Voorstel aan	:	Gemeenteraad van 28 november 2011
Door tussenkomst van	:	Raadscommissie van 15 november 2011
Nummer	:	
Onderwerp	:	Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening
Bijlage(n)	:	Concept raadsbesluit

Samenvatting	:	Op 28 juni 2010 heeft de gemeenteraad de de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2010 vastgesteld. Dit ter vervanging van de daarvoor geldende regeling. Inmiddels is gebleken dat de verordening op een aantal punten moet worden bijgesteld. De wijzigingen betreffen ligplaatsregeling voor woonschepen, de bestrijding van hondenpoep en de periodieke herziening van de lijst monumentale bomen.
Voorgestelde beslissing	:	Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2010 vaststellen.

Model Algemene Plaatselijke Verordening
Op 28 juni 2010 heeft uw raad de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2010 vastgesteld. De daarvoor geldende Algemene Plaatselijke Verordening is ingetrokken. De nieuwe verordening is (net als de vorige) gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Het is praktisch deze modelverordening zoveel mogelijk te volgen, omdat we dan zelf niet behoeven te zorgen voor aanpassingen aan nieuwe wet- en regelgeving, jurisprudentie en gewijzigde maatschappelijke omstandigheden. Het volgen van het model heeft ook een keerzijde: soms sluit de modeltekst net niet aan op onze plaatselijke situatie. Het is lastig om vooraf te voorzien op welke punten dat het geval is. Wij komen inmiddels ten aanzien van en drietal punten tot de conclusie dat de in 2010 vastgestelde verordening enige bijstelling behoeft. Daar waar we vroeger wijzigingsvoorstellen over een langere periode opspaarden willen wij er nu ‘dichter op zitten’. Vandaar dat wij u nu drie wijzigingsvoorstellen aanbieden met het risico dat we binnen afzienbare tijd nog eens bij u terug komen met een volgend voorstel.

Ligplaatsen woonschepen
Op 24 september 2007 heeft u een regeling vastgesteld voor het innemen van ligplaatsen voor woonschepen in onze gemeente. Aan het vaststellen van deze regeling ging een lange procedure vooraf. Zo moest de Gemeenschappelijke Regeling Meerschap Paterswolde gewijzigd worden om de bevoegdheid tot regulering van de ligplaatsen voor woonschepen in de Schipsloot weer bij uw raad te leggen. De door u in september 2007 vastgestelde en door ons verder uitgewerkte regeling was maatwerk voor de specifieke situatie Schipsloot. Andere locaties voor het innemen van ligplaatsen met woonschepen zijn er in onze gemeente niet. Buiten de Schipsloot is er overigens ook geen openbaar water, dat niet valt onder Wet Milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het provinciaal Vaarreglement Groningen of de Algemene Verordening voor het Meerschap Paterswolde. De maatwerk oplossing voor de Schipsloot is mede tot stand gekomen na bezwaarprocedures tegen verleende vergunningen. Wij willen deze oplossing graag continueren en gemaakte afspraken met omwonenden en vergunninghouders niet gevaar brengen door het hanteren van een nieuwe regeling. Anderzijds moet de regeling die wij in onze gemeente hanteren wel voldoen aan de wettelijke voorschriften. De Huisvestingswet verbiedt een algemeen verbod op het in gebruik nemen van een woonschip op een ligplaats in de gemeente. De modelregeling van de VNG is daarom zo opgesteld, dat geen ligplaats mag worden ingenomen op door ons aangewezen plaatsen. Onze oude regeling ging juist uit van het omgekeerde: er mag alleen ligplaats worden ingenomen op aangewezen plaatsen. De in juni 2010 door u conform ons voorstel vastgestelde regeling kent geen vergunningenstelsel. De toelichting op de modelverordening geeft daartoe wel een alternatieve tekst. Wij vinden het wenselijk dat deze tekst alsnog wordt vastgesteld en dat ook wordt bepaald, dat de vergunningen verleend op basis van de Ligplaatsverordening Woonschepen gelden als vergunningen verleend op basis van deze nieuwe bepaling in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2010.

