



Voorstel aan : Gemeenteraad van 23 april 2018
Door tussenkomst van : Raadscommissie van 9 april 2018
Nummer : 7
Onderwerp : Wijzigingsverordening legesverordening 2011 t.a.v. zonneparken
Bijlage(n) : 1. Wijzigingsverordening legesverordening 2011 t.a.v. zonneparken
2. Concept raadsbesluit
Steller advies : Y. van Dijk

Samenvatting : Op 18 december 2017 heeft de gemeenteraad de beleidsnotitie 'Zonne-energie in de gemeente Haren' vastgesteld. De notitie biedt onder andere de (ruimtelijke) kaders voor zonneparken. Het is de politieke wens om zo min mogelijk obstakels op te werpen voor het realiseren van zonneparken. Het vooraf moeten betalen van aanzienlijke leges zou een obstakel kunnen zijn. Het is daarom aan te bevelen om wat betreft het innen van de leges voor de zonneparken de werkwijze aan te passen. In dit raadsvoorstel stellen wij de gemeenteraad voor om de legesverordening m.b.t. zonneparken te wijzigen.

Voorgestelde beslissing : De 'Wijzigingsverordening legesverordening 2011 t.a.v. zonneparken' vast te stellen.

Nee Ja

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

1. Aanleiding

Op 18 december 2017 heeft uw raad de beleidsnotitie 'Zonne-energie in de gemeente Haren' vastgesteld. De notitie biedt onder andere de (ruimtelijke) kaders voor zonneparken. Aan deze kaders kunnen alle initiatieven van zonneparken worden getoetst.

Diverse partijen en initiatieven hebben de afgelopen jaren belangstelling getoond voor (grootschalige) zonneparken bij bijvoorbeeld het transferium, de Mikkelhorst en de voormalige stortplaats aan de Grootslaan. En recent heeft zich nog een initiatief aangediend dat interesse toont in een zonnepark (op eigen grond) bij de Vork. Zoals verwacht stonden de initiatieven in de startblokken om te beginnen na vaststelling van het beleid door uw raad. Inmiddels zijn we in samenwerking met de initiatieven gestart met de uitwerking van de plannen.

Het is de politieke wens om zo min mogelijk obstakels op te werpen voor het realiseren van zonneparken. Het vooraf moeten betalen van aanzienlijke leges zou een obstakel kunnen zijn. Tijdens de door de Milieuadviesraad georganiseerde minisymposium in mei 2017 werd dit ook nog eens benadrukt. Het is daarom aan te bevelen om wat betreft het innen van de leges voor de zonneparken de werkwijze aan te passen. In voorliggend raadsvoorstel verzoeken wij u de wijzigingsverordening in de legesverordening voor zoals beschreven in de bijlage vast te stellen.

2. Doelstelling

Zo min mogelijk (financiële) obstakels op te werpen voor het realiseren van zonneparken en hiermee als gemeente een standpunt in te nemen met betrekking tot de energietransitie.

3. Mogelijke oplossingen

Er zijn verschillende mogelijkheden om het heffen van leges met betrekking tot zonneparken betaalbaar te houden voor de initiatieven. Hieronder worden de verschillende mogelijkheden kort toegelicht:

- a) De inningsdatum van de leges verplaatsten naar het moment dat de SDE+ subsidie is toegekend aan de aanvrager (of de begroting anderszijds rond is en de uitvoering van het park doorgang kan vinden). Het is op grond van de Legesverordening van de gemeente Haren mogelijk om de schriftelijke kennisgeving van de te betalen leges aan de aanvrager van de vergunning te sturen nadat deze de SDE+ subsidie heeft ontvangen. Voordeel is verder dat de gemeente alsnog haar leges kan innen indien het zonnepark doorgang kan vinden. Nadelen van deze optie is dat het initiatief nog steeds de (hoge) leges moet betalen ook wanneer het park niet gerealiseerd gaat worden.
- b) Een risicoloze uitgestelde betaling van de leges tot de omgevingsvergunning is verleend en SDE+ subsidie is verstrekt. Wanneer de zonnepark niet gerealiseerd kan worden in het geval er geen SDE+ subsidie wordt verstrekt of wanneer de omgevingsvergunning niet wordt verleend, hoeven er dan geen leges te worden betaald. Het voordeel van deze optie is dat de projectontwikkelaar van een zonnepark minder financieel risico loopt en hierdoor mogelijk gemakkelijker overgaat tot het ontwikkelen van een initiatief voor een zonnepark. Het nadeel is dat er nog steeds aanzienlijke leges geheven zullen worden, wat nadelig zou kunnen uitpakken voor sommige businesscases.
- c) Initiatieven van zonneparken worden vrijgesteld van leges. Bij deze optie zal de Legesverordening moeten worden aangepast zodanig dat er geen leges zullen worden geheven op initiatieven van zonneparken. Met deze mogelijkheid geeft de gemeente een duidelijk signaal af hiermee de energietransitie te willen versnellen. Nadeel is echter dat dat er geen leges ontvangen worden voor een dienst die de gemeente wel moet leveren. Tevens geldt deze regeling voor ieder initiatief van zonneparken, dus ook commerciële bedrijven en niet alleen voor lokale duurzaamheidsinitiatieven.

