

terwerp

Wijziging nota integraal drugsbeleid experiment gesloten
coffeeshopketen

wensen en bedenkingen

Steller Boudina Lont

De leden van de raad van de gemeente groningen
te
GRONINGEN


Telefoon 7218

Bijlage(n) 2

Ons kenmerk 524104-2022

Datum 12-10-2022

Uw brief van nvt

Uw kenmerk - 

Geachte heer, mevrouw,

De Gemeente Groningen doet mee aan het experiment gesloten coffeeshopketen. Doel van dit experiment is om te kijken of een gesloten keten van teelt, levering tot en met verkoop van op kwaliteit gecontroleerde hennep mogelijk is.

Tijdens dit experiment is landelijke regelgeving van toepassing. In deze regelgeving staat onder meer waar coffeeshops zich aan moeten houden en op welke onderdelen de burgemeester nadere regels mag stellen. Gevolg is dat onze lokale regels hier op aangepast moeten worden en daarvoor moet de Nota integraal drugsbeleid gewijzigd worden. Met deze brief informeren we u over deze wijzigingen en vragen we om uw wensen en bedenkingen.

Proces

Bij de ontwikkeling van de nieuwe Nota integraal drugsbeleid, hebben we reacties gevraagd van de Groningse coffeeshophouders. Zowel de nota, als de reacties en beantwoording zijn terug te vinden in de bijlagen.

De gewijzigde nota treedt in werking zodra het experiment start. Op dit moment is de voorlopige verwachting van het Rijk dat in het tweede kwartaal van 2023 gestart zal worden met de overgangsfase waarin voor het eerst legale henneproducten verkocht gaan worden.

De vaststelling van de nieuwe regels is geen raadsbevoegdheid, maar wij hechten eraan, voordat de nota en de bijbehorende nadere regels definitief worden vastgesteld, u de gelegenheid te geven uw wensen en bedenkingen mee te geven.

Aanpassingen Nota integraal drugsbeleid

Het uitgangspunt van de nieuwe Nota integraal drugsbeleid is, dat we zoveel mogelijk aansluiten bij het huidige beleid. We willen de voorschriften namelijk niet verzwaren, omdat de coffeeshophouders tijdens het experiment al te maken krijgen met nieuwe eisen. Om een goed beeld te krijgen bij de inhoudelijke wijzigingen in deze nieuwe Nota, ten opzichte van de huidige Nota, volgt een overzicht van de inhoudelijke aanpassingen:

Kader en landelijke eisen

In de nieuwe nota is het kader voor de regels voor de coffeeshops en de lokale ruimte de Wet en Besluit Experiment Gesloten Coffeeshopketen. Nu is ons kader nog de Aanwijzing Opiumwet van het Openbaar Ministerie.

Op basis van de landelijke regelgeving gaan er verschillende eisen gelden voor onze coffeeshops. In de Nota staan deze eisen nog opgesomd in hoofdstuk 2. Het gaat dan om voorwaarden die de geslotenheid van de keten regelen (zoals eisen als alleen verkoop van aangewezen telers, verkoop in gesloten verpakking, inrichtingseisen van de coffeeshops, eisen aan administratie), voorwaarden over preventie en voorwaarden die nu ook al gelden zoals verbod op afficheren, geen harddrugs, geen aanwezigheid jongeren onder de 18 jaar en geen grote hoeveelheid verhandelen (hierna AHOJG criteria). Deze AHOJG criteria zijn inhoudelijk bijna hetzelfde als eisen uit de Aanwijzing Opiumwet. Er zijn twee verschillen ten opzichte van de Aanwijzing Opiumwet. Namelijk de handelsvoorraad mag tijdens het experiment een weekvoorraad zijn (is in de Aanwijzing Opiumwet 500 gram) en het ingezetenen criterium is voor de gemeente Groningen een keuze.

Nadere regels, lokale ruimte

In de landelijke regelgeving staat op welke onderdelen de burgemeester nadere regels kan stellen en dus op welke onderdelen lokaal ruimte is om verdere invulling te geven en keuzes te maken. Het gaat dan om het maximum aantal coffeeshops, locatie eisen, nadere invulling handelsvoorraad en eisen over voorkoming overlast, inrichting coffeeshop etc.

