

# Vorbereidingsmemo

meningsvormend

Aan: Raad  
Van: Agendacommissie  
Datum: 28 oktober 2020

## Betreft

O Raadsvoorstel

## Titel en datum van het stuk (+ link):

**Gemeentebegroting 2021 (raadsvoorstel 6 oktober 2020)**

[Gemeentebegroting-2021](#)

**NB Het dictum van het raadsvoorstel loopt door op pag. 2 (er zijn niet IX maar XIII dicta !!)**

**Herijking Stedelijk Investeringsfonds (raadsvoorstel 2 oktober 2020)**

[Herijking-Stedelijk-Investeringsfonds](#)

**Belastingtarieven 2021 (raadsvoorstel 2 oktober 2020) + Tarievenonderzoek begroting 2021 (collegebrief 7 oktober 2020) + Reactie op motie logiesbelastingen (differentiatie naar overnachtingsprijsklasse) (collegebrief 21 oktober 2020)**

[Belastingtarieven-2021](#) + [Tarievenonderzoek-begroting-2021-1](#) + [Reactie-op-motie-logiesbelastingen-differentiatie-naar-overnachtingsprijsklasse](#)

**Harmonisatie Marktverordening 2021 en Verordening marktgeldten 2021 (raadsvoorstel 2 okt 2020)**

[Harmonisatie-Marktverordening-2021-en-Verordening-marktgelden-2021-1](#)

**Voortgangsrapportage II (collegebrief 19 oktober 2020) + Begrotingswijzigingen 2<sup>e</sup> kwartaal 2020 VGR II (raadsvoorstel 7 oktober 2020)**

[Voortgangsrapportage-II-1](#) + [Begrotingswijzigingen-2e-kwartaal-2020-VGR-II](#)

**Septembercirculaire gemeentefonds 2020 (raadsvoorstel 21 oktober 2020)**

[Septembercirculaire-gemeentefonds-2020](#)

## Ambtelijke contactgegevens voor technische vragen:

### Begroting

[vragencarrousel@ groningen.nl](mailto:vragencarrousel@ groningen.nl) (tot 28/10/20)

zie ook de lijst met telefoonnummers in het memo *Vorbereiding op behandeling gemeentebegroting 2021*

### Stedelijk investeringsfonds

Abukar Said, [abukar.said@ groningen.nl](mailto:abukar.said@ groningen.nl), tel. 050 367 6483

### Tarieven

Arjan Hageman, [arjan.hageman@ groningen.nl](mailto:arjan.hageman@ groningen.nl), tel. 050 367 7092

### Marktverordening

Ewoud van Smeden, [ewoud.van.smeden@ groningen.nl](mailto:ewoud.van.smeden@ groningen.nl), tel. 050 367 6237

### Voortgangsrapportage

Nico Werkman, [nico.werkman@ groningen.nl](mailto:nico.werkman@ groningen.nl), tel. 050 367 7680

### Septembercirculaire

Jaap Tel, [jaap.tel@ groningen.nl](mailto:jaap.tel@ groningen.nl), tel. 050 367 7326

## Korte samenvatting:

### Begroting

De gemeenteraad heeft het budgetrecht van de gemeente. Het is dus de raad die besluit over de verdeling van de gemeentelijke middelen over de verschillende doelen. Het college van B&W doet daar middels de nu voorliggende concept-begroting voor 2021 voorstellen voor. Hij heeft zich daarbij laten leiden door het coalitieprogramma, waarop de meerderheid van de raad zich aan het begin van deze raadsperiode heeft vastgelegd, alsmede door de richting die de raad heeft meegegeven in het voorjaarsdebat op 1 juli jl. De impact van de coronacrisis is groot. De inzet van het college is om juist in deze tijd stabiliteit te creëren (na het stevige hervormingspakket van vorig Jaar), en de investeringsagenda overeind te houden. Er is voor gekozen om in de programma's uit te gaan van een fictief normaal jaar, en dan separaat de mogelijke impact van corona op de programma's te beschrijven. In het kader van de verbeteringslag die college en raad willen maken m.b.t. de opzet van de begroting wordt in bijlage 2 een visualisatie van de begroting in één oogopslag geboden, wordt in bijlage 5 geëxperimenteerd met een kernpuntenoplegger bij programma 1, en wordt in het onderzoeksplan doelmatigheid en doeltreffendheid (bijlage 6) ingegaan op het verbeteringstraject t.b.v. de begroting 2022.

