

Raadsvoorstel



Onderwerp Vaststelling bestemmingsplan Fietsroute Plus Groningen – Ten Boer
Steller/telnr. P. Karseboom / 5343 Bijlagen 4

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim		
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk		
Portefeuillehouder	V/d Schaaf / Broeksma	Raadscommissie	27/10, 3/11 of 17/11
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de zienswijzen gedeeltelijk over te nemen overeenkomstig het zienswijzenverslag;
- II. de overwegingen en motiveringen overeenkomstig dit voorstel over te nemen en het bestemmingsplan Fietsroute Plus Groningen – Ten Boer digitaal vervat in het gml-bestand NL.IMRO.0014.BP650FietsroutePls-vg01.gml overeenkomstig dit voorstel vast te stellen.

Samenvatting

De provincie Groningen heeft geld beschikbaar gesteld voor de aanleg van een Fietsroute Plus tussen Groningen en Ten Boer. Het bestemmingsplan betreft een gebied ten zuiden van het Edonbos waarbij het laatste deel van de Fietsroute Plus Groningen – Ten Boer kan worden gerealiseerd. Het plangebied ligt in het buitengebied aan de oostzijde van de stad Groningen, grenzend aan de wijk Lewenborg. Het te realiseren fietspad wordt globaal begrensd aan de oostzijde door Zuidwending en aan de westzijde door Noorddijkerweg. Een Fietsroute Plus is een fietspad dat breder en comfortabeler is dan een gewoon fietspad. Door de aanleg van een Fietsroute Plus moet fietsen prettiger en veiliger worden, waardoor op afstanden tot vijftien kilometer meer mensen voor de fiets kiezen dan voor de auto. Om dat planologisch mogelijk te maken moet een reguliere bestemmingplanprocedure worden doorlopen.

Het ontwerpbestemmingsplan Fietsroute Plus Groningen – Ten Boer heeft van 1 april tot en met 12 mei 2021 ter inzage gelegen. De zienswijzen hebben geleid tot één wijziging van de verbeelding van het bestemmingsplan.

B&W-besluit d.d.: 28-09-2021

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De Provincie Groningen is momenteel aan het werk om een fietspad tussen Groningen en Ten Boer te realiseren. Het laatste deel van het fietspad, Vorktand Zuid, moet nog worden aangelegd.

Er is ook een noordelijke route. In de plannen is ingestoken op oost-west verbindingen. Er zijn namelijk al een aantal gemeentelijke wegen voor de noord-zuid verbindingen. Fietsers die naar het noorden en oosten van de stad moeten zullen dus - net als vroeger - gebruik moeten maken van de Stadsweg en vervolgens een stukje Noorddijkerweg.

Het gedeelte van de Stadsweg tussen de Zuidwending en de Noorddijkerweg is daarom ook verbeterd. In eerdere plannen is nog sprake geweest om ten noorden van de Stadsweg ook nog een fietspad aan te leggen. Hiermee zou de "vork" dus een extra tand hebben gekregen. Voor deze route was minder draagvlak en deze is dan ook komen te vervallen. Er is dus een noordelijke route, maar er wordt er niet nog een extra aangelegd.

De locatie van het laatste deel van het fietspad, Vorktand Zuid, ligt op grond van de gemeente Groningen, binnen de agrarische bestemming in het bestemmingsplan Buitengebied. Binnen deze bestemming is de aanleg van een fietspad niet toegestaan.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch toch te kunnen regelen, is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Daarbij hoort een onderbouwing voor een goede ruimtelijke ordening. Het voorliggende plan voorziet hierin. Het plangebied ligt in het buitengebied aan de oostzijde van de stad Groningen, grenzend aan de wijk Lewenborg.

Dit bestemmingsplan maakt de aanleg van het laatste deel van het fietspad planologisch mogelijk. Met de vaststelling van dit bestemmingsplan wordt een deel van het bestemmingsplan Buitengebied gewijzigd.

