

Raadsvoorstel



Onderwerp Parkeermaatregelen Oosterparkwijk Bloemenbuurt-Noord en de Velden e.o.
Steller/telnr. Duifhuis/Papjes 8178/8167 Bijlagen 3

Classificatie	openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Broeksema	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. een krediet beschikbaar te stellen van € 34.650,- voor de aanschaf en bedrijfsgerede plaatsing van 3 nieuwe parkeerautomaten;
- II. de jaarlijkse kapitaallasten van € 3.837,- te dekken uit de parkeeropbrengsten uit de nieuwe wijken;
- III. de gemeentebegroting 2019 op programmaniveau overeenkomstig te wijzigen;
- IV. de Parkeerbelastingverordening te wijzigen en de wijziging in werking te laten treden de dag na bekendmaking;
- V. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

Onlangs heeft ons college het parkeerplan Oosterpark Bloemenbuurt-Noord en de Velden e.o. definitief vastgesteld. Om uitvoering te kunnen geven aan dit parkeerplan is aanschaf en plaatsing van drie parkeerautomaten noodzakelijk. Hiermee is een bedrag van € 34.650,- excl. Btw gemoeid. Hiervoor is een kredietverstrekking nodig van de raad. Daarnaast wordt de raad gevraagd de parkeerbelastingverordening te wijzigen.

B&W-besluit d.d.: 9 juli 2019

Afgehandeld en naar archief Paraaf Datum

Aanleiding en doel

In de oudere stadsdelen is de parkeerdruk de afgelopen jaren gestegen en daarmee neemt de overlast toe. Parkeerdrukmetingen en meldingen van overlast en onveilige verkeerssituaties uit het Oosterpark bevestigen dit beeld. Bewoners vragen de parkeeroverlast aan te pakken.

Het college wil maatwerk leveren. Parkeermaatregelen voeren we in principe in als de wijk er om vraagt. Uit peilingen uit 2014 bleek dat er weliswaar een krappe meerderheid van het gehele Oosterpark voor het invoeren van betaald parkeren was, maar dat de stemmen onevenredig verdeeld waren over de wijk. Hoe meer noordelijk van de Zaagmuldersweg men kwam, hoe lager het draagvlak werd. In de Bloemenbuurt-Zuid en de Slachthuisstraat e.o. werd veel parkeeroverlast ervaren en was er ruim draagvlak voor invoeren van betaald parkeren.

Het college heeft daarom voor de gehele Oosterparkwijk betaald parkeren mogelijk gemaakt (ref. 6086025). Betaald parkeren voeren we pas in op het moment dat er voldoende draagvlak is. Het Oosterpark is daarom verdeeld in 5 blokken. Samen met de Bewonersorganisatie Oosterparkwijk (BO) is bepaald dat:

- Indien 10% van de bewoners van een blok vraagt om een peiling, een peiling wordt uitgevoerd;
- De peiling uitgebreid wordt aangekondigd via bewonersbrieven en diverse media in de wijk, zodat alle bewoners ervan op de hoogte zijn dat er een peiling is;
- Indien na de peiling de meerderheid (>50%) van respondenten stemt voor invoering van betaald parkeren een regime van betaald parkeren wordt ingevoerd. De BO ziet toe op de zorgvuldigheid van het proces tussen bewoners en gemeente.

Om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk huishoudens deelnemen aan de peiling, gaat de BO ook langs de deuren om ook op deze manier mensen te informeren en hun stem uit te kunnen laten brengen. Via deze weg krijgt iedereen de gelegenheid zijn of haar mening te laten horen. De openbare ruimte gaat namelijk iedereen aan. Op deze manier realiseren we probleemoplossende maatregelen met draagvlak van bewoners.

Kader

Op 23 mei 2018 heeft de raad de Parkeervisie “Ruimte voor de straat – parkeren in een levende stad” vastgesteld. In dit beleid staat het maatschappelijk effect van ons parkeerbeleid voorop. Dat betekent dat succesvol parkeerbeleid niet gedefinieerd wordt door het aantal parkeerplaatsen dat we realiseren, of in het geld dat ermee gemoeid is, maar door wat ons beleid bijdraagt aan het sociaal en economisch functioneren van onze stad. De openbare ruimte is meer dan alleen een plek om de auto te stallen. Daarbij stelden we vast dat de openbare ruimte van ons allemaal is. Daarom is het niet vanzelfsprekend dat die ruimte gratis kan worden gebruikt om er privébezit, zoals een auto, te stallen.