### Herijking stedelijk investeringsfonds

Sinds de vaststelling van de kaders voor het Stedelijk Investeringsfonds (SIF) in maart 2018 zijn er een aantal zaken gewijzigd en middelen en taakstellingen toegevoegd. Met deze herijking zet het college alles weer overzichtelijk op een rij. Het SIF wordt conform de uitgangspunten uit het Coalitieakkoord uitgebreid met de opgaven en een beperkt aantal structurele middelen. Vanaf de begroting 2021 brengt men de nog resterende extra beleids- en intensiveringsmiddelen die zijn gerelateerd aan de meerjarenprogramma's Groningen Geeft Energie, Leefkwaliteit, Ruimtelijke Economie/ Vestigingsklimaat, Verkeer & Vervoer en Wonen onder in het SIF.

### Belastingtarieven 2021 + tarievenonderzoek begroting 2021 + reactie op motie logiesbelastingen

In de voorstellen van het college stijgen de OZB en de afvalstoffenheffing. De rioolheffing gaat omlaag. Voor de afvalstoffenheffing geldt in 2021 in de gehele gemeente het systeem van de voormalige gemeente Groningen met vaste tarieven naar huishoudengrootte. Op de tarieven van de hondenbelasting, precariobelasting, brug- en havengelden, begrafenisrechten en parkeervergunningen is een inflatiecorrectie van 3,42% toegepast. De tarieven van de parkeervergunning voor de zone binnenstad-diepenring zijn daar bovenop met € 15,00 verhoogd en de overige parkeervergunningen (van de oude gemeente Groningen) met € 5,00. De 'Harensse' parkeervergunningen zijn alleen geïndexeerd. In de tarievennota zijn aparte voorstellen opgenomen voor enkele legestarieven waaronder de huwelijksleges, de leges omgevingsvergunning en de leges evenementenvergunning. **Tarievenonderzoek / Logiesbelastingen...**

### Harmonisatie Marktverordening 2021 en Verordening marktgeldten 2021

Door de gemeentelijke herindeling is het noodzakelijk dat er een nieuwe marktverordening en een nieuwe verordening marktgeldten wordt opgesteld. De gemeente Groningen heeft twee jaar de tijd gekregen om regelgeving en beleid te harmoniseren. De onderlinge verschillen waren niet groot. Er is gekozen de marktverordening van de gemeente Groningen als uitgangspunt te gebruiken. In de 'marktverordening Groningen 2021' zijn ook de wijzigingen met betrekking tot schaarse vergunningen (nieuwe Europese wetgeving) opgenomen. Met betrekking tot de tarieven is er voor gekozen om de systematiek van de gemeente Groningen leidend te maken. Deze nieuwe systematiek staat beschreven in de 'verordening marktgeldten 2021'.

## Voortgangsrapportage 2020-II + Begrotingswijzigingen 2<sup>e</sup> kwartaal 2020 VGR II

Een voortgangsrapportage heeft de functie van (bij)sturingsinstrument en het verstrekken van volledige, juiste en actuele informatie over de stand van zaken en voortgang van de begroting. Het verwachte voordeel ten opzichte van de begroting bedraagt 15,9 miljoen euro. Bij de VRG 2020-1 werd nog uitgegaan van een nadelig saldo van 8,5 miljoen euro. De grootste verschillen worden veroorzaakt door een betere inschatting van de corona-effecten, de compensatie van het rijk met betrekking tot de corona-effecten en effecten die bij de VRG-1 nog niet bekend waren.

