

# Raadsvoorstel



Onderwerp **Lokaal Plan van Aanpak 2022 versterkingsopgave gemeente Groningen**  
Steller/telnr. Andre Westerveld / 0611868455 Bijlagen 1

---

## Classificatie

	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	R. van der Schaaf	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA)	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar	
Raad	LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

---

## Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. het Lokaal Plan van Aanpak 2022 voor de versterkingsopgave in de gemeente Groningen vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken via [overheid.nl](http://overheid.nl) en in werking te laten treden op 1 januari 2022.

---

## Samenvatting

Het Lokaal Plan van Aanpak 2022 (LPA) beschrijft de versterkingsprojecten in onze gemeente en prioriteert de adressen die moeten worden versterkt of nog moeten worden onderzocht op aardbevingsbestendigheid (opname en beoordeling). Dit LPA is een actualisatie van het LPA 2020 en de voortgangsbrief Lokaal Plan van Aanpak die op 30 juni 2021 door uw raad is vastgesteld. Binnen de kaders van de versterkingsopgave en van de beschikbare capaciteit voor de hele aardbevingsregio is het LPA onze opdracht aan de uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave, Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Het LPA beschrijft de werkzaamheden en volgorde van de versterkingsopgave in onze gemeente. NCG is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor de uitvoering van dit plan. De beving van 16 november jongstleden met een magnitude van 3.2 op de schaal van Richter in Garrelsweer benadrukt opnieuw hoe belangrijk het is om het versterken van de gebouwen in onze gemeente voortvarend aan te pakken.

B&W-besluit d.d.:

Afgehandeld en naar archief      Paraaf      Datum

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

In onze gemeente ligt een grote opgave om woningen en andere gebouwen te onderzoeken en zonodig aardbevingsbestendig te maken. We zijn als gemeente opdrachtgever voor de versterkingsopgave. Dit is wettelijk vastgelegd in artikel 13g van de Tijdelijke wet Groningen (die bij het schrijven van het Lokaal Plan van Aanpak 2022 nog niet door de Eerste Kamer was vastgesteld) en in artikel 6 van het Besluit Versterking Gebouwen Groningen. Hierin staat dat de gemeenteraad een programma van aanpak dient vast te stellen op basis van de risicoprofielen met daarin een prioritering van gebouwen die mogelijk versterking behoeven.

In het Lokaal Plan van Aanpak 2022 hebben we in overleg met de uitvoeringsorganisatie NCG bepaald welke activiteiten we het komende jaar willen en kunnen doen. Dit Lokaal Plan van Aanpak is een actualisatie van het LPA 2020 (looptijd tot 1 juli 2021) en de voortgangsbrief Lokaal Plan van Aanpak die op 30 juni 2021 door uw raad is vastgesteld.

Via het Lokaal Plan van Aanpak hebben we als gemeente regie over de uitvoering van de versterking en ruimte om deze te combineren met de reeds gestarte dorpsvernieuwing. De beving van 16 november jongstleden met een magnitude van 3.2 op de schaal van Richter in Garrelsweer, benadrukt opnieuw hoe belangrijk het is om het versterken van de gebouwen in onze gemeente voortvarend aan te pakken.

### Kader

---

In 2019 is een begin gemaakt om de versterking van gebouwen in Groningen van privaat naar publiek te maken. Hiervoor is in 2019 het besluit inzake versterking van gebouwen van kracht geworden. Met dit besluit is een tijdelijk handelingskader gecreëerd waarbij de NAM op afstand is geplaatst. In artikel 6 van dit besluit is aangegeven dat de gemeenteraad het LPA kan vaststellen maar ook kan beslissen dat het college van burgemeester en wethouders het LPA in het vervolg kan vaststellen. In onze gemeente is afgesproken dat de vaststelling van het LPA in de gemeenteraad plaatsvindt.

Om te zorgen dat de versterkingsoperatie formeel publiek wordt gemaakt is wetgeving nodig. De Tijdelijke Wet Groningen die daarin moet voorzien is bij het schrijven van het Lokaal Plan van Aanpak 2022 nog niet door de Eerste Kamer vastgesteld. Tot die tijd is het bepaalde in het Besluit Versterking Gebouwen Groningen van kracht.

