

Raadsvoorstel



Onderwerp Wijziging van en deelname OV-bureau aan gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer
Steller/telnr. Robert Bleeker/ 7049 Bijlagen 2

Classificatie	Openbaar		
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk		
Portefeuillehouder	Wethouder Jongman	Raadscommissie	O&W
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar		
	LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. geen wensen en bedenkingen voor de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit te hebben;
2. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het gewijzigd vaststellen van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit;
3. In te stemmen met de voorgenomen deelneming door het OV-bureau Groningen Drenthe in de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer overeenkomstig het tweede lid van artikel 32 van de gemeenschappelijke regeling OV-bureau Groningen Drenthe onder het voorbehoud van (a) de instemming van de gemeenteraden van alle deelnemende gemeenten van de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer met de gewijzigde regeling en onder voorbehoud van (b) instemming van Provinciale Staten van Groningen en Drenthe met de voorgenomen deelneming door het OV-bureau Groningen Drenthe in de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer.

Samenvatting

Op 20 december 2017 heeft uw raad toestemming gegeven tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe. Net als alle andere gemeenten in Groningen en Drenthe is de gemeente Groningen deelnemende partij aan de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer.

Publiek Vervoer werkt nauw samen met o.a. het OV-bureau Groningen Drenthe. Vanaf de start van de projectorganisatie is het de intentie geweest dat, naast alle gemeenten van Groningen en Drenthe, ook het OV-bureau als deelnemer zou toetreden tot Publiek Vervoer. Om toetreding van het OV-bureau mogelijk te maken moeten de statuten van Publiek Vervoer worden aangepast en is toestemming van uw gemeenteraad en van Provinciale Staten van de provincies Groningen en Drenthe nodig. Met dit raadsvoorstel wordt uw raad gevraagd om in te stemmen met het wijzigen van de statuten van Publiek Vervoer en voor deelneming door het OV-bureau Groningen Drenthe in Publiek Vervoer.

B&W-besluit d.d.: 16 april 2019

Aanleiding en doel

Begin april 2017 hebben de destijds 35 gemeenten in de provincies Groningen en Drenthe en het OV-bureau Groningen Drenthe het publiek vervoer gezamenlijk aanbesteed met als doel een optimaal vervoersnetwerk te creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is en waarin duurzaam gebruik wordt gemaakt van alle beschikbare vervoersmiddelen. Voorheen werden deze verschillende vervoersstromen apart aanbesteed per gemeente. Deze aanbesteding omvat voor de gemeente Groningen het Wmo vervoer, het leerlingenvervoer en het medewerkersvervoer voor de sociale werkvoorziening (SW-vervoer). Met de partners is afgesproken dat het contractmanagement, een centraal klachtenloket en een kennis en adviesfunctie m.b.t. onder andere de doorontwikkeling van deze types vervoer onder te brengen bij een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie. Na uitgebreid juridisch onderzoek bleek dat een bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van een gemeenschappelijke regeling de meest geëigende vorm is om deze taken onder te brengen. Uw raad heeft op 20 december 2017 toestemming gegeven tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

Wanneer we vanaf nu spreken over Publiek Vervoer bedoelen we daar mee de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

Vanaf de start van de projectorganisatie Publiek Vervoer is het de intentie geweest dat, naast alle gemeenten van Groningen en Drenthe, het OV-bureau als deelnemer zou toetreden tot Publiek Vervoer. Reden hiervoor is dat het op plaatsen waar de collectieve vervoersvraag ontbreekt, of zeer beperkt aanwezig is, het niet de inzet is om koste wat het kost vast te houden aan de traditionele mobiliteitsoplossing via lijngebonden OV (zoals het OV-bureau ze biedt), maar juist in te zetten op het ondersteunen en versterken van initiatieven die passen binnen Publiek Vervoer. Toetreding van het OV-bureau tot Publiek Vervoer is de oplossing die de meeste synergie biedt. Echter bleek in 2017 dat de statuten van het OV-bureau niet toelieten dat zij zouden toetreden tot een andere gemeenschappelijke regeling. Wel deed en doet het OV-bureau vanaf de start van Publiek Vervoer mee als ware toegetreten.

Als eerste stap in het toetredingsproces van het OV-Bureau is in 2018 een traject gestart om de statuten van het OV-bureau aan te passen. Dit traject is eind 2018 afgerond en de statuten van het OV-bureau maken het mogelijk dat het OV-bureau toetreedt tot een publiekrechtelijke organisatie zoals Publiek Vervoer.

De volgende stap is dat ook de statuten van Publiek Vervoer worden aangepast zodat het OV-bureau formeel kan toetreden tot Publiek Vervoer.

Daarnaast zijn samenwerkende deelnemers van Publiek Vervoer in eerste instantie een regeling voor bepaalde tijd met verlengingsmogelijkheid aangegaan. Een eindige regeling (zgn. horizonbepaling) biedt ten opzichte van een regeling voor onbepaalde tijd minder continuïteit en is financieel minder betrouwbaar. Om deze reden heeft een regeling voor onbepaalde tijd de voorkeur. Vervolgens zijn in de regeling ook bepalingen voor toetreding en uittreding opgenomen, waarmee een deelnemer desgewenst kan toetreden dan wel zijn deelneming aan de regeling kan beëindigen.