Er is een algemene onzekerheid als gevolg van corona te vermelden die van invloed is op het kunnen maken van een goede prognose. In de collegebrief worden een aantal uitgangspunten genoemd ten aanzien van de opmaak van de prognose.

Er is een grote hoeveelheid beleidsafwijkingen waar te nemen. Dit aantal is meer dan in voorgaande jaren. Grootste oorzaak hiervan is de coronapandemie. Hierdoor zijn er diverse activiteiten vertraagd of stil komen te liggen. Dit heeft effecten op de te behalen doelstellingen van dit jaar. In de brief worden hiervan een aantal voorbeelden genoemd.

### Septembercirculaire gemeentefonds 2020

Dinsdag 15 september 2020 is de septembercirculaire 2020 gemeentefonds verschenen. In de circulaire staat informatie gegeven over de hoogte van de uitkeringen uit het gemeentefonds voor de jaren 2020 tot en met 20205. Alle ontwikkelingen worden toegelicht in voorliggende nota en per ontwikkeling wordt een voorstel gedaan hoe om te gaan met de financiële effecten.

Gemeenten worden door het Rijk gecompenseerd voor kosten en inkomstenderving als gevolg van het coronavirus. Het college heeft u middels twee brieven geïnformeerd over de compensatiemaatregelen (in juni en augustus). De coronacrisis ligt eveneens ten grondslag aan de bestuurlijke afspraak om de ontwikkelingen van het accres te bevriezen op de stand van de meicirculaire 2020.

### Vermeld op LTA?

- ja

### Deadline?

- ja
- zo ja, namelijk: begroting moet voor 15 november bij provincie worden aangeleverd

### Doel van de activiteit

- Meningsvormend

### Advies + argumentatie (i.g.v. meningsvormend):

- discussie (legt de basis voor alle andere politieke beslissingen)

### Voorgeschiedenis

...

## Wijze van behandeling (vorm) en uitkomst activiteit

De sessie is bedoeld voor het uitwisselen en met elkaar confronteren van meningen van de verschillende raadsfracties m.b.t. het genoemde onderwerp. Dit met het oog op het maken van een definitieve keuze in een later stadium, in de besluitvormende vergadering. Tijdens de meningsvormende fase stellen raadsleden alleen politieke vragen aan elkaar of aan het college en geven vooral aan waarom ze het wel of niet eens zijn met de uitgezette of voorgestelde lijn. De voorzitter kan tot besluit van deze sessie, ten behoeve van agendering in de volgende (besluitvormende) fase aan de deelnemers een conclusie van de bespreking voorleggen.

Er is voor gekozen de meningsvormende behandeling te verdelen in sociaal, ruimtelijk en overig/financieel. De verdeling van de programma's en paragrafen is aangegeven op de agenda.

Er zijn ook een aantal direct aan de begroting gerelateerde raadsvoorstellen en collegebrieven toegevoegd. Deze worden niet afzonderlijk behandeld, maar kunnen in de bespreking van de begroting worden meegenomen.

In de sociale en ruimtelijke sessie (9.30 resp. 16.30 uur) is er sprake van één termijn van de raad, waarin alle geagendeerde programma's, paragrafen en overige punten kunnen worden meegenomen. De fracties kunnen hun bijdrage verdelen over meerdere woordvoerders (maximaal één per fractie fysiek aanwezig, de rest digitaal). **We gaan uit van ongeveer 8 minuten per fractie, 35 minuten voor het college en 10 minuten schorsing voor beraad college.**

In de laatste sessie (20.00 uur) zal eerst separaat aandacht worden gegeven aan het programma Veiligheid (waarbij ook de laatste veiligheidsmonitor betrokken kan worden). **We gaan uit van 2 à 3 minuten per fractie, 10 à 15 minuten voor het college en 10 minuten schorsing voor beraad.** Het tweede deel van de avond zal dan gewijd zijn aan de overige programma's en paragrafen, het financiële beeld, de tarieven c.a. en de overige bijgevoegde stukken. **Hierbij gaan we uit van 5 minuten per fractie, 20 minuten voor het college en 10 minuten schorsing.**

## Nadere informatie

...