

ONDER EMBARGO TOT 1-12-2021 12:00 uur



Raadsvoorstel



Onderwerp **Regiovisie jeugd regio Groningen**
Steller/telnr. Herma Regterschot/ 0681086026 Bijlagen 2

Classificatie Openbaar Geheim
 Vertrouwelijk
Portefeuillehouder I. Diks
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Jaar
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

1. kennis te nemen van de “reactienota regiovisie”;
2. de regiovisie jeugd van regio Groningen vast te stellen.

Samenvatting

De gemeenten in Nederland hebben onderling afgesproken in samenspraak met alle ketenpartijen de ontwikkelingen van het regionale zorglandschap voor de komende jaren in een Norm voor Opdrachtgeverschap vast te leggen. Een belangrijk onderdeel hiervan is het opstellen van een regiovisie. De regiovisie is opgesteld, deze bieden we u hierbij aan. Daarnaast hebben aanbieders de gelegenheid gekregen om te reageren op de regiovisie. Deze reacties en het antwoord vanuit de gemeenten zijn gebundeld in bijgevoegde reactienota.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De verantwoordelijkheid voor jeugdzorg is sinds 2015 gedecentraliseerd naar gemeenten. De budgetten die voorheen in drie verschillende wetten, vier verschillende financieringsstromen en vier lagen aan uitvoeringsorganisaties belegd waren, kwamen als één budget onder regie van de gemeente. Eén van de gedachten achter de decentralisatie was dat gemeenten door het inzetten op eigen kracht, het 'normaliseren', het inzetten op preventie en versterken van het opvoedkundige klimaat minder jeugdhulp zou hoeven in te zetten en jeugdzorg beter en efficiënter zouden kunnen organiseren. Daardoor zou duurdere, meer gespecialiseerde zorg op termijn voorkomen kunnen worden.

Sinds 2015 is met veel toewijding door gemeenten, jeugdhulpaanbieders en maatschappelijke partners gewerkt aan kwalitatief goede zorg die aansluit bij de behoeften en mogelijkheden van jeugdigen, ouders en gezinnen. De Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG) ondersteunt hierbij door (hoog) specialistische jeugdhulp in te kopen, de kwaliteit van de inzet te waarborgen (inkoopvoorwaarden en contractmanagement) de inzet van de jeugdhulp en de uitgaven te monitoren en advies te geven mede naar aanleiding van actuele ontwikkelingen.

Goed opdrachtgeverschap en samenwerkingsafspraken dragen bij aan het blijvend aanbieden van kwalitatief goede hulp aan jeugdigen, ouders en gezinnen. Daarom hebben de gemeenten in Nederland onderling afgesproken in samenspraak met alle ketenpartijen de ontwikkelingen van het regionale zorglandschap voor de komende jaren in een Norm voor Opdrachtgeverschap vast te leggen. Een belangrijk onderdeel hiervan is het opstellen van een regiovisie. Een regiovisie geeft richting aan de samenwerking tussen, in ons geval, de Groninger gemeenten en aan de inhoudelijke opgaven en ambities waaraan gemeenten en jeugdhulpaanbieders willen werken. Het vormt het gezamenlijke inhoudelijke kader waarop we gezamenlijk regionaal willen sturen. Het blijven bieden van kwalitatief goede zorg die aansluit bij de behoeften van jeugdigen en gezinnen en de betaalbaarheid van deze zorg, is nadrukkelijk een gezamenlijke opgave. Evenals de aandacht voor het verminderen van bureaucratie.

De transformatie van de jeugdhulp vraagt om inzet op meerdere schaalniveaus: gemeentelijk, regionaal, bovenregionaal en landelijk. Een onderdeel van de uitwerking van de regiovisie is de afweging op welk schaalniveau de gewenste ontwikkeling nodig is en hoe de vormgeving van de inkoop kan plaats vinden en welke governance hierbij nodig is.

De regiovisie geeft richting aan wat we in de regio Groningen voor de jeugdhulp nog meer willen bereiken. Hiervoor willen we als Groninger gemeenten ons inzetten en samenwerken. De kern van de regiovisie is de beweging die we in het zorglandschap willen maken, samengevat in zes ontwikkelopgaven die in de regiovisie wordt toegelicht.

Kader

Voor het opstellen van de regiovisie zijn verschillende bestaande beleidsdocumenten, evaluaties, (landelijke) rapporten gebruikt, maar ook ervaringen, signalen en georganiseerde bijeenkomsten in de regio. Voorbeelden van bestaande beleidsdocumenten zijn: 'Visie 2015-2018: Het Groninger Functioneel Model' en 'de Transformatieagenda'.

Argumenten en afwegingen

1.1 Deze regiovisie geeft op hoofdlijnen richting aan de jeugdhulp van de komende jaren

De regiovisie vat de gewenste beweging samen in zes ontwikkelopgaven:

1. Alle jeugdigen krijgen de kans zich positief te ontwikkelen.
2. Jeugdigen worden beschermd als hun ontwikkeling gevaar loopt.
3. Jeugdigen groeien zo thuis mogelijk op.
4. De toegang voor (jeugd)hulp kan zijn taak goed uitvoeren.
5. Leidende principes in de jeugdhulp:
 - Hulp en ondersteuning is complementair aan wat de jeugdige en het gezin zelf kunnen en zoveel als mogelijk in de directe leefomgeving en in, met en rondom jeugdige en het gezin.
 - Er wordt goed onderbouwde, efficiënte en effectieve ondersteuning ingezet.
 - Er is sprake van strategisch duurzaam partnerschap en domein overstijgende ketensamenwerking tussen gemeenten en aanbieders.

- Er wordt gedaan wat nodig is. Continuïteit van hulp en ondersteuning is gerealiseerd bij de overgang van 18- naar 18+.
 - Beheersen van de kosten inzet jeugdhulp.
 - In de gehele keten wordt doorlopend geleerd.
6. De ondersteuning, begeleiding en behandeling voor jeugdigen en gezinnen is passend voor alle doelgroepen en van goede kwaliteit.

Na een analyse en een uiteenzetting van de belangrijkste ontwikkelpunten, komen de ontwikkelopgaven aan de hand van een visualisatie aan bod. De zes ontwikkelopgaven zijn gebaseerd op de reeds vastgestelde beleidsdocumenten, rapporten, onderzoeken en ervaringen van de afgelopen jaren.

Daarnaast geeft de regiovisie richting aan het opdrachtgeverschap van de Groninger gemeenten en de wijze van samenwerken tussen de Groninger gemeenten en jeugdhulpaanbieders.

Naast een visie op de gewenste beweging, bevat de regiovisie een aantal beschrijvende teksten. Hier is voor gekozen om aan te sluiten bij een deel van de eisen uit de Norm voor Opdrachtgeverschap. Zo vraagt de NvO bijvoorbeeld om een beschrijving van de governance én de wijze waarop (boven)regionaal wordt samengewerkt.

1.2 Het vaststellen van de regiovisie is een belangrijke stap

Met het vaststellen van de regiovisie staat de gewenste beweging op hoofdlijnen beschreven. Tegelijkertijd is dit pas een eerste stap. Op verschillende plekken in de regiovisie wordt gerefereerd aan het belang van een nadere concretisering. Deze concretisering kan alleen in gezamenlijkheid met maatschappelijke partners vorm krijgen. Het gaat hierbij om de vertaling van het 'Wat' naar het concrete 'Hoe'. Meer informatie leest u onder 'vervolg'.

