

## Meningvormende sessie participatie Omgevingswet

<b>Thema</b>	Hoe willen we als gemeente omgaan met participatie binnen het nieuwe stelsel van de Omgevingswet.
<b>Doel</b>	Richting geven aan de ontwikkeling van beleid, procedures en werkwijze gemeentelijke organisatie.
<b>Duur</b>	2 uur
<b>Aanleiding</b>	<p>Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Binnen het nieuwe stelsel speelt participatie een belangrijke rol. Om hier alvast mee te oefenen is de pilot participatie Omgevingsplan PST gevoerd. Binnen de pilot is ruim een jaar lang door bewoners, corporaties, ambtenaren en raadsleden in co-creatie gewerkt. Gezamenlijk is onderzocht wat de betekenis is van het stelsel en het instrument omgevingsplan voor de wijken en haar bewoners.</p> <p>De pilot is met de presentatie van het eindverslag 'bouw het omgevingsplan voor Groningen goed op de leefwereld van de wijken' aan wethouder van der Schaaf in Q2 2021 afgerond. Dit verslag bevat de bevindingen, adviezen en voornemens van de deelnemers. Deze hebben zowel betrekking op het instrument omgevingsplan, het stelsel van de Omgevingswet, en het participatiebeleid van de gemeente Groningen in het algemeen.</p> <p>Uit de pilot komen verschillende aandachtspunten en ook dilemma's naar voren voor het door de gemeente te voeren beleid, procedures en werkwijzen. Deze dilemma's hebben met name betrekking op de gesignaleerde spanning tussen enerzijds beperkingen in de wettelijke kaders en instrumenten van de Omgevingswet, en anderzijds de (vastgestelde) ambities m.b.t participatie en democratische vernieuwing van de gemeente Groningen. In de meningvormende sessie worden deze dilemma's verder uitgelicht en doorgesproken. Tot slot wordt besproken waar een goed participatieproces aan moet voldoen, resulterend in een aantal uitgangspunten waar vanaf 1 januari mee kan worden geoefend.</p>
<b>Context</b>	<p>Binnen de Omgevingswet neemt participatie een belangrijke plaats in en wordt in enkele gevallen wettelijk verplicht: bij de gemeentelijke instrumenten van omgevingsvisie, omgevingsplan en programma, en bij buitenplanse initiatieven waar de raad voor kiest participatie verplicht te stellen.</p> <p>Binnen de wet is participatie de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Tegelijkertijd stelt de omgevingswet dat participatie vormvrij en is participatie bij vergunningverlening geen weigeringsgrond. Bij buitenplanse initiatieven – met adviesrecht van de raad – kan participatie wel worden verplicht, maar ook hier vormt onvoldoende participatie geen weigeringsgrond.</p> <p>De ambitie van de gemeente Groningen op het gebied van burgerbetrokkenheid en participatie is in de diverse coalitieakkoorden en programmabegrotingen helder verwoord. Zo is in 2021 bijvoorbeeld het Gronings model voor wijk- en dorpsdemocratie door de gemeenteraad aangenomen, waarin inwoners meer zeggenschap te geven over hun leefomgeving als ambitie is geformuleerd.</p>

## Programma

Onderwerp	Wat	Wie	Duur
Inleiding		Roeland van der Schaaf	5 min
Wat zegt de Omgevingswet over participatie (wettelijke kaders)	Omgevingswet algemeen en wettelijke kaders participatie.	Eric van Deelen (projectleider Omgevingswet, gemeente)	5 min
Wat vinden inwoners / pilot participatie Omgevingswet PST	Toelichting bevindingen, adviezen en voornemens pilot.	Frans Soeterbroek (extern projectleider pilot PST)	20 min
Toelichting		Els Struiving en Frank Kwakman (bewoners Paddepoel en Tuinwijk, deelnemers pilot)	5-10 min
<b>Dilemma's en gesprek</b>			
1. Rol van de gemeente in participatieproces	Hoe actief moet de gemeente zijn t.o.v. initiatiefnemers. Hoe gaan we om met verschillende initiatiefnemers en typen plannen.	Inleiding: Rik Gesprek: allen	20 min
Korte pauze			10 min
2. Wens bewoners vroeg in positie te brengen	Wat is vroeg, en voor welk type plannen van toepassing? Wat zijn de procedurele en juridische kaders?	Inleiding: Hans Gesprek: allen	15 min
3 Omgevingsplan 'dichttimmeren' of niet & beleidsarme overgang	Verschil binnenplannen/buitenplannen i.v.m. verplichte participatie, adviesrecht raad en lijst verplichte participatie, opbouw omgevingsplan.	Inleiding: Hans Gesprek: allen	15 min
	Wat zijn afspraken beleidsarme overgang en wat betekent keuzes (1 t/m 3) hiervoor;		
4. Wat is dan een goed participatieproces?	Lijst uitgangspunten op basis beleid & resultaten pilot, procedureel kader	Inleiding: Tessa Gesprek: allen	15 min
Afsluiting		Berndt Benjamins	5 min