

Raadsvoorstel



Onderwerp **Verzamelbesluit herindeling**

Registratienr. Steller/telnr. Karin van Engelenhoven/ 76 40 Bijlagen 2

Classificatie

Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)

Portefeuillehouder

Burgemeester

Raadscommissie

Langetermijn agenda
(LTA) Raad

LTA ja: Maand Jaar

LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

I. de voorschriften genoemd in bijlage 1 rv geldend te verklaren voor het gehele gebied van de gemeente Groningen;

II. de voorschriften genoemd in bijlage 2 rv vervallen te verklaren;

III. deze besluiten in werking te laten treden de dag na bekendmaking en terug te laten werken tot en met 1 januari 2019;

IV. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

In verband met de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2019 is met het oog op een adequate en rechtmatige uitvoering van de bestuursbevoegdheden noodzakelijk dat er bij de start van de nieuw ingestelde gemeente Groningen een aantal voorschriften (verordeningen en andere regelingen) door uw raad geldend wordt verklaard per 1 januari 2019. Bij dit "verzamelbesluit" gaat het om voorschriften die niet of nauwelijks verschillen in de drie opgeheven gemeenten. De in bijlage 1 rv bij dit voorstel opgenomen voorschriften zullen na besluitvorming gaan gelden voor het gehele gebied van de nieuw ingestelde gemeente Groningen.

B&W-besluit d.d.:

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De gemeentelijke herindeling vraagt om harmonisatie van voorschriften. Alle voorschriften van de oude gemeenten moeten in twee jaar onder de loep worden genomen om te bezien of ze gehandhaafd, gewijzigd of beëindigd kunnen worden. Zonder besluitvorming over de verschillende voorschriften vervallen ze van rechtswege na 31 december 2020.

De afgelopen maanden is door medewerkers uit Haren, Ten Boer en Groningen een verschillenanalyse gemaakt tussen gemeentelijke voorschriften van de drie opgeheven gemeenten. Per voorschrift is bepaald of er geharmoniseerd moet worden vóór, op of na 1 januari 2019. Dit heeft geleid tot een indeling in vier categorieën:

- A. minimale verschillen: op 1 januari 2019 één bestaande regeling voor de nieuw ingestelde gemeente overnemen en gelijksoortige regelingen van de andere opgeheven gemeenten intrekken;
- B. verschillen in regeling: urgentie om voor 1 januari 2019 te harmoniseren;
- C. verschillen in regeling: harmoniseren na 1 januari 2019;
- D. politiek gevoelige onderwerpen.

Het doel van dit "verzamelbesluit" is om een voorzet te geven voor de algehele harmonisatie van wetgeving ten gevolge van de gemeentelijke herindeling. Beoogd wordt om bij onderwerpen uit categorie A die in de drie opgeheven gemeenten vrijwel hetzelfde zijn geregeld al met ingang van 1 januari 2019 eenvoudigweg voor het voorschrift van één van die drie opgeheven gemeenten te kiezen en die voor het gehele gebied van de nieuw ingestelde gemeente geldend te verklaren.

Kader

De opgeheven gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer hanteerden elk hun eigen voorschriften. De nieuw ingestelde gemeente Groningen zal echter, op den duur, eenzelfde beleid moeten hanteren binnen het gehele grondgebied. De Wet algemene regels herindeling (Arhi) vereist dat deze harmonisatie binnen twee jaar na datum van herindeling geschiedt (artikelen 28, 29 en 30 Arhi). De wet Arhi spreekt van 'voorschriften', wat op grond van de Memorie van Toelichting breed geïnterpreteerd dient te worden. Dit betekent dat het onder meer verordeningen, beleidsregels en nadere regels betreft.

Argumenten en afwegingen

Hoofdregel van toepassing te verklaren voorschrift

De in dit verzamelbesluit opgenomen voorschriften zijn in de drie opgeheven gemeenten vrijwel gelijk (categorie A). We hebben als hoofdregel gehanteerd te kiezen voor het voorschrift van de opgeheven gemeente Groningen. In de bijlagen wordt dit uitgangspunt aangehaald als 'hoofdregel' en wordt per voorschrift de motivering kort toegelicht. In een enkel geval wordt voorgesteld het voorschrift van de voormalige gemeenten Haren of ten Boer geldend te verklaren.

De voorschriften kunnen enkel overgenomen worden zoals ze zijn voorgesteld. De wet geeft geen mogelijkheid om deze te amenderen. Dit laat onverlet dat in de toekomst natuurlijk nog de mogelijkheid bestaat tot vaststellen van een nieuwe of gewijzigde regeling.

Overgangsrecht

Met wijziging in wet- en regelgeving is altijd sprake van overgangssituaties die aandacht vereisen. Wanneer er niet voor overgangsrecht wordt gekozen, dan zal het nieuwe recht in volle omvang meteen in werking treden. Dit houdt in dat de nieuwe regel op oude en nieuwe aanvragen van toepassing is, dus ook op al ingediende aanvragen. Als dat beleidsmatig niet gewenst is kan gekozen worden voor de onderstaande overgangsregels, om er voor te zorgen dat de inwoners er niet op achteruitgaan.

Uiteraard staat het een bestuursorgaan vrij om, los van de keuze voor al dan niet speciaal overgangsrecht, maatwerk te leveren in specifieke gevallen; er kan dan gekozen worden voor een nieuw ambtshalve te nemen besluit op basis van het nieuwe gunstigere beleid.

Wij hebben 2 overgangsregels geformuleerd die als volgt luiden:

O1. Bij een besluit op aanvraag, ingediend vóór 1 januari 2019, is ook op of na die datum het recht van toepassing dat gold ten tijde van de indiening van de aanvraag.

O2. Bij een beslissing op bezwaar is het recht van toepassing dat gold ten tijde van het nemen van het bestreden besluit.

In bijlage 1 rv is opgenomen of de overgangsregels op het voorschrift van toepassing zijn. Omdat de regelgeving die met dit verzamelbesluit geldend wordt verklaard overwegend gelijklopend is, zijn de overgangsregels maar in enkele gevallen van toepassing.

Commissies

In dit verzamelbesluit zijn alleen de bezwarencommissies en de commissie voor de sport opgenomen. De overige commissies, zoals de Cliëntenraad Groningen 2015, de Adviesraad Sociaal Domein Haren 2015, de Adviesraad Sociaal Domein Ten Boer 2017 en de Milieuadviesraad Haren, zijn niet opgenomen. Reden daarvoor is, dat er verschillen zijn in de ingestelde commissies tussen de drie opgeheven gemeenten en de bemensing gebaseerd is op de oude gemeentegrenzen. Voor het geldend verklaren of vaststellen van besluiten tot instelling van de overige commissies wordt u een separaat voorstel gezonden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Beleidsinhoudelijke en juridische experts hebben de voorschriften van de drie voormalige gemeenten geselecteerd op overeenkomstigheden. Omdat de verschillen tussen de voorschriften uit categorie A minimaal zijn zullen de inwoners van de nieuw ingestelde gemeente Groningen geen of weinig verandering ondervinden van vaststelling van dit verzamelbesluit.

Financiële consequenties

Geen

Overige consequenties

Gevolg van dit verzamelbesluit is dat de voorschriften die geldend worden verklaard gelden voor de gehele gemeente Groningen. Dit leidt tot eenduidige, effectieve en efficiënte besluitvorming voor alle burgers van de nieuw ingestelde gemeente Groningen. Daarbij is het gevolg van de vaststelling van dit verzamelbesluit dat de rechtszekerheid voor alle burgers van de nieuwe gemeente gewaarborgd wordt.

Vervolg

Ten gevolge van de harmonisatietermijn van twee jaren zullen de onderwerpen die onder categorie C en D vallen voor 1 januari 2021 aan bod komen bij uw raad. Bij de voorschriften in die categorieën zijn meer wezenlijke verschillen aanwezig die uw aandacht vereisen alvorens een nieuw voorschrift van toepassing wordt verklaard voor het gehele gebied van de nieuw ingestelde gemeente Groningen.

Lange Termijn Agenda
