

## Raadsvoorstel



Onderwerp **Maatregelen evenwicht tussen recreatie en leefbaarheid in en rondom de binnenstad inclusief wijziging APVG 2021 - lid barbecueën**  
Steller/telnr. Torenbosch/ 6237 Bijlagen -

---

Classificatie  Openbaar  Geheim

Portefeuillehouder  Vertrouwelijk  
v/d Schaaf

Raadscommissie

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand  Jaar  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

- I. de totale kosten voor uitvoering van de maatregelen evenwicht recreatie in en rond Binnenstad voor de zomerperiode van 2021 vast te stellen op €154.000 en te dekken uit deelprogramma 12.2. gebiedsgericht werken (€104.000) en uit de middelen van de herstelagenda 'Groningen Vooruit - veilige opstart' (€50.000), programma 2.3. grondzaken en overige economie;
- II. de gemeentebegroting op programmaniveau te wijzigen;
- III. de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG) 2021 vast te stellen;
- IV. dit besluit bekend te maken via overheid.nl en in werking te laten treden de dag na bekendmaking.

---

### Samenvatting

Om het evenwicht tussen recreatie en leefbaarheid in het Noorderplantsoen en bij het stadsstrand te bewaken is dit maatregelenpakket uitgewerkt. Het gaat om de volgende maatregelen: Alcoholverbod en stilte na 22 uur bij het stadsstrand en in het Noorderplantsoen; barbecueën op aangewezen plekken in het Noorderplantsoen waarbij we barbecueën op afstand van de huizen faciliteren met tegels (hiertoe voegen we een nieuwe bepaling over barbecueën toe aan de APVG); Verlenging maatregelen met 24/7 alcoholverbod bij speelwijdte en vijver en gebiedsverboden voor stevige overlastgevers; Extra handhaving en inzet van stewards; Extra beheer, toiletvoorzieningen en vuilnisbakken; Samenwerkingsafspraken met ondernemers en spreiding van recreatie. Met dit pakket willen we overlast voor omwonenden terugdringen en het Noorderplantsoen en stadsstrand aantrekkelijk houden.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Dat de stad de komende jaren groeit, verandert en nog drukker wordt is een feit. Het aantal inwoners neemt toe, net als het aantal bedrijven en banen. De stad heeft een enorme aantrekkingskracht, dankzij de kennisinstellingen en de vele voorzieningen. De keuze voor een compacte stad, gericht op wonen op loop- of fietsafstand van de historische binnenstad heeft de levendigheid van het stadshart behouden. De groei van de stad is een positieve ontwikkeling. Daar waar elders in de regio krimp aan de orde is en het voorzieningenniveau afneemt, liggen er voor Groningen vele kansen en mogelijkheden. Maar deze groei heeft ook een keerzijde. Met de inbreiding van de stad komen oude dilemma's en nieuwe spanningen, die de schaalvergroting met zich meebrengen, steeds vaker naar boven.

De toegenomen drukte en overlast is voelbaar in de openbare ruimte, op die plekken waar eenieder wil zijn om te verblijven of te bewegen. Dit is niet alleen een concurrentie tussen de verkeersdeelnemers onderling (wandelaar, fietser, automobilist), maar ook tussen de openbare ruimte en omgeving. We hebben de afgelopen jaren ervaren dat de druk op de 'groene' plekken rondom de binnenstad het evenwicht tussen gebruikers en omwonenden kan verstoren. Terugkomende klachten zijn geluidsoverlast, alcoholmisbruik, wildplassen, fietsparkeeroverlast en zwerfafval in en rondom het Noorderplantsoen en het stadsstrand. De parkcommissie en enkele omwonenden van het Noorderplantsoen hebben het college een advies gestuurd ten aanzien van overlast en barbecueën in het Noorderplantsoen. Omwonenden van het Stadsstrand hebben de gemeente ook de overlastproblematiek geschetst en gevraagd om maatregelen. De afgelopen zomers zien we de druk en overlast toenemen. De beperkingen als gevolg van de Covid-maatregelen hebben deze spanning versterkt.

#### *Onderzoek Noorderplantsoen 2019*

In 2019 hebben 5200 Stadters meegedaan aan een peiling over het Noorderplantsoen. In totaal 93 procent van de respondenten is (zeer) tevreden over het Noorderplantsoen. De combinatie van rust en natuur wordt erg gewaardeerd. Respondenten zijn blij met het park, met de natuur, de rust in het park en de locatie nabij het centrum van de stad. Veel respondenten vinden de belangrijkste functie van het Noorderplantsoen die van recreatiegebied en rustgebied. Niettemin wordt er ook overlast ervaren. Een aantal respondenten geeft aan dat het park (vooral in de zomer) te druk is. Veel respondenten die in een straat wonen die grenst aan het Noorderplantsoen geven aan last te hebben van geluids- en rookoverlast. De hoeveelheid afval wordt benoemd, de onveiligheid die vooral 's avonds in het donker wordt ervaren door overlast gevende groepen in het park en ook de verkeersdruk wordt veel genoemd. Van overlast had ruim driekwart van de respondenten nooit last (2019). De respondenten die aangeven wel overlast te hebben vanuit het Noorderplantsoen noemen vooral de overlast van rommel, geluidsoverlast, rookoverlast en overlast van andere bezoekers van het park.

#### *Verklaringen voor groeiende gebruik en overlast bij 'stadsgroen'*

- Het faciliteren van groei door de inbreiding binnen de bestaande stad heeft geleid tot veel nieuwe woningen (en wooneenheden) op korte afstand van de binnenstad. Daarmee zijn de reisafstanden voor voetganger en fiets kort en profiteren bewoners van voorzieningen in en rondom de binnenstad (en andersom). Deze bewoners zijn ook aangewezen zijn op de groene plekken.
- Met name in de jongerenhuisvesting en het binnenstedelijk wonen is relatief weinig buitenruimte bij de woning. Een balkon of dakterras is voor velen een luxe, laat staan een kleine tuin.
- Een derde oorzaak is de toegenomen vrije tijd. Het is een algemene trend dat we meer tijd hebben om te recreëren, dit is ook terug te zien in het bezoek van de binnenstad en het gebruik van het Noorderplantsoen en het stadsstrand. De *lockdowns* hebben dit effect nog eens versterkt. Voor Stadters is een wandeling of baantje trekken een welkome afwisseling in dag thuiswerken of studie en veel Stadters vierden de zomervakantie in eigen omgeving.
- De vierde verklaring ligt in de 'beleving' van beide plekken: veel jongeren willen zijn op de plekken waar het 'gebeurd' en onderdeel uitmaken van het geheel, al dan niet ondersteund door de *social media*. De keuze tussen een vol Noorderplantsoen of in eigen omgeving blijven, valt dan op de eerste keuze. Stadsstranden zijn internationaal een 'hit', elke zichzelf respecterende stad heeft er een. En ook stadsparken zijn geliefde plekken voor bewoners en bezoekers.
- Tenslotte hebben weersinvloeden een grote invloed. Lange, hete zomerdagen (en nachten) zorgen voor een trek naar het stadsstrand en het plantsoen voor verkoeling en afleiding.

We hebben het gebruik van het stadsstrand in de afgelopen periode besproken met een aantal omwonenden, bewonersorganisaties en met medewerkers van DOT, politie, Nijestee, Stadstoezicht en Stadsbeheer. De bewoners van de Bloemsingel, Eyssoniusplein en C.H. Petersstraat die wij gesproken hebben benadrukken dat ze in de basis niet tégen het stadsstrand zijn. Het wordt gezien als een mooie voorziening in de stad. Dat daar enige overlast mee gepaard gaat is niet het probleem, er zijn echter te vaak momenten waarop de overlast de spuigaten uitloopt. De belangrijkste overlastfeiten: geluidsoverlast in de vorm van geschreeuw en luide muziek van, veelal beschonken, badgasten is. Duidelijke aangegeven huisregels op, onder andere geluidsoverlast, in combinatie met de handhaving daarvan werd in deze gesprekken als essentieel gezien. Ook zijn maatregelen gevraagd om zwerfvuil beter aan te pakken, het wildplassen tegen te gaan en bij topdrukte het fietsparkeren te monitoren.

