

Onderwerp Voortgang inkoop Beschermd Wonen 2023-2025  
ter informatie  
Steller Betty Oostwoud en Heleen van Os

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon	Bijlage(n)	Ons kenmerk	520006-2022
Datum	5-10-2022	Uw brief van	Uw kenmerk 

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de voortgang van de inkoopprocedure Beschermd Wonen 2023-2025. Beschermd Wonen, zoals met deze procedure wordt ingekocht, is bedoeld voor inwoners van achttien jaar en ouder die vanwege psychische en/of psychosociale problemen 24 uur per dag ondersteuning nodig hebben. De Groninger gemeenten doorlopen het inkoopproces in gezamenlijkheid. In onze brief van oktober 2021 (kenmerk 483459-2021) hebben wij u geïnformeerd over de regionale inkoopstrategie en in onze brief van december 2021 (kenmerk 580246-2021) is de definitieve vaststelling van de inkoopstrategie inclusief de beheersmaatregelen aan de orde gekomen. In aansluiting op beide brieven schetsen wij in deze brief het kader, de voorlopige uitkomsten en de vervolgstappen.

### **Kader**

De Groninger gemeenten werken in goede samenwerking aan de inkoop van Beschermd Wonen 2023-2025. Deze inkoop draagt bij aan de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis die we gezamenlijk voorstaan. In navolging van de ambities die landelijk zijn ingezet op dit vlak, werken wij al geruime tijd aan deze beweging. Inkoop is een van de manieren waarop wij deze beweging faciliteren. Als basis voor de inkoop is in december 2021 de gezamenlijke inkoopstrategie BW 2023-2025, conform mandaat van de gemeenschappelijke regeling, vastgesteld.

Door middel van deze inkoop beogen we voldoende en kwalitatief goede aanbieders Beschermd Wonen te contracteren om de continuïteit van dienstverlening te borgen voor (tenminste) de periode 2023-2025. Daarna volgen nog drie opties tot verlenging met één jaar. In voorkomende gevallen biedt Open House ons de mogelijkheid te overwegen om een tussentijdse toetreding te organiseren, bijvoorbeeld op het moment dat we een specifiek soort aanbod Beschermd Wonen niet of onvoldoende beschikbaar hebben voor inwoners die dit nodig hebben.

Volgvel 1

Integraal onderdeel van de inkoopstrategie is een set aan beheersmaatregelen ter beheersing van de zorgkosten en om te sturen op kwaliteit. Zo hebben we in de inkoopdocumenten mogelijkheden opgenomen om meer te kunnen sturen op een goede kwaliteit van het zorgaanbod. Een voorbeeld is de invoering van een schouw als criterium voor toelating van (verblijfs)-locaties.

Maatregelen die zich richten op meer passende financiering zijn ook onderdeel van deze beheersmaatregelen. In deze inkoopprocedure is gekozen voor toepassing van een toets op financiële draagkracht en continuïteit van de organisatie door financiële kengetallen als norm voor toetreding te stellen. Ook is gekozen voor toepassing van clausules in de overeenkomst ten aanzien van het beperken van overwinsten en mogelijkheden om zorggeld weg te laten lekken. Dit alles komt ten goede aan de hulp en ondersteuning aan inwoners.

### **Voorlopige uitkomsten**

In totaal hebben 51 hoofdaanbieders een inschrijving gedaan, waaronder 43 (van 58) huidige aanbieders en 8 nieuwe aanbieders. Daarnaast hebben de hoofdaanbieders opgave gedaan van in totaal 37 unieke onderaannemers. De totale beoordeling heeft geresulteerd in een proces verbaal inclusief toelatingsadvies aan het college.

### **Vervolgstappen in de inkoopprocedure**

Als vervolg op het toelatingsadvies vindt de schouw plaats. De schouw is, zoals genoemd, één van de beheersmaatregelen die we toepassen binnen deze inkoop om nog meer te toetsen op kwaliteit. Met de schouw willen we vaststellen of de verblijfslocatie(s) van aanbieders voldoen aan de productomschrijvingen in het productenboek en de voorwaarden uit het Programma van Eisen. Zolang een locatie na een aangekondigde schouw niet is geaccepteerd, zal deze in principe niet kunnen worden ingezet voor uitvoering van Beschermd Wonen. Daarbij bieden we aanbieders wel de mogelijkheid van een hersteltermijn om de locatie aan te passen, zodat de locatie kan voldoen aan de gestelde voorwaarden en met toestemming van ons ingezet mag worden voor de uitvoering van Beschermd Wonen onder onze overeenkomst. Op het moment dat de aanbieder geen herstel pleegt, zal de locatie worden afgewezen voor inzet onder onze overeenkomst.

Als een aanbieder tijdens de looptijd van de overeenkomst een nieuwe locatie wenst toe voegen, dient hiervan vooraf melding te worden gedaan. Hetzelfde geldt voor een nieuwe locatie van een (beoogde) onderaannemer(s). Ook dan geldt dat een schouw onderdeel kan zijn van de toelating.

De keuze voor een nieuwe inkoop en om beheersmaatregelen in te zetten, zodat alleen financieel gezonde en kwalitatief goede aanbieders toetreden, heeft gevolgen voor een aantal cliënten. Uit een inventarisatie blijkt dat er circa twintig cliënten een nieuwe verblijfsplek nodig hebben en we verwachten ook dat een aantal cliënten een nieuwe dagbesteding moeten vinden. De huidige (hoofd)aanbieder is verantwoordelijk voor het overgaan naar een nieuwe dagbesteding. Ook hier benoemen wij dat een aantal onderaannemers via andere hoofdaannemers zouden kunnen toetreden, mits zij voldoen aan gestelde criteria en eisen. Indien dat zich voordoet, is het mogelijk dat het aantal cliënten dat daadwerkelijk overgaat naar een andere passende plek, naar beneden bijgesteld kan worden.

Volgvel 2

De Groninger gemeenten hebben reeds voorbereidingen getroffen ten aanzien van de transitie van cliënten naar een andere passende plek. Nadat de gunning bekend is bij aanbieders zetten we met aandacht een apart team in voor de mogelijke overplaatsing van deze cliënten. Dit is maatwerk en wordt door de lokale toegangen samen met aanbieders opgepakt. Ook houden we er rekening mee dat er wellicht gesprekken gevoerd moeten worden met onderaannemers om hen er op te attenderen dat zij, na enkele aanpassingen, opnieuw kunnen inschrijven via een (eventuele andere) hoofdaanbieder.

De schouw vindt plaats van 10 oktober 2022 tot 15 december 2022. Op 1 januari 2023 gaat de overeenkomst in.

Wij hebben er vertrouwen in dat wij op basis van de inkoop Beschermd Wonen 2023-2025 recht hebben gedaan aan het borgen van de best passende hulp en ondersteuning voor onze inwoners. In de doorontwikkeling van de inkoop zullen we hierop in blijven zetten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*