Daarnaast heeft het college in haar collegeprogramma het volgende omschreven: "we voeren betaald parkeren in als een wijk of buurt daar om vraagt." De wijze waarop aan dit proces vorm en inhoud is gegeven en het resultaat van de stemming onder de bewoners en ondernemers is in lijn met de bedoeling van het collegeprogramma en -doelstelling.

Argumenten en afwegingen

Bij het bepalen van de locatie en het aantal nieuwe parkeerautomaten wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met een maximaal acceptabele loopafstand van parkeerplaats naar automaat van ca. 500 meter en zichtbaarheid vanuit perspectief van de automobilist. Op basis van een eerste inventarisatie zijn 3 parkeerautomaten voldoende om het nieuwe gebied te kunnen bedienen.

Op 24-04-2019 hebben wij uw raad geïnformeerd over het voornemen betaald parkeren in te voeren in het Oosterpark Bloemenbuurt-Noord en de Velden e.o.. In nauwe samenwerking met de BO stelden we een stappenplan op voor het gehele Oosterpark (m.u.v. de Bloemenbuurt-Zuid en de Slachthuisstraat e.o.) om de parkeerproblematiek aan te pakken. Dit stappenplan is in april 2017 door de raad vastgesteld (ref. 6291100).

Stappenplan Oosterpark

- *De Oosterparkwijk is opgedeeld in 5 blokken. We voeren betaald parkeren in per blok.*
- *Bewoners kunnen op de gemeentelijke website aangeven dat zij willen dat er een peiling over betaald parkeren wordt gehouden. De melding is 6 maanden geldig. Daarna kunnen bewoners een nieuwe melding doen. Een bewoner kan ook met medebewoners van het blok handtekeningen ophalen.*
- *Als 10% van het aantal huishoudens van een blok (binnen 6 maanden) een peiling heeft aangevraagd, houden we een peiling.*
- *Als we een peiling in een blok organiseren, informeren we bewoners daarover via de websites van de Bewonersorganisatie Oosterpark en de gemeente Groningen, een huis aan huis brief en via de wijkkrant. Op die manier is iedereen geïnformeerd over de peiling.*
- *Ieder huishouden krijgt een "stembrief" met de antwoordmogelijkheden en een unieke code.*
- *Als meer dan 50% van de mensen die reageert voor betaald parkeren is, stellen we voor betaald parkeren in te voeren. Als minder dan 50% van de respondenten voor betaald parkeren is, doen we dat niet.*
- *Circa een jaar na invoering van betaald parkeren voeren we een evaluatie uit.*

Door uitgebreide communicatie rondom de peiling wordt iedereen in staat gesteld om te reageren op **de peiling. Onder het principe "wie zwijgt stemt toe" constateren de BO en de gemeente dat het niet** uit maakt hoeveel mensen er gereageerd hebben op de peiling; de uitslag van de peiling is bindend. Ook als maar 10% van de aangeschreven huishoudens reageert. Iedereen heeft per slot van rekening kunnen reageren.

In blok 1 (Bloemenbuurt-Noord) en blok 2 (de Velden e.o.) heeft ruim 10% van de huishoudens aangegeven een peiling te willen. Dit was aanleiding tot het houden van de peiling, zoals afgesproken in het stappenplan dat de BO samen met de gemeente ontwikkelde voor de Oosterpark.

- Op 23-11-2018 is de aankondiging van de peiling naar alle huishoudens in de blokken gestuurd middels een bewonersbrief.
- Tussen 29 november 2018 en 13 december 2018 konden bewoners online hun stem uitbrengen voor of tegen betaald parkeren.
- Maandag 3 december konden bewoners langskomen op de inloopavond waar de gemeente en de BO aanwezig waren om vragen, wensen en bedenkingen te beantwoorden.
- Zaterdagmiddag 15 december en maandagavond 17 december is de BO langs de deuren geweest om mensen de gelegenheid te geven ook op deze manier hun stem uit te brengen.

In totaal zijn 1055 adressen aangeschreven. Naast bewonersbrieven is de peiling ook aangekondigd op social media, de website van de gemeente en de bewonersorganisatie en in de wijkkrant.

De uitslag van de peiling is als volgt:

	Blok 1		Blok 2		Totaal	
	aantal	percentage	aantal	percentage	aantal	percentage
Wilt u betaald parkeren?						
Ja	131	53%	142	67%	273	60%
Nee	104	42%	59	28%	163	36%
Maakt mij niet uit	10	4%	12	6%	22	5%
totaal	245		213		458	

53% van de stemmers in blok 1 is voor het invoeren van betaald parkeren.

67% van de stemmers in blok 2 is voor het invoeren van betaald parkeren.

Essentie inspraakreacties

In de periode tussen 24 april 2019 en 5 juni 2019 hebben bewoners de gelegenheid gehad in te spreken op het voorstel. Na het vrijgeven van het parkeerplan voor inspraak zijn er 8 reacties binnengekomen. Deze reacties zijn verwerkt in het inspraakrapport. Het aantal inspraakreacties is laag. Vermoedelijk komt dit doordat het participatieproces zeer zorgvuldig is doorlopen, waarbij bewoners uitgebreid de gelegenheid hebben gehad hun stem te hebben laten horen. Verder hebben mensen bij het invullen van de enquête ook een reactie kunnen achterlaten. Inhoudelijk zijn deze reacties hetzelfde als die zijn binnengekomen tijdens de formele inspraak:

- Steunbetuigingen
- Steunbetuigingen met verzoek tot aanpassing van het tijdsvenster
- Bezwaar tegen de kosten
- Geen mogelijkheid tot aanschaf van een vergunning
- Geen ervaren overlast

Gelet op de uitkomsten van de peiling, de gemaakte afspraken met de raad en bewonersorganisatie Oosterpark met betrekking tot het stappenplan, en reacties van bewoners tijdens de peiling, zien we in de inspraakreacties geen aanleiding om de voorgestelde parkeermaatregelen te wijzigen.

Financiële consequenties

Het invoeren van een nieuw parkeerregime levert financiële mutaties op. De belangrijkste kosten en opbrengsten bestaan uit:

- de aanschaf en exploitatie van parkeerautomaten;
- het handhaven van het parkeerregime.

De kosten van voorbereiding, levering en (her)plaatsing van de parkeerautomaten wordt geschat op € 34.650,-. Hiervoor vragen we krediet aan bij de raad na vaststelling van het parkeerplan. De **kapitaallasten bedragen € 3.837,-** per jaar vanaf 2020, uitgaande van een annuïtaire afschrijvingstermijn van 10 jaar en een rentepercentage van 1,9%. De lasten worden gedekt uit de exploitatie van het parkeerbedrijf.

Om een inschatting te kunnen maken van de te verwachten opbrengsten maken we een vergelijking met de minst opbrengende schilwijk. We maken dan een relatief veilige inschatting. We weten dat over het algemeen geldt dat hoe verder wijken van het centrum liggen hoe lager de parkeeropbrengsten zijn. Dat geldt met name voor de Oosterparkwijk. Wanneer we dit als uitgangspunt nemen, verwachten we de kapitaallasten te kunnen betalen uit de te verwachten baten uit de parkeeropbrengsten in de nieuwe wijken.

De kosten voor parkeerhandhaving behoren te worden gedekt uit de inkomsten van naheffingen. Voor parkeerhandhaving in het algemeen geldt dat de opbrengsten in schilwijken lager zijn dan bijvoorbeeld in het centrum. In de schilwijken zijn minder kortparkeerders en is er minder verloop dan bijvoorbeeld in het centrum. Met de verdere invoering van betaald parkeren in schilwijken ontstaat extra druk op het niet realiseren van de geprognostiseerde opbrengst uit naheffingsaanslagen. Wij schatten dit risico vooralsnog laag in. Met het digitaliseren van de parkeerhandhaving (inzet scanauto en kentekenspotten) is het namelijk eenvoudiger geworden geparkeerde auto's te controleren. Daarnaast kunnen wij de kosten in schilwijken beperken door een lagere handavingsintensiteit te hanteren dan in gebieden waar het parkeerterrein hoger ligt. Eventuele nadelen zullen worden verrekend binnen de begroting of de reserve van het Parkeerbedrijf.