Per 1 januari 2020 is er één publieke uitvoeringsorganisatie voor de versterkingsopgave; Nationaal Coördinator Groningen (NCG). De uitvoeringsorganisatie valt onder het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

### Argumenten en afwegingen

---

We hanteren in het LPA 2022 de volgende uitgangspunten voor de prioritering van de versterkingsopgave in onze gemeente:

1. Wat loopt, loopt door:  
*De focus ligt hierbij op de uitvoering. We proberen de capaciteit voor uitvoering optimaal te benutten.*
2. De veiligheid van onze inwoners staat voorop:  
*We nemen eerst adressen op met een verhoogd risicoprofiel (P50), dan de adressen met een licht verhoogd risicoprofiel (P90) en als laatste de adressen met een normaal risicoprofiel (Pgrijs).*
3. We werken dorpsgericht en staan naast onze inwoners:  
*De versterking van woningen en vernieuwing van de dorpen gaan hand in hand.*
4. Waar nodig leggen we de verbinding met de bestuurlijke afspraken van 6 november 2020. Dit betekent:
  - *We houden rekening met de mogelijkheid tot herbeoordeling.*
  - *We adviseren onze inwoners over de (mogelijke) inzet van de subsidies.*
  - *Waar een integrale samenwerking kan, maken we dit mogelijk.*

Sinds 1 juni 2021 is er voor alle eigenaren van gebouwen in de versterkingsopgave subsidie beschikbaar voor verduurzaming en woningverbetering. Daardoor en doordat de langverwachte typologieaanpak in uitvoering is gekomen, is het nu een goed moment om te beginnen met de aanpak van de versterkingsopgave in de stad. Dit betreft een groot aantal (ca. 2600) adressen, ongeveer de helft van onze totale opgave, maar naar verwachting is hier niet of nauwelijks versterking nodig. Wij verwachten hierdoor in een korte periode veel adressen te kunnen afronden. Dat vereenvoudigt ook de aanpak van de overige te versterken gebouwen.

In overleg tussen de aardbevingsgemeenten en het rijk wordt eind 2021 ook een MeerjarenVersterkingsprogramma (MJVP) vastgesteld. Dit MJVP geeft een planning voor de gehele versterkingsoperatie voor de komende jaren (vooral nog voorzien tot 2028). De LPA's 2021 en 2022 van de afzonderlijke gemeentes vormen hiervoor de basis. Afsproken is dat het regionale MJVP regelmatig wordt bijgesteld, op basis van ervaringen in de praktijk van de uitvoering. Dit heeft dan weer invloed op de plannings van de individuele gemeentes (de LPA's). Zo ontstaat een interactief proces, waarin naar verwachting de aannames en daarmee de plannings met steeds grotere zekerheid ingevuld kunnen worden.

### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

De versterkingsopgave is complex en vraagt om heldere communicatie met onze inwoners. Het LPA biedt de inwoners weliswaar niet op adresniveau maar wel op woonplaatsniveau inzicht en houvast over de voortgang van de versterkingsaanpak.

Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor de communicatie over het LPA en de gemaakte keuzes in de prioritering. Daarnaast willen we als gemeente draagvlak creëren door een breed scala aan communicatiemiddelen in te zetten. Zo is er op lokaal niveau onder andere regelmatig overleg met de diverse dorpsstafels. Ook de website Versterken & vernieuwen, nieuwsbrieven, collectieve bewonersbijeenkomsten (digitaal en persoonlijk) en individuele gesprekken worden ingezet. Door middel van een communicatiekalender die wekelijks wordt bijgesteld wordt per dorp inzichtelijk gemaakt welk communicatiemiddel op welk moment wordt ingezet.

Vanaf het moment dat een adres onderdeel is van het vastgestelde LPA, is NCG als uitvoeringsorganisatie formeel verantwoordelijk voor de communicatie over het versterkingsprogramma. Dat neemt niet weg dat we zoveel mogelijk kiezen voor een integrale bewonerscommunicatie vanuit gemeente en NCG door inwoners per project, gebied of groep adressen te informeren over wat het LPA voor hen betekent.

### **Financiële consequenties**

---

Geen. De uitvoeringsorganisatie NCG wordt gefinancierd door het ministerie van BZK.

### **Overige consequenties**

---

Geen.

### **Vervolg**

---

Het Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) beoordeelt alle gemeentelijke Lokale Plannen van Aanpak en dus ook het LPA 2022 van de gemeente Groningen. NCG toetst het LPA 2022 op de gemaakte afspraken. De gemeenteraad stelt het LPA 2022 vast. Deze drie trajecten lopen gelijktijdig met elkaar op.

Tussentijdse sturing op de voortgang van het LPA vindt plaats in de Lokale Stuurgroep Versterken en Vernieuwen. We zullen u via voortgangsbrieven blijven informeren over de voortgang van de versterking en dorpsvernieuwing en eventuele actualisaties en aanvullingen op het Lokaal Plan van Aanpak.

Na vaststelling van het LPA informeren we inwoners per project, gebied of groep adressen over wat dit LPA voor hen betekent.

### **Lange Termijn Agenda**

---

Besluitvormend gepland op 22 december 2021.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*