

6 oktober 2021

Philip Broeksma gemeente Groningen, Wethouder Verkeer
Natascha Agricola gemeente Groningen, programmaleider Verkeer

Sjouke van der Vlugt gemeente Groningen, beleidsmedewerker Stadslogistiek
Klaas Yde Haarsma RHDHV, adviseur Stadslogistiek
Erik Regterschot RHDHV, adviseur Mobiliteit

Beeldvormende sessie ontheffingenbeleid venstertijdengebied voor bestel- en vrachtvoertuigen



Agenda

- 20:00-20:15 Terugblik, kaders, planning en proces
- 20:15-20:40 Ontheffingenbeleid + denkrichtingen
- 20:40-20:55 Leges + denkrichtingen
- 20:55-21:00 Route besluitvorming

Terugblik en stand van zaken

In 2021 is de Visie Stadslogistiek door gemeenteraad aangenomen. Daarin is vastgesteld:

1. Vergroting venstertijdengebied voor bestel- en vrachtvoertuigen in 2022
2. ANPR-handhaving vanaf 2022
3. Slim ontheffingenbeleid voor venstertijdengebied vanaf 2022
4. Zero-emissiezone in 2025



Kaders ontheffingenbeleid venstertijdengebied

- Focus op het **vergroten** venstertijdengebied
- Gaat om ontheffingen voor **bestel- en vrachtvoertuigen**
(voor personenvoertuigen wijzigt niets)
- **Invoering najaar 2022** (gelijk met uitbreiding gebied)
- Vertrekpunt is **huidige ontheffingenbeleid** voor venstertijdengebied
- Ontheffingenbeleid wordt **jaarlijks gemonitord** en geëvalueerd (o.a. definities, criteria, invoering plafonds en toepassen/bijschaven maatwerk)

Uitgangspunten

De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd (vastgesteld maart 2021):

- Tegemoetkomen binnenstadondernemers
- 3 tijdsblokken bevoorradingsvenster
- Stimuleren Zero Emissie Logistiek
- Simpel ontheffingenbeleid

Uitgangspunten bevoorradingsvenster

van 5.00 tot 12.00 uur

Om grote volumes goederen de binnenstad in en uit te krijgen zijn vrachtwagens nodig en daarom toegestaan. De grote hoeveelheden en volumes die vrachtwagens kunnen vervoeren kunnen niet door kleinere voertuigen zoals bestelbussen worden opgevangen. Zoveel mogelijk per bakfiets of LEV. Bestelbussen alleen gebruiken voor goederen die niet efficiënt per fiets vervoerd kunnen worden.



zoveel mogelijk per bakfiets of LEVV



alleen gebruiken indien bakfiets of LEVV efficiënt is



toegestaan voor grote hoeveelheden en volumes

van 12.00 tot 18.00 uur

Geen grote hoeveelheden en volumes de stad in en uit. er zijn geen vrachtwagen en bestelbussen toegestaan. Voor spoedleveringen kunnen bakfietsen en LEVV's ingezet worden.



toegestaan voor spoedleveringen



niet toegestaan



niet toegestaan

na 18.00 uur

Geen grote hoeveelheden en volumes de stad in en uit. Beperkte ontheffingen voor Zero Emissie bestelbussen. Voor spoedleveringen kunnen bakfietsen en LEVV's ingezet worden.



toegestaan voor spoedleveringen



beperkt toegestaan o.b.v. maatwerk



niet toegestaan

Doel

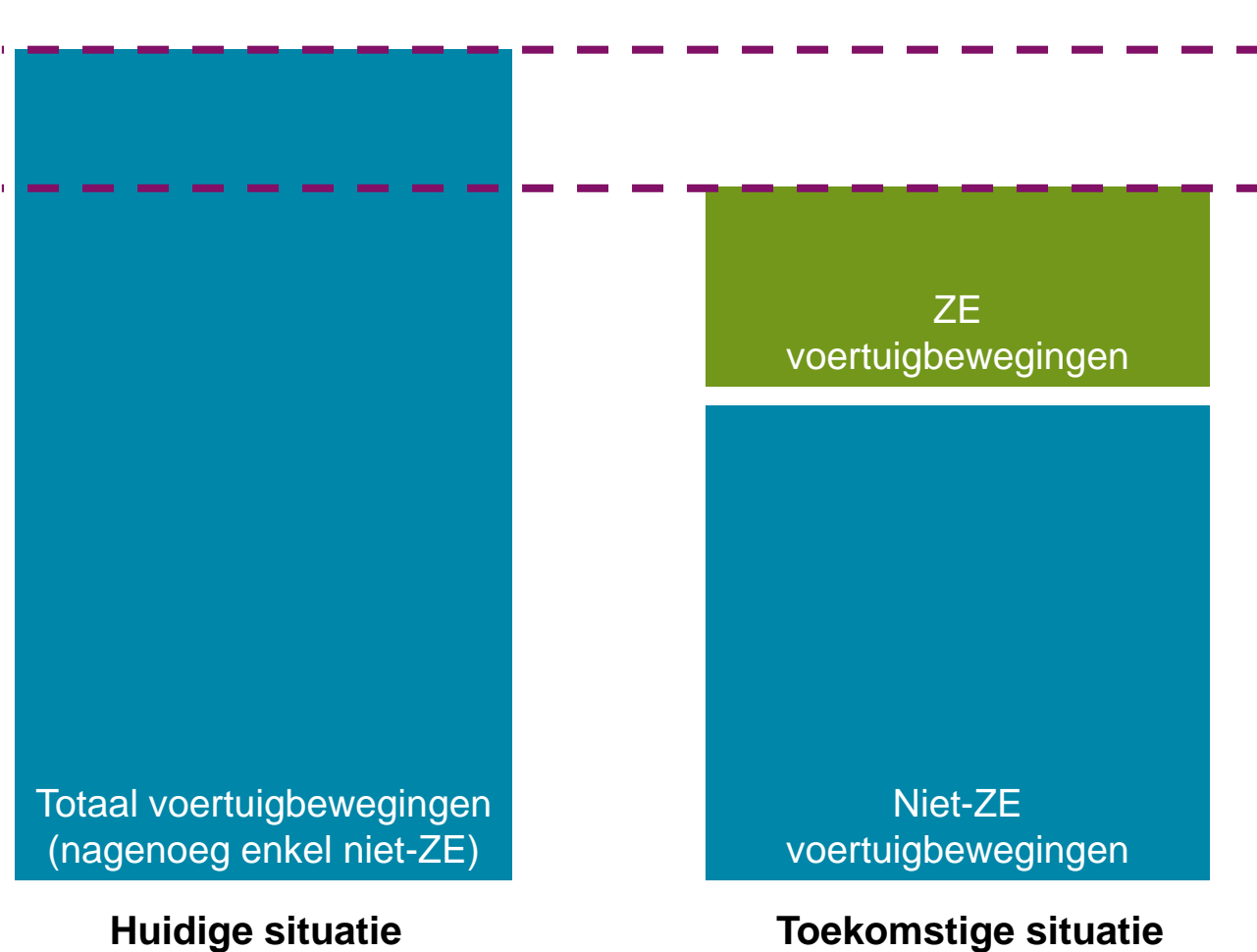
Primaire doelen binnenstad

- Minder verkeer
- Schoner verkeer

Hoe realiseren we minder verkeer?

- Uitbreiding venstertijdengebied
- Invoering camerahandhaving

Camerahandhaving en groter venstertijden gebied leidt tot vermindering voertuigbewegingen buiten venstertijden; hiermee wordt ruimte gecreëerd voor privileges voor zero emissie.



Proces en planning

- Vanaf 2018 Stakeholdertraject met Klankbordgroep (3 a 4 keer per jaar)
- Maart '21 Visie Ruimte voor zero emissie Stadslogistiek vastgesteld
- 2^e helft '21: Opstellen nieuw ontheffingenbeleid
- Sept./okt.'21: Gesprekken stakeholders (zie katern) → casuïstiek wordt hierin geadresseerd, voorstellen getoetst en waar mogelijk maatwerkoplossingen gezocht
- Dec.'21/jan.'22: Inspraak ontheffingenbeleid
- Voorjaar 2022: Vaststelling ontheffingenbeleid (B&W)
- Zomer 2022: Legesverordening in gemeenteraad
- Najaar 2022: Uitbreiding venstertijdengebied, ingang nieuw ontheffingenbeleid en start ANPR-handhaving

GCC	20 september, 10.00 uur
Klankbordgroep Stedelijke Logistiek	20 september, 12.00 uur
CVAH	20 september, 19.00 uur
VNO NCW	29 september, 11.00 uur
TLN-Evofenedex	30 september, 15.00 uur
GCC	5 oktober, 19.30 uur
Cultuur/evenementen	6 oktober, 10.30 uur
Bewoners binnenstad	12 oktober, 19.30 uur
Bouwend Nederland	13 oktober, 09.30 uur
KHN	20 oktober, 10.00 uur

Ontheffingenbeleid

Ontheffingenbeleid: overzicht categorieën (1)

- Vertrekpunt is het huidige ontheffingenbeleid
- Er zijn 2 type ontheffingen: jaarontheffingen en incidentele ontheffingen (volgende slide)

JAARONTHEFFING

Bewoners, bedrijven en instellingen met parkeerplaats op eigen terrein

Voertuigen voor reiniging, schoonmaak, beheer en (stads)toezicht openbare ruimte

Markt (na 16:30 uur)

Beveiligingsbedrijven

Bevoorrading supermarkten (hebben weinig opslagruimte en ZE bestelvoertuig is geen optie) *

Waardevolle goederen (m.n. ivm veiligheid, bijv. juwelier, waardetransporten) *

ZE Goederenvervoer (alle bestel- en vrachtvoertuigen *, in huidig beleid enkel voor stadsdistributeurs).