Het effect van het bovenstaande is, dat de Ligplaatsen Verordening, zoals vastgesteld in september 2007, komt te vervallen (in feite is dat reeds het gevolg van uw besluit tot vaststelling van de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening in juni 2010). De bepalingen uit de Ligplaats Verordening zullen wij overnemen in een door ons op basis van artikel 5:25, lid 2, onder a en b, van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen nadere regeling. Wij zullen alle openbare wateren waarvoor de gemeente bevoegd is aanwijzen als water waar het verboden is met een vaartuig ligplaats in te nemen minus het gedeelte van de Schipsloot, dat reeds in gebruik is voor ligplaatsen voor vaartuigen.

De tekst in de Algemene Plaatselijke Verordening over ligplaatsen komt na verwerking van de voorgestelde wijziging te luiden als volgt:

Artikel 5:25 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen

1 *Het is verboden zonder vergunning met een vaartuig een ligplaats in te nemen of te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen op door het college aangewezen gedeelten van openbaar water.*

2 *Het college kan aan het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats met dan wel voor een vaartuig op niet krachtens het eerste lid aangewezen gedeelten van openbaar water:*
   a. *nadere regels stellen in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente;*
   b. *beperkingen stellen naar soort en aantal vaartuigen.*

3 *Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, Vaarreglement Groningen of Algemene Verordening voor het Meerschap Paterswolde.*

Artikel 5:26 Aanwijzingen ligplaats

1. *Onverminderd het krachtens het tweede lid van artikel 5:25 bepaalde kan het college aan de rechthebbende op een vaartuig aanwijzingen geven met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, de milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente.*
2. *De rechthebbende op een vaartuig is verplicht alle door of vanwege het college gegeven aanwijzingen met betrekking tot het innemen, veranderen of gebruik van een ligplaats op te volgen.*
3. *Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet voor zover in de daarin geregelde onderwerpen wordt voorzien door het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, Vaarreglement Groningen of Algemene Verordening voor het Meerschap Paterswolde.*

Artikel 5:27 Verbod innemen ligplaats

Het is verboden een ligplaats in te nemen, te hebben of beschikbaar te stellen in strijd met het krachtens artikel 5:26, tweede lid bepaalde.

Hondenuitwerpselen

De huidige tekst in de Algemene Plaatselijke Verordening 2010 wordt door de opsporingsambtenaren als te omslachtig ervaren. Er is te veel discussie mogelijk over de inhoud van de bepaling. De bepaling die de gemeente Groningen hanteert is eenduidiger en geeft ook zeer gericht aan wat wel mag ‘in de goot’. Wij vinden het wenselijk, dat het optreden tegen hondenuitwerpselen zo optimaal mogelijk is. Daarom stellen wij u voor om de huidige tekst van artikel 2:58 te vervangen door de tekst die ook in de gemeente Groningen wordt aangehouden (zie voor de tekst het concept raadsbesluit).

Monumentale bomen

Op 25 januari 2010 heeft u de nota ‘Groene Parels. Monumentale bomen in Haren’ vastgesteld. Onderdeel van de besluitvorming over de vaststelling van de nota was de beslissing tot wijziging van een aantal bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening. In de huidige verordening zijn deze bepalingen over genomen. Het gaat met name om artikel 4:11C. In de nota is aangegeven, dat de lijst monumentale bomen eens per vijf jaar herzien moet worden. Dit is in de nota opgenomen als aanwijzing voor een door ons vast te stellen beleidsregel. Een dergelijke constructie is echter niet mogelijk.

Het is wenselijk de termijn alsnog op te nemen in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2010 zelf. Dit kan door aan lid 1 van artikel 4:11C de volgende zinsnede toe te voegen: “Deze lijst wordt eens per vijf jaar geactualiseerd’.

Voorstel
Wij stellen u voor de Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Haren 2010 vast te stellen.

Haren, 28 september 2011

burgemeester en wethouders voornoemd,

secretaris burgemeester