

Raadsvoorstel



Onderwerp **Nota bodembeheer 2021**
Steller/telnr. G. Hummel/ 4759 Bijlagen 2

Classificatie	Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	Chakor	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input checked="" type="checkbox"/> Maand 3 Jaar 2021 LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de Nota bodembeheer 2021 vast te stellen;
- II. de Nota bodembeheer 2014 in te trekken;
- III. de functieklassenkaart, bodemkwaliteitskaart bovengrond en bodemkwaliteitskaart ondergrond voor de gebiedsdelen Haren, Ten Boer en Meerstad in te trekken;
- IV. dit besluit bekend te maken door plaatsing op www.overheid.nl.

Samenvatting

De Nota bodembeheer stelt regels voor het toepassen van grond en baggerspecie binnen de gemeente. Doel van deze nota is om zo veel mogelijk de maximale hergebruiksmogelijkheden van grond te faciliteren. Door de herindeling is het noodzakelijk het beleid te harmoniseren en te actualiseren. De actualisatie is, voor wat betreft de bodemkwaliteitskaart, in samenwerking met provincie, gemeenten en waterschappen van Groningen tot stand gekomen. De Nota beslaat het gehele grondgebied van de gemeente Groningen en vervangt daarmee de Nota bodembeheer 2014 en de per 1 januari 2021 ingaande bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart de oude grondgebieden van de gemeente Haren, Ten Boer en de grensgecorrigeerde gebieden Meerstad. Een ontwerpnota is opengesteld voor inspraak. Er is een zienswijze op binnengekomen, maar deze heeft niet geleid tot een inhoudelijke aanpassing van de nota.

B&W-besluit d.d.: 9 februari 2021

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) is per 1 januari 2008 in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer. Dat wil zeggen: een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu, én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen. In het Bbk zijn regels opgenomen over het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen op of in de landbodem. Op grond van het Bbk moeten gemeenten tenminste een bodemfunctieklassenkaart opstellen. Echter biedt de Bbk gemeenten de mogelijkheid om gebiedsspecifiek beleid op te stellen. Willen gemeenten het hergebruik van grond en bagger doelmatig en weloverwogen regelen, dan stelt een gemeente daarvoor een Nota bodembeheer met bijbehorende bodemkwaliteitskaart op. De Nota bodembeheer geeft invulling aan lokale regels voor het hergebruik van grond. Doel van deze nota is om zo veel mogelijk de maximale hergebruiksmogelijkheden van grond te faciliteren. De gemeente Groningen heeft sinds de inwerkingtreding van de Bbk in 2008 een Nota bodembeheer.

Niet overal in de gemeente is onze grond even schoon. Om op een duurzame, milieuhygiënische verantwoorde en kosteneffectieve manier om te gaan met deze verschillende soorten grond hebben we regels opgesteld in een Nota bodembeheer. Samen met provincie, gemeenten en waterschappen van Groningen hebben we de herziening van de bodemkwaliteitskaart uitgevoerd. De nieuwe bodemkwaliteitskaart en de herindeling geven aanleiding om de Nota bodembeheer op een aantal onderdelen te herzien. Conform artikel 44 Bbk stelt de gemeenteraad een Nota bodembeheer vast.

Kader

Besluit bodemkwaliteit (Bbk)

Argumenten en afwegingen

Vanwege de herindeling moet beleid worden geharmoniseerd, zo ook de Nota's bodembeheer van de drie voormalige gemeenten. De Nota's van de voormalige gemeenten Groningen en Ten Boer geven invulling aan gebiedsspecifiek beleid; het beleid van de voormalige gemeente Haren was generiek van aard. Uitgangspunt bij het geharmoniseerde beleid is dat in de hele gemeente gebiedspecifiek beleid wordt gevoerd. Generiek beleid zorgt namelijk voor een forse beperking in de mogelijkheden om licht verontreinigde grond te kunnen hergebruiken. Dit zal leiden tot meer gebruik van primaire grondstoffen zoals zand en klei en langere transportafstanden. Daarnaast zorgt het voor een extra verhoging van de kosten omdat voor elke toepassing een partijkeuring moet worden overgedragen in plaats dat met de bodemkwaliteitskaart, de kwaliteit van de toe te passen partij kan worden aangetoond. Verder is er provinciebreed gewerkt aan de actualisatie van de bodemkwaliteitskaart, wat leidt tot een aantal kleine wijzigingen in de Nota bodembeheer.

Wijzigingen ten opzichte van de huidige Nota bodembeheer 2014:

- we wijzigen de loodnorm voor woongebieden overeenkomstig het advies van de GGD;
- de stofgroep PFAS hebben we verankerd in de bodemkwaliteitskaarten en we hebben Lokale Maximale Waarden opgenomen. Daarmee nemen we de kaart en de Lokale Maximale Waarden, waarover we op 21 januari 2020 een besluit hebben genomen, op in de Nota.

Om ook na 31 december 2020 het gebiedsspecifieke beleid te kunnen toepassen, in afwachting op de vaststelling van de nu voorliggende Nota bodembeheer 2021, zijn de volgende acties ondernomen:

- De Nota bodembeheer 2014 is in de raadsvergadering van 16 december 2020 vastgesteld als geldend verklarend voorschrift. Deze Nota is sindsdien alleen van toepassing binnen de grenzen van de voormalige gemeente Groningen.
- Voor de overige gebiedsdelen in de gemeente heeft het college een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart vastgesteld om aan het generieke beleid te voldoen.

Vaststelling van de Nota bodembeheer 2021 vervangt bovenstaande documenten.

Over bovenstaande hebben wij u op 25 november 2020 een brief met kenmerk 538307-2020 gestuurd.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

In 2019 zijn we in regionaal verband gestart met de provincie, waterschappen en gemeenten van Groningen met de actualisatie van bodemkwaliteitskaