

Raadsvoorstel

-GEWIJZIGD RAADSVOORSTEL-



Onderwerp Wijziging gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z)
Steller/telnr. Iris Dijkstra/ 80 25 Bijlagen 3

Classificatie

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Gijsbertsen

Raadscommissie
O&W

Langetermijn agenda
(LTA) Raad

LTA ja: Maand Jaar
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit toestemming te verlenen aan het college om de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg Groningen te wijzigen.

Samenvatting

De raad moet toestemming geven in geval een gemeenschappelijke regeling wordt aangeaan of gewijzigd door de colleges. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met de wet of het algemeen belang.

De verzelfstandiging van de GGD Groningen, gepland op 1 januari 2020, is de aanleiding om de tekst van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z) te wijzigen. De wijzigingen zijn nodig voor de GGD om een eigen bedrijfsvoering op te starten en personeel in dienst te kunnen nemen.

Voorgesteld wordt om de gewijzigde GR op 1 oktober 2019 in werking te laten treden en niet op 1 januari 2020. Dit is nodig voor vervolgbesluiten en uitvoeringsmaatregelen voor de verzelfstandiging zoals vaststelling van het mandaatbesluit, inschrijving in de KvK en de ondertekening en verzending van benoemingsbrieven aan het personeel dat in dienst komt van de GGD Groningen.

De bedoeling is dat de colleges (na verkregen toestemming van de raden) de gewijzigde regeling vóór de zomervakantie vaststellen, zodat de GGD na de zomer verder kan met de verdere voorbereidingen. Dit is van belang om de verzelfstandigingsdatum te halen.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid & Zorg (GR PG&Z) heeft op 6 juli 2018 besloten het proces te starten tot verzelfstandiging van de GGD Groningen. Het doel is dat de GGD Groningen op 1 januari 2020 een zelfstandige uitvoeringsorganisatie is, los van de gemeente Groningen.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 26 april jl. is besloten bijgaand voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders om de GR te wijzigen. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen dient uw college vervolgens de gemeenteraad om toestemming te vragen de GR te wijzigen (artikel 1 Wet gemeenschappelijk regelingen).

Kader

De bevoegdheid tot het wijzigen van de GR PG&Z ligt bij de colleges van burgemeesters en wethouders van de deelnemende gemeenten. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 1 lid 3 jo. Lid 2 Wgr) kunnen de colleges alleen tot wijziging overgaan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Net als bij voorgaande wijzigingen van de GR is gekozen voor een besluitvormingsroute, waarbij de colleges de **'regeling tot wijziging' vaststellen onder voorbehoud van toestemming door de raad. Hierdoor hoeft de wijziging, na toestemming van de raden, in principe niet terug naar de colleges.**

Argumenten en afwegingen

De voorgestelde wijzigingen maken een zelfstandige GGD Groningen met een eigen bedrijfsvoering mogelijk.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De GGD is geen onderdeel meer van de gemeente Groningen, maar een zelfstandig rechtspersoon en er is een grondslag toegevoegd waarop personeel in dienst genomen kan worden (Hoofdstuk 7 Personeel).
- De artikelen over de RIGG zijn (zoveel mogelijk) in een apart hoofdstuk geplaatst (Hoofdstuk 8 RIGG). De artikelen zijn inhoudelijk niet gewijzigd, wel tekstueel verbeterd.
- De bevoegdheden van het DB en het AB zijn herschreven en sluiten beter aan bij de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.
- De beschrijving van de taken van de GGD is gewijzigd, omdat in de praktijk behoefte was aan meer helderheid en eenduidige begrippen. Inhoudelijk zijn de beschreven taken niet gewijzigd. Ook de bestuurlijke besluitvorming is op enkele punten verhelderd.
- Het artikel over de begroting is herschreven conform de praktijk (artikel 24) en er is een artikel toegevoegd over begrotingswijzigingen om de routes langs de gemeenteraden te beperken voor zover de begrotingswijziging niet leidt tot een hogere gemeentelijke bijdrage (artikel 25).
- Het artikel over het onderbrengen en weghalen van facultatieve taken bij de GGD (artikel 30) is gewijzigd. In de oude regeling was bepaald dat mogelijke capaciteitsproblemen te beoordeling van de directeur zijn, waarmee deze de facto een vetorecht had. In overeenstemming met de bevoegdheidsverdeling van het bestuur is dit gewijzigd in een adviesrecht van de directeur.
- De bepaling over het wijzigen van de regeling is aangepast (artikel 33). In de oude regeling was wel geregeld hoe voorstellen tot wijziging gedaan werden, maar niet hoe daarover besloten werd. Daarom is nu een wijzigingsregeling opgenomen. In de wijzigingsregeling is bepaald dat de gemeenschappelijke regeling met een gekwalificeerde (tweederde) meerderheid kan worden gewijzigd.
- Er is een toelichting geschreven waarin het systeem van besluitvorming en taaksoorten (wettelijke en facultatieve taken) wordt uitgelegd en er is een artikelsgewijze toelichting opgenomen.
- De uitgangspunten van de landelijke Governancecode GGD zijn verwerkt in de GR en daar is een artikel over opgenomen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij het voorstel zijn juristen van de verschillende gemeenten uit de GR PG&Z betrokken, evenals ambtenaren volksgezondheid. Zij hebben meegedacht en input gegeven.

Financiële consequenties

De mogelijke frictiekosten als gevolg van de GGD verzelfstandiging zijn pas in het najaar van 2019 bekend. De opdracht die meegegeven is, is dat er geen frictiekosten worden veroorzaakt. Momenteel wordt het Sociaal Plan voorbereid. Dat zijn de afspraken tussen de gemeente Groningen als werkgever en de vakbonden over de overgang van het personeel naar de nieuwe organisatie. Het gaat om 300 fte, 400 medewerkers. De meeste medewerkers volgen hun functie. Bij ongeveer 17 fte (overgang SSC medewerkers) is dit niet het geval. Daar zouden mogelijke frictiekosten kunnen ontstaan voor de gemeente Groningen. Als de GGD de functies kan vervullen via de bezetting op vacatures of via een SLA dan worden er nauwelijks frictiekosten verwacht.

In de herziene GR PG&Z is een wijziging opgenomen over de verdeelsleutel. De consequenties hiervan zijn verwerkt en toegelicht in de begroting 2020 van de GR. Voor de gemeente Groningen pakt de wijziging van de verdeelsleutels positief uit. Het college heeft de begroting 2020 aan de gemeenteraad voorgelegd voor een zienswijze, geagendeerd op 29 mei a.s. in de gemeenteraad.

Overige consequenties

nvt

Vervolg

Na vaststelling door alle 12 deelnemende colleges van de Groninger gemeenten moet de gewijzigde regeling bekend worden gemaakt in de Staatscourant. Omdat Groningen de vestigingsplaats van de regeling is, dient de gemeente Groningen hiervoor zorg te dragen (artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen).

De directeur van de GGD biedt de gemeenteraden aan om het voorstel tot wijziging van de GR toe te lichten in hun raadsvergadering waarin de herziende GR wordt behandeld.

Lange Termijn Agenda

Nee

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.