Begrotingswijziging Investerings 2019						
Parkeermaatregelen Oosterparkwijk Bloemenbuurt-Noord en de Velden e.o.						
Betrokken directie(s)	SO Beleid en Ontwerp					
Titel Raads- / Collegevoorstel	Parkeermaatregelen Oosterparkwijk Bloemenbuurt-Noord en de Velden e.o.					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Looptijd	2019-2020					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Programma	Deelprogramma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
07. Verkeer	07.4 Parkeren	SO Beleid en Ontwerp	I	35		35
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				35	0	35

Daarnaast moet de parkeerbelastingverordening aangepast worden. Dat doen we omdat we anders geen titel hebben om in het nieuwe gebied parkeerbelasting te heffen. Alhoewel de wijziging van de parkeerbelastingverordening in werking treedt de dag na bekendmaking op overheid.nl, zullen we hier pas op handhaven zodra de automaten zijn geïnstalleerd en bewoners de gelegenheid hebben gehad een vergunning aan te schaffen.

Overige consequenties

Vermindering parkeerdruk, vergroten leefbaarheid

Het verwachte effect van betaald parkeren is dat de parkeerdruk afneemt. Dit leidt tot minder zoekverkeer, minder foutparkeren en meer ruimte op straat. Hierdoor ontstaat een veiligere verkeerssituatie in de wijk en komt er meer ruimte voor de andere functies van de straat.

Waterbed-effect

De consequentie van betaald parkeren is dat een deel van de parkeerdruk zich verschuift naar het aangrenzende gebied waar nog geen betaald parkeren is ingevoerd.

Overige blokken

Inmiddels heeft de Vogelbuurt-Noord (blok 3) ook genoeg peilingsaanvragen ingediend om ook hier over te gaan op de peiling. In het Pioenpark (blok 4) ligt het aantal peilingsaanvragen bijna op 10%.

Draagvlak en maatwerk

De raad wil betaald parkeren pas invoeren als er draagvlak voor is. Bovendien wil ze maatwerk voor bewoners en ondernemers. Vanuit politiek-bestuurlijk oogpunt is dat begrijpelijk. Het leidt echter tot een aantal consequenties:

- Doordat we uitsluitend na aangetoond draagvlak maatregelen kunnen invoeren, kunnen we niet anticiperen op het waterbedeffect dat we kunnen voorzien. Voor bewoners is dat niet altijd goed te begrijpen. Zij verwachten dat de gemeente ook proactief problemen aanpakt;
- In de zoektocht naar draagvlak en maatwerk ontstaat soms de neiging de gebieden te verkleinen. Dit leidt tot relatief tijdrovende en daardoor dure processen om maatregelen voor een heel klein gebied te kunnen nemen.

- Maatwerk in (de uitvoering van) maatregelen is op zich mooi voor partijen die erom vragen. In de praktijk leidt het echter tot een lappendeken van verschillende parkeerregimes over de stad. Voor weggebruikers is dat soms moeilijk te begrijpen en bovendien maakt het handhaving van maatregelen lastig.

Voor het Oosterpark houden we ons aan het stappenplan zoals dat in het verleden met u en de bewonersorganisatie is afgesproken. Dit plan is uniek voor de Oosterparkwijk. In andere delen van de **stad pakken we de parkeerproblematiek anders aan. Dat is in lijn met de parkeervisie "Ruimte voor de straat – parkeren in een levende stad"**. Daarin staat het maatschappelijk effect van ons parkeerbeleid voorop. Dat betekent dat succesvol parkeerbeleid niet gedefinieerd wordt door het aantal parkeerplaatsen dat we realiseren, of in het geld dat ermee gemoeid is, maar door wat ons beleid bijdraagt aan het sociaal en economisch functioneren van onze stad. De openbare ruimte is meer dan alleen een plek om de auto te stallen. Daarbij stellen we vast dat de openbare ruimte van ons allemaal is en er een integrale afweging gemaakt wordt tussen alle aspecten van de straat. Daarom is het niet vanzelfsprekend dat die ruimte gratis kan worden gebruikt om er privébezit, zoals een auto, te stallen.

Vervolg

De invoering van betaald parkeren in het Oosterpark Bloemenbuurt-Noord en de Velden e.o. is gepland in het laatste kwartaal van 2019.

Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.