

**RAADSVOORSTEL:**

2011-2012

Ons kenmerk: BD 11.2648314

Registratienummer : GR 11.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011 in verband met invoering inkomensnorm

Groningen, **21 OKT 2011**

Aan de raad,

Op 2 februari 2010 is door de fracties van de SP en de PvdA een initiatiefvoorstel ingediend tot toepassing van de zogenaamde balkenendenorm op subsidierelaties en daarmee vergelijkbare relaties. Uw raad heeft het initiatiefvoorstel unaniem overgenomen op 17 februari 2010. In dit voorstel tot aanpassing van de algemene subsidieverordening is het initiatiefvoorstel verwerkt.

De gemeente Groningen onderhoudt met een groot aantal instellingen en organisaties die (semi-)publieke taken uitvoeren een subsidie- of een daarmee vergelijkbare relatie. Meestal gaat het om activiteiten in de sfeer van zorg, reïntegratie, welzijn en onderwijs. Jaarlijks verstrekt de gemeente Groningen zo'n 73 miljoen euro aan subsidies aan ongeveer 500 instellingen. Voor deze relaties is nu geldend de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2002 en vanaf 1 november 2011 de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011.

Voorkomen moet worden dat instellingen en organisaties die enerzijds subsidie uit publieke middelen ontvangen, anderzijds loonkosten hebben die voor deze organisaties en instellingen exorbitant hoog zijn. Reden waarom uw raad pleit voor het hanteren van de zogenaamde balkenendenorm in deze relaties en sancties bij overschrijding van deze norm.

Wopt-norm.

In de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (Wopt) is een inkomensgrens bepaald voor instellingen in de (semi-)publieke sector. Deze inkomensgrens is het gemiddelde loon van de ministers. Op dit moment is deze Wopt-norm 193 duizend euro. De Wopt regelt dat de instellingen verplicht zijn om inkomens te melden die boven de Wopt-norm uitstijgen.

In overleg met de indieners van het initiatiefvoorstel is er voor gekozen aansluiting te zoeken bij de Wopt-norm, met dien verstande dat tevens rekening wordt gehouden met bonussen, (vertrek-)premies en toelagen. Bij overschrijding van de Wopt-norm door een subsidieaanvrager wordt geen subsidie verstrekt.

Door opname van de Wopt-norm in de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011 geldt de Wopt-norm voor alle nieuwe subsidieaanvragen. Nieuwe aanvragen (ook van reeds bestaande subsidierelaties) mogen de Wopt-norm niet overschrijden. Voor lopende subsidietrajecten geldt de Wopt-norm nog niet. Bij bestaande subsidierelaties wordt, in geval van een (nieuwe) subsidieaanvraag, rekening gehouden met bestaande (arbeids)overeenkomsten. Bestaande (arbeids)overeenkomsten van bestaande subsidieontvangers worden gerespecteerd.

Er kan sprake zijn van uitzonderingssituaties zoals situaties van groot maatschappelijk of politiek belang. Voor deze uitzonderingssituaties kan worden afgezien van het hanteren van de Wopt-norm. Hiervoor is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen in artikel 6, vierde lid. Indien gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid af te zien van de Wopt-norm informeren we uw raad hierover.

Het is mogelijk dat er andere sectorale afspraken van toepassing zijn of worden overeengekomen door het kabinet met bepaalde sectoren. In dat geval zullen deze afspraken ook worden toegepast in de gemeente Groningen.

Wij stellen voor de Wopt-norm in te voeren voor alle instellingen die subsidie aanvragen. Wij vragen bij subsidieaanvragen conform de reguliere of de uitgebreide procedure aan instellingen/organisaties die (semi-)publieke taken uitvoeren een zogenoemde eigen Wopt-verklaring. In die verklaring geeft de instelling/organisatie aan dat de bij haar in dienst zijnde functionarissen en werknemers een lager inkomen hebben dan de vastgestelde inkomensgrens<sup>1</sup>.

Om het werkbaar te houden wordt voorgesteld bij subsidieaanvragen volgens de lichte procedure<sup>2</sup> de instelling niet standaard een eigen Wopt-verklaring te laten insturen. Het kenmerk van de lichte procedure is immers, dat stukken en nadere informatie alleen op verzoek hoeven te worden verstrekt. Indien wij verwachten dat er sprake kan zijn van overschrijding van de Wopt-norm, wordt alsnog een Wopt-verklaring opgevraagd.

In dit raadsvoorstel wordt u voorgesteld om de Algemene subsidieverordening 2011 te wijzigen. In de toelichting op de wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011 wordt ingegaan op de artikelen die concreet gewijzigd worden.

---

<sup>1</sup> De voor een jaar geldende inkomensgrens, bedoeld in artikel 6, lid 1 van de Wopt, wordt in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar vastgesteld.

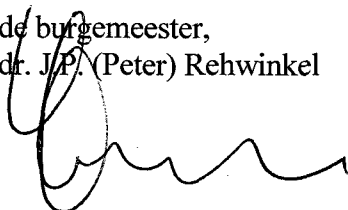
<sup>2</sup> De lichte procedure geldt voor kleine subsidies, waarbij hooguit een paar duizend euro wordt verstrekt, veelal voor kortdurende activiteiten. Een voorbeeld daarvan is de Lentekriebels.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

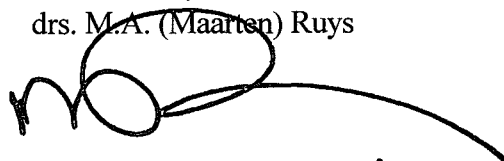
- I. de wijzigingsverordening *Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011* vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode;
- III. dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys



- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelezen het voorstel van het college van

Gelet op artikel 149 Gemeentewet;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011:

Artikel I Wijziging verordening.

De Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011 wordt als volgt gewijzigd:

- A. In paragraaf 3 wordt aan artikel 6 een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:
3. de subsidieverlening wordt geweigerd aan een instelling of organisatie die een (semi)publieke taak uitvoert, indien blijkt dat een of meerdere personen in dienst van deze instelling of organisatie een bruto salaris genieten, dat hoger is dan de voor het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar vastgestelde inkomensgrens zoals bedoeld in artikel 6, lid 1 van de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (Wopt), of dat door het toekennen van een bonus, (vertrek)premie en/of toelage die inkomensgrens wordt overschreden. Voor deeltijders geldt de inkomensgrens naar rato van de deeltijdfactor.
- B. In paragraaf 3 wordt aan artikel 6 een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:
4. Het college kan in zeer bijzondere gevallen, daar waar sprake is van groot maatschappelijk of politiek belang, afzien van de toepassing van de in het derde lid bedoelde norm. Indien het college afziet van de toepassing van de in het derde lid bedoelde norm, informeert het de raad daarover.
- C. Aan artikel 8, eerste lid wordt een nieuw onderdeel f toegevoegd, dat luidt als volgt:
- f. een eigen Wopt-verklaring, indien de aanvrager een rechtspersoon is die een (semi-)publieke taak uitvoert, waarin de instelling of organisatie aangeeft, of de bij haar in dienst zijnde functionarissen en werknemers een lager inkomen (brutosalaris, eventuele bonussen, (vertrek)premies en/of toelagen) genieten dan de voor het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar vastgestelde inkomensgrens als bedoeld in artikel 6, eerste lid van de Wopt.

- D. Artikel 8, tweede lid wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:
2. Het overleggen van de in het eerste lid, onder a tot en met f genoemde stukken kan achterwege blijven als deze al in het bezit zijn van het college.
- E. Aan artikel 14, eerste lid wordt een nieuw onderdeel d toegevoegd, dat luidt als volgt:
- d. een eigen Wopt-verklaring, indien de aanvrager een rechtspersoon is die een (semi-)publieke taak uitvoert, waarin de instelling of organisatie aangeeft, of de bij haar in dienst zijnde functionarissen en werknemers een lager inkomen (brutosalaris, eventuele bonussen, (vertrek)premies en/of toelagen) genieten dan de voor het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar vastgestelde inkomensgrens als bedoeld in artikel 6, eerste lid van de Wopt.
- F. Artikel 23 wordt henummerd in artikel 23, lid 1.
- G. Aan artikel 23 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:
2. Een subsidieontvanger doet onverwijld melding aan het college, indien hij, na indiening van de aanvraag tot verlening, danwel de aanvraag tot vaststelling, de in artikel 6, derde lid bedoelde norm overschrijdt. Deze verplichting geldt zolang de subsidie niet is vastgesteld.