1.3 Er zijn twee bijeenkomsten georganiseerd en de regiovisie is ter consultatie voorgelegd aan de jeugdhulpaanbieders. In de komende periode gaan de Groninger gemeenten verder met jeugdhulpaanbieders in gesprek over het concretiseren van de regiovisie. De Groninger gemeenten hebben de regiovisie jeugdhulp ter consultatie voorgelegd aan maatschappelijke partners. Er is veelvuldig gebruikt gemaakt van de mogelijkheid om te reageren op de regiovisie. In totaal hebben we meer dan 20 reacties ontvangen. Iedere reactie is meegenomen in de bijlage van de reactienota en voorzien van een antwoord. Sommige opmerkingen zijn direct verwerkt in de regiovisie, bijvoorbeeld door een stuk tekst toe te voegen. Andere opmerkingen komen aan bod in het vervolgtraject. Tegelijkertijd brengt de rode draad duidelijke aandachtspunten naar voren voor het vervolgtraject. Zo blijkt uit diverse reactie dat er een behoefte bestaat om de cijfermatige analyse uit de regiovisie kwalitatief te duiden. Niet alleen met de gegevens van de Groninger gemeenten, maar hand in hand met de kennis en ervaring van jeugdhulpaanbieders en andere maatschappelijke partners. Na vaststelling van de reactienota door de colleges is deze gedeeld met alle maatschappelijke partners.

1.4 Met deze regiovisie voldoen we aan een deel van de eisen uit de Norm voor Opdrachtgeverschap. Aan de eerste eis van de NvO wordt voldaan met het opstellen van de regiovisie waarin de beweging van het zorglandschap op hoofdlijnen staat beschreven. Het borgen van de functies, de verbinding met de lokale toegang, de niet-vrijblijvende governance en bovenregionale samenwerking (eis 2, 3, 4 en 5) zijn voorzien van een toelichting, maar vragen om een concretisering. Eisen 6, 7 en 8 hebben betrekking op de (wijze van) inkoop, contracteren en organiseren van jeugdhulp. Alle eisen die nog verder ingevuld worden, verdienen een plek in de regiovisie. Zodra deze zijn uitgewerkt en ingevuld worden de eisen in de vorm van een addendum toegevoegd aan de regiovisie. Zo worden gemaakte afspraken vastgelegd en onderdeel van de regiovisie.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Er zijn twee bijeenkomsten georganiseerd en de regiovisie is ter consultatie voorgelegd aan maatschappelijke partners. Er is veelvuldig gebruikt gemaakt van de mogelijkheid om te reageren op de regiovisie. In totaal hebben we meer dan 20 reacties ontvangen. Een deel van de opmerkingen heeft geleid tot directe wijzigingen in de regiovisie. Tegelijkertijd landt een ander deel van de opmerkingen in het vervolgproces van de regiovisie. In de komende periode gaan de Groninger gemeenten verder met jeugdhulpaanbieders in gesprek over het concretiseren van de regiovisie.

Financiële consequenties

Er zijn op dit moment geen directe of indirecte financiële consequenties

Overige consequenties

n.v.t.

Vervolg

De regiovisie biedt een inhoudelijke paraplu voor de jeugdhulp van de komende jaren. Tegelijkertijd staan er nog allerlei eisen uit de NvO open die vragen om een verdere invulling. Deze invulling vindt de komende jaren plaats in samenwerking met belangrijke partners uit het zorglandschap. Zoals eerder geschreven willen de gemeenten in de regio Groningen bij alle eisen een zorgvuldig proces doorlopen. Voldoende tijd en ruimte voor inspraak spelen hierbij een belangrijke rol.

De komende periode staat in het teken van ontwikkeltafels. Aan deze tafels gaan de Groninger gemeenten en maatschappelijke partners in gesprek over de opgaven uit de regiovisie die om een verdere concretisering vragen. Tijdens de dialoog aan de ontwikkeltafels bestaat er voldoende ruimte de verschillende onderdelen uit de regiovisie te concretiseren, zowel op inhoud als op verminderen administratieve lasten en bekostiging. Na het concretiseren van de regiovisie zetten we in 2022 de ontwikkeling door richting het hybride model. Hierbij geldt wederom: het hybride model moet nog op allerlei manieren een nadere invulling krijgen. Dit kan alleen met de kennis en expertise van zorgaanbieders, (vertegenwoordigers van) cliënten en andere maatschappelijke partners.

Lange Termijn Agenda

Nee

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.