- d) Het totale bedrag aan leges voor zonneparken maximeren op bijvoorbeeld €10.000,-. Voordelen van deze optie is dat voor ontwikkelaars vantevoren duidelijk is met hoeveel leges zij maximaal rekening hoeven te houden en dat de gemeente wel leges betaald. Een zwaarwegend nadeel is dat op deze manier grote (commerciële) zonneparken verhoudingsgewijs meer ondersteund worden dan kleinschaligere initiatieven.
- e) Enkel leges heffen over de bouwsom voor de stellages of de draagconstructie voor de zonnepanelen, niet voor de panelen zelf en andere voorzieningen. Aangezien de kosten voor de stellages slechts een relatief klein deel van de totale bouwkosten bedragen, zullen de leges ook aanzienlijk lager uitvallen dan wanneer leges over de totale bouwkosten worden geheven. Een eerste voordeel van deze optie is dat de legeskosten lager uitvallen en dus een stimulerende werking kunnen hebben, maar er tegelijkertijd wel rekening gehouden wordt met de verschillende bouwkosten van grote en kleinere zonneparken. Ten tweede zijn op deze manier ook de leges aanzienlijk lager voor particulieren die om een of andere reden een vergunning nodig hebben voor het plaatsen van zonnepanelen. Nadelen zijn dat er minder leges binnen komen en dat er openheid nodig is over de kosten van de verschillende onderdelen van het zonnepark.
- f) Een combinatie van bovenstaande opties is ook mogelijk. Er kan bijvoorbeeld vrijstelling van leges voor zonneparken tot een bepaald maximumgrootte worden verleend en tevens een maximumbedrag worden ingesteld. Voordeel is dat hiermee mogelijk wat meer gestuurd kan worden welk soort zonneparken de gemeente Haren wil ondersteunen. Nadeel is dat het ingewikkeld is om te bepalen welke combinatie het gunstigst is en het mogelijk tot een ingewikkeld systeem van leges voor zonneparken kan leiden.

4. Gekozen oplossing

Wij adviseren uw raad om in te stemmen met het enkel heffen van leges over de bouwsom voor de stellages of de draagconstructie voor de zonnepanelen, niet voor de panelen zelf. Zoals omschreven onder maatregel e).

5. Argumentatie

Door enkel leges te heffen over de stellages of draagconstructie en niet de panelen zelf komt de gemeente initiatiefnemers van zonneparken financieel tegemoet. Daarnaast geeft de gemeente hiermee een duidelijk signaal af en kan het de energietransitie versnellen. Ook worden hiermee nog steeds leges geheven en hiermee (een deel van) de kosten gedekt. Tot slot hebben we ook in overweging genomen op welke wijze de gemeenten in de regio de leges m.b.t. zonneparken heffen. De voorgestelde oplossing sluit aan bij de wijze waarop de gemeente Groningen haar leges heft.

6. Kostendekking

Leges zijn in principe bedoeld om de kosten die de gemeente moet maken voor bijvoorbeeld het verlenen van een omgevingsvergunning te dekken. Wanneer de leges aanzienlijk worden verlaagd voor zonneparken, kan dit ertoe leiden dat de leges niet geheel de kosten dekken van de benodigde capaciteit voor de vergunningsprocedure. De werkzaamheden met betrekking tot de vergunningsprocedure zullen uit reeds de bestaande middelen worden gedekt.

7. Arhi procedure

Na vaststelling door uw raad zal het besluit in het kader van de Arhi wet worden voorgelegd aan de gemeenten Groningen en Ten Boer en de provincie Groningen.

8. Voorgestelde beslissing

De 'Wijzigingsverordening legesverordening 2011 t.a.v. zonneparken' vast te stellen.

Haren, 20 maart 2018

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester