Voorstel aan	:	Gemeenteraad van 19 december 2011
Door tussenkomst van	:	Raadscommissie van 6 december 2011
Nummer	:	
Onderwerp	:	Wijziging Belastingverordeningen voor 2012
Bijlage(n)	:	Bijlage 1 t/m 11 De wijzigingen op de (belasting)verordeningen Bijlage 12 Toelichting aanpassing OZB-tarieven 2012 Bijlage 13 Kostendekkendheid legesverordening, marktgelden en grafrechten 2012

Samenvatting	:	De verordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen zoals deze door de VNG zijn opgesteld. In de meeste gevallen zijn er ten opzichte van 2011 geen beleidsmatige wijzigingen doorgevoerd. Eventuele beleidswijzigingen ten opzichte van 2011 worden per belastingverordening in het kort toegelicht.

Voorgestelde beslissing	:	De belastingverordeningen en tarieventabellen 2012 vast te stellen en akkoord te gaan met de voorgestelde tariefstijgingen.

Aanleiding
In de beleidsbegroting zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd met betrekking het beleid en tot de tarieven. Dit heeft tot gevolg dat de verordeningen moeten worden aangepast

Gekozen oplossing
Alle belastingverordeningen zijn opnieuw getoetst aan de modelverordeningen van de VNG en waar nodig aangepast. Het gaat hierbij om de volgende verordeningen en tarieventabellen:

1. de verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelasting;
2. de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten;
3. de verordening op de heffing en invordering van rioolheffing;
4. de verordening op de heffing en de invordering van leges en de tarieventabel behorende bij legesverordening;
5. de tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelastingen 2011;
6. de verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting;
7. de verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting;
8. de verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats Eshof 2011 te Haren;
9. de Tarieventabel 2012 behorende bij Verordening op de heffing en de invordering van brandweerrechten 2010;
10. de Tarieventabel 2012 behorende bij de Verordening lijkbezorgingsrechten Harenerhof te Haren 2010;
11. de verordening op de heffing en invordering van marktgelden in de gemeente Haren;

Als er zich ten opzichte van de oude verordeningen tekstuele wijzigingen hebben voorgedaan worden deze apart in de onderstaande toelichting vermeld. De momenteel geldende verordeningen zijn gepubliceerd op www.haren.nl en www.overheid.nl.

Toelichting
De onderbouwing van de bovenstaande voorstellen is opgenomen in de begroting 2012. Per belastingsoort volgt hieronder nog een afzonderlijke toelichting voor de tarieven en de eventuele tekstuele wijzigingen.

<u>Tarieven</u>

Verordening onroerende zaakbelasting
Conform onze vaste systematiek, die ook omschreven staat in de beleidsbegroting (aanpassing in verband met inflatie en opbrengstneutrale verwerking van de waardeontwikkeling), komt het tarief uit op 0,1199% voor de eigenaren woningen en niet-woningen en 0,0960% voor de gebruikers van niet-woningen. Voor de precieze tariefsberekening wordt verwezen naar bijlage 1.

Dalende huizenprijzen en de WOZ-waarde
Ook in het afgelopen jaar heeft de Nederlandse en Groningse woningmarkt over het algemeen een dalend verloop laten zien. In de gemeente Haren was dit niet anders. De woningen in de gemeente Haren zijn gemiddeld met ruim 2,5% in waarde gedaald. Dit is een gemiddelde, dus het houdt niet in dat alle woningen met dit percentage in waarde dalen. Sommige woningen stijgen toch nog licht, de meeste dalen in waarde, dit afhankelijk van het soort woning en de overige waarderelevante aspecten, zoals bijvoorbeeld verbouwingen.

Zoals ook in de media naar voren komt, is de verkoop van woningen moeilijker geworden. Wat echter is gebleken, is dat een groot aantal woningen niet eens zoveel in waarde is gedaald, maar dat vooral de tijd dat een woning te koop staat langer is geworden. Met de waardedalingen die in het afgelopen jaar, sinds 1 januari 2011, hebben plaatsgevonden mag de gemeente geen rekening houden. Wettelijk en landelijk is vastgesteld dat de waardepeildatum een jaar voor de ingang van het kalenderjaar ligt.

Het komende belastingjaar zal hieraan in de daartoe bestemde media, evenals het afgelopen jaar, extra aandacht aan worden besteed.

Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten
Volgens de beleidsbegroting (bijlagenboek bijlage 10, begroting 2012) het vastrecht van de afvalstoffenheffing vast te stellen op een tarief van € 115,50 (2011: € 114,35). De overige tarieven blijven ongewijzigd.

Rioolheffing
De tarieven van de rioolheffing te verhogen tot € 188,50 (2011:€ 182,25)per aansluiting, het tarief rioolheffing per perceel/aansluiting voor de verwerking van hemel- en grondwater te verhogen tot € 33,35 (2011: € 32,25)per perceel/aansluiting voor de garages c.q. loodsen en afvoerrecht per m3 te verhogen naar € 1,03 (2011: € 1,00) per m^3 (bij waterverbruik > 1.000 m^3). Dit conform beleidsbegroting (gemeentelijk rioleringsplan 2010 t/m 2014).

Leges
In het algemeen de tarieven, conform de beleidsbegroting, met 2 % verhogen. Uitgezonderd zijn de leges op de kansspelen (Titel 1, hoofdstuk 16). Deze mogen wettelijk niet verhoogd worden. Daarnaast zijn ook de tarieven van de rijbewijzen ongewijzigd blijven (Titel 1, Hoofdstuk 3).

Hierop zijn uitgezonderd de legesopbrengsten zoals genoemd onder Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning. Deze zijn reeds 100% kostendekkend en mogen derhalve niet worden verhoogd. Voor meer informatie omtrent de kostendekkendheid van de leges wordt verwezen naar bijlage 2.

Het is met ingang van 2007 beleid geweest om de legesopbrengsten (bouw en burgerzaken) zoveel mogelijk kostendekkend te ramen. Dit had tot gevolg dat er een forse tariefstijging doorgevoerd is. Na 2007 zijn er veel ontwikkelingen geweest zoals een toename van het vergunningvrij bouwen, voor de leges een grotere afhankelijkheid van grote bouwplannen, WRO, WABO, economische ontwikkelingen, etc. Deze ontwikkelingen hebben hun weerslag gehad op de gerealiseerde legesopbrengsten en de gerealiseerde kostendekkendheid. Als gevolg hiervan zijn de geraamde legesopbrengsten in de afgelopen jaren niet voor de volle 100% gerealiseerd. Door middel van de (2e) Burap en het jaarverslag bent u jaarlijks geïnformeerd over de (te verwachten) realisatie kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunning (bouwen). Ons voorstel is om de tarieven omgevingsvergunning ongewijzigd te laten. Daarnaast lijkt het ons nuttig om u bij de voorjaarsnota in 2012 een evaluatie van het beleid aan te bieden.

De tarieven zijn voor het organiseren van evenementen of markten (Titel 3, Hoofdstuk evenementen) zodanig aanpast, dat de geraamde meeropbrengst van € 8.000,- kan worden gegenereerd. Dit conform de beleidsbegroting. De geraamde dekkingsgraad van het hoofdstuk evenementen voor 2011 was 3%. Deze wordt voor 2012 na ombuiging 22%. Op totaal titel 3 was voor 2011 een kostendekkendheid van 7% geraamd. De realisatie 2010 was 8%. Voor 2012 wordt 19% geraamd.

De raming voor het vorig jaar bedroeg voor de evenementenvergunningen 50 stuks maal € 37,60 = € 1.800,- (afgerond). Hierbij moet worden opgeteld de vastgestelde ombuiging van voor de verhoging van de leges voor de evenementenvergunningen. Deze bedraagt € 8.000,- (onderdeel van beleidsbegroting) en de vastgestelde inflatie à 2%. Dit betekent dat er afgerond € 10.000,- aan legesopbrengsten gehaald moet worden door de leges van de evenementenvergunningen te verhogen. Dit wordt ingevuld door 48 maal € 178,50 en 2 maal € 714,- te ramen. Daarnaast is nieuw in de raming van de legesopbrengsten voor het afsluiten van een weg (20 maal € 95,30).

Tenslotte willen wij opmerken dat wij naar een grotere mate van kostendekkendheid toe willen daar waar de kostendekkendheid laag is. Hier zullen wij in het voorjaar op terugkomen.

Forensenbelasting
Conform de beleidsbegroting het tarief met 2 % te verhogen.

Toeristenbelasting
Conform de beleidsbegroting het tarief met 2% te verhogen.

Marktgelden
Conform de beleidsbegroting verhogen met 2 %.

Parkeertarieven
Wij stellen voor om alle parkeertarieven in Haren met 20% te verhogen, conform de ombuiging zoals genoemd in het dekkingsplan van de beleidsbegroting. Dit betekent ook dat het uurtarief voor de parkeergarage met 20% wordt verhoogd. Wij stellen voor om het tarief te verhogen van € 0,50 naar € 0,60 per half uur of gedeelte daarvan en het tarief voor een abonnement in de parkeergarage en vergunningen ook met 20% verhogen.

Begrafenisrechten
Het betreft de verordening voor de Eshof en de tarieventabel voor De Harenerhof. Conform de ombuiging zoals genoemd in het dekkingsplan van de beleidsbegroting stellen wij voor om de tarieven voor de Eshof met 2% (inflatie) te verhogen en voor De Harenerhof te verhogen met 7%. Voor De Harenerhof komt de geraamde kostendekkendheid hiermee op 100%.