### Gerichte maatregelen voor aanpak hotspots

We willen dat Groningen een aantrekkelijke, compacte stad blijft. Waar het goed leven is. Wonen aan de rand van de binnenstad, langs het Noorderplantsoen houdt in dat je in de stedelijke dynamiek en reuring woont. Iets wat de bewoners zichzelf ook realiseren. Het Noorderplantsoen en het stadsstrand blijven voorzieningen waar mensen graag samenkomen. Met de toenemende overlast is het echter zaak om gericht in te grijpen om een goed evenwicht te vinden tussen gebruikers van de groene plekken enerzijds en bewoners anderzijds. Hiervoor is het nu nodig de leefbaarheid voor bewoners voorop te zetten. Overlast wordt aangepakt.

De opgave is duidelijke, handhaafbare regels te stellen, de capaciteit voor handhaving en beheer te intensiveren en om de samenwerking met ondernemers uit te breiden en daarmee de druk op de openbare ruimte in en rondom de binnenstad te spreiden. Hiervoor heeft het college onderstaand maatregelenpakket samengesteld.

### Kader

APVG 2021  
Meerjarenprogramma Leefkwaliteit  
Binnenstadvisie

### Argumenten en afwegingen

In dit voorstel staan het maatregelenpakket om de keerzijde van de groei en populariteit van het Noorderplantsoen en stadsstrand aan te pakken. Dat vraagt van iedereen een flinke inspanning en een open blik en om een samenwerking tussen gemeente, bewoners, bezoekers, politie en ondernemers.

### Pakket aan maatregelen voor de zomer 2021

<b>Samenwerking en bewonerscommunicatie</b>	
De gemeente wil zich inzetten voor een evenwicht tussen recreatie en leefbaarheid. Ook bewoners en ondernemers werken aan de opgave en hebben kennis en ideeën. Daarom is het belangrijk met elkaar in gesprek te blijven en waar mogelijk samen op te trekken.	
<b>Continueren van gesprekken met bewoners of bewonersorganisaties</b>	Vinger aan de pols, ideeën ophalen
<b>Samenwerking met ondernemers</b>	Activeren om met voorstellen te komen hoe zij kunnen bijdragen aan evenwicht tussen de lusten en de lasten van vrije tijd en leefbaarheid. Samenwerking over gezamenlijk beheer en schoon houden. *zie ook 'minder overlast'
<b>Bereikbaarheid en informatie bij meldpunten</b>	Actualisatie van maatregelen vertalen naar instructie voor afhandelingen meldingen en vragen

<b>Verleiden tot spreiding</b>	
In het kader van de Groningse Zomer en de Binnenstadvisie willen we volop de ruimte geven van aan verblijf en bezoekers verleiden naar verschillende plekken. De praktijk laat zien dat de effectiviteit van spreidingsbeleid grenzen heeft. Door de sterke groei van recreatie en vrije tijd zullen de bestaande hotspots een groot publiek blijven trekken.	
<b>Bezoekers verleiden naar minder drukke gebieden</b>	Programmering Groningse Zomer Campagnes van Marketing Groningen
<b>Uitvoering van bestemming binnenstad en leefstraten</b>	Aantrekkelijker verblijfsgebied in het centrum en in eigen straat