Kader

Nota Mobiliteit en de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)
Provinciale Omgevingsvisie 2016-2020
Beleidsnota Fiets 2012 (Provincie Groningen)
Fietstrategie 2016-2025 (Provincie Groningen)
Provinciale Omgevingsverordening 2016
The Next City
Fietsstrategie 2015-2025 (Gemeente Groningen)

Argumenten en afwegingen

Wijziging ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 1 april 2021 tot en met 12 mei 2021 ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode is een tweetal zienswijzen ingediend. De reacties richtten zich met name op:

- Het opnemen van een bestemming "Water" ten noorden van het plan gebied. (overnemen)
- Aantasting van het cultuurhistorische lintdorp, aantasting van het sociale karakter, behoud van het open landschap en daarnaast het verzoek om alternatieven te bekijken. (niet overnemen)

Ten aanzien van de zienswijze die wij niet overnemen ligt de volgende motivering ten grondslag.

Het behouden van het historische lint en sociale karakter van het lintdorp Noorddijk onderschrijven wij.

Dit betekent echter niet dat er in dit gebied geen enkele ontwikkeling mogelijk is. Het te realiseren fietspad neemt een beperkte ruimte in en is niet direct als een verstoring van het landschap aan te merken. In onze afweging kennen wij daarom een zwaarder belang toe aan het faciliteren van de fiets als vervoersmiddel en de verkeersveiligheid dan sec aan een ongewijzigd landschap blijven vasthouden. In de planvorming zijn alternatieven uitvoerig besproken. Deze aspecten zijn bij de totstandkoming van het plan in overweging genomen. De variant die nu voorligt heeft in de planvorming het meeste draagvlak gekregen. In het bijgevoegde zienswijzenverslag zijn de zienswijzen beoordeeld en van een reactie voorzien.

De zienswijzen leiden tot één aanpassing in het plan, zoals hier boven omschreven.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Dit plan maakt onderdeel uit van de doorfietsroute (Fietsroute Plus) Groningen - Ten Boer. Dat is destijds uitgebreid gecommuniceerd en er zijn diverse informatieavonden belegd. Het grootste gedeelte op de Stadsweg is al gerealiseerd. Hiervoor was geen bestemmingsplan procedure nodig en kon dus snel aangelegd worden. Deze aantakking maakte hiervan ook onderdeel uit, ook bij politieke besluitvorming destijds.

Met de twee direct betrokkenen, de grondeigenaar en het waterschap is al diverse malen gesproken in de afgelopen drie jaar. Daarnaast is er ook contact geweest met de buurt, bewoners aan de Noorddijkerweg en Lewenborg zijn in het verleden geïnformeerd tijdens diverse bewonersavonden. Verder zijn de gemeente Groningen en de voormalige gemeente Ten Boer al jaren aangesloten.

Op een aantal momenten is over de plannen gecommuniceerd. De plannen zijn in 2015 voor het eerst bekend gemaakt. Naar aanleiding hiervan zijn er bijeenkomsten geweest met bewoners en betrokken organisaties om de plannen te bespreken en alternatieven door te nemen. Deze variant is hieruit naar voren gekomen. Voorts is er een publicatie geweest waarin het bestemmingsplan Fietsroute Plus Groningen – Ten Boer werd aangekondigd. Daarnaast heeft het voorontwerpbestemmingsplan eind 2020 ter visie gelegen voor inspraak.

Financiële consequenties

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd.

Dit bestemmingsplan vormt het toetsingskader voor de realisatie van de afronding van de Fietsroute Plus van Groningen naar Ten Boer. Dit betreft een voornemen van de provincie Groningen. De provincie heeft aannemelijk gemaakt dat het plan financieel haalbaar is.

Doel van de in de Wet ruimtelijk ordening (Wro) opgenomen grondexploitatie-regeling is het bieden van ruimere mogelijkheden voor het kostenverhaal en het creëren van meer sturingsmogelijkheden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van overeenkomsten. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden, woningbouwcategorieën en fasering. Bij de privaatrechtelijke weg worden dergelijke afspraken in een (anterieure)overeenkomst vastgelegd. Tussen de gemeente en provincie zijn afspraken gemaakt over de financiering van het project. Het opstellen van een exploitatieplan is hierdoor niet nodig.

Overige consequenties

n.v.t.

Vervolg

Na vaststelling van het plan door uw raad wordt het gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State en eventueel om een voorlopige voorziening vragen.

Lange Termijn Agenda

Conform

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.