Zoals aangegeven is gekozen om inhoudelijk zoveel mogelijk aan te sluiten bij het huidige beleid. Dit betekent dat we in de nieuwe Nota nog steeds een maximum van 14 coffeeshops en dezelfde locatie eisen hanteren.

Op de onderwerpen overlast, de inrichting van coffeeshops, handelsvoorraad is ook gekozen om niet op voorhand aanvullende eisen te stellen. Wel staat in de nadere regels voor deze onderwerpen de mogelijkheid voor de burgemeester om in een specifieke situatie -als omstandigheden daartoe aanleiding geven- een voorschrift op te leggen.

Overdraagbaarheid en verklaring natuurlijk persoon

Een belangrijke wijziging in het nieuwe beleid is dat tijdens het experiment de verklaring overdraagbaar is aan een nieuwe exploitant. Dit is toegezegd door de voormalige burgemeester. Dit omdat tijdens het experiment er sprake is van een gereguleerde keten en de experimentperiode de mogelijkheid geeft om te bezien wat de effecten zijn. Bij een verzoek om een overdracht zal uiteraard wel beoordeeld worden of de nieuwe exploitant voldoet aan de eisen.

In het nieuwe beleid is de voorwaarde gehandhaafd dat een verklaring alleen aan een natuurlijk persoon wordt verstrekt. Coffeeshophouders hadden dit graag anders gezien omdat ze een coffeeshop ook als rechtspersoon of vof willen kunnen exploiteren. De mogelijkheid bestaat dan ook dat coffeeshophouders gaan ageren tegen deze voorwaarde.

Reden om de voorwaarde echter toch te handhaven is omdat we hechten dat het zo transparant mogelijk is wie zeggenschap heeft over de coffeeshop. Zeker in geval van gedogen, maar ook nu met dit experiment. We gaan immers een experiment starten waarbij het onzeker is hoe de landelijke regelgeving na de experimentperiode er uit zal zien. Daarom vinden we het niet wenselijk om een lastig omkeerbare situatie mogelijk te maken en is de voorwaarde gehandhaafd.

Preventie

Op basis van de landelijke experimentregelgeving gelden tijdens het experiment voor preventie al nieuwe regels. Zo moeten coffeeshophouders een informatiefolder meegeven en hun klanten informeren over hulp en zorg als ze dat nodig lijken te hebben. De verkoopmedewerkers moeten daarom een cursus gevolgd hebben om de klanten op een goede wijze te kunnen informeren. Daarnaast zijn er eisen aan de verpakking. Deze moet neutraal zijn en er komen waarschuwingsboodschappen op. Ook moet op de verpakking staan hoeveel THC en CBD in het product zit. In de nieuwe nota is lokaal nog wel ingevuld op welke wijze een coffeeshouder kan aantonen dat de verkoopmedewerkers de cursus hebben gevolgd. Dit kan door een bewijs van deelname of certificaat afgegeven door VNN of een andere instantie waarvan is geoordeeld dat de cursus voldoet.

Handhaving

Omdat een coffeeshouder tijdens het experiment met extra voorwaarden te maken gaat krijgen (zoals alleen verkoop hennep van aangewezen telers, verplichte aanwezigheid van preventiemateriaal en verkoopmedewerkers met preventiecursus) is het nieuwe handhavingsprotocol uitgebreider. Voor deze nieuwe voorschriften is gekozen om aansluiting te zoeken bij het modelbeleid voor bestuurlijke maatregelen welke samen met de andere deelnemende gemeenten is gemaakt. Voor de eisen die nu ook al gelden (de AHOJG-criteria) zijn dezelfde bestuurlijke maatregelen opgenomen die nu ook al in het handhavingsprotocol staan.

Wensen en bedenkingen

U heeft de mogelijkheid om een reactie op de aanpassingen van de nota integraal drugsbeleid kenbaar te maken. Graag vernemen wij of u wensen of bedenkingen heeft. We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Volgvel 3