

Raadsvoorstel



Onderwerp Vaststelling Financiële Verordening gemeente Groningen 2021
Steller/telnr. Ben Becker / 58 00 Bijlagen 2

Registratienummer 560581-2021
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Benjamins

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Jaar
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de Financiële Verordening gemeente Groningen 2021 vast te stellen;
- II. deze verordening in werking te laten treden met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021, met uitzondering van artikel 6; dit artikel treedt in werking vanaf de begroting 2022;
- III. de Financiële Verordening gemeente Groningen 2019 in te trekken;
- IV. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

Met de Financiële Verordening geeft de raad uitgangspunten voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer van de gemeente. Op 18 december 2019 stelde de raad de Financiële verordening 2019 vast.

Met de voorgestelde wijzigingen brengen we de financiële verordening in lijn met eerder genomen besluiten en maken we een aantal artikelen duidelijker ten opzichte van de Financiële verordening 2019.

Gezien de hoeveelheid aanpassingen bieden wij u een nieuwe verordening aan, genaamd 'Financiële verordening gemeente Groningen 2021', onder gelijktijdig intrekken van de Financiële verordening 2019.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Het doel van de wettelijk voorgeschreven Financiële verordening is het vastleggen van de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie overeenkomstig artikel 212 van de Gemeentewet.

Veel zaken zijn vanuit de Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording provincie en gemeenten verplicht voorgeschreven. Omwille van efficiency maken deze verplichtingen, waarin de raad geen keuzevrijheid heeft, geen onderdeel uit van de Financiële Verordening.

Als gevolg van diverse besluiten moeten hierin enkele wijzigingen worden doorgevoerd. Daarnaast zijn er vanuit onze eigen organisatie nog enkele wenselijke aanpassingen.

De wijzigingen zijn:

1. wijziging in autorisatieniveaus begroting en investeringskredieten;
2. het toevoegen van BTW in bepaling tarief bouwleges;
3. wijziging in de geldigheidsduur van het Treasurystatuut;
4. wijzigen grensbedrag incidentele baten en lasten in verplicht overzicht begroting en jaarrekening;
5. verduidelijking teksten en uitbreiding artikel 19 inzake inhoud paragraaf Financiering;
6. verduidelijking teksten en uitbreiding artikel 24 inzake inhoud paragraaf Verbonden Partijen;
7. actualisatie overzicht afschrijvingstermijnen als gevolg van langere levensduur mobiele telefoons en tablets;
8. wijziging afschrijvingstermijnen bovenbouw kunstgrasvelden;
9. toevoeging lichtmasten en bijbehorende armaturen op sportparken aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;
10. toevoeging beregeningsinstallaties natuurgrassportvelden aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;
11. toevoeging woonwagens aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;
12. toevoeging blaashal (tijdelijke tennishal – sportpark) aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;
13. diverse tekstuele aanpassingen.

Gezien de hoeveelheid aanpassingen/aanvullingen en de overzichtelijkheid is ervoor gekozen geen wijzigingsvoorstel te maken, maar uw raad een voorstel tot integrale herziening aan te bieden. Daarbij wordt de ‘oude’ verordening ingetrokken en vervangen door een ‘nieuwe’, waarin eerder vastgestelde uitgangspunten en afspraken zijn opgenomen. Het doel is dat de Financiële Verordening is bijgewerkt met de meest recente ontwikkelingen.

De nieuwe verordening treedt in werking met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 met uitzondering van artikel 6, de wijziging inzake autorisatieniveaus begroting en investeringskredieten. Deze gaat in met ingang van de begroting 2022.

Kader

Artikel 212 van de Gemeentewet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben, waarin de raad uitgangspunten vaststelt voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie, waaronder de regels voor waardering en afschrijving van activa. De verordening heet ook wel de Financiële Verordening. De vigerende Financiële Verordening gemeente Groningen is vastgesteld op 18 december 2019.

Argumenten en afwegingen

De aanpassingen in de Financiële Verordening zijn een gevolg van diverse besluiten met daarnaast aanpassingen die worden geïnitieerd vanuit onze eigen organisatie.

