

# Verordening inburgering gemeente Groningen 2022

## DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Groningen, 14-09-2021;

gelet op artikel 121 van de Gemeentewet, de Wet inburgering 2021, de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat:

- de Wet inburgering 2021 de verantwoordelijkheid voor de begeleiding en ondersteuning van inburgeringsplichtigen tijdens hun inburgering bij de gemeente heeft belegd;
- die verantwoordelijkheid binnen de gemeente bij het college van burgemeester en wethouders berust;
- de Wet inburgering 2021 de gemeenteraad geen bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningsregels in medebewind geeft;
- artikel 121 van de Gemeentewet de gemeenteraad wel de autonome bevoegdheid geeft tot het maken van een gemeentelijke verordening ten aanzien van onderwerpen waarin door wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen is voorzien, voor zover die verordening met die wetten, algemene maatregelen van bestuur en provinciale verordeningen niet in strijd zijn;
- de gemeenteraad van de gemeente Groningen met deze verordening van deze bevoegdheid gebruik maakt;

besluit vast te stellen de Verordening inburgering gemeente Groningen 2022.

## Artikel 1. Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
  - b. inburgeringsplichtige: de inwoner die volgens artikel 3 van de Wet inburgering 2021 inburgeringsplichtig is;
  - c. wet: de Wet inburgering 2021.
2. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet inburgering 2021, het Besluit inburgering 2021, de Regeling inburgering 2021 en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

## Artikel 2. Verrekenen boete met bijstandsuitkering

1. Het college kan de bestuurlijke boete die hij op grond van de wet aan de inburgeringsplichtige heeft opgelegd, verrekenen met de algemene bijstandsuitkering.
2. Het college sluit bij het verrekenen aan bij het geldende debiteurenbeleid van de gemeente Groningen.
3. Onder verrekenen wordt in dit artikel verstaan verrekenen zoals geregeld in artikel 4.93 van de Awb.

### **Artikel 3. Cliëntenparticipatie**

1. Het college betreft ingezetenen van de gemeente bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid betreffende inburgering overeenkomstig de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet gestelde regels met betrekking tot de wijze waarop inspraak wordt verleend. Daarvoor sluit het college aan bij de Cliëntenraad Werk en Inkomen gemeente Groningen.
2. Het college kan nadere regels vaststellen ter uitvoering van het eerste lid.

### **Artikel 4. Gemeentelijk toezichthouder**

1. Het college kan een toezichthouder aanwijzen die belast is met het houden van toezicht op de naleving van de uitvoering van de wet.
2. Het college kan nadere regels vaststellen over de bevoegdheden van de toezichthouder.

### **Artikel 5. Intrekken oude verordening en overgangsrecht**

1. De oude Verordening Wet inburgering van de gemeente Groningen van 23 juni 2010 wordt gedeeltelijk ingetrokken.
2. De artikelen 1, 6, 9, 10, 11, 11a en 11b van de in het eerste lid genoemde oude verordening blijven van toepassing op boeteprocedures ten aanzien van inburgeringsplichtigen die vallen onder de oude Wet inburgering, zoals die gold tot 1 januari 2013.

### **Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt tegelijk met de Wet inburgering 2021 in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening inburgering gemeente Groningen 2022.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van 13-10-2021.

De griffier,

De voorzitter,

## **Toelichting**

### *Algemene toelichting*

De Wet inburgering 2021 kent aan de gemeenteraad geen bevoegdheid toe tot het maken van een verordening in medebewind. Dit laat onverlet dat de gemeenteraad op grond van artikel 121 van de Gemeentewet nog wel de autonome bevoegdheid heeft om een zogenoemde posterieure verordening te maken. Het mag daarin gaan over onderwerpen ten aanzien waarvan door wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen is voorzien, voor zover de verordening van de gemeenteraad niet met die wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen in strijd is. In deze verordening is gebruik gemaakt van deze bevoegdheid. Bij de artikelsgewijze toelichting is telkens opgenomen waarom gebruik is gemaakt van de bevoegdheid en waarom er wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 121 van de Gemeentewet. In een aantal gevallen bieden bepalingen de mogelijkheid voor het college tot het stellen van nadere regels.

### *Artikelsgewijze toelichting*

#### **Artikel 2. Verrekenen boete met bijstandsuitkering**

Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om een boete die het college op grond van de wet aan de inburgeringsplichtige heeft opgelegd, te verrekenen met een eventuele algemene bijstandsuitkering. Hiermee kan worden bereikt dat het college de boete niet met een aanmaning en een dwangbevel (vergelijk artikel 5:10 Awb en artikel 4:117 Awb) hoeft in te vorderen.

Artikel 4:93 lid 1 Awb bepaalt dat verrekening van een geldschuld met een bestaande vordering slechts geschiedt voor zover in de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Een raadverordening is een wettelijk voorschrift in de zin van artikel 4:93 lid 1 Awb. Hoewel de oude Wet inburgering (zoals die luidde tot 1 januari 2013) een apart voorschrift bevatte (artikel 44) op grond waarvan het college de bestuurlijke boete kon verrekenen met algemene bijstand, is een dergelijk voorschrift in de nieuwe wet niet teruggekeerd. Uit de wetgeschiedenis blijkt echter niet dat dit een bewuste keuze van de wetgever is geweest. Daarom levert de bepaling over de verrekening in deze verordening geen strijd op met de Wet inburgering 2021 en wordt voldaan aan de voorwaarde van artikel 121 van de Gemeentewet.

