

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2009 – Nr. 27.

VRAGEN van de Stadspartij, de heer R. Prummel betreffende de Balkenendenorm. (Binnengekomen: 27 april 2009)

In Limburg heeft een onderzoek naar salarissen aangetoond dat er uit overheidsmiddelen (belastinggeld) salarissen van meer dan 177.000,-- euro per jaar, de zogeheten Balkenende-norm, worden betaald (zie de interneteditie van Binnenlands Bestuur van 23 april 2009). In Nijmegen doet zich een vergelijkbaar geval voor met de omstreden directeur van de Keizer Karel Podia (NRC 25 april 2009). Dat brengt mijn fractie op de volgende vraag: Worden er in Groningen uit gemeenschapsgeld inkomens in de ambtelijk organisatie of aanverwant betaald, die boven de Balkenende-norm liggen?

Daarover moet openheid en helderheid bestaan. Het blijkt, dat er in Limburg een ingehuurde kracht is, die meer dan 177.000,-- euro op jaarbasis verdient. Daar ging de ophef over de kwartiermaker van een overheids-nv, klavertje 4/Greenport Venlo die 2400,-- euro per dag krijgt. Volgens het College van GS in Limburg werkt de kwartiermaker gemiddeld 4 dagen in de week en kost daarmee dus wekelijks bijna 10.000,-- euro. De directeur van de Keizer Karel Podia in Nijmegen kreeg voor twee dagen werken in de week 110.000,-- euro per jaar uit gemeentelijke middelen.

De Provinciale Staten is in Limburg budgethouder en formeel opdrachtgever. In Nijmegen is dat de gemeenteraad. In Groningen komen volgens de Stadspartij vergelijkbare gevallen voor. De gemeente betaalt salarissen voor functies buiten de ambtelijke organisatie. Voorbeelden zijn het Groninger Forum, het OV Bureau, het Trambureau Groningen en de verzelfstandiging van het onderwijs.

Dat brengt mij op de volgende vragen:

1. Is het college op de hoogte van de toestanden, zoals beschreven in Limburg en Nijmegen?
2. Wat is het standpunt van het College van Burgemeester en Wethouders voor wat betreft het betalen van salarissen uit gemeenschapsgeld boven de Balkenende-norm?
3. Betaalt de gemeente consultants meer dan 2000,-- euro per dag? Hoeveel van dergelijke contracten zijn er? Wie zijn dit, wilt u bureau's dan wel aanbieders noemen? Wat voor werk verrichten zij hiervoor en hoe lang doen zij dit of gaan zij dit doen?
4. Betaalt de Gemeente Groningen intern of extern, ambtelijk of niet, salarissen boven de 177.000,-- euro per jaar, zowel. En zo ja, aan wie en voor hoeveel dagen werken per week?

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

Groningen, 26 mei 2009.

Motivering

De concept-beantwoording van de vragen van de Stadspartij is bijgevoegd. Gekozen is voor een inhoudelijke beantwoording ten aanzien van de inhuur van externe consultancy-bureaus, zelfstandigen en eenmanszaken. Daarin geven we aan dat het voor ons niet mogelijk is vast te stellen of de ingehuurde consultants meer verdienen dan de Balkenende-norm. Wij hebben geen zicht op de beloningstructuren van deze organisaties. Dat geldt ook voor diensten die wij inkopen bij andere organisaties zoals onze bankrelaties, aannemers en projectontwikkelaars. Voorts is er geen gemeentelijk beleid op de beloningstructuren van organisaties waarmee de gemeente Groningen een subsidierelatie heeft.

Wij sluiten niet uit dat in bepaalde gevallen medewerkers van organisaties (bijvoorbeeld Berenschot, directeur trambureau of functionarissen van door ons gesubsidieerde instellingen) een beloning ontvangen boven deze norm. Ten aanzien van een mogelijke overschrijding van de Balkenende-norm wijzen wij erop dat deze norm alleen geldt voor personeel, dat in dienst is bij een publiekrechtelijke rechtspersoon. Personeel dat op basis van detachering of anderszins zonder aanstelling werkzaamheden verricht, valt niet onder deze norm en een eventuele overschrijding daarvan hoeft dan ook niet aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te worden gemeld. In het licht hiervan hebben wij in onze concept-beantwoording aangegeven dat wij geen op de persoon herleidbare informatie over het inkomen van adviseurs of over de privaatrechterlijke overeenkomsten met bureaus voor advies of interimmanagement verstrekken. Wij wijzen erop dat in het kader van een Wob-verzoek deze stellingname waarschijnlijk geen stand zal houden.

Wij hebben (nog) geen uitgebreid onderzoek in onze administratie uitgevoerd. Het is denkbaar dat in reactie op de beantwoording daarom door de raad wel zal worden gevraagd.

Ten aanzien van de vragen:

1. Ja. Het college is hiervan op de hoogte uit berichtgeving in de media.
2. Het college is van mening dat salarissen van personen in publieke dienst die worden betaald uit publieke middelen, niet behoren uit te stijgen boven de Balkenende-norm. Alle medewerkers in loondienst van de gemeente Groningen ontvangen een salaris onder deze norm.
3. Het is soms noodzakelijk om tijdelijk specifieke deskundigheid in te zetten of voor een periode tijdelijk extra capaciteit vrij te maken. Als wij die capaciteit of deskundigheid niet in de eigen organisatie kunnen vinden of kunnen vrijmaken, dan huren wij die capaciteit in bij externe bureaus. Wij moeten daarvoor de tarieven betalen die op de markt voor advies en interimmanagement gangbaar zijn. De uur- of dagtarieven die daarvoor worden gerekend zijn soms aanzienlijk en variëren tussen 85 euro per uur (680 euro per dag) tot bij hoge uitzondering meer

dan 250 euro per uur (2.000 euro per dag). Er zijn verschillen tussen consultants en interimmanagers; interimmanagers worden meestal gedurende minimaal enkele maanden ingezet en daarom liggen die tarieven meestal iets lager dan de consultantstarieven, die per opdracht worden ingehuurd en per uur of per dag worden betaald. Voor inzet van interimmanager op directieniveau liggen de tarieven meestal ergens tussen de 1.000 en 1.500 euro per dag.

Het grote voordeel van extern inhuur op basis van een tarief is het feit dat alleen de uren hoeven worden betaald die ook feitelijk zijn gewerkt. Vakantie, ziekte en andere vormen van inactiviteit worden niet in rekening gebracht. Verder kennen de contracten een hele korte opzegtermijn en zijn er na het einde van het contract geen verplichtingen meer, terwijl dat bij beëindigen van arbeidscontracten wel het geval is.

Een tarief is niet hetzelfde als salaris; het brutosalaris ligt veel lager dan het tarief. Wij kennen de opbouw van de tarieven niet, maar het zal duidelijk zijn dat deze tarieven, naast het brutoloon, bestaan uit componenten zoals organisatiekosten (bijv. administratie, overhead, bureaunkosten), werkgeverslasten (premies inclusief die voor pensioenen), verzekeringen (aansprakelijkheid en arbeidsongeschiktheid), een risicopremie voor inactiviteit of leegloop en zonder twijfel ook een winstopslag.

De vraag of consultants of interimmanagers die wij via bureaus inhuren meer verdienen dan de Balkenende-norm, is voor ons niet te beantwoorden. Dat zou overigens onwerkbaar worden, omdat er geen principieel verschil is tussen ingehuurde consultants of interimmanagers en de diensten die wij inkopen bij andere organisaties. We hebben ook in ons aanbestedingsbeleid geen voorschriften opgenomen over de beloningstructuur van bijv. onze bankrelaties en van aannemers en projectontwikkelaars. Het beloningsbeleid van die organisaties is een zaak van de raden van bestuur en hun toezichhouders. Wij zijn overigens wel heel blij met het maatschappelijk debat over dit onderwerp.

Wij willen hier ook kort ingaan op de inhuur van zelfstandigen en eenmansbedrijven; soms vanuit een eigen vennootschap, maar soms ook als ZZP'er. Hoewel wij meestal inhuren van bureaus, wordt soms ook een eenmansbedrijf ingehuurd. Ook dan zijn de tarieven niet gelijk te stellen aan het verdiende loon en zijn bijkomende kosten voor arbeidsongeschiktheid, aansprakelijkheid, pensioen e.d. in de tarieven verwerkt. Bij die zelfstandigen betekent niet werken direct ook dat er geen inkomsten zijn. Deze zelfstandigen moeten dus in hun tarieven rekening houden met perioden van inactiviteit en zij betalen aanzienlijke premies voor aansprakelijkheid en vooral arbeidsongeschiktheid.

Wij geven geen op de persoon herleidbare informatie over het inkomen van adviseurs of over de privaatrechtelijke overeenkomsten met bureaus voor advies of interimmanagement.

4. Nee, als het gaat om salarissen van medewerkers in loondienst. Voor ingehuurd personeel verwijzen we naar de antwoorden onder 2. en 3. Met betrekking tot door ons gesubsidieerde instellingen is het beloningsbeleid van die instellingen geen expliciet onderdeel van de subsidiebeschikkingen.