

Onderwerp Zero-emissiezone Nota van beantwoording zienswijzerapport
(wensen en bedenkingen)

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 14 050

Bijlage(n) 3

Ons kenmerk 281322-2024

Datum 16-10-2024

Uw brief van -

Uw kenmerk - 

Geachte lezer,

Wij informeren u met deze brief over de invoering van de zero-emissiezone in Groningen, met nadruk op de zienswijzen en Nota van beantwoording en het vervolg. Zodat u wensen en bedenkingen aan ons kunt meegeven. Deze brief is een vervolg op de eerdere brief aan de raad over de implementatie van de zero-emissiezone (februari 2024, kenmerk 31967-2024).

Historie en kaders

Het invoeren van een zero-emissiezone is de volgende mijlpaal op weg naar uitstootvrij verkeer. De zero-emissiezone bevordert de leefkwaliteit en maakt de binnenstad aantrekkelijker en schoner doordat de uitstoot van schadelijke stoffen verminderd wordt. Dit draagt bij aan een binnenstad waarin het prettig verblijven, winkelen, wandelen en fietsen is. Uw raad stelde de invoering van de zero-emissiezone vast in de 'Ruimte voor zero-emissie stadslogistiek- visie op de toekomst van vracht- en bestelauto's in de binnenstad van Groningen' (januari 2021). Met de invoering van de zero-emissiezone dragen we tevens bij aan de doelstellingen uit het Klimaatakkoord en onze eigen Routekaart Groningen CO₂-neutraal. Op dit moment zijn wij een van de 29 gemeenten die een zero-emissiezone invoeren. Een gezamenlijke inspanning die in 2030 een CO₂-reductie van 1 megaton moet opleveren.

De voorbereiding op de zero-emissiezone kent een lange geschiedenis. Al in 2014 werd de Green Deal Zero Emission Stadslogistiek ondertekend. In 2018 werd het convenant Duurzame Stadslogistiek Groningen ondertekend door de gemeente, Groningen City Club, RUG, en brancheverenigingen (o.a. Evofenedex, TLN, KHN en CVAH).

De ambitie van zero-emissie stadslogistiek is vastgelegd in de volgende lokale kaders:

Volgvel 1

- de visie Bestemming Binnenstad, 2016;
- Convenant Duurzame Stadslogistiek Groningen, 2018
- mobiliteitsvisie Groningen goed op weg, 2021 (561648-2021);
- Ruimte voor zero-emissie stadslogistiek, 2021 (63778-2021);

Landelijke kaders:

- Green Deal Zero Emission Stadslogistiek, 2014
- Nationaal Klimaatakkoord, 2019
- Ondertekening Uitvoeringsagenda Stadslogistiek (ondertekend door gemeenten en brancheverenigingen), 2021
- Intentieovereenkomst Centraal Loket ontheffing zero-emissiezone, 2023.

Zienswijzprocedure

In 2021 heeft uw gemeenteraad met het vaststellen van de visie ‘Ruimte voor zero-emissie stadslogistiek’ besloten de zero-emissiezone in 2025 in te voeren. Het nemen van een verkeersbesluit is vereist voor de formele implementatie van een zero-emissiezone. Om deze implementatie succesvol en soepel te laten verlopen is communicatie en participatie al jaren een belangrijk onderdeel van de voorbereiding op de zero-emissiezone. Daarmee zorgen we ervoor dat alle belanghebbenden zich tijdig kunnen voorbereiden en dat wij een goed beeld hebben van wensen en zorgen van belanghebbenden. Het intensieve communicatie- en participatieproces van de afgelopen jaren hebben wij daarom ook gehanteerd tijdens de zienswijzprocedure. Wij hebben gekozen voor de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV). Dit houdt in dat eenieder van 7 juni gedurende een periode van 6 weken een zienswijze op het verkeersbesluit kon indienen.

Over de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze is door ons breed gecommuniceerd. Alle binnenstadondernemers en instellingen die in de binnenstad gevestigd zijn hebben een brief ontvangen, evenals alle eigenaren van een bedrijfs- of vrachtvoertuig in de gemeente Groningen. Daarnaast is de brief via bewoners-, branche- en bedrijvenverenigingen gedeeld met het verzoek deze te delen met hun achterban, gepubliceerd in het gemeenteblad en was er een wekelijks spreekuur. Ook was de informatie over de procedure te vinden op de website groningendoethetzero.nl en hebben we een webinar gehouden.

Ingediende zienswijzen en Nota van beantwoording

Er zijn 10 reacties binnengekomen; 8 individuele reacties, 1 gezamenlijke vanuit 3 sportverenigingen en 1 van een bewonersvereniging. Veel reacties gaan in op meerdere aspecten van de zero-emissiezone en zijn daarom beschouwd als meerdere zienswijzen. Wij onderscheiden in totaal 29 zienswijzen. De zienswijzen zijn beantwoord in de Nota van beantwoording. De zienswijzen hebben ons geholpen om de problematiek en belanghebbenden nog scherper in beeld te brengen. Vaak ging het om specifieke casuïstiek. We hebben inmiddels alle indieners gesproken of uitgenodigd voor een gesprek. Deze gesprekken helpen ons om de specifieke situaties nog beter in beeld te brengen en waar nodig samen te zoeken naar een oplossing.

