

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2008 - Nr. 89.

VRAGEN van Student en Stad de heer S. Antuma betreffende beleidsregels eindejaarsuitkering sociale minima 2008.
(Binnengekomen: 15 december 2008.)

De Tweede Kamer heeft in juli besloten om een eenmalige uitkering van € 50 mogelijk te maken aan mensen die moeten rondkomen van een bedrag tot 120% van het sociaal minimum. Op 9 oktober 2008 heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de Tweede Kamer geïnformeerd over de doelgroep, het bedrag en de uitvoeringsaspecten bij deze eenmalige uitkering¹. Voor de Groningse context betekent dit dat er vanuit Den Haag € 800.000 beschikbaar is om uit te keren aan huishoudens die voldoen aan deze criteria. Naast WWB-gerechtigden kunnen ook werknemers, zelfstandigen en andere uitkeringsgerechtigden een aanvraag indienen bij de gemeente.

Uw College heeft de uitvoering van de regeling voortvarend ter hand gepakt door beleidsregels vast te stellen en onze gemeenteraad hierover op 12 november 2008 per brief te informeren. De beleidsregels sluiten studenten uit van deze eenmalige uitkering van 50 euro. Dit licht u als volgt toe: *“het amendement is nadrukkelijk een onderdeel van het armoedebeleid. Studerende komen daarom niet in aanmerking voor de verstrekking. Zij voldoen weliswaar in de regel aan de inkomens- en vermogenscriteria, maar de situatie waarin zij verkeren is niet vergelijkbaar met de situatie van personen die moeten rondkomen van een laag inkomen².”*

Student en Stad verbaast zich over het citaat omdat de leefomstandigheden van studenten daarin op generaliserende en vooringenomen wijze worden neergezet, zonder recht te doen aan het individu en zijn of haar feitelijke omstandigheden. Bij het sociaal minimum is immers sprake van een drietal deelcategorieën. Student en Stad onderkent dat de kans voor studenten om zich te onttrekken aan het sociaal minimum na het succesvol afronden van de opleiding groot is. Dit neemt echter niet weg dat in de studiejaar zuinig (of op krediet) geleefd dient te worden. Een financieel extraatje in of na de dure decembermaand is voor deze groep dan ook van harte welkom.

Een uitwonende student heeft volgens de IBG voor 2008 recht op een maximale prestatiebeurs tussen de € 255 en € 483 per maand. Daar bovenop kan maximaal € 407 worden geleend. Deze prestatiebeurs wordt voor maximaal vier of vijf jaar (afhankelijk van nominale studietermijn) toegekend.

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 31 700 XV, nr. 10

² Beleidsregels B&W Groningen eindejaarsuitkering 2008, pagina 3

In de toelichting op de Model Beleidsregels van de VNG wordt aangegeven dat de keuze om studenten al dan niet tot de groep van rechthebbenden te laten behoren aan de gemeente is. Waarbij het in de “rede” ligt dat de gemeente aansluit bij haar reguliere minimabeleid. Uit een steekproef van Student en Stad onder 19 gemeenten is naar voren gekomen dat de gemeenten Enschede, Almere en Den Haag de € 50,- (onder voorwaarden) ook uitkeren aan studenten. Samen met de toelichting van de VNG logenstrafte dit het beeld uit de raadsvergadering van 26 oktober 2008, waarbij is opgemerkt dat de eenmalige uitkering niet bestemd *kan worden* voor studenten

Gelet op het bovenstaande stelt de fractie van Student en Stad de volgende vragen:

1. Is Uw College met Student en Stad van mening dat de zinsnede “de situatie waarin zij verkeren is niet vergelijkbaar met de situatie van personen die moeten rondkomen van een laag inkomen” bij nader inzien generaliserend en enigszins vooringenomen is? Zo niet, waarom niet.
2. Op wat voor manier wenst Uw College de eenmalige uitkering te typeren. Als eenmalig extraatje in dure tijden voor mensen die met weinig geld moeten rondkomen of als uitkering voor mensen uit het gemeentelijk WWB-bestand waarbij het Rijk ruimte laat voor een ruimhartiger toepassing?
3. Deelt Uw College de opvatting dat de Gemeente Groningen door het goedkoop aanbieden van de Stadspas en de mogelijkheid tot gedeeltelijke kwijtschelding van de gemeentelijke afvalstoffenheffing minimabeleid voert dat mede gericht is op studenten? Deelt U vervolgens de opvatting dat het op grond hiervan mogelijk is een student die aan de criteria voldoet de eenmalige uitkering te verstrekken? Zo niet, waarom niet?
4. Is Uw College bereid om, wanneer de financiële middelen toereikend zijn, de regeling voor de eenmalige uitkering 2008 alsnog toegankelijk te maken voor studenten en hiermee artikel 4 lid 2 uit de beleidsregels te schrappen en in plaats hiervan een uitkeringsplafond vast te stellen? Zo niet, waarom niet?
5. Bent U voor de toekomst en in het algemeen bereid om dergelijke eenmalige uitkeringen voor huishoudens die op of rond het sociaal minimum leven toegankelijk te maken voor studenten. Zo niet, waarom niet?

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

Groningen, 6 januari 2009.

1. Nee, ons college is het daar niet mee eens. Wij vinden de situaties van studenten en andere mensen die moeten rondkomen van een minimuminkomen niet met elkaar vergelijkbaar. Bij studenten is de situatie waarin ze verkeren het gevolg van de keuze te investeren in hun toekomst. En dat is bij de andere minima niet het geval. Studenten weten van tevoren dat ze gedurende de periode dat zij studeren tijdelijk van een laag inkomen rond zullen moeten komen. Daarnaast hebben ze een ander perspectief dan de overige minima. De situatie, waarin ze verkeren, is eindig en de meesten van hen kunnen een toekomst tegemoet zien met een (goed)betaalde baan. Om deze redenen zijn studenten dan ook geen doelgroep van ons armoedebeleid en worden studenten van meer regelingen voor minima uitgesloten (bijvoorbeeld de langdurigheidstoeslag).

2. Wij beschouwen de € 50,- als eenmalig extraatje voor minima in het kader van het armoedebeleid. De Tweede Kamer heeft een amendement aangenomen om 500 miljoen euro vrij te maken voor incidenteel armoedebeleid. Een onderdeel daarvan is de uitkering van € 50,- voor mensen met een inkomen tot 120% van het minimum. Dat betreft mensen met een Wwb-uitkering en andere minima.
3. Studenten verkeren in een andere situatie dan andere mensen die moeten rondkomen van een minimuminkomen. Zie ook de beantwoording op vraag 1. We weten dat ook studenten in een lastige financiële situatie kunnen verkeren, en dat een extraatje veelal erg welkom is. Zoals u zelf opmerkt in uw vraagstelling komt ons college op een aantal manieren de studenten daarom financieel tegemoet. Ons college deelt echter uw opvatting niet, dat studenten daardoor gebruik moeten kunnen maken van alle inkomensondersteunende maatregelen. Het besteedbare budget voor de eenmalige uitkering bestemt het college voor de doelgroep van ons mimimabeleid.
4. Nee, zie de beantwoording van vragen 1 tot en met 3. Bovendien verwachten we er niet voldoende geld voor te hebben. We krijgen van het Rijk ca. 8 ton om de maatregel uit te voeren. De omvang van dit bedrag is gebaseerd op cijfers van het CBS over het aantal huishoudens in de gemeente Groningen dat een inkomen heeft van 120% (en lager) van het sociaal minimum (exclusief studenten): ca. 16.000. Wij gaan zelf op dit moment uit van een aantal rond de 15.000 huishoudens. Dit aantal is deels gebaseerd op het aantal mensen (huishoudens) dat wij "kennen" (dat in onze bestanden zit) en dat we aangeschreven hebben. Daarnaast hebben we een schatting gemaakt van de mensen (huishoudens) die we niet kennen en die een aanvraag kunnen indienen. De sluitingstermijn voor het indienen van een aanvraag is medio januari.
5. Nee, zie de beantwoording van vragen 1 tot en met 4.