

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

2007 - Nr. 9.

VRAGEN van de SP van mevrouw H. Rademaker en mevrouw A.B.M. Schlebusch betreffende prestaties Groninger brandweerkorps.
(Binnengekomen: 13 februari 2007.)

Afgelopen donderdag verschenen in de landelijke dagbladen de conclusies van het rapport *Bestuurlijke aansturing van de brandweezorg* van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid. Uit het rapport blijkt dat meer dan de helft van de gemeenten niet weet of hun brandweerkorps wel goed presteert. Zo weten de gemeentebesturen niet of de brandweer snel genoeg bij incidenten aankomt, 'Gemeenten beschikken meestal niet over actuele, betrouwbare en relevante informatie over het functioneren van de brandweer', schrijft de IOOV. 'Hierdoor kan het college van burgemeester en wethouders niet adequaat sturen en kan de gemeenteraad haar controlerende taken niet naar behoren waarmaken.' Daarbij komt dat veel brandweerkorpsen taken als het controleren van gebruikersvergunningen niet goed kunnen uitvoeren, doordat ze daarvoor te weinig personeel hebben.

Naar aanleiding van het bovenstaande hebben wij de volgende vragen aan u:

1. Beschikt u over actuele, betrouwbare en relevante informatie over het functioneren van het Groninger brandweerkorps?
2. Zo ja, kunt u op basis van die informatie aangeven of het Groninger brandweerkorps voldoende presteert als het gaat om het snel genoeg aankomen bij incidenten en het controleren van gebruikersvergunningen?
3. Bent u met ons van mening dat de gemeenteraad meer betrokken dient te worden bij de brandweezorg, onder andere door de raad inzicht te geven in de prestaties van de Groningse brandweer? Zo ja, kunt u de raad jaarlijks rapporteren over de prestaties van de brandweer? Zo nee, waarom niet?

Het college beantwoordt de vragen als volgt:

Groningen, 20 februari 2007.

De SP heeft vragen gesteld over de prestaties van het Groninger brandweerkorps. De aanleiding was aandacht in de media voor de uitkomsten van een landelijk inspectierapport. Daaruit zou blijken dat meer dan de helft van de gemeenten niet weet hoe hun brandweerkorps presteert. De sturende taak van het college en de controlerende van de raad zouden daardoor in het geding kunnen komen.

De SP vraagt nu of wij over actuele, betrouwbare en relevante informatie beschikken en of we op basis daarvan kunnen aangeven of het Groninger brandweerkorps voldoende presteert. Ook vraagt de SP of de raad meer inzicht gegeven moet en kan worden in de prestaties, via jaarlijkse rapportages.

Voordat wij de vragen beantwoorden, geven we de volgende toelichting.

De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) van het ministerie van BZK heeft 8 februari jl. het rapport laten verschijnen over de "Bestuurlijke aansturing van de brandweezorg". Groningen is één van de 47 gemeenten die heeft meegedaan aan het onderzoek. Daartoe zijn interviews gehouden met de burgemeester, de raadsgriffier en de commandant brandweer stad en regio.

IOOV heeft drie hoofdtaken van de brandweer, waarvan zij "aangenomen heeft dat ze de aandacht behoren te hebben van het gemeentebestuur", nader onderzocht. Het gaat om:

- preventie: de verlening en controles van gebruiksvergunningen;
- preparatie: met name het realistisch oefenen, en
- repressie: de uitrukprestaties.

Preventie.

Het IOOV-rapport zegt hierover:

Een derde van de gemeenten heeft nog een forse achterstand bij de gebruiksvergunningverlening. De gemeenten hebben hun ambitie uit 2001 om de achterstand in de vergunningverlening binnen drie en een half jaar weg te werken, niet gerealiseerd. Bij de controle op de naleving van de vergunningen haalt slechts een derde van de gemeenten de eigen planning.

Hoe is het in Groningen?

De achterstand in de gebruiksvergunningverlening was in Groningen begin 2005 op een enkel geval na, weggewerkt. Dit is verwoord in de eindrapportage van het college "De zorg voor veiligheid handhaven" van 15 februari 2005. Deze rapportage is ter kennis gebracht van de raad. Er zijn sindsdien geen nieuwe achterstanden ontstaan. Om de kwaliteit van de brandveiligheid van gebruiksvergunningplichtige bouwwerken te handhaven¹ wordt structureel gecontroleerd. Het niveau van risico bepaalt hoe vaak dit zal moeten geschieden. Zo wordt een ziekenhuis regelmatig gecontroleerd dan een kantoorgebouw. Wanneer noodzakelijk en mogelijk, worden ook niet-vergunningplichtige bouwwerken aan een controle onderworpen. Ook tijdens evenementen is de brandweer aanwezig. Uitgangspunt voor de handhaving is dat er geen sprake mag zijn van een brandonveilige situatie. Voor de controles zijn destijds extra medewerkers aangetrokken. Uit de controles blijkt veelal, dat er sprake is van kleine overtredingen die snel worden opgelost (al dan niet onder "dreiging" van een bestuursrechtelijke maatregel). Sinds januari 2004 wordt de burgemeester maandelijks in het sectoroverleg via rapportages op de hoogte gebracht van de controles en de opvallende bevindingen daarbij. De controles worden afgewerkt volgens een handavingsplan dat jaarlijks wordt vastgesteld.

¹ Om de controles zo nodig kracht bij te zetten is in oktober 2002 sanctiebeleid brandveiligheid vastgesteld.

Preparatie.

Het IOOV-rapport zegt hierover:

In het toetsingskader dat de inspectie heeft ontwikkeld wordt aanbevolen om bevelvoerders tweemaal per jaar realistisch te laten oefenen met een binnenbrandbestrijding. Op 1 januari 2005 voldoet ruim de helft van de gemeenten aan de aanbeveling in het toetsingskader. 10% van de gemeenten heeft geen informatie hieromtrent. Een zesde (17%) van de gemeentelijke korpsen evalueert de realistische binnenbrandoefeningen schriftelijk. Nog steeds maken veel korpsen onvoldoende gebruik van deze mogelijkheid om van oefeningen te leren.

Hoe is het in Groningen?

Om de vakbekwaamheid op peil te houden, moet er meer en vooral realistischer worden geoefend, ook in Groningen. IOOV heeft dat in 2004 al vastgesteld.

Realistisch oefenen betekent dat zich onvoorspelbare ontwikkelingen moeten kunnen voordoen. Het gerenoveerde oefengebouw aan de Sontweg is geschikt voor eenvoudige oefeningen. Voor realistisch oefenen in complexere omstandigheden moet worden uitgeweken naar regionale oefencentra, ook vanwege de geldende milieueisen. De ligging van deze oefencentra (Zuidbroek, Wijster en de Maasvlakte) heeft echter gevolgen voor de inzetbaarheid van het personeel bij incidenten hier: extra personeel moet worden ingehuurd om de minimaal benodigde sterkte in Groningen te garanderen. Ook het transport naar de oefenterreinen brengt kosten met zich mee. Uiteraard wordt op dit vlak ook samenwerking gezocht met de regionale brandweer en andere gemeentelijke brandweerkorpsen. Uitgaande van een cyclus van 3 jaar, met een opbouw van eenvoudige oefeningen in het eerste jaar naar de complexe oefening in het derde jaar, betekent dit een structurele uitgave van ca. € 50.000,- per jaar.

Eind 2005 is de brandweer gestart met realistisch oefenen. De daarvoor benodigde middelen worden meegenomen in de exploitatie van de brandweer.

De bevelvoerders hebben in 2006 eenmaal realistisch geoefend op een externe locatie. Op individueel niveau wordt de oefening schriftelijk beoordeeld. Kwaliteitsbewaking vindt plaats door de oefencoördinator op basis van landelijke normen. Elke relevante inzet wordt eveneens schriftelijk (en mondeling) geëvalueerd. Dat gebeurt echter niet op persoonsniveau.

Repressie.

Repressieve kwaliteit is het vermogen om in voldoende mate met voldoende middelen (personeel, materiaal) voldoende snel bij een incident te arriveren.

Het IOOV-rapport zegt hierover:

45% van de gemeenten hanteert de landelijke adviesnorm. 47% wijkt daarvan af en hanteert een hogere opkomsttijd, variërend van 9 tot 15 minuten.

60% van de gemeenten was niet in staat gegevens over de opkomsttijden beschikbaar te stellen. Van de gemeenten die wel gegevens konden overleggen, voldeed tweederde in 2004 aan de gemeentelijk vastgestelde normen.

In de rapportage zijn de opkomsttijden van zowel beroeps- als vrijwillige brandweerkorpsen opgenomen. Omdat beroepsbrandweer op de kazerne aanwezig is, is de opkomsttijd veelal lager dan die van verschillende brandweerposten, omdat de vrijwillige brandweer eerst van huis/werk naar de kazerne moet.

Hoe is het in Groningen?

In het regionale repressief dekkingsplan zijn de opkomsttijden vastgesteld door het bestuur van de regionale brandweer.

Voor een ouder pand is de opkomsttijd van het eerste voertuig 6 minuten. Voor een moderne eengezinswoning is dat 8 minuten en voor een modern kantoor- of industriegebouw geldt 10 minuten.

In november 2005 is het geactualiseerde regionaal repressief dekkingsplan Groningen in het college aan de orde geweest. Ons college heeft het niveau van de brandrisico-dekking in de stad vastgesteld. Samengevat kwam die er op neer dat de kwaliteit van de dekking in de gemeente Groningen als voldoende is beoordeeld. Voldoende wil zeggen dat de aanbevolen opkomsttijd in 10% van de gevallen met niet meer dan 2 á 3 minuten overschreden wordt. Deze overschrijdingen doen zich voor in de nieuwbouw in de noordoostelijke en zuidelijke rand van de gemeente.

Voor de overschrijdingen in het zuiden van de stad wordt gewerkt aan verbetering door de beoogde samenwerking met de brandweer in Haren. Ten aanzien van het noordoosten zal in de toekomst een heroriëntatie op de locaties van de brandweerkazernes moeten plaatsvinden bij de realisering van Meerstad.

Indien er aanleiding toe is, kunnen de gegevens van de opkomsttijd in een concreet geval eenvoudig vanuit de meldkamer geleverd worden. Tot nu toe zijn er geen reguliere rapportages over de opkomsttijden.

Wel krijgt ons college rapportages met meer inhoudelijke informatie over de repressieve inzetten. Er is een systeem in ontwikkeling voor de koppeling van gegevens vanuit de meldkamer, zodat rapportages gemaakt kunnen worden. Dit zal in de eerste helft van dit jaar gereedkomen.

Op grond van de gegeven toelichting laten de vragen zich als volgt beantwoorden.

Vraag 1: Ja.

Vraag 2: Ja.

Vraag 3: het college is zeker bereid de raad nader te informeren over relevante afwijkingen van de normen. Het maken van jaarlijkse rapportages van de opkomsttijden wordt vanaf medio 2007 gerealiseerd.