De verrekening is hier geformuleerd als een bevoegdheid van het college. Bij de toepassing van die bevoegdheid sluit het college aan bij het geldende debiteurenbeleid van de gemeente Groningen. Bij verrekening wordt rekening gehouden met de beslagvrije voet.

De verrekening vindt plaats met de algemene bijstandsuitkering die op grond van de Participatiewet aan een inburgeringsplichtige kan worden verleend. Het verstrekken van een uitkering kan namelijk een vorm van 'ontzorgen' zijn als bedoeld in artikel 56a van de Participatiewet.

Artikel 27 van de Wet inburgering bepaalt dat het opleggen van een bestuurlijke boete achterwege blijft als voor dezelfde gedraging de bijstand is verlaagd op grond van artikel 18 of 18b van de Participatiewet. Het opleggen van een boete is iets anders dan het verrekenen van een opgelegde boete met de bijstand. Artikel 27 wil dubbele sanctionering voorkomen. Verrekenen is geen sanctie en dient een ander doel, namelijk een doelmatige invordering, zonder aanmaning en dwangbevel.

#### **Artikel 3. Cliëntenparticipatie**

In de wet, het Besluit inburgering 2021 en de Regeling inburgering 2021 is niets geregeld over cliëntenparticipatie. Voor dit onderwerp wordt aangesloten bij de Cliëntenraad Werk en Inkomen Groningen.

#### **Artikel 4. Gemeentelijk toezichthouder**

De wet regelt niet de mogelijkheid van het aanwijzen van toezichthouder in de zin van artikel 5:11 van de Awb. Dit lijkt niet een bewuste keuze van de wetgever. De wetgever heeft met de mogelijkheid van een keurmerk en een keurmerkinstituut instrumenten ingericht om de kwaliteit van aanbieders van leerroutes te bewaken. Hierbij kan in elk geval worden gedacht aan 'Blik op Werk'. Hoewel het bestuur van deze stichting vermoedelijk een bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1 lid 1 onderdeel b Awb is, heeft het geen toezichthoudende bevoegdheden in de zin van de Awb, zoals het vorderen van inlichtingen en het vorderen van inzage in identiteitsbewijzen. Als een aanbieder van een leerroute niet aan een audit meewerkt kan de stichting alleen het keurmerk intrekken. Met het aanwijzen van een gemeentelijk toezichthouder voor de uitvoering van de gemeentelijke taken van de wet heeft de gemeente meer mogelijkheden om ook zelf onderzoek te doen. Deze toezichthouder kan ook worden ingezet bij de uitvoering van het contractbeheer en – management. Dat de stichting Blik op Werk is aangewezen om te waken over een kwalitatief hoogwaardig cursusaanbod, betekent niet dat het college niet zou mogen bestrijden dat publiek geld bij fraudeurs terecht komt. Een toezichthouder kan daarbij behulpzaam zijn. De toezichthouder is bij de uitoefening van zijn taak gebonden aan de regels zoals vastgelegd in de artikelen 5.11 tot en met 5.20 van de Awb. Het artikel biedt de mogelijkheid tot nadere door het college te bepalen regels over de toepassing van de bevoegdheden.

#### **Artikel 5 Intrekken oude verordening en overgangsrecht**

Per 1 januari 2013 hebben gemeenten geen taken meer in het kader van de Wet inburgering. Wel blijven gemeenten op grond van overgangsrecht na die datum nog verantwoordelijk voor een aantal zaken, waaronder de handhaving van inburgeringsplichtigen van wie de inburgeringstermijn vóór 1 januari 2013 is begonnen. Dat gebeurt op basis van het overgangsrecht (artikel X lid 2 Wijzigingswet Wet inburgering).

Er lopen op dit moment nog handhavingstrajecten met betrekking tot inburgeraars die vielen onder oude wetgeving. Bij het opleggen van boetes dient nog gebruik te kunnen worden gemaakt van de gemeentelijke regelgeving uit de oude verordening.

De besluitvorming in deze handhavingstrajecten vindt nog plaats op grond van de oude Wet inburgering zoals die luidde tot de inwerkingtreding van de Wet inburgering van 13 december 2012 met ingang van 1 januari 2013. Artikel 35 van de oude Wet inburgering bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening het bedrag vaststelt van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. Dit is uitgewerkt in de artikelen 9, 10, 11, 11a en 11b (hoofdstuk 4) van de oude Verordening Wet Inburgering van 23 juni 2010. Deze artikelen moeten daarom nog van toepassing blijven voor die doelgroep.

In artikel 9 van die oude verordening wordt verwezen naar artikel 6 van diezelfde verordening. Dit betekent dat ook artikel 6 nog van toepassing moet blijven. Dit geldt ook voor de begripsbepalingen van artikel 1.