Met de voorgestelde nieuwe statuten wordt de onduidelijkheid van uittredingsbepaling en de bepaalde tijdsduur weggenomen, terwijl een mogelijke uittreding uit de regeling voor de deelnemers blijft gewaarborgd.

Tot slot is van de mogelijkheid gebruikt gemaakt om technische verbeteringen door te voeren, de statuten te actualiseren en daar waar nodig zijn er enkele bepalingen aangevuld, verduidelijkt of juist komen vervallen. Ook worden met dit voorstel de nieuwe gemeentenamen, als gevolg van gemeentelijke herindelingen, verwerkt in de statuten.

Kader

Publiek Vervoer heeft als doel een optimaal vervoersnetwerk te creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is en waarin duurzaam gebruik wordt gemaakt van alle beschikbare vervoersmiddelen.

Om dit te kunnen realiseren hebben alle gemeenten van Groningen en Drenthe en het OV-bureau Groningen Drenthe zich verenigd in het samenwerkingsverband Publiek Vervoer.

De Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam OV-bureau Groningen-Drenthe van de gemeente Groningen en de provincies Groningen en Drenthe behartigt middels haar regeling het realiseren, instandhouden en verbeteren van openbaar vervoer. Om het mogelijk te maken dat het Openbaar Lichaam OV-bureau als deelnemer kan toetreden tot Publiek Vervoer moet een overlap worden voorkomen en is een aanscherping van het geformuleerde belang in deze regeling nodig.

Met dit voorstel wordt het belang waarvoor de regeling wordt getroffen (art. 3) aangescherpt, en uitdrukkelijk het openbaar vervoer zoals bedoeld in de Wet Personenvervoer 2000 uitgesloten, met uitzondering van vervoer waarvoor ontheffing is verleend of vervoer dat wordt uitgevoerd door vrijwilligersorganisaties. Hierdoor kan het OV-bureau als deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer toetreden.

Om toetreding van het OV-bureau mogelijk te maken zijn een tweetal acties noodzakelijk.

Ten eerste zal de gemeenschappelijke regeling van de bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe aangepast moeten worden om het voor het OV-bureau mogelijk te maken toe te treden tot Publiek Vervoer. Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe is op basis van artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) toestemming nodig van de deelnemende gemeenteraden.

Ten tweede is toestemming van uw gemeenteraad en die van de provinciale staten van de provincies Groningen en Drenthe nodig om het OV-bureau toe te laten treden tot Publiek Vervoer. Hiertoe zijn in het Algemeen Bestuur van het OV-Bureau van 9 april jl. de voorgenomen vast te stellen statuten en voorgenomen deelneming voorgelegd. Het Algemeen Bestuur van het OV-Bureau heeft daar:

1. *ingestemd met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer;*
2. *besloten toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer onder voorbehoud dat (a) provinciale staten van Groningen en Drenthe en gemeenteraad van Groningen toestemming geven voor toetreding en onder voorbehoud dat (b) de deelnemende gemeenten van Publiek Vervoer instemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer en deze overeenkomstig wordt gepubliceerd. Als de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer niet wordt gepubliceerd, zal het OV-bureau niet toetreden.*

Argumenten en afwegingen

Vanaf de start van de projectorganisatie Publiek Vervoer is het de intentie geweest dat, naast alle gemeenten van Groningen en Drenthe, het OV-bureau als deelnemer zou toetreden tot Publiek Vervoer. Zoals hierboven beschreven is hiervoor besluitvorming door o.a. uw raad gewenst.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Geen bijzonderheden.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties.

Overige consequenties

De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand na de publicatie ervan.

Vervolg

Het gezamenlijk streven van alle opdrachtgevers van Publiek Vervoer is om de formele toetreding van het OV-bureau aan Publiek Vervoer voor 1 augustus 2019 te hebben afgerond. Hiervoor zijn meerdere besluiten door colleges, raden en staten noodzakelijk. Onze planning is hierop ingericht.

Op grond van art. 26 van de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe heeft het bestuur van Publiek Vervoer een verzoek tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan haar deelnemers gedaan. Na het daarna verkrijgen van toestemming van de raden van de deelnemende gemeentes is het bestuur van Publiek Bestuur bevoegd de gewijzigde statuten vast te stellen.

Vervolgens kan na instemming van Provinciale Staten van Groningen en Drenthe en uw raad met de voorgenomen deelneming het OV-bureau formeel deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer .

In onderhavig raadsvoorstel vragen wij uw raad daarom voor beide zaken om toestemming. Nadat de raden van de deelnemende gemeentes het ontwerpbesluit bij dit raadsvoorstel hebben vastgesteld en de Provinciale Staten van Groningen en Drenthe en uw raad toestemming verlenen tot deelname aan Publiek Vervoer, wordt de voorgenomen deelname geformaliseerd.

Lange Termijn Agenda

Staat niet op de lange termijn agenda.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.