Brandweerrechten
In aansluiting op uw beleidsbegroting worden de tarieven met 2% verhoogd.

<u>Tekstuele wijzigingen:</u>

Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten

Toegevoegd: Artikel 1, lid 2: ‘gebruik maken’: gebruik maken in de zin van artikel 15.33 Wet milieubeheer

Verwijderd: Artikel 3, lid 2 en artikel 4, lid 1 en lid 2, letter a, artikel 8, lid 5: het woord feitelijk voor het woord gebruik.

Artikel 15.33 van de Wet milieubeheer wordt met ingang van 1 januari 2012 gewijzigd om problemen met de heffing van afvalstoffen, die zich vooral bij kamerbewoning voordoen, op te lossen (Wet van 17 maart 2011, Stb. 183).

In artikel 15.33 Wet milieubeheer verdwijnt het begrip ‘feitelijk’, waardoor het mogelijk degene in de heffing wordt betrokken die geen gebruik maakt van het perceel, maar delen van het perceel in gebruik geeft aan anderen. Dat is op grond van de huidige wetgeving niet mogelijk omdat de Hoge Raad in het Tegelen-arrest (Hoge Raad 23 mei 1990, nr. 26328, BNB 1990/239, Belastingblad 1990, blz. 470) heeft gesteld dat degene die een deel van een perceel in gebruik heeft gegeven, alleen in de heffing kan worden betrokken als hij zelf ook een deel van het perceel gebruikt. In lid 2 van het voorgestelde artikel 15.33 Wet milieubeheer wordt een aantal situaties beschreven waarin een gebruiker als zodanig wordt aangewezen.

Door in de verordening het begrip ‘gebruik maken’ te omschrijven als gebruik maken in de zin van artikel 15.33 Wet milieubeheer is de belastingplicht in de verordening altijd in overeenstemming met de wet.

Toegevoegd: Artikel 9 en 16.

Omdat er bij bedragen kleiner dan **€** 10,00 meer kosten moeten worden gemaakt om deze bedragen in te vorderen, met andere woorden de kosten zijn hoger dan de baten, is in het kader van kostenefficiency besloten om bij artikel 9 en 16 een lid 4 in te voegen. Deze luidt als volgt:

4. Voor belastingbedragen tot **€** 10,- vindt geen invordering plaats. Voor de toepassing van de vorige volzin wordt het totaal van op een aanslagbiljet verenigde verschuldigde bedragen afvalstoffenheffing aangemerkt als één belastingbedrag.

Rioolheffing

Gewijzigd: artikel 4.

Het woord eigendom in de laatste zin is vervangen door het woord perceel.

Leges

Vervangen: In verband met de vastlegging van de Nederlandse identiteitskaart in de Paspoortwet worden artikel 2 en artikel 3 vervangen.

Artikel 2
Onder de naam 'leges' worden rechten geheven terzake van het genot van door het gemeentebestuur verstrekte diensten, genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.

Wordt vervangen door:

Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:

a. het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten
b. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een Nederlandse identiteitskaart als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Paspoortwet;

een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.

Artikel 3
Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend.

Wordt vervangen door:

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst of van de Nederlandse identiteitskaart, dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Toegevoegd: Op 26 juli 2011 is besloten om een nieuwe wijze van heffing en inning toe te passen voor de Wabo-leges. Besloten is om deze per 1 januari 2012 in te voeren. Door de toevoeging van dit artikel wordt hier uitvoering aan gegeven.

Artikel 6, lid 2

De leges als bedoeld in de hoofdstukken 2 en 3 van Titel 2 van de tarieventabel worden in afwijking van het bepaalde in het eerste lid geheven bij wege van voldoening op aangifte.

Brandweerrechten

Wijziging: Artikel 4

De modelverordening brandweerrechten is gewijzigd naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's per 1 oktober 2010. Sindsdien hoort de rampenbestrijding

niet meer bij de brandweerzorg als bedoeld in deze wet. In verband hiermee is artikel 1, lid 2, onderdeel f van de modelverordening vervallen. De verordening is derhalve hier op aangepast.

Wij stellen u voor de onderstaande wijzigingen op de verordeningen voor het jaar 2012 vast te stellen:

1. de wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van onroerendezaakbelasting 2011;
2. de wijziging op de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2011;
3. de wijziging op de verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2011;
4. de wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van leges 2011;
5. de wijziging op de verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2011;
6. de wijziging van de verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2011;
7. de wijziging van de verordening op de verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2011;
8. de wijziging van de verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats Eshof 2011 te Haren;
9. de wijziging op de verordening op de heffing en de invordering van brandweerrechten 2010;
10. de wijziging op de verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats De Harenerhof te Haren 2010;
11. de wijziging op de verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2011.

Haren, 7 november 2011

burgemeester en wethouders,

secretaris burgemeester