Nota van beantwoording

De Nota van beantwoording laat zien dat het verkeersbesluit en ontheffingenbeleid voor de meeste indieners en andere belanghebbenden voldoende oplossingen biedt

Volgvel 2

voor een haalbare transitie. De overgangsregeling (te vinden op <https://www.opwegnaarzes.nl/bedrijven/toegangsregels>) zorgt ervoor dat verreweg de meeste ondernemers de komende jaren met hun huidige voertuig of een nieuw aan te schaffen (2^e hands) schonere diesel bestelbus nog de zone in kunnen. De regeling is landelijk vastgelegd en bedoeld voor de relatief jonge voertuigen die voor 2025 op kenteken zijn gezet en nog niet financieel zijn afgeschreven. Voertuigeigenaren hebben op basis van deze regels met hun huidige bestelauto's vaak nog tot 2027 of 2028 toegang en met hun huidige vrachtauto's in veel gevallen nog tot 2030. Daarna zullen alle voertuigen, dus ook het gemeentelijk wagenpark, zero emissie zijn. Hiermee zorgen we voor een stapsgewijze transitie, ook omdat de breed gedragen verwachting is dat zero-emissie voertuigen over een aantal jaren goedkoper en beter beschikbaar zijn.

Als een voertuig geen toegang heeft tot de zero-emissiezone, is het in sommige gevallen mogelijk om een ontheffing te krijgen. In het ontheffingenbeleid dat conform het landelijk beleid is vastgesteld onderscheiden we de volgende ontheffingen:

- Lange levertijd
- Bijzondere voertuigen
- Plug-in hybride vrachtwagens
- Niet emissieloos verkrijgbare voertuigen
- Bestel- en vrachtvoertuigen in particulier bezit
- Aangepast voor handicap
- Dagontheffingen
- Bedrijfseconomische redenen (lokale afweging)
- Hardheidsclausule (lokale afweging)

Naast deze landelijk afgestemde ontheffingen heeft Groningen nog een aanvullende ontheffing voor ambulante handel in het ontheffingenbeleid opgenomen. Alle marktkooplieden en seizoenstandplaatshouders kunnen deze ontheffing tot 2030 jaarlijks aanvragen.

Het ontheffingenbeleid biedt naast de overgangsregeling en vrijstellingen ruimte aan ondernemers om de transitie naar schone voertuigen mogelijk te maken. Het biedt onder andere een oplossing voor ondernemers die door de aanschaf van een voertuig in de financiële problemen zouden komen of ondernemers die vanwege de netcongestieproblematiek niet kunnen overstappen naar zero-emissie. Daarnaast biedt de hardheidsclausule ruimte voor coultance bij specifieke, onvoorziene (lokale) situaties. Wij houden rekening met deze specifieke situaties.

Samenvattend hebben de zienswijzen en Nota van beantwoording ons beeld bevestigd dat de plannen voor invoering van de zero-emissiezone met de overgangsregeling, ontheffingen en faciliterende beleid voldoende coultance en lokale afwegingsruimte bieden voor een haalbare transitie. Het verkeersbesluit en ontheffingenbeleid sluit bovendien aan op landelijk beleid, zodat ondernemers niet geconfronteerd worden met een lappendeken aan regels in verschillende steden. Aansluiting bij het Centraal Loket draagt eveneens bij aan deze door ondernemers gewenste uniformiteit.

Vervolg en verzoek tot wensen en bedenkingen

Op basis van de zienswijzen en Nota van beantwoording vinden wij het niet nodig aanpassingen te doen op het verkeersbesluit en ontheffingenbeleid. Het landelijk beleid waarop de stukken aansluiten en de lokale afwegingsruimte zorgen voor de

Volgvel 3

haalbare transitie waar wij voor staan. Wij zijn daarom voornemens het verkeersbesluit en ontheffingenbeleid in november vast te stellen. De leges voor zero-emissiezone ontheffingen zijn onderdeel van de algemene tarievennota die in november aan de raad wordt voorgelegd. Deze leges zijn landelijk geharmoniseerd. Vanaf 1 januari 2025 zal het ontheffingenbeleid voor de zero-emissiezone ingevoerd worden, en zullen wij ons aansluiten bij het Centraal Loket. Per 1 april 2025 zal de zero-emissiezone worden ingevoerd. Maar eerst willen wij de raad in de gelegenheid stellen op de voorgenomen besluiten en het vervolgproces wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

loco-secretaris,
Bert Popken

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.