<b>Minder overlast</b>	
Het uitgangspunt is om de leefkwaliteit voor bewoners hoog te houden. Daarom worden activiteiten die overlastgevend gedrag in de hand werken, waar mogelijk, uit het Noorderplantsoen en van het stadsstrand geweerd. Daarnaast wordt goed gedrag gestimuleerd met huisregels op bebording en door te zorgen voor voldoende afvalbakken, urinoirs en goed beheer. Wie zich niet aan de regels houdt, kan een flinke boete krijgen. Handhaving is daarom een belangrijk sluitstuk in de keten.	
<b>Grenzen stellen en handhaven</b>	
<b>Stiltegebied na 22 uur</b>	We stellen huisregel stilte na 22.00 in, in Noorderplantsoen en bij het stadsstrand, om de klachten van geluidsoverlast tegen te gaan. Handhaving op geluidsoverlast die gepaard gaat met verstoring van de openbare orde, veelal nuttigen van alcoholhoudende drank (artikel 2.50 lid 1 Verboden Drankgebruik). Sec geluidsoverlast kan op gehandhaafd worden op basis van artikel 4:5 Overige geluidhinder. We gaan communiceren dat we hier vanaf 22 uur streng op gaan handhaven en maken de regels kenbaar via bebording.
<b>Rond vijver en speelweide Noorderplantsoen geen alcohol</b>	We continueren het gehele alcoholverbod op de speelweide en rondom de vijver in het Noorderplantsoen. Dit verbod geldt de hele dag en daar blijven we op handhaven.
<b>Alcoholverbod na 22 uur in Noorderplantsoen en bij stadsstrand</b>	Om de overlast voor de omwonenden in te perken introduceren we de regel dat na 22 uur geen alcohol gedoogd wordt op deze plek, gecombineerd met het instellen van een stiltegebied.
<b>Gebiedsverboden notoire overlast veroorzakers</b>	Met de nodige dossieropbouw zullen we weer overgaan tot gebiedsverboden voor veroorzakers van ernstige overlast.
<b>Aanwijzen van plekken om te barbecueën in het Noorderplantsoen</b>	We staan uitsluitend barbecueën toe op aangewezen plekken, verder gelegen van de huizen van omwonenden, gefaciliteerd met voldoende tegels. Hiervoor is een voorstel tot wijziging van de APVG toegevoegd om te kunnen handhaven als inwoners gaan barbecueën buiten de aangewezen plekken.
<b>Schoner en bereikbaar Noorderplantsoen en stadsstrand</b>	
<b>Op warme dagen intensivering beheer, extra vuilnisbakken en urinoirs</b>	We zorgen voor extra beheer, urinoirs en extra vuilnisbakken.
<b>Aanleg van barbecuetegels</b>	We plaatsen nieuwe barbecuetegels om het barbecueën te faciliteren. Deze nieuwe tegels zullen verder van de Oranjesingel vandaan gelegd worden.
<b>Afspraken met ondernemers</b>	Met DOT hernieuwen we afspraken aover mede schoonhouden stadsstrand en met omliggende supermarkten afspraken maken over beschikbaar stellen van picnic-kleedjes/afvalopbergmogelijkheden.
<b>Monitoring op fietsparkeren</b>	Op zomerse dagen is er een gebrek aan voldoende stallingsruimte. Om overlast in te perken nemen we maatregelen voor extra fietsenrekken en mogelijk inzet van fietsstewards om de druk te verlagen.

### **Alcoholverbod (24/7) rondom de vijver en de speelweide en na 22 uur in het gehele Noorderplantsoen en bij het stadsstrand**

In april 2020 zijn een aantal maatregelen in het Noorderplantsoen genomen:

- het instellen van het alcoholverbod rondom de vijver en de speelweide;
- het actief toepassen van gebiedsverboden voor notoire overlastveroorzakers; en
- het instellen van een stiltegebied na 23:00 uur.

Op deze twee plaatsen in het Noorderplantsoen, namelijk bij de vijver en de speelweide, blijven we het alcoholverbod handhaven gedurende de gehele dag. Indien hier overtredingen worden geconstateerd door politie of door boa's, dan worden de overtreeders bekeurd.

Nieuw wordt het handhaven op het alcoholgebod in het gehele plantsoen en bij het stadsstrand na 22 uur 's avonds. Met dit besluit communiceren we expliciet dat we drankgebruik gedogen bij het stadsstrand en in het Noorderplantsoen tot 22:00, uitgezonderd van de vijver en de speelweide in het Noorderplantsoen. Hiervoor geldt dat het nuttigen van alcoholhoudende drank de gehele dag verboden blijft en dat we hierop handhaven.

## Geluidoverlast

Daarnaast introduceren we de huisregel dat het tussen 22 uur – 7 uur stil moet zijn in het Noorderplantsoen en bij het stadsstrand. Als geluidsoverlast gepaard gaat met het nuttigen van alcoholhoudende drank kunnen we handhaven op basis van artikel 2:50 lid 1 APVG. Bij sec geluidsoverlast geschiedt handhaving na 22 uur op basis van artikel 4:5 APVG.

## Aangewezen plekken met barbecuetegels waar barbecueën mogelijk is

Om de overlast voor bewoners te beperken zullen er door de gemeente nieuwe barbecuetegels geplaatst worden. Deze barbecuetegels worden op afstand van de huizen van omwonenden geplaatst. Barbecueën wordt alleen nog toegestaan op aangewezen plekken. Voor de rest geldt er in het Noorderplantsoen een barbecueverbod. Op deze manier blijft de mogelijkheid voor bezoekers van het Noorderplantsoen om te barbecueën bestaan en dringen we tegelijkertijd de overlast voor de omwonenden (met name aan de Oranjesingel) terug.

