

VRAGEN

door de leden van de raad gesteld overeenkomstig artikel 32 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Groningen.

1999/2000.
Nr. 28.

VRAGEN van de VVD-fractie van de heer
R.D.J. Kouwenhoven betreffende inkoopbeleid.
(Binnengekomen 14 december 1999.)

In BinnenlandsBestuur van 10 december wordt melding gemaakt van de resultaten van een onderzoek naar inkoopverrichtingen van overheden (zie bijlage). Conclusie van dit onderzoek, uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de NEVI (Nederlandse Vereniging voor Inkoopmanagement) is dat gemeenten, waterschappen en waterleidingbedrijven jaarlijks grote bedragen over de balk gooien door amateuristisch inkoopbeleid. Volgens een conservatieve schatting zouden de overheden zo'n 10 procent op hun inkoopbudget kunnen besparen.

Voor een overheid die altijd meer wensen dan middelen heeft is bovenstaande conclusie bijzonder wrang. Met een scherper inkoopbeleid had blijkbaar geld bespaard kunnen worden. Geld dat vervolgens aan nuttiger zaken besteed had kunnen worden. Met andere woorden de overheid had zuiniger om kunnen springen met gemeenschapsgeld.

Nu doet de gemeente Groningen het schijnbaar zo slecht nog niet. In het oktober nummer van Bank Nederlandse Gemeenten (B&G) werd het Gronings inkoopbeleid zelfs gunstig beoordeeld. Dat roept de vraag op of de conclusies van de NEVI ook voor de gemeente Groningen op gaan. Als dat wél het geval is, dan zou dat betekenen, ervan uitgaande dat Groningen voor zo'n 350 miljoen per jaar inkoop, dat er jaarlijks zo'n 35 miljoen gulden te besparen valt. Graag horen wij hierop uw visie.

Naar verwachting van de VVD-fractie zal de conclusie van het bovenstaande zijn dat er ook in Groningen nog heel wat besparingen te realiseren zijn door scherper in te kopen. Dat roept de vraag op op welke wijze deze besparingen gerealiseerd kunnen worden. Staat het Gronings inkoopbeleid al op poten? Zo ja, wordt overwogen in dit beleid besparingsdoelstellingen op te nemen? Ook op deze punten horen wij graag de reactie van uw college.

Burgemeester en wethouders beantwoorden deze vragen als volgt:

GRONINGEN, 1 februari 2000.

Uit het onderzoek dat verricht is door een werkgroep van het NPPP (NEVI Platform Public Procurement) en waar de gemeente Groningen gegevens voor heeft aangeleverd, blijkt dat bij grotere gemeenten een begin zichtbaar is van gestructureerd inkopen en tevens dat het bij de andere overheden (met name kleine gemeenten, waterschappen en waterleidingbedrijven) met inkoop niet erg goed is gesteld. Uit het

persbericht blijkt dat de mogelijke besparing tussen de 5 en 10% te liggen. De gemeente Groningen is één van die gemeenten die het landelijk gezien relatief goed doet hetgeen voortkomt uit het feit dat de gemeente Groningen sinds 1986 in steeds toenemende mate gecoördineerd inkoop. Dit wil echter niet zeggen dat het niet beter zou kunnen.

Uit het "Cijfermatig jaaroverzicht 1998" blijkt dat het inkoopvolume van de gemeente Groningen gespecificeerd per artikelgroep rond de 320 miljoen gulden ligt. Hiervan komt ca. 80 miljoen in principe in aanmerking om via zogenaamde raamcontracten af te sluiten.

Tot en met 1998 is voor ruim 20 miljoen middels raamcontracten afgesloten. Dit aandeel groeit en het streven is er uiteraard opgericht de 80 miljoen uiteindelijk te benaderen. In het "jaaroverzicht van 1999" zal worden aangegeven hoe groot dit aandeel inmiddels is geworden.

Voor wat betreft de overige 240 miljoen is steeds vaker sprake van openbare en/of Europese aanbestedingen. Inmiddels zijn door de DIA met verschillende diensten afspraken gemaakt over het begeleiden van aanbestedingsprocedures en het verzorgen van een eventuele vooraankondiging voor Europese aanbestedingen. Het effect daarvan zal pas goed zichtbaar worden in het overzicht over het jaar 2000.

Overigens is niet het gehele inkoopvolume te bestempelen als beïnvloedbaar. Het percentage van de BTW bijvoorbeeld is door de gemeente als eindgebruiker niet te verlagen maar zal, als de regeringsplannen doorgaan in de nabije toekomst zelfs worden verhoogd. De nutsvoorzieningen zijn reeds gedeeltelijk geliberaliseerd. Dit betekent dat voor elektra de markt reeds gedeeltelijk open is, maar voor gas nog niet en derhalve op korte termijn nog niet beïnvloedbaar.

Als bekend zal ook de DIA in het voorjaar 2000 haar Ontwikkelingsvisie presenteren. Onderdeel daarvan is de ontwikkeling van een facilitaire dienst. In het kader hiervan zullen o.a. voorstellen worden gedaan die tot doel hebben een betere afstemming te bewerkstelligen betreffende inkoop- en aanbestedingsprocedures, het voorkomen van (juridische) risico's en het beschikbaar hebben van meer gedetailleerde inkoopgegevens door o.a. het invoeren van een adequaat inkoopsoftwarepakket. De voorstellen moeten leiden tot een gemeentelijke inkoop- en aanbestedingsorganisatie die (nog) beter berekend is op zijn taak, die voldoet aan de huidige wet- en regelgeving, de juiste expertise in huis heeft en daardoor in staat is voor de gemeente Groningen de inkoop/aanbesteding op de meest efficiënte en effectieve wijze te begeleiden.