LET OP: mét plafond (max aantal ontheffingen) en per definitie tijdelijk (want vanaf 2025 enkel zero emissie bestel en vracht toegestaan)

** Als categorie toegevoegd in nieuw beleid. In de huidige praktijksituatie zijn deze ontheffingen in veel gevallen vaak ook al verleend, echter zonder dat ze als aparte categorie in beleid geformaliseerd waren.*

Ontheffingenbeleid: overzicht categorieën (2)

INCIDENTELE ONTHEFFINGEN

Bewoners en bedrijven* gevestigd in het venstertijdengebied zonder eigen parkeervoorziening (in huidig beleid enkel bewoners, in nieuw beleid deze 'wildcard' ook voor ingezetene bedrijven toegevoegd met een maximum van 1x per maand)

(Stads)distributeurs (o.a. koeriersdiensten, incidentele versleveringen horeca)

Bouw-, installatie- en reparatiebedrijven, verhuizers (o.a. ook glazenwassers, loodgieter, klusbedrijven, spoedreparaties, servicemonteurs, storingsdiensten)

Evenementen* (als aparte categorie toegevoegd in beleid)

Denkrichtingen ontheffingen

De volgende denkrichtingen zijn geformuleerd aan de hand van de uitgangspunten en in vergaande mate afgestemd met stakeholders:

Denkrichting

Voor álle zero emissie bestel- en vrachtvoertuigen kan een ontheffing gekregen worden.

In huidige situatie geldt dit enkel voor stadsdistributeurs. Met uitbreiding belonen we duurzame investeringen van álle bedrijven (ook MKB en binnenstadondernemers). Door cameratoezicht en uitbreiding venstertijdengebied, zullen voertuigbewegingen verminderen, waardoor ruimte ontstaat voor deze bredere ZE ontheffing. Wél met een plafond voor het aantal ontheffingen en jaarlijkse evaluatie.

Denkrichting

Supermarkten houden de mogelijkheid om ook buiten venstertijden te bevoorraden, echter niet tussen 12-18 uur.

Gezien beperkte opslag en het ontbreken van ZE vrachtvoertuigen behouden we deze mogelijkheid. In huidige situatie zijn hier ook al afspraken over gemaakt, in nieuw beleid formaliseren we dit. Mét beperking dat dit niet mogelijk is tussen 12-18 uur.

Denkrichting

Binnenstadondernemers komen in nieuw beleid in aanmerking voor 'wildcard' om maximaal 1x per maand het gebied in te rijden.

Hiermee komen we binnenstadondernemers tegemoet voor situaties wanneer inrijden binnen venstertijden niet altijd mogelijk is.

Denkrichting

Binnenstadbewoners krijgen de mogelijkheid om voor een klus- of servicebedrijf een ontheffing aan te vragen.

Maximaal 4 keer per jaar.

Denkrichting

Per klusadres kan maximaal 1 ontheffing verleend worden.

Hiermee stimuleren we bouw- en klusbedrijven anders te plannen (naar voorbeeld Alkmaar). Voor grotere bouwplannen met omgevingsvergunning kunnen in het vergunningstraject maatwerkafspraken gemaakt worden.

Leges

Legesverordening

- Kosten incidentele ontheffing bedrage **€ 17,55**
 - vanaf de 3^e ontheffing worden de kosten met 50% verlaagd
- Kosten jaarontheffing bedragen **€ 116,-**

Analyse leges: voorbeelden uit huidige praktijk

Pakketbezorging na 12 uur

- 7 bestelbussen (waarvan 2 elektrisch)
- Jaarontheffingen van € 116 per stuk
- Per bus per jaar € 116
- Kosten per jaar € 812
- Per dag per bus € 0,32 (op basis van 7 dagen per week)

Horecabevoorrading na 12 uur

- 2 ontheffingen (waarvan 1 elektrisch)
- Jaarontheffingen van € 116 per stuk
- Per ontheffing per jaar € 116
- Kosten per jaar € 232
- Per dag per ontheffing € 0,37 (op basis van 6 dagen per week)

Cultuurinstelling na 12 uur

- 125 optredens per jaar (2,5 per week)
- Incidentele ontheffingen van € 17,55 per stuk
- Kosten per jaar € 2.193,75
- Kosten per optreden € 17,55

Denkrichtingen leges

Denkrichting

**Ontheffingen ná 18 uur zijn goedkoper dan
ontheffingen tussen 12-18 uur.**

Hiermee ontmoedigen we voertuigbewegingen tussen 12-18 uur

Denkrichting

**Ontheffingen voor ZE voertuigen zijn goedkoper
dan ontheffingen voor fossiele voertuigen.**

Hiermee komen we tegemoet aan het uitgangspunt om zero emissie te stimuleren

Denkrichting

Ontheffingen voor de cultuursector zijn goedkoper dan ontheffingen voor commerciële bedrijven.

Hiermee voorkomen we hoge kosten voor de cultuursector in de binnenstad, die vaak veel ontheffingen (moeten) aanvragen.

Planning vervolg / route College en Raad

- sept./okt.'21: Gesprekken stakeholders
- dec.'21/jan.'22: Inspraak ontheffingenbeleid
- april 2022: Vaststelling ontheffingenbeleid (B&W), brief aan de raad
- juli 2022: Legesverordening in gemeenteraad
- september 2022: Uitbreiding venstertijdengebied, ingang nieuw ontheffingenbeleid en start ANPR-handhaving