

Vorbereidingsmemo

meningsvormend

Aan: Raad

Van: Agendacommissie

Datum: 11 november 2020

Betreft

- Collegebrief
 - Informerend

- Geen officieel Agendaverzoek
 - Raad heeft aangegeven dit meningsvormend te willen bespreken bij de beeldvormende sessie

Titel en datum van het stuk (+ link):

Onderzoek schoonmaakwerk gemeente Groningen

[Onderzoek-MKBA-schoonmaakwerk-gemeente-Groningen](#)

Ambtelijke contactgegevens voor technische vragen:

Stellers: F.L. Oldersma / 050 367 5606 H.J. Withag 050 367 9367

Korte samenvatting:

In opdracht van de gemeente Groningen is door TwynstraGudde een onderzoek uitgevoerd naar de kosten en baten van het in- en aanbesteden van de schoonmaak. Het onderzoek maakt de maatschappelijke, organisatorische en financiële kosten en baten van inbesteden inzichtelijk en zet dit af tegen de huidige wijze waarop we de schoonmaak hebben georganiseerd via aanbesteding.

In het onderzoek is onderscheid gemaakt in de huidige schoonmaak van interieur van: a. 76 panden, met 79 medewerkers, uitgevoerd door vijf reguliere schoonmaakleveranciers; b. 8 panden, met 28 medewerkers, uitgevoerd door SW bedrijf Iederz. (Deze laatste zijn buiten beschouwing gelaten)

Bij inbesteden veranderen de primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden voor de schoonmakers van de huidige schoonmaakbedrijven die in dienst treden van de gemeente Groningen. De CAO's van de schoonmaakbranche en de gemeente laten ook verschillen zien in aantal contract- en verlofuren.

De samenvatting in het rapport vermeldt de volgende uitkomsten:

- De meerkosten van inbesteden ten opzichte van uitbesteden voor de gemeente Groningen voor de komende tien jaren wordt geraamd op 8,2 miljoen euro (contante waarde). Dit is het resultaat van een raming van de kosten bij uitbesteden (netto contante waarde 11,2 miljoen 2021-2030) en bij inbesteden (netto contante waarde 19,4 miljoen 2021-2030).
- Daar staat 1,9 miljoen aan baten tegenover voor de schoonmakers in de vorm van extra inkomen, meer verlofuren en meer werkplezier. Verder is voor de schoonmakers sprake van onbekende PM posten (pensioen en doorgroeimogelijkheden) en een (licht) positieve PM als het gaat om schuldproblematiek of beroep op maatschappelijke potjes vanwege het hogere inkomen op langere termijn.

- Voor de schoonmaakbedrijven leidt het inbesteden tot een winstderving van 319 duizend euro (NCW) en voor de Rijksoverheid is sprake van een btw derving van 1,4 miljoen euro (NCW).
- Per saldo leidt de MKBA daarmee tot een negatief resultaat van 8 miljoen euro plus de genoemde PM posten.

In dit geval leidt de MKBA tot een beeld waarbij vanuit welvaartsperspectief gezien de maatschappelijke baten van inbesteden lager uitvallen dan de extra kosten. Ook de uitgevoerde gevoeligheidsanalyse verandert niets aan dit beeld.

De organisatie is gevraagd te onderzoeken welke mogelijkheden bestaan om bij de inkoop van schoonmaakwerk, ten opzichte van de huidige aanbesteding, een sterkere invulling te geven aan de sociale aspecten, en een betere waardering van het schoonmaakwerk.

1. Betalen conform CAO schoonmaakbranche.
2. Hoe borgt de inschrijver goed sociaal werkgeverschap (opleidingen, beloning, werkplezier, doorgroeimogelijkheden, 'er bij horen' enzovoorts)? Dit koppelen aan gunningscriteria.
3. Percentage SROI: Minimum percentage SROI (Social Return On Investment) gesteld worden, meestal is dit 5% van de aanneemsom, maar dit kan opgehoogd worden naar bijvoorbeeld 15% en hierbij ook nog een koppeling maken naar de gunningscriteria.
4. het is mogelijk de organisatie en uitvoering van schoonmaakwerk (deels) voor te behouden aan SW-bedrijven en/of aan sociale ondernemingen.

Vermeld op LTA?

- Nee

Deadline?

- Ja, namelijk: De aanbesteding kost ongeveer een jaar in totaliteit en het loopt nov.'21 af.

Doel van de activiteit

- Meningsvormend

Advies + argumentatie (i.g.v. meningsvormend):

- discussie, zowel het college vraagt de mening van de raad als de raad zelf het aangegeven dit meningsvormend te willen bespreken.

Voorgeschiedenis

Het onderzoek is toegezegd in het Coalitieakkoord 2019-2022 in verband met het aflopen van de huidige aanbesteding voor het schoonmaakwerk per november 2021. Het onderzoek, uitgevoerd door organisatieadviesbureau TwynstraGudde, gaat in op de vraag of en hoe we de schoonmakers vanaf dat moment in dienst kunnen nemen.

Wijze van behandeling (vorm) en uitkomst activiteit

Meningsvormend

De sessie is bedoeld voor het uitwisselen en met elkaar confronteren van meningen van de verschillende raadsfracties m.b.t. het genoemde onderwerp. Dit met het oog op het maken van een definitieve keuze in een later stadium, in de besluitvormende vergadering. Tijdens de meningsvormende fase stellen raadsleden alleen politieke vragen aan elkaar of aan het college en geven vooral aan waarom ze het wel of niet eens zijn met de uitgezette of voorgestelde lijn.

De voorzitter kan tot besluit van deze sessie, ten behoeve van agendering in de volgende (besluitvormende) fase aan de deelnemers een conclusie van de bespreking voorleggen.

Ronde 1: verhelderende vragen aan de wethouders m.b.t. de collegebrief, gevolgd door beantwoording door de wethouders.

Ronde 2: discussie tussen de fracties en het college over de collegebrief 'Onderzoek schoonmaakwerk gemeente Groningen'.

Doel: duidelijkheid m.b.t. de agendering van de collegebrief in de raad van 16 december (– al dan niet met moties - of voortgezette discussie)

Totaal beschikbare tijd: 60 minuten (= maximaal 3 minuten per fractie voor beide ronden samen)

[Nadere informatie](#)

n.v.t.