wil de PvdA weten waarom de wethouder denkt dat de daling van het ziekteverzuim nu wel zal voordoen terwijl er al jaren beleid op wordt ontwikkeld. De PvdA vraagt zich tevens af hoe hoog het ziekteverzuim momenteel is.

De PvdA vraagt zich af hoe het staat met het leeftijdsgebonden beleid, ze vragen zich af of het voor dit beleid niet te laat is en daarnaast of de begeleiding van invallers en nieuwe leerkrachten op orde is.

Vervolgens stelt de PvdA het onderwerp huisvesting aan de orde en constateert dat er 2 ton extra naar onderhoud gaat. In het directeurenoverleg staat dat dit bedrag ten koste gaat van de personele uitgaven. De PvdA vraagt hoe groot de gevolgen zijn voor de personele uitgaven. Over de 6,5 ton die onderdeel is van oplossingen en knelpunten, een vraag naar het lijstje wat de raad nog tegoed heeft over de achterstanden die er nog liggen. De PvdA vraagt zich af wanneer deze komt en of dit voor de begroting kan plaats vinden. Vervolgens een vraag over hoe het zit met het draagvlak voor de landelijk opgelegde verplichting betreffende openbaar onderwijs. Tevens is de PvdA benieuwd hoe het zit met de begeleiding en of er voldoende middelen beschikbaar zijn voor aanpassing op het gebied van huisvesting. De PvdA wil op korte termijn dat de raadscommissie een notitie krijgt met daarin de mening van de directies en van de MR-en, de financiële aspecten en de pedagogische visie hierop.

Ook wil de PvdA geïnformeerd worden over de uitkomsten van de bijeenkomst Inclusief Onderwijs die gehouden wordt op 10 november. Bij de Tussen de Middag Opvang (TMO) is er een tekort van 14.500 euro als risico op de gebouwen. De PvdA wil graag dat de volgende punten bij het voorstel mee worden genomen: het oplossen van het tekort en het werken aan een pedagogische visie en de betaalbaarheid voor de ouders.

De PvdA wil graag dat het college de raad informeert over de toename van het midden management over een periode van ongeveer twee jaar. Wanneer er sprake is van een stijging van het midden management dan wil de PvdA dit graag uitgelegd krijgen.

Mevr. Hazewinkel vraagt zich af of de oplossingen, met betrekking tot de schoolschoonmaak, die nu aangedragen worden reëel zijn voor de geschetste problemen. Verder wil de PvdA weten of de schooldirecties ook vinden dat de scholen schoner zijn en of de gemeente dit zelf gaat meten.

De voorzitter constateert dat er veel technische vragen zijn, en zegt dat deze in het vervolg beter schriftelijk gesteld kunnen worden.

Dhr. Koops sluit zich aan bij vragen van de PvdA. Verder zou hij zou graag willen dat zolang de gemeente betrokken is bij het openbaar onderwijs, de raadsleden ook een exemplaar krijgen van het managementstatuut.

Het CDA vraagt zich af, met betrekking tot het dienstverleningscontract, of er voor de diensten en de service er intern een kostenplaatje aan hangt en vraagt zich tevens af hoe dit wordt verrekend.

Het CDA vraagt of de pedagogische visie al in uitvoering is bij de scholen.

Het CDA vraagt zich af of de schoolschoonmaak geregeld is in het meerjarenbeeld en wat er voor wordt gedaan.

Het CDA wil tenslotte weten, met betrekking tot de lumpsum, of de leerling-pool binnen de bestaande bezetting is en of het de bedoeling is dat deze de directies gaat ondersteunen of ook overnemen.

Mw. Rademaker wil graag dat er, bij het inclusief onderwijs, over een jaar naar de kinderen en hun begeleiding gekeken gaat worden. SP is benieuwd of de kinderen lang op de school blijven of dat het slechts enkele maanden zijn.

De SP wil graag weten wat de actuele stand van zaken is van de scholengemeenschap Cluster 3.

De SP vraagt zich af wie, bij de lumpsum, de mensen zijn uit de administratie pool en of er extra kosten aan zijn verbonden. De SP vraagt zich af of er niet teveel tijd gaat zitten in de administratie in plaats van in het les geven.

Tenslotte de vraag hoe groot de tevredenheid is van de scholen en de ouders met betrekking tot de schoolschoonmaak.

Dhr. Van Leeuwen vraagt zich af of er niet teveel geld uit de LGF middelen dat op schoolniveau wordt ingezet naar overheadmaatregelen gaat in plaats van naar de kinderen zelf. S&S is tevens benieuwd naar de eventuele resultaten van het onderzoek in het voorjaar 2006 naar de TMO. Zijn fractie is positief over de voornemens voor kwaliteitscontrole en planning&control cyclus. Ten slotte vraagt hij zich af, bij het onderwerp lumpsum, of het qua efficiency wel handig is dat de scholen het zelf doen. Verder sluit S&S zich aan bij de eerder gestelde vragen.

Dhr. Evenhuis heeft waardering voor het jeugd&onderwijsbeleid en is voorstander van invloed van de ouders op de TMO, maar de VVD is benieuwd hoe die invloed precies uitgeoefend kan worden.

Verder vindt de VVD dat het in het jaarplan ontbreekt aan echte visie.

Er komen straks modellen met betrekking tot de verzelfstandiging van het onderwijs. De VVD vraagt zich af of deze modellen verzelfstandiging en verbijzondering inhouden of dat er ook ruimte is voor een model waar bij het blijft zoals het is, hier is de VVD namelijk voorstander van. De VVD vraagt ten slotte of er door de raad ook enige invloed mogelijk is op de modelkeuze.

Mw. Jongman- Mollema merkt op dat de TMO een wettelijke plicht is die bij de scholen is neer gelegd en niet direct bij de ouders.

Dhr. Evenhuis is benieuwd naar stand van zaken van de plannen van aanpak ongewenste omgangsvormen en ziekteverzuim die per 1 januari 2007 worden uitgevoerd.

Verder vindt de VVD dat het imago verbeterd moet worden en het gaat daarin niet enkel over de gebouwen, wat in het stuk wordt genoemd, maar meer om de uitstroomscores. De VVD is het verder met het stuk over de lumpsum eens, maar waarschuwt voor zwaar management wat ten koste kan gaan van de dienstverlening in de eerste lijn. Verder sluit hij zich aan bij de vragen van de PvdA betreffende schoolschoonmaak. Tenslotte benoemt de VVD dat een goede open klachtenprocedure voor ouders belangrijk is.

Mw. Postma vindt het een helder overzicht en is vooral benieuwd naar de actuele stand van de verschillende te bespreken zaken. Over de lumpsum de vraag wie op welk niveau verantwoordelijk is. Met de schoolschoonmaak heeft GroenLinks meer moeite. Ze constateert een tegenstrijdigheid; er wordt gesteld dat er genoeg uren zijn maar uitbreiding van deze uren wordt aan het eind ook aanbevolen. Verder sluit ze zich aan bij de PvdA dat er te weinig uren in schoonmaak zitten. GroenLinks merkt op dat de gemeente niet reageert op de uitvoering van de motie en zou graag een reactie daarop krijgen. Tenslotte merkt GroenLinks op dat ze voorstander is van een duurzaam binnen klimaat maar vraagt zich af of dit wel genoeg is.

Mw. Jongman-Mollema is benieuwd naar de stand van zaken van de Cluster 3 school om per 01-08-2007 een scholengemeenschap te vormen. De ChristenUnie is tevens benieuwd naar de stand van zaken van de VMBO in Lewenborg. De ChristenUnie is kritisch en spreekt zorgen uit over Zorg speciaal onderwijs om de verschillende kinderen in één klas te zetten. De vraag is in hoeverre dit nog bijgestuurd kan worden, tot hoe ver de wettelijke verplichting gaat en of het nieuwe kabinet er misschien verandering in kan brengen. De ChristenUnie ziet meer in de kracht van het speciaal onderwijs. De ChristenUnie wil graag een toelichting over de extra inzet bij de bestuursplannen door het bestuursbureau, ze vraagt zich af wat ermee wordt bedoeld en of de gewenste inzet naar de school toe kan. De ChristenUnie gaat er vanuit dat de lumpsum goed loopt. De ChristenUnie heeft 3 scholen gebeld over de schoolschoonmaak en 2 daarvan waren hier nog niet tevreden over. Deze resultaten vindt ze zorgelijk al beseft ze dat het om een steekproef gaat.

De wethouder benadrukt dat de functie van het jaarplan is dat het schoolbestuur aan geeft welke prioriteiten het heeft en de organisatie daarvan. Ze wil best inhoudelijk op de stand van zaken en andere inhoudelijke vragen reageren maar voor een volgende bespreking is het belangrijk zich te focussen op de hoofdlijnen.

In januari 2007 is het duidelijk welke stappen er ondernomen gaan worden met betrekking tot de bestuursvorm. De bespreking is enigszins verlaat door de verkiezingen en de inwerktijd van de nieuwe directeur van OCSW. In januari geeft ze aan welke verschillende stappen er gezet gaan worden. Het blijft de bedoeling om eind 2007 tot een keuze te komen.

De verschillende varianten op de bestuursvorm zijn al afgesproken en ook de huidige situatie zal erin worden meegenomen.

Volgens Inclusief Onderwijs is er nu al een verplichting om leerlingen op te nemen. Binnenkort komt er nog een congres vanuit de samenlevingsverbanden. De wethouder wil graag nog een keer apart over dit thema door discussiëren maar wil daarmee wachten op de verkiezingen en verder vindt ze dat het onderwerp zich leent voor een thematische bijeenkomst met eventuele externen. Ze deelt de zorgen die er leven over dit onderwerp.

De wethouder komt op een ander moment terug op de uitbreiding van de pedagogische visie bij de scholen.

Iedereen heeft belangen bij de TMO en samenwerking kan een optie zijn. Er gaat nu een enquête van Openbaar Onderwijs en VCOG onder de ouders rond en een voorstel wordt voorbereid. De betrokkenheid van de ouders is wettelijk geregeld. Dit door de verplichte instemming van de GMR waar ouders en medewerkers in zitten

Mw. Kinds is blij dat er een voorstel komt maar is benieuwd op welke termijn het voorstel komt.

De wethouder zegt dat hier al voorstellen voor zijn. De aanvragen zijn ingediend om TMO te professionaliseren. Het is in voorbereiding, voor 1 januari zal dit niet lukken maar naar verwachting wel kort daarna.

Een paar jaar geleden is het ziekteverzuim aangepakt, een zelfde aanpak als bij bedrijven wordt gehanteerd met onder andere risico inventarisatie, het bespreekbaar maken en veel strikter monitoren naar ziekteverzuim. Gebleken is dat er geen eenduidige oorzaken zijn. Een factor wat mee speelt is leeftijd maar het ligt niet aan het 'soort' leerlingen. Soms is het verzuim bij ondersteunend personeel iets hoger. De laatste stand van zaken is nog niet bekend.

Mw. Kinds uit de frustratie van de fractie dat er al 8 jaar het ziekteverzuim wordt aangepakt en structureel worden de doelen niet gehaald. Ze vraagt zich af hoe reëel deze 7% is.

De wethouder deelt mee dat de meest recente cijfers van het ziekteverzuim van voortgezet onderwijs nu op 6% zit.

De wethouder antwoordt dat ze niet van mening is dat we teveel managers hebben in het middelmanagement. De toename komt vooral door de maatschappelijke ontwikkelingen. Uit onderzoek blijkt dat Groningen qua aantal middelmanagers nog steeds aan de lage kant zit.

Mw. Kinds legt uit dat ze met de middelmanagers op de locatiemanagers uren doet.

De wethouder antwoordt dat er nu tamelijk grote scholen zijn dus vandaar ook meer locatiemanagers. Naar haar indruk niet te veel.

In 2003 is het Cluster 3 project gestart. Er is nu een onafhankelijke adviseur om de bevindingen op een rij te zetten. Voor het eind van het jaar kan een voorstel richting college en daar zal de raad over geïnformeerd worden.

Mw. Jongman- Mollema vraagt of het niet per 1 augustus kan.

De Wethouder antwoordt dat die datum best zou kunnen maar ze komt er nog op een ander tijdstip op terug.

In de raad zijn er moties inzake schoolonderhoud geweest en het eerste antwoord van het college is al gekomen. De wethouder zegt toe dat er een brief voor de behandeling van de begroting komt over het schoolbestuurlijk deel, meerjarenplanning en onderhoud.

De wethouder bevestigt dat er 2 ton extra wordt uit gegeven aan primaire middelen.

De wethouder zegt dat de invoering van de lumpsum naar wens gaat. Er is gekozen voor een beleidsarme benadering. Schoolleiders besturen met elkaar en worden ondersteund door het schoolbestuur en de WMOO, dit is vrij autonoom. Om efficiencyredenen zijn de administratieve taken in 1 pool gebracht, de administratieve pool. Dit gebeurt op een solide manier.

Er is een onafhankelijke klachtenprocedure waar regelmatig gebruik van wordt gemaakt.

Mw. Kinds vraagt zich af wanneer de raad wordt geïnformeerd naar de nog niet verdeelde bevoegdheden. De PvdA vraagt zich af hoe het staat met de begeleiding van nieuwe leerkrachten en invallers bij het leeftijdsgebonden beleid.

De wethouder antwoordt dat het managementstatuut in ontwikkeling is en het zal eind dit jaar/ begin volgend jaar vast gesteld worden.

In Groningen gaat de vergrijzing later in dan de rest van Nederland maar men denkt wel vooruit met betrekking tot het leeftijdsgebonden personeelsbeleid. Om die reden is er met 2 scholen een convenant gemaakt om de toestroom van nieuwe leerkrachten te waarborgen.

De betaling van de instromers is verbeterd, de begeleiding is een zaak van de schoolleiders. Er is nu wel een coördinatie voor de invallers.

De Wethouder vertelt, inzake het VMBO, dat men op dit moment voorbereidingen treft voor het stedenbouwkundig plan. De gemeente is op dit moment met verschillende partijen in gesprek.

Het onderzoek naar de schoolschoonmaak is uitgevoerd. De gemaakte afspraken leveren dit resultaat op. Maar er zijn ook knelpunten gesignaleerd die opgepakt moeten worden. Vervolgens blijkt dat er ook een gedragscomponent in zit. Er wordt te weinig geld aan onderwijs besteed en dat betekent dat er beperkingen zijn. Het uitgangspunt voor de gemeente zijn de frequentie tabellen. Als schoolleiders ontevreden zijn is er een klachtenprocedure.

Dhr. Koops vraagt of het afdekken van de zandbakken echt gebeurt en vraagt zich af of dit niet aan zet tot vandalisme wat veel meer kost.

Mw. Hazewinkel vraagt de wethouder hoe de Groningse scholen met minder geld en professionele hulp de scholen schoon genoeg kunnen krijgen, want uit de evaluatie van 2002 bleek dat bijna geen scholen met het beschikbare geld de scholen schoon konden krijgen.

De wethouder antwoordt dat inderdaad de 2002 normen zijn gehanteerd en dat het ambitieniveau met de beschikbare middelen niet hoger kan. De wethouder kan niet verklaren waarom Groningen minder geld uit hoeft te geven aan de schoonmaakbedrijven.

Mw. Hazewinkel zegt dat het goed schoonhouden een positieve invloed heeft op het onderhoud. De PvdA vraagt zich af waarom er niet wordt gezegd dat er meer geld naar het schoonmaken gaat, dit scheelt namelijk in de onderhoudskosten.

De wethouder antwoordt dat als er meer geld is de scholen ook beter schoongemaakt kunnen worden. Vanuit de lumpsum gedachte kunnen de scholen zelf prioriteiten stellen. Er wordt nog gekeken naar het energieklimaat op de scholen. Er wordt aan gewerkt om voor bepaalde scholen extra geld vanuit het Rijk te krijgen. Met de huidige middelen kan 100% tevredenheid niet gehaald worden.

Mw. Rademaker merkt op dat er in de GMR Primair onderwijs niets staat over de TMO.

Wethouder antwoordt dat in de wet Primair Onderwijs staat dat de GMR moet worden gehoord.

De Voorzitter sluit af dat de discussie over de bestuursvorm rond januari gehouden zal worden en dat er rond die tijd een volgende vergadering wordt gepland.