Onderstaand wordt aangegeven welke aanpassingen ten opzichte van de vigerende verordening noodzakelijk dan wel wenselijk zijn.

1. Wijziging in autorisatieniveaus begroting en investeringskredieten;
Op 30 maart 2021 heeft uw raad ingestemd met het vanaf de begroting 2022 autoriseren op deelprogrammaniveau. Het college autoriseert met ingang van de begroting 2022 op beleidsveldniveau. Deze aanpassing is doorgevoerd in de financiële verordening en gaat in met ingang van de begroting 2022.

2. Het toevoegen van BTW in bepaling tarief bouwleges;

Artikel 16 Lokale heffingen, tarieven en kostprijs geeft in lid 3.b. weer dat de compensabele BTW over rioolrechten en afvalstoffenheffing worden toegevoegd aan het tarief. In de begroting 2021 is bij de bepaling van de bouwleges voor het eerst rekening gehouden met de toegerekende BTW. Om deze reden voegen wij bouwleges toe aan dit artikel. Deze methode is in overeenstemming met de wet- en regelgeving.

3. Wijziging in de geldigheidsduur van het Treasurystatuut

In de huidige financiële verordening is een geldigheidsduur van 4 jaar opgenomen voor het Treasurystatuut. Het is denkbaar dat het Treasurystatuut een kortere of langere geldigheidsduur kent. Om deze reden wordt voorgesteld om de geldigheidsduur los te laten en in de financiële verordening op te nemen dat het Treasurystatuut wordt aangepast indien bijstelling nodig is.

4. Wijzigen grensbedrag incidentele baten en lasten in verplicht overzicht begroting en jaarrekening;

Op 30 augustus 2018 heeft de commissie BBV de notitie “structurele en incidentele baten en lasten” uitgebracht. In deze notitie wordt het onderscheid tussen incidentele en structurele baten en lasten verduidelijkt zodat deze meer eenduidig toegepast worden. Een aanbeveling uit deze notitie is dat in de Financiële verordening een grensbedrag wordt opgenomen vanaf welke omvang incidentele baten en lasten afzonderlijk gespecificeerd worden in het overzicht incidentele baten en lasten bij de begroting en jaarrekening. De gemeente hanteert hier sinds 2019 het grensbedrag van 250 duizend euro. In vergelijking met andere gemeenten van vergelijkbare omvang is dit grensbedrag laag. Daarnaast leidt dit relatief lage grensbedrag tot uitgebreide overzichten in de begroting en jaarrekening waarvan de informatiewaarde zeer beperkt is. Voorgesteld wordt het grensbedrag van 250 duizend euro op te hogen naar 500 duizend euro.

5. Verduidelijking teksten en uitbreiding artikel 19 inzake inhoud paragraaf Financiering;

Artikel 19 noemt een aantal onderdelen welke het college verplicht dient op te nemen in de paragraaf financiering bij de begroting en de jaarstukken. De huidige opzet dekt de lading niet meer volledig. Om deze reden wordt voorgesteld de onderdelen ‘drempelbedrag schatkistbankieren’ en ‘de te hanteren rentepercentages conform Treasurystatuut’ toe te voegen aan dit artikel en daarnaast de teksten van de overige onderdelen te verduidelijken.

6. Verduidelijking teksten en uitbreiding artikel 24 inzake inhoud paragraaf Verbonden Partijen;

In de huidige financiële verordening gaat artikel 24 lid 2 in op deelnemingen. Dit dekt de lading niet volledig aangezien niet alle verbonden partijen deelnemingen betreffen. Om deze reden verruimen we de tekst naar verbonden partijen. In lid 3 van dit artikel voegen we in de opsomming van verplichte onderdelen met betrekking tot de paragraaf verbonden partijen in de begroting en de jaarstukken het onderdeel ‘risico’s ten aanzien van verbonden partijen’ toe.