Om te kunnen handhaven op een gedeeltelijk barbecueverbod is de introductie van een nieuw artikel in de APVG noodzakelijk. We stellen voor dit artikel barbecueën op te nemen in extra artikel 2:51 lid b Verbod op open vuur en/of barbecue.

Was	Wordt
<b>Artikel 2:51 Verbod verspreiding hinderlijke rookgassen</b> 1. Het is verboden om op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, hinderlijke rookgassen te verspreiden. 2. Een rechthebbende van een gebouw met een publieke/openbare functie kan een verzoek indienen bij het college tot het opnemen van een bepaald gebied in een aanwijzingsbesluit. 3. Bij toewijzing van het verzoek, als bedoeld in het tweede lid draagt de rechthebbende zorg voor een juiste uitvoering daarvan.	<b>Artikel 2:51 a Verbod verspreiding hinderlijke rookgassen</b> 1. Het is verboden om op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, hinderlijke rookgassen te verspreiden. 2. Een rechthebbende van een gebouw met een publieke/openbare functie kan een verzoek indienen bij het college tot het opnemen van een bepaald gebied in een aanwijzingsbesluit. 3. Bij toewijzing van het verzoek, als bedoeld in het tweede lid draagt de rechthebbende zorg voor een juiste uitvoering daarvan.  <b>Artikel 2:51 b Verbod op open vuur en/of barbecue</b> Het college kan gebieden aanwijzen waar het in het kader van bescherming van hinder en overlast alsmede bescherming van de natuur verboden is open vuur aan te steken en/of te houden.

Bij de voorschriften voor het gedeeltelijk verbod op barbecueën hoort een aanwijzingsbesluit. Deze voorschriften zien toe op een bepaald geografisch gebied (aanwijzingsbesluit). Dit aanwijzingsbesluit stelt het college vast en treedt in werking zodra de APVG-wijziging gepubliceerd is.

## Maatschappelijk draagvlak en participatie

De belangrijkste oorzaken van de overlast en ingezette en nieuwe oplossingen staan hierboven opgesomd, mede op basis van gesprekken en contacten met direct omwonenden, met de Parkcommissie en bewonersverenigingen. Alle betrokkenen geven aan graag verder mee te willen denken in het zoveel mogelijk voorkomen van overlast.

## Financiële consequenties

Maatregel	Kosten
Projectteam voor monitoring en bijsturen	regulier
Extra handhavingkoppels in de zomer stadsstrand	€ 37.000
Extra handhaving voor Noorderplantsoen 1000 naar 1500 uur en extra handhaving bij invoering gedeeltelijk BBQ verbod	€20.000 €37.000
Inzet van stewards in de zomerperiode	€ 10.000
Meer schoon en beheer	€ 50.000
Totaal	€ 154.000

Voor 2021 zijn deze middelen te dekken uit deelprogramma 12.2. gebiedsgericht werken (€ 104.000) en uit het economisch herstelplan ‘Groningen Vooruit’ onderdeel Veilige opstart (€ 50.000).

Hiervoor is een wijziging van de gemeentebegroting 2021 op deelprogrammaniveau nodig. Daarom stellen we voor:

- €50.000 uit programma 2.3. grondzaken en overige economie (Herstelagenda Groningen Vooruit – Veilige Opstart) te bestemmen voor programma 10.1. veilige woon-en leefomgeving;
- €104.000 uit deelprogramma 12.1 gedeeltelijk te bestemmen voor deelprogramma 9.1. Onderhoud en beheer van de openbare ruimte (€50.000) en gedeeltelijk voor deelprogramma 10.1. veilige woon-en leefomgeving (€54.000).

### **Overige consequenties**

---

De voorgestelde wijziging voor de APVG voor het invoeren van een barbecueverbod is juridisch van aard en ter verduidelijking voor burgers en ondernemers. De wijziging wordt verwerkt in de APVG en bekendgemaakt en gepubliceerd op Overheid.nl.

### **Vervolg**

---

Publiceren APV wijziging door toevoeging van nieuw artikel 2:51 b Verbod op open vuur en/of barbecue  
Uitvoeren maatregelen, inclusief communicatie met omwonenden, Parkcommissie en bewonersverenigingen

### **Lange Termijn Agenda**

---

-

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*