



Onderwerp **Beleidskader Zonneparken gemeente Groningen 2021-2025**
Steller/telnr. Hotze Hofstra/ 0646377544 Bijlagen 2

Classificatie **• Openbaar** **Geheim**

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

Broeksma

Langetermijn agenda (LTA)
Raad

LTA ja: **Maand 10** **Jaar 2021**
LTA nee: **Niet op LTA**

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

Het beleidskader Zonneparken gemeente Groningen 2021-2025 en de inspraaknotitie vast te stellen.

Samenvatting

1. De gemeente Groningen wil in 2035 CO₂-neutraal zijn. Dat wil zeggen dat we veel energie gaan besparen en de resterende energie die we gebruiken afkomstig is van hernieuwbare bronnen. De helft wekken hiervan we in de gemeente Groningen zelf op. De totale potentie voor zonnepanelen is nu 950MWp.
2. Allereerst komen er veel zonnepanelen op daken en boven parkeerterreinen. Daarnaast is er beperkt plek voor zonneparken, onder strenge voorwaarden. Voor beide onderwerpen zijn nu beleidskaders opgesteld.
3. We hebben hierover gesproken met veel inwoners en organisaties. De vele vragen en suggesties zijn verwerkt in onze aanpak: De Groningse Aanpak.
4. Deze zonneparken zijn altijd lokaal: *wie doun 't zulf*, en de opbrengsten komen ten goede aan de lokale gemeenschap. Het grootste deel legt de gemeente daarvoor zelf aan op eigen grond; in Meerstad-Noord en Westpoort. Daarnaast is beperkt plek voor kleinere, lokale initiatieven met draagvlak in de omgeving, met zoveel mogelijk, maar minimaal 51% lokaal eigendom.
5. We geven geen ruimte aan nieuwe commerciële initiatieven.
6. De omgeving wordt altijd nauw betrokken bij een initiatief voor een zonnepark. De initiatiefnemer maakt afspraken over locatie, inpassing, compensatie en opbrengsten. De omgeving krijgt voorrang bij lokaal eigendom.
7. Zonneparken komen alleen op daarvoor geschikte plekken. We stellen hoge eisen aan landschap, ecologie en betrokkenheid van de omgeving.
8. Waar komen zonneparken? We passen de zonneladder toe, en hebben deze verwerkt in een duidelijke kaart met voorkeurslocaties (treden 0 en 1), beperkte mogelijkheden in het buitengebied (trede 2) en locaties waar zonneparken ongewenst of uitgesloten zijn (treden 3 en 4).
9. De gehele huidige opgave voor zonne-energie past ruimschoots binnen treden 0, 1 en 2. We geven tot 2025 aan maximaal 5 lokale initiatieven medewerking. Vanaf 2025 evalueren we de voortgang, op basis van nieuwe inzichten in de opgave en de uitkomsten.
10. We werken, ook in RES-verband, samen met de netbeheerders om te zorgen dat de ontwikkeling van de netcapaciteit gelijke tred houdt.

B&W-besluit d.d.: 28-9-2021

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Met de Routekaart 2035 is vastgesteld hoe de gemeente Groningen in 2035 CO₂-neutraal kan zijn. Onderdeel hiervan is een opgave van 500MWp aan zonneparken, waarvan reeds 150MWp is vergund of gerealiseerd. Met fase I zijn de haalbaarheid en strategie vastgesteld, met fase II is dit verder uitgewerkt in een kader voor vergunningverlening.

De totale potentie in 2035 en de ambitie voor zonne-energie (daken en parken) bedraagt 950MWp. Dat komt overeen met ongeveer 2,4 miljoen zonnepanelen. Dit levert voldoende hernieuwbare stroom op voor alle huishoudens in onze gemeente en bedraagt ruim een kwart van de totale energievraag in 2035.

Kader

Routekaart Groningen CO₂-neutraal in 2035, Omgevingsvisie Next City, Beleidskader Zonneparken - Fase I, Beleidskader Zon Op Daken (ligt gelijktijdig voor), beantwoording drie moties (2019-31, 2020-10, 2021-19) en de Regionale Energie Strategie 1.0.

Argumenten en afwegingen

Waarom nu een beleidskader voor zonneparken?

1. Niets doen:

Er is dan geen kader voor vergunningverlening voor realisatie van zonneparken voor onszelf en voor gronden van derden. Er is dan geen regie op het halen van de opgave binnen onze eigen randvoorwaarden. In overleg met de provincie kunnen in voorkomende gevallen ad hoc aanvragen beoordeeld worden en eventueel vergunningen verleend worden, maar dan ontbreekt een kader met betrekking tot onder andere landschappelijke inpassing, fasering en participatie.

2. Wachten op de Regionale Energiestrategie (RES):

Voor de provincie Groningen wordt één regionale energiestrategie opgesteld. We kunnen wachten tot in 2022 de RES 2.0 zijn beslag krijgt, als input voor het dan op te stellen Beleidskader Zonneparken. Dit wijzigt niet ons huidige inzicht over wat er in onze gemeente nu al mogelijk en wenselijk is.

3. Vooraf kaderstellend beleid opstellen:

Door rekening te houden met (en te sturen op) de planning van beoogde netaanpassingen en andere ontwikkelingen komen we tot een fasering passend bij de opgave tot 2035. Door de opgave in de context te plaatsen van de maatschappelijke wens om tot een gedragen en haalbare energietransitie te komen, is een strategie wenselijk waarbij de betrokkenheid van lokale partijen en inwoners belangrijk is. Een beleidskader voor zonneparken geeft invulling aan en de uitwerking van de opgave en regie over het halen van de beoogde omvang. Het kader is daarmee ook input voor de RES.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het maatschappelijk draagvlak voor de energietransitie is groot, maar de uitwerking in concrete projecten roept ook weerstand op. Tegelijk zijn er ook lokale initiatieven die zich bezighouden met een lokale bijdrage aan de gemeentelijke energietransitie en zelf energieprojecten willen opzetten of daaraan willen meedoen.

Op 17 november 2020 is het concept-beleidskader Zonneparken vrijgegeven voor inspraak. Hier zijn veel reacties op gekomen. Op 14 januari 2021 heeft een online-informatiebijeenkomst plaats gevonden, waarvan de [veelgestelde vragen en antwoorden hier zijn te lezen](#). Na de vele reacties besloot het college om de inspraak op een andere manier vorm te geven, te verlengen en vanaf dat moment voor beide beleidskaders Zon op daken en Zonneparken gezamenlijk op te trekken in het communicatie- en participatieproces. In maart 2021 werd een startbijeenkomst belegd om de opzet hiervan samen met belangen- en bewonersorganisaties door te spreken. Hiervoor is de gemeente met zowel bewoners- en belangenorganisaties, als met individuele inwoners in gesprek gegaan. Zo werden in april 2021 22 inloopsessies met 'de kaart op tafel' georganiseerd, waarvan alle deelnemers een individueel verslag hebben gekregen. In juni maakte de wethouder twee fietstochten langs verschillende plekken om met inwoners in gesprek te gaan. [Hiervan is een beeldverslag gemaakt](#).

Uw raad heeft drie moties aangenomen: ‘Kracht van lokaal’ (2019-31), ‘Laat omwonenden van zonneparken financieel meeprofitieren’ (2020-10) en ‘Naast de lasten, ook de lusten voor omwonenden’(2021-19) die vragen om aandacht voor een eerlijke verdeling van lusten en lasten, een goede betrokkenheid van de omgeving bij grote energieprojecten en ruimte voor lokaal eigendom.

Over de opzet van lokaal eigendom en procesparticipatie is in juni en juli 2021 in twee expertmeetings gesproken met inhoudelijke experts en lokaal betrokkenen. [De samenvatting van die expert meetings staat hier.](#)

Uit de inspraak en het vervolgproces bleek samengevat dat een grote groep inwoners en enkele organisaties zorg hebben over een mogelijke wildgroei aan zonneparken, aantasting van het landschap, en commerciële partijen die geen lokale binding hebben. Deze zaken vindt de gemeente Groningen eveneens belangrijk, en met dit beleidskader geven we een antwoord op deze zorgen en vragen. De uitkomst is een verduidelijking van het beleid en een aanscherping van de landschappelijke eisen. Dit resulteert onder meer in een ruimer gebied waar we zonneparken ongewenst vinden (trede 3 zonneladder), zoals delen van de voormalige gemeente Ten Boer rond de wierden, en grotendeels de voormalige gemeente Haren, inclusief De Vork.

Financiële consequenties

De ontwikkeling en aanleg van zonneparken vinden alleen doorgang als er een rendabele exploitatie mogelijk is. In de genoemde zoekgebieden waar de gemeente zelf als ontwikkelaar optreedt, kan dat mogelijk invloed hebben op bestaande grexen. Dit moet worden betrokken bij de afwegingen die voor dat zoekgebied gemaakt worden, zoals mogelijk bij Westpoort-Noord aan de orde is. De opgaven en consequenties per zoekgebied worden afzonderlijk aan uw raad voorgelegd, als onderdeel van een separate op te stellen gebiedsvisie, zoals voor Meerstad-Noord al is opgesteld.

Overige consequenties

Het beleidskader bevestigt de noodzaak om in overleg met Enexis en TenneT te benadrukken dat vergroting van de netcapaciteit prioriteit moet hebben en geeft richting aan waar deze ontwikkelingen moeten plaatsvinden. De zonneladder zoals wij hanteren is daarbij leidend. Daarnaast vraagt invulling van sociaal eigendom de oprichting van bijvoorbeeld een eigen exploitatiemaatschappij. Tot slot werken we de opzet van projectparticipatie van de omgeving bij zonneparken in dit beleidskader uit, vooruitlopend op een separate beleidsnotitie over participatie bij grote energieprojecten. Deze wordt nog aan uw raad voorgelegd.

Vervolg

Vaststellen van dit beleidskader.

Lange Termijn Agenda

Q4 2021

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.