7. Actualisatie overzicht afschrijvingstermijnen als gevolg van langere levensduur mobiele telefoons en tablets;

In het overzicht afschrijvingstermijnen in bijlage 1 van de financiële verordening staat opgenomen dat mobiele telefoons en tablets in 2 jaren worden afgeschreven. Op basis van werkelijke levensduur hebben we de afgelopen jaren vastgesteld dat 4 jaar realistischer is. Daarnaast zullen de oude apparaten worden vervangen door kwalitatief betere toestellen. De financiële effecten hiervan zijn uitgewerkt in paragraaf ‘financiële consequenties’ van dit collegevoorstel. Voorgesteld wordt om de afschrijvingstermijnen van zowel mobiele telefoons als tablets te wijzigen van 2 jaar in 4 jaar. Dit leidt in de jaarrekening 2021 tot een incidenteel voordeel van circa 86 duizend euro.

8. Wijziging afschrijvingstermijnen bovenbouw kunstgrasvelden;

Kunstgrasvelden bestaan uit twee onderdelen, namelijk de onderbouw (zandpakket, drainage) en de bovenbouw (het kunstgrasveld). In de huidige financiële verordening staat de categorie ‘kunstgrasvelden’ met een afschrijvingstermijn van 12 jaar genoemd. Dit betreft de bovenbouw van het kunstgrasveld. De onderbouw wordt op dit moment afgeschreven op 30 jaren conform de afschrijvingscategorie ‘aanleg van sportvelden’. Op basis van werkelijke levensduur en het feit dat een onderbouw niet vervangen kan worden zonder de bovenbouw te verwijderen dient de onderbouw kunstgrasvelden toegevoegd te worden aan het overzicht afschrijvingstermijnen van de financiële verordening. De onderbouw kunstgrasvelden zal worden afgeschreven in 24 jaren. Ter verduidelijking wordt de categorie ‘aanleg sportvelden’ tekstueel aangepast naar ‘aanleg natuurgrassportvelden’. Dit leidt in de jaarrekening 2021 tot een klein incidenteel nadeel van circa 5 duizend euro.

9. Toevoeging lichtmasten en bijbehorende armaturen op sportparken aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen;

Middels het collegebesluit van 17 november 2020 is de afschrijvingstermijn van lichtmasten op sportparken vastgesteld op 40 jaar en de bijbehorende armaturen op 20 jaar. Deze termijnen worden toegevoegd aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen.

10. Toevoeging beregeningsinstallaties natuurgrassportvelden aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen; Middels het collegebesluit van 19 januari 2021 heeft is de afschrijvingstermijn op beregeningsinstallaties op natuurgrasvelden vastgesteld op 15 jaar. Deze termijn wordt toegevoegd aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen.

11. Toevoeging woonwagens aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen; Middels het collegebesluit van 24 augustus 2021 is de afschrijvingstermijn op woonwagens vastgesteld op 30 jaar. Deze termijn wordt toegevoegd aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen.

12. Toevoeging blaashal (tijdelijke tennishal – sportpark) aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen; Middels het collegebesluit van 31 augustus 2021 is de afschrijvingstermijn van blaashallen (tijdelijke tennishal – sportparken) vastgesteld op 15 jaar. Deze termijn wordt toegevoegd aan bijlage 1 Afschrijvingstermijnen.

13. Diverse tekstuele aanpassingen.

Voor de leesbaarheid en ter verduidelijking zijn een aantal artikelen herschreven. Daarnaast zijn er een aantal begrippen geschrapt omdat deze niet meer in de organisatie worden gebruikt. Deze tekstuele wijzigingen zijn zichtbaar gemaakt in bijgevoegde was/wordt lijst in de bijlage.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

De wijziging van het verlengen van de afschrijvingstermijn van de tablets en smartphones leidt tot een incidentele vrijval van circa 86 duizend euro aan afschrijvingslasten. Het inkorten van de afschrijvingstermijn van de onderbouw kunstgrasvelden leidt in 2021 tot incidentele afschrijvingslast van circa 5 duizend euro. Deze bedragen worden verwerkt in het jaarrekeningresultaat 2021.

De effecten voor 2022 en verder zijn verwerkt in de begroting 2022.

Overige consequenties

Niet van toepassing

Vervolg

Nadat uw raad de nieuwe verordening heeft vastgesteld wordt deze bekendgemaakt.

Lange Termijn Agenda

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.