

Raadsvoorstel



Onderwerp	Wijzigingen APVG		
Telnr.	14 050	Bijlagen 1	
Registratienummer	312928-2025		
Classificatie	☐ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)		
Portefeuillehouder	Kamminga		
Langetermijn agenda (LTA)	LTA ja: ☐ Maand Jaar		
Raad	LTA nee: ☐ Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 vast te stellen en in werking te laten treden op de dag na bekendmaking;
- II. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl.

Samenvatting

Met dit voorstel wordt het artikel over woonoverlast aangepast aan de model-APV van de VNG. Daardoor kan gericht worden opgetreden tegen woonoverlast, omdat verhuurders dan in alle gevallen kunnen worden aangesproken. Daarnaast wordt er een afkoelperiode geïntroduceerd voor het opnieuw neer mogen zetten van voertuigen die niet voor verkeersdoeleinden gebruik worden. Tot slot worden drie artikelen tekstueel aangepast.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De APVG 2021 moet regelmatig worden gewijzigd om up-to-date te blijven. Met deze wijziging wordt de APVG op het gebied van het bestrijden van woonoverlast aangepast aan de model-APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten. In onze gemeente komen situaties voor waarin sprake is van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast, waarbij ondanks inzet van hulpverlening, handhaving en samenwerking met betrokken partijen, geen effectieve doorbraak wordt bereikt. Hoewel de Wet aanpak woonoverlast de mogelijkheid biedt om bestuurlijke maatregelen in te zetten, blijkt dit in sommige casussen niet toereikend. Wanneer niet duidelijk is welke bewoner verantwoordelijk is voor de overlast, bijvoorbeeld in een pand waarin meerdere bewoners zijn, ontbreekt de mogelijkheid om de verhuurder aan te spreken op diens verantwoordelijkheid. Hierdoor kan in deze gevallen niet effectief worden opgetreden en blijft de overlast voor omwonenden voortduren. Door het artikel aan te passen op de redactie van de model-APV kan effectiever worden opgetreden doordat de verhuurder in alle gevallen kan worden aangesproken. Daarnaast wordt een extra handavingsgrond toegevoegd, namelijk bij ernstige of herhaaldelijke overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning.

Er wordt een afkoelingsperiode ingevoerd in het artikel waarin bepaald wordt dat voertuigen die niet voor verkeersdoeleinden worden gebruikt niet langer dan drie achtereenvolgende dagen aan de weg geparkeerd mogen zijn. Daardoor wordt de mogelijkheid om misbruik van dit artikel te maken beperkt.

Tot slot is geconstateerd dat de formulering van een aantal artikelen gewijzigd moet worden omdat deze taalkundig en juridisch niet correct zijn.

Kader

Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021

Argumenten en afwegingen

Hieronder wordt per onderdeel aangegeven wat de aanleiding en het doel van de voorgestelde wijzigingen zijn:

A: Artikel 151d van de Gemeentewet verschaft de gemeenteraad de bevoegdheid om een verordening vast te stellen waarin een zorgplicht voor gedragingen in en rond een woning of een erf is opgenomen. Deze zorgplicht verplicht de gebruiker/ingebruikgever om ervoor te zorgen dat gedragingen in of vanuit de woning of erf of in de onmiddellijke nabijheid van de woning geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaken. Op grond van artikel 2:54 van de APV is de bevoegdheid om hiertegen handhavend op te treden neergelegd bij de burgemeester

Voor 2021 gold de zorgplicht alleen voor degenen die een woning of een bij die woning behorend erf tegen betaling in gebruik gaf aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven. Denk aan toeristen en arbeidsmigranten die korter dan 4 maanden in Nederland verblijven. Sinds de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte in 2021 kan de zorgplicht ook worden opgelegd aan diegene die een woning of een bij die woning behorend erf tegen betaling in gebruik geeft.

Sinds 1 januari 2021 is de Wet aanpak woonoverlast gewijzigd en is het mogelijk om reguliere verhuurders een zorgplicht als bedoeld in artikel 151d van de Gemeentewet op te leggen. Bij handhaving van de zorgplicht hoeft de burgemeester niet eerst de huurder te hebben aangesproken.

Deze wijziging maakt dat de zorgplicht die opgenomen is in artikel 2:79 van de Model-APV voortaan geldt in alle gevallen voor verhuurders van woonruimte. De zorgplicht schrijft voor dat gebruikers en verhuurders van woningen geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden dienen te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan een last onder dwangsom of onder bestuursdwang opleggen aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Door de wijziging kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft niet eerst de huurder te worden aangesproken. Dit is wenselijk bij situaties waarin de verhuurder zich niet, of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, of wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt, bijvoorbeeld in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen.

Daarnaast wordt een handhavingsgrond toegevoegd in gevallen van ernstige vervuiling of verwaarlozing van een woning of erf. Deze handhavingsgrond stond tot 1 januari 2024 in het Bouwbesluit, maar is door de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Omdat deze situaties zich ook in de gemeente Groningen voordoen, is het noodzakelijk om een adequate handhavingsgrond daarvoor te hebben.

Door deze wijziging te doen kunnen we onze aanpak van woonoverlast nog gericht inzetten. De toepassing van bevoegdheden vanuit de Wet aanpak woonoverlast vraagt vanzelfsprekend om een zorgvuldige en proportionele aanpak, we hechten aan maatwerk: iedere situatie wordt op zichzelf beoordeeld, met oog voor de omstandigheden van zowel de veroorzaker als de omgeving. Woonoverlast kent vaak complexe achtergronden. In sommige gevallen betreft het bewoners die zelf kwetsbaar zijn, bijvoorbeeld mensen met psychosociale problematiek of huurders die door een gebrekkige leefomgeving in de problemen raken. Het inzetten van een gedragsaanwijzing aan (ver)huurder(s) moet niet als een bestraffende maatregel worden gezien maar als een middel om tot rust, veiligheid en herstel te komen. Het inzetten van een maatregel vanuit de burgemeester is altijd een laatste stap in een zorgvuldig opgebouwde escalatieladder, en wordt slechts ingezet indien de ernstige en herhaaldelijke overlast niet op een andere geschikte wijze kan worden tegengegaan. Door deze bepaling op te nemen versterken we onze mogelijkheden om de leefbaarheid te herstellen en bewoners - ook zij die zelf kwetsbaar zijn - beter te beschermen.

B: Tijdens de invoering van dit artikel is geen keuze gemaakt ten aanzien van de wijze waarop aan een persoon kenbaar wordt gemaakt dat diens hond gevaarlijk wordt geacht. Daarom stond in het artikel nog dat dit ook door middel van een mededeling van de burgemeester kon gebeuren. In de praktijk wordt niet op die manier gewerkt en zal dat in de nabije toekomst ook niet gebeuren. Om onduidelijkheid te voorkomen wordt daarom voorgesteld het artikel aan te passen.

C: Door middel van deze wijziging wordt een tekstuele fout hersteld. Bij het schrijven van het artikel is in de tekst de keuze om te werken met het Digitaal Opkopers Register niet op de juiste manier verwoord. Daardoor is de zin onjuist.

D: Bij het artikel over intrekingsgronden is per abuis het woord ‘weigeren’ gebruikt in plaats van ‘intrekken’. Met deze wijziging wordt dit hersteld.

E: In de praktijk wordt geconstateerd dat handig gebruik gemaakt wordt van deze regel door een voertuig drie achtereenvolgende dagen te parkeren, dan een dag van de weg te halen en vervolgens weer aan de weg te parkeren. Op die manier wordt het doel van de bepaling alsnog niet gehaald, namelijk het beperken van parkeeroverlast. Daarom wordt voorgesteld om een afkoelperiode op te nemen in de APVG. Op het moment dat iemand drie dagen achter elkaar een voertuig aan de weg parkeert, duurt het twee weken voordat het voertuig opnieuw aan de weg geparkeerd mag worden. Daarmee wordt het doel van het beperken van parkeeroverlast wel bereikt.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Geen nadere participatie.

Financiële consequenties

Deze wijziging heeft geen financiële consequenties.

Overige consequenties

Geen overige consequenties.

Vervolg

De wijziging op de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 wordt op de gebruikelijke wijze openbaar gemaakt via lokaleregelgeving.overheid.nl.

De aanpassingen zullen in de handhaving worden doorgevoerd.

Lange Termijn Agenda

December 2025

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Roelien Kamminga

loco-secretaris,
Bert Popken

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.