#### Artikel II Overgangsbepaling.

De op de datum van inwerkingtreding van deze verordening bestaande (arbeids)overeenkomsten van bestaande subsidierelaties worden gerespecteerd.

#### Artikel III Inwerkingtreding.

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.G.M. (Toon) Dashorst

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

## **Artikelsgewijze toelichting op de Wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011**

### Artikel 6, derde lid:

Voorkomen moet worden dat instellingen en organisaties die (semi-)publieke taken uitvoeren, enerzijds subsidie uit publieke middelen ontvangen, anderzijds loonkosten hebben die voor deze organisaties en instellingen exorbitant hoog zijn. Als weigeringsgrond voor subsidie wordt hier overschrijding van de zogenoemde Wopt-norm genoemd, waarbij tevens rekening wordt gehouden met bonussen, (vertrek)premies en toelagen. De gemeente Groningen zal alleen dan een subsidierelatie aangaan, wanneer de betreffende instelling of organisatie zich niet 'bezondigt' aan de overschrijding van de Wopt-norm, in 2010 € 193.000 euro, zegge: honderddrieënnegentigduizend euro (de norm voor 2011 is in februari 2012 bekend). Dit betreft dan het personeel dat in dienst is bij de betrokken instelling of organisatie. Over door de instelling of organisatie ingehuurd extern personeel hoeft de rechtspersoon geen inkomensverklaring af te leggen. Ten aanzien van de hoogte van het normbedrag is aangehaakt bij de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (Wopt). Daarbij staat helderheid omtrent het normbedrag voorop. Voor de vergelijking met de Wopt-norm worden bonussen, (vertrek)premies en toelagen aangemerkt als bezoldiging en worden deze opgeteld bij het belastbare loon en de voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn voor de bepaling van de inkomensgrens. De hoogte van de inkomensgrens, de Wopt-norm, wordt na afloop van een jaar vastgesteld. Daarom is in dit artikel bepaald, dat voor de toetsing het inkomen dat ontvangen is vergeleken wordt met de norm van het afgelopen jaar (met andere woorden: het inkomen uit het jaar x wordt vergeleken met de norm van het jaar x-1). Voor personen die niet fulltime in dienst zijn van de betreffende organisatie wordt de inkomensnorm gerelateerd aan de deeltijdfactor.

### Artikel 6, vierde lid:

In dit lid is bepaald, dat afwijking van de regel mogelijk is, als er sprake is van zeer bijzondere omstandigheden. De wens tot het opnemen van een afwijkingsmogelijkheid is verwoord in het initiatiefvoorstel, waarin wordt gesproken over situaties van groot maatschappelijk of politiek belang. Een beroep op de afwijkingsmogelijkheid zal door het college worden getoetst. Bij toepassing van deze afwijkingsmogelijkheid zal het college daarover rapporteren aan de raad.

### Artikel 6a, eerste lid:

Tussentijdse intrekking of verlaging van de subsidieverlening is mogelijk, als na indiening van de aanvraag blijkt dat de subsidieontvanger de gestelde inkomensnorm overschrijdt. Dit betreft een discretionaire bevoegdheid van het college. De subsidieverlening zou bijvoorbeeld verlaagd kunnen worden met het bedrag van de overschrijding van de geldende inkomensgrens in het kalenderjaar waarop de verleningsbeschikking betrekking heeft.

### Artikel 6a, tweede lid:

Intrekking of verlaging van de vastgestelde subsidie is mogelijk indien achteraf blijkt dat de subsidieontvanger de gestelde inkomensnorm overschrijdt. Ook hier betreft het een discretionaire bevoegdheid van het college. Het kan zijn dat achteraf blijkt dat de subsidieontvanger een Wopt-verklaring heeft overgelegd die onjuist is. Ook kan het zijn, dat achteraf blijkt dat de subsidieontvanger niet voldaan heeft aan de verplichting uit artikel 23, lid 2 om overschrijding van de inkomensnorm ontstaan na indiening van de aanvraag tot

verlening te melden of dat achteraf blijkt dat de inkomensverklaring verkeerd is verwerkt waardoor abusievelijk toch subsidie is vastgesteld, terwijl de inkomensnorm overschreden werd. Indien het de subsidieontvanger redelijkerwijs duidelijk had moeten zijn, dat de subsidie ten onrechte dan wel tot een te hoog bedrag is vastgesteld, kan het college achteraf de vastgestelde subsidie intrekken of verlagen en terugvorderen. De terugvordering is dan gebaseerd op artikel 4:57 Awb.

Artikel 8, eerste lid, sub f:

De aanvrager die een rechtspersoon is en die een aanvraag indient volgens de uitgebreide procedure, dient een eigen verklaring te overleggen, waarin hij aangeeft, of de bij de instelling of organisatie in dienst zijnde functionarissen en werknemers een lager inkomen genieten dan de vastgestelde inkomensgrens. Met deze informatie kan worden getoetst of zich een situatie voordoet van overschrijding van de zogenoemde Wopt-norm. In dit onderdeel wordt dan ook verwezen naar de reden van het moeten overleggen van de gevraagde bescheiden (zie artikel 6, lid 3).

Artikel 14, eerste lid, sub d:

De aanvrager die een rechtspersoon is en die een aanvraag indient volgens de reguliere procedure, dient een eigen verklaring te overleggen, waarin hij aangeeft, of de bij de instelling of organisatie in dienst zijnde functionarissen en werknemers een lager inkomen genieten dan de vastgestelde inkomensgrens. Met deze informatie kan worden getoetst of zich een situatie voordoet van overschrijding van de zogenoemde Wopt-norm. In dit onderdeel wordt dan ook verwezen naar de reden van het moeten overleggen van de gevraagde bescheiden (zie artikel 6, lid 3).

Artikel 23, tweede lid:

Een subsidieontvanger moet het college ogenblikkelijk berichten als hij de Wopt-norm overschrijdt.

Overgangsrecht

De op het moment van inwerkingtreding bestaande (arbeids)overeenkomsten van bestaande subsidierelaties worden gerespecteerd. Door het achterwege laten van overig specifiek overgangsrecht ten aanzien van de Wopt-norm en de toepassing van deze norm juist te laten gelden voor nieuwe subsidieaanvragen, worden lopende subsidietrajecten geëerbiedigd en worden nieuwe aanvragen onderworpen aan het vereiste van het niet overschrijden van de norm (zie artikel 29 van de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011). De inkomensnorm geldt vanaf de datum van inwerkingtreding tevens voor nieuwe aanvragen van bestaande subsidierelaties, waarbij de dan bestaande (arbeids)overeenkomsten wel worden gerespecteerd op grond van deze overgangsbepaling. Het bepaalde in artikel 6, derde lid is dan ook alleen van toepassing op subsidie-aanvragen die zijn ingediend na de datum van inwerkingtreding.

**Algemene toelichting op de Wijzigingsverordening Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011**

Nieuwe subsidieaanvragen -volgens de uitgebreide of reguliere procedure- van rechtspersonen (al dan niet van reeds bestaande subsidierelaties), dienen voortaan vergezeld te gaan van een eigen Wopt-verklaring. Bij aanvragen volgens de lichte procedure is het overleggen van een eigen Wopt-verklaring niet verplicht gesteld. Zonodig kan het college op grond van het bepaalde in artikel 18, derde lid van de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen

2011 ook in de lichte procedure de verplichting opleggen een eigen Wopt-verklaring te overleggen. Deze verplichting kan bijvoorbeeld opgelegd worden indien het vermoeden bestaat dat de subsidieontvanger de Wopt-norm overschrijdt.

Bij overschrijding van de Wopt-norm door een (nieuwe) subsidieaanvrager wordt geen subsidie verstrekt. Indien overschrijding van de Wopt-norm plaatsvindt bij een subsidieontvanger, wiens aanvraag is ingediend **nà inwerkingtreding** van deze wijzigingsverordening en deze overschrijding doet zich eerst **nà indiening van de aanvraag** voor, dan kan verleende of vastgestelde subsidie ingetrokken of verlaagd worden. Deze bevoegdheid volgt uit de artikelen 4:48 en 4:49 Awb. De verlaging zou bepaald kunnen worden op bijvoorbeeld het bedrag van de overschrijding van de geldende inkomensgrens in het kalenderjaar waarop de verlenings- of vaststellingsbeschikking betrekking heeft.