

Raadsvoorstel



Onderwerp **Intrekking verordening logiesbelasting**
Steller/telnr. A. Hageman / 7092 Bijlagen 1

Classificatie **Openbaar** **Geheim**

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder Benjamins

Langetermijn agenda (LTA) Raad **LTA ja:** **Maand** **Jaar**
LTA nee: **Niet op LTA**

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de Verordening tot intrekking van de Verordening logiesbelasting van 30 maart 2021 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van de dag na die van de bekendmaking;
- II. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Samenvatting

Eerder dit jaar is een Verordening logiesbelasting vastgesteld die op 1 januari 2022 in werking zal treden. Deze verordening kent een nieuwe tarievenstructuur die bestaat uit een staffel met drie overnachtingsprijsklassen en voor elk van die prijsklassen een apart tarief logiesbelasting. Dit is een unieke manier van heffen van de logiesbelasting in Nederland. Nu blijkt dat deze tarievenstructuur de hotelsector voor onoverkomelijke uitvoeringsproblemen plaatst omdat de reserveringssystemen van de hotels niet zijn ingericht op tarieven per overnachtingsprijsklasse. Voorgesteld wordt de verordening in te trekken en de huidige tarievenstructuur in 2022 te continueren.

B&W-besluit d.d.: 2 november 2021

Afgehandeld en naar archief Paraaf **Datum**

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

In uw vergadering van 30 maart 2021 heeft u een nieuwe tarievenstructuur voor de logiesbelasting vastgesteld. De nieuwe tarievenstructuur bestaat uit een staffel met drie overnachtingsprijsklassen en voor elk van die prijsklassen een apart tarief logiesbelasting. Deze tarievenstructuur zal op 1 januari 2022 ingaan.

Op basis van recente gesprekken met vertegenwoordigers van de logiesverstrekkers hebben we de conclusie getrokken dat we de praktische toepasbaarheid van de nieuwe tarievenstructuur verkeerd ingeschat hebben. Een tarievenstructuur met overnachtingsprijsklassen is voor de sector onwerkbaar. Ons voorstel is de Verordening logiesbelasting van 30 maart 2021 in te trekken en de huidige tarievenstructuur in 2022 te continueren. Spoedige besluitvorming is wenselijk in verband met duidelijkheid voor de logiesverstrekkers.

Kader

Gemeentewet
Verordening logiesbelasting

Argumenten en afwegingen

Om ons voorstel tot intrekking van de Verordening logiesbelasting in het juiste perspectief te plaatsen, staan we allereerst stil bij de besluitvorming over de logiesbelasting na de herindeling. Op 26 juni 2019 heeft uw raad besloten tot harmonisatie van de logiesbelasting. Die harmonisatie hield in dat de logiesbelasting van de voormalige gemeente Groningen met twee vaste tarieven werd gecontinueerd en ook werd ingevoerd in de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer. In de desbetreffende raadsvergadering heeft u de motie ‘differentiatie logiesbelasting’ aangenomen. Daarin verzocht u ons andere manieren van tariefstelling uit te werken, niet zijnde een percentageregeling, die uitvoering geven aan het principe dat de tariefstelling een afspiegeling is van het verschil in overnachtingsprijzen. In de ‘discussienota logiesbelasting’ hebben wij de verschillende mogelijkheden op een rijtje gezet. Een van de mogelijkheden die we in de discussienota hebben genoemd, is het systeem van tariefdifferentiatie naar overnachtingsprijsklassen. In uw vergadering van 18 december 2019 heeft u de discussienota besproken en de motie ‘differentiatie naar overnachtingsprijsklasse’ aangenomen. In deze motie vroeg u ons de differentiatiemethode naar overnachtingsprijsklasse verder uit te werken. Dit hebben wij gedaan in onze brief van 21 oktober 2020. Daarin kwamen we tot de conclusie dat een systeem van differentiatie naar overnachtingsprijsklassen in de praktijk uitvoerbaar is maar wel leidt tot hogere administratieve lasten voor de ondernemer. Vervolgens heeft u in uw vergadering van 11 november 2020 de motie ‘prijsklassen in toeristenbelasting’ aangenomen. Daarin heeft u gekozen voor een tariefstructuur met drie overnachtingsprijsklassen en voor elk van die prijsklassen een apart tarief logiesbelasting. Die tariefstructuur ziet er als volgt uit:

Overnachtingsprijsklasse	Tarief
minder dan € 60,00 per nacht	€ 1,50 p.p. per overnachting
van € 60,00 tot € 120,00 per nacht	€ 3,70 p.p. per overnachting
€ 120,00 of meer per nacht	€ 4,20 p.p. per overnachting

De gedachte achter deze tariefstructuur is dat daarin de voordelen van een percentageregeling (relatie tussen hoogte overnachtingsprijs en logiesbelasting) en een vast tarief (eenvoud) gecombineerd worden. We hebben wel rekening gehouden met uitvoeringsproblemen maar we gingen ervan uit dat die zich zouden beperken tot situaties waarin de feitelijke overnachtingsprijs rond de overgang van de ene naar de andere prijsklasse ligt. Nu hebben we vanuit de hotelsector het signaal gekregen dat de nieuwe tarievenstructuur tot onoverkomelijke uitvoeringsproblemen leidt.

Deze problemen zijn voor een belangrijk deel terug te voeren op het feit dat deze tarievenstructuur door geen enkele andere gemeente toegepast wordt. Gemeenten passen een vast tarief toe of een tarief dat bestaat uit een percentage van de overnachtingsprijs. Andere tariefstructuren passen niet in de reserveringssystemen die door de hotels gebruikt worden. Als hotels de verschuldigde logiesbelasting niet juist kunnen vastleggen in hun reserveringssystemen, vastgelegd kan worden, is controle achteraf op toepassing van de juiste tarieven niet mogelijk.

Nagenoeg alle hotels werken tegenwoordig met volledig geautomatiseerde reserveringssystemen. Systemen waarin vanaf de reservering van een hotelkamer tot aan de betaling van de factuur de boeking door de gast wordt beheerd. Het aanpassen van de reserveringssystemen aan onze tarievenstructuur met overnachtingsprijsklassen vereist maatwerkoplossingen.

Deze aanpassingen kosten tijd en geld en de bedrijven die reserveringssystemen leveren, hebben zelf geen enkel belang bij de ontwikkeling ervan. Dit probleem wordt nog eens vergroot door de fluctuerende overnachtingsprijzen. Hotels en in toenemende mate ook B&B's hanteren verschillende overnachtingsprijzen, afhankelijk van het kamertype. Bovendien variëren die overnachtingsprijzen per kamer van dag tot dag onder invloed van vraag en aanbod, seizoenen, marketingacties enz.

Voor veel logiesverstrekkers die prijsstrategieën toepassen en opereren in het prijsgebied rond de tariefklassen (€ 60,- en € 120,-) leidt de nieuwe tarievenstructuur tot een arbeidsintensieve handmatige registratie van het aantal overnachtingen in een bepaalde tariefklasse vanwege het ontbreken van mogelijkheden tot registratie binnen de reserveringssystemen. De praktijk zal zijn dat de logiesverstrekkers niets doen met deze fluctuaties en het hele jaar door één tarief logiesbelasting gaan toepassen.

Een bijkomend probleem is dat de boekingsites van bedrijven als Booking.com en Hotels.nl niet ingericht zijn op onze tarievenstructuur. De boekingsites zijn verplicht om klanten die een hotelovernachting willen boeken een overnachtingsprijs incl. toeristenbelasting te tonen. Ook de boekingssystemen van de boekingsites kunnen niet uit de voeten met tarieven per overnachtingsprijsklasse.

Conclusie

Doel van het nieuwe tariefsysteem is om bij de heffing van de logiesbelasting rekening te houden met de variatie in overnachtingsprijzen en het aandeel van de logiesbelasting in de overnachtingsprijs bij accommodaties in het goedkopere segment te verkleinen. Op basis van de hiervoor weergegeven overwegingen zijn wij tot de conclusie gekomen dat het nieuwe tariefstelsel niet het gewenste resultaat zal hebben omdat het in de praktijk niet goed uitvoerbaar is. Het is voor de hotels niet mogelijk de nieuwe tarieven op een juiste en controleerbare wijze vast te leggen.

Voorstel

Wij stellen u voor de Verordening logiesbelasting van 30 maart 2021 met tarieven naar overnachtingsprijsklassen in te trekken. De huidige verordening met voor de voormalige gemeente Groningen vaste tarieven van € 3,70 (hotels en B&B's) en € 2,- (campings en ligplaatsen) en voor alle logeeraadressen in de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer een vast tarief van € 1,50 (gebiedsdifferentiatie) blijft dan gelden in 2022. Invoering van een ander systeem dan het huidige voor 2022 is niet mogelijk. Daarvoor is de nog resterende tijd tot 1 januari 2022 te kort. Bovendien hebben de hotels voor 2022 al contracten en reserveringen afgesloten.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

We hebben voorafgaand aan dit voorstel overleg gehad met Koninklijke Horeca Nederland (KHN) en de Stichting Hoteloverleg Groningen (HOG) die met deze signalen kwamen. Zij onderschrijven het voorstel om de Verordening logiesbelasting van 30 maart 2021 in te trekken en de huidige tariefstructuur ook in 2022 te laten gelden. Wij hebben met de sector ook de afspraak gemaakt om in gesprek te gaan over een bestendig tariefsysteem voor 2023 en volgende jaren. We houden hierbij rekening met de eerder door uw raad aangenomen moties over de logiesbelasting waarin de wens tot tariefdifferentiatie tot uitdrukking is gebracht.

Financiële consequenties

Indien u besluit de Verordening logiesbelasting van 30 maart 2021 in te trekken, blijft de huidige Verordening logiesbelasting gelden. Een intrekingsbesluit heeft daarom geen financiële consequenties.

Overige consequenties

-

Vervolg

Wij gaan met de logiesverstrekkers in gesprek over een bestendig tariefsysteem voor 2023 en volgende jaren. In het voorjaar van 2022 komen we hierop terug.

Lange Termijn Agenda

-

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.