

## VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 32 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2001/2002.- Nr. 3.

VRAGEN van de SP-fractie van  
de heer P.W.G. Verschuren  
betreffende aanpassing kapbeleid.  
(Binnengekomen: 08 mei 2001.)

Hedenochtend was ik aanwezig bij de inspectie van de groenstroken in Vinkhuizen-Noord, die volgens de planning morgen gekapt gaan worden. De inspectie was een reactie op alarmsignalen van omwonenden, ornithologen en mevrouw Kiki, omdat er in de struiken beschermde vogels broeden waarvan de nesten volgens de Vogelwet niet verstoord mogen worden. Bij de inspectie was ook de stadecoloog aanwezig, die concludeerde dat er ongetwijfeld vogels broeden in de struiken en dat het niet mogelijk is de nesten op te sporen en er omheen te kappen. Hij zal advies uitbrengen – en dat zal er naar mijn inschatting toe leiden dat er morgen niet of nauwelijks gekapt wordt. Was er niet aan de bel getrokken door verontruste natuurliefhebbers, dan zou er wel gekapt worden en daarmee zou de gemeente dan handelingen verrichten die de natuur onnodig schade toebrengen en die in strijd zijn met de Vogelwet.

Naar mijn mening moeten situaties zoals in Vinkhuizen voorkomen worden. Dat kan het beste als u voortaan in alle kapvergunningen die u afgeeft, als voorwaarde stelt dat er niet gekapt mag worden in het vogelbroedseizoen. Voor de exacte begrenzing daarvan kunt u het beste advies inwinnen bij de Vogelbescherming: vrij algemeen wordt hiervoor de periode van half maart tot half juli gehanteerd.

Een kapverbod in het vogelbroedseizoen is al verschillende malen door de Vogelbescherming bij alle gemeenten bepleit. Een aantal gemeenten heeft dit inmiddels geregeld in de APV en de kapvergunningen. Dat goede voorbeeld moet Groningen naar mijn idee volgen.

Ik heb daarom de volgende vragen aan u:

1. Bent u bereid in alle kapvergunningen voortaan als voorwaarde op te nemen dat er niet gekapt mag worden in het vogelbroedseizoen?
2. Indien nee, waarom niet? Welke maatregelen gaat u dan nemen om te voorkomen dat u bij het kappen van bosjes en bomen de Vogelwet overtreedt?

Burgemeester en wethouders beantwoorden deze vragen als volgt:

Groningen, 14 juni 2001.

In uw brief van 7 mei 2001 spreekt u uw bezorgdheid uit over de verstoring van broedende vogels als gevolg van het kappen van bomen.

U vraagt daarin tevens om aanpassing van het kapbeleid zodanig dat overtreding van de Vogelwet wordt voorkomen.

### **Het huidige kapbeleid.**

In de Vogelwet 1936 zijn bepalingen opgenomen tot bescherming van in het wild levende vogels. Artikel 8, lid 1 van deze wet luidt als volgt: *"Het zoeken, rapen uithalen of het opzettelijk vernielen danwel beschadigen van eieren van beschermde vogels of het verstoren, het opzettelijk vernielen danwel beschadigen of het wegnemen van hun nesten is verboden."*

Het kappen van bomen waarin zich deze broedende vogels bevinden is dan ook in strijd met deze wet.

Over het algemeen worden gemeentelijke werkzaamheden in het groen tijdens de broedperiode met de nodige voorzichtigheid uitgevoerd. Bomen en struiken worden voor en tijdens de werkzaamheden gecontroleerd op eventueel aanwezige nesten. Zonodig worden de werkzaamheden uitgesteld naar een later tijdstip.

De ongerustheid die ontstaan is rondom de geplande groenwerkzaamheden in Vinkhuizen zal in ieder geval deels veroorzaakt zijn door onbekendheid van bewoners met deze controlefase.

### **Een algeheel kapverbod?**

In uw brief bepleit u een algeheel kapverbod tijdens de broedperiode.

Nog los van de vraag of de Vogelwet een dergelijk verbod toestaat, zou dit betekenen dat ook de bomen waarin geen vogels broeden, gedurende een periode van circa 4 maanden niet gekapt mogen worden. In veel gevallen staat een kapvergunning echter niet op zich, maar is de te kappen boom onderdeel van ruimtelijke ontwikkelingen waarin meerdere belangen (bijvoorbeeld volkshuisvestelijke of economische) meespelen.

Een algeheel kapverbod in de broedperiode - ongeacht de aanwezigheid van broedende vogels - doet naar onze mening onvoldoende recht aan deze andere belangen en zou in veel gevallen een onnodige vertraging met zich meebrengen.

Een variant hierop zou kunnen zijn "de voorwaarde van het niet kappen tijdens de broedperiode" afhankelijk te maken van de urgentie van het kappen. Indien bij uitstel van het kappen geen andere (zwaarwegende) belangen in het geding zijn, zou opname van deze voorwaarde een mogelijkheid kunnen zijn.

Probleem hierbij is echter de onvermijdelijke subjectiviteit van criteria die hierbij gaan spelen. Hoe zwaar weegt bijvoorbeeld het bouwplan voor een particuliere garage of het wegnemen van vocht en schaduw in huis door een boom in een klein voortuintje?

Ook hier echter lijkt het ons onredelijk te eisen dat alle bomen - dus ook bomen waarin geen vogels broeden - pas na circa half juli mogen worden gekapt.

Om vorenstaande overwegingen is de kapvergunning naar onze mening niet het goede middel om naleving van de Vogelwet in relatie daarmee af te dwingen.

**Mogelijke verbeteringen.**

Verbeteringen in de huidige werkwijze lijken ons echter wel haalbaar op een aantal andere punten:

Bij projecten van gemeente en corporaties zijn vaak bomen in het geding. Zoals hiervoren al aangegeven wordt in het algemeen bij gemeentelijke plannen in dit kader al de nodige voorzichtigheid betracht.

Er zijn echter geen concrete afspraken of richtlijnen die een eenduidige handelswijze bij de diverse gemeentelijke diensten en de corporaties bewerkstelligen. Wij hebben ons dan ook voorgenomen deze partijen schriftelijk te attenderen op de bepalingen in de Vogelwet en het belang van een grondige controle op broedende vogels vóór en tijdens de uitvoering van kap- en rooiwerkzaamheden.

Verder zijn wij van plan bij alle kapvergunningen de vergunningontvanger te attenderen op de bepalingen in de Vogelwet en de mogelijke consequenties daarvan voor het tijdstip van kappen.

De concrete situatie in Vinkhuizen heeft duidelijk gemaakt dat de "controle op broedende vogels" bij bewoners niet algemeen bekend is.

Om onnodige onrust over dit onderwerp bij buurtbewoners in de toekomst te voorkomen zullen wij deze in het vervolg (bijvoorbeeld jaarlijks) via de buurt- en wijkkranten informeren over de wijze waarop verstoring van broedende vogels bij groenwerkzaamheden door de gemeente wordt voorkomen.

Wij zijn van mening dat op deze wijze naleving van de Vogelwet afdoende wordt gestimuleerd zonder dat andere belangen hierdoor onnodig worden benadeeld.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.