

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 32 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

1999/2000.
Nr. 4.

VRAGEN van de SP-fractie, de heer
P.W.G. Verschuren, betreffende beleid voor de
plaatsing van GSM-masten.
(Binnengekomen 10 juni 1999.)

Bijgevoegd vindt u de notitie 'Ook een GSM-mast moet mógen', waarin de SP-fractie een aantal zaken rond het plaatsen van GSM-masten op (woon)gebouwen op een rij zet. Graag zou ik van u op korte termijn een inhoudelijke reactie ontvangen op de conclusies en aanbevelingen in de notitie. Daarom heb ik de volgende vragen aan u.

1. Wat is uw mening over de conclusies en de aanbevelingen in de SP-notitie 'Ook een GSM-mast moet mógen'? Graag uw visie per afzonderlijke conclusie en aanbeveling.
2. Bent u bereid op korte termijn gemeentelijk beleid te ontwikkelen rond de plaatsing van GSM-masten op (woongebouwen) en dit beleid ter goedkeuring voor te leggen aan de raad? Indien nee, waarom niet?

Burgemeester en wethouders beantwoorden deze vragen als volgt:

Groningen, 20 juli 1999.

Mobiele telefonie is niet meer weg te denken uit de moderne samenleving. Op dit moment zijn er ongeveer 3 miljoen aansluitingen en de komende jaren zal het aantal gebruikers van mobiele telefonie in Nederland toenemen tot 8,6 miljoen in 2002. Daarmee zal naar verwachting het aantal mobiele aansluitingen dat van de vaste aansluitingen overtreffen.

Deze ontwikkeling zal leiden tot een forse toename van het aantal antennes. Daarnaast zal er een verdichting van het netwerk plaatsvinden vanwege een nieuwe techniek DCS 1800. Dit netwerk vraagt om nog kleinere ruimtelijke cellen dan GSM en daarmee om meer antennes.

Er is druk op de plaatsing van antennes gezet omdat de operators van de minister dwingend opgelegd hebben gekregen dat zij voor het eind van 1999 een landelijke dekking moeten realiseren. Hierdoor worden in een hoog tempo voorzieningen geplaatst, die voor een deel tijdelijk zijn.

De gemeente heeft een aantal mogelijkheden om regulerend op te treden, met name op het gebied van de ruimtelijke ordening (Woningwet). Belangrijk hierbij is onderscheid te maken tussen antennes en masten. Ten aanzien van het plaatsen van masten is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk omdat vaak de maximale toelaatbare

bouwhoogte wordt overschreden. Daarnaast is ook nog een bouwvergunning vereist. Masten van deze omvang worden vooral aan de rand van de stad geplaatst bij voorkeur langs de invalswegen.

Voor het plaatsen van antennes in de gemeente Groningen wordt op dit moment nog geen vergunning afgegeven. De ontwikkelingen van de afgelopen weken werpen een nieuw licht op rol van de gemeente in relatie tot het plaatsen van antennes voor mobiele telefonie. Op grond van artikel 43 van de Woningwet is er geen bouwvergunning vereist voor het plaatsen van een antenne, die vanaf de voet gemeten een hoogte heeft van niet meer dan 5 meter. Door een uitspraak van de rechtbank in Haarlem kan hier verandering in komen. De rechtbank stelt in het geschil tussen de gemeente Haarlemmermeer en KPN/Libertel, dat het plaatsen van GSM-antennes wel degelijk vergunningplichtig is. KPN en Libertel, die de zaak bij de rechtbank aanhangig hebben gemaakt, gaan hiertegen in beroep. Een definitieve uitspraak hierover zal naar verwachting nog wel even op zich laten wachten. Uit de ontwikkelingen kan worden opgemaakt dat antennes voor mobiele telefonie mogelijk bouwvergunningplichtig worden.

De effecten van elektromagnetische velden voor mobiele telefonie op de volksgezondheid zijn niet of nauwelijks aan te tonen. Toch is in de samenleving een discussie op gang gekomen over de gezondheidsbeleving met betrekking tot mobiele telefonie. Het frequentiegebied waarvan de mobiele telefonie gebruik maakt (30 MHz tot 1800 MHz) kan in theorie leiden tot een warmte effect. De waarde van de elektromagnetische velden van mobiele telefonie blijft echter ver onder de advieswaarde van de Gezondheidsraad (januari 1997).

Wanneer er al sprake zou zijn van gezondheidsrisico's dan liggen de risico's bij het gebruik en daarmee bij de gebruiker van de GSM-toestellen. De antenne van het toestel, die de elektromagnetische golven uitzendt, bevindt zich dicht bij het lichaam (hoofd). De kracht waarmee de mobiele telefoon elektromagnetische golven uitzendt neemt af naarmate de afstand tot de GSM-antenne kleiner is. Dat betekent dat bij een toename van het aantal antennes de vermeende gezondheidsrisico's juist verder afnemen. Het gezondheidsaspect pleit daarmee juist voor het plaatsen van meer antennes.

De meeste GSM-antennes bestaan uit een paneel waarbij de zendrichting horizontaal is (zie bijgevoegde tekening). In de regel worden de antennes op daken tot vijf meter hoog geplaatst om een voldoende groot bereik te krijgen. De waarden van de elektromagnetische velden onder de antenne zijn minder dan een half procent van het totale vermogen. In combinatie met de constructie van daken zal in de ruimte onder het dak, de waarde van de elektromagnetische velden een factor honderd of meer onder de advieswaarde van de Gezondheidsraad liggen. Om die reden is er vanuit gezondheidsoverwegingen geen noodzaak antennes van woongebouwen te weren.

Zoals eerder aangegeven is neemt de mobiele telefonie sterk toe. Voor een dienstenstad als Groningen is een goed mobiel netwerk dan ook van groot belang. Het gaat hierbij vooral om de communicatieve bereikbaarheid. Daarnaast heeft de gemeente

de informatie- en communicatietechnologie als een belangrijk en kansrijk cluster aangemerkt. Een goed mobiel netwerk is voor het succes van de sector een belangrijke voorwaarde. Het is dan ook noodzakelijk dat voor mobiele telefonie zo snel mogelijk een volledige dekking gerealiseerd wordt.

Conclusie:

Vanwege de te verwachten toename van antennes/zendmasten en de maatschappelijke discussie hierover zullen wij op korte termijn – en gebruik makend van beleidsregels elders - onderzoeken op welke wijze wij de ontwikkelingen rond mobiele telefonie in goede banen kunnen leiden. Er zal tevens worden onderzocht welke locaties mogelijk geschikt zijn voor deze functie. Daarbij zal bekeken worden in hoeverre de mogelijkheid van “site-sharing” kan worden toegepast. Ook zal worden gekeken naar de manier waarop bewoners van gebouwen, die een antenne op hun dak krijgen, beter geïnformeerd kunnen worden.

Het onderzoek zal ingaan op de ruimtelijke, juridische, financiële en communicatieve aspecten. Ten aanzien van de gezondheidsaspecten conformeren wij ons aan het landelijk beleid. In de adviezen van de Gezondheidsraad wordt aangegeven dat mobiele telefonie geen nadelige gevolgen voor de gezondheid heeft. Het werven van antennes van woongebouwen is op dit moment dan ook niet aan de orde.

Vooruitlopend op het genoemde onderzoek zal de gemeente doorgaan met de behandeling van vergunningaanvragen voor GSM-masten. Op dit moment hebben twee operators concrete plannen waarvoor een bouwvergunning en bestemmingsplanwijziging noodzakelijk is.

Over de uitkomsten van eerdergenoemd onderzoek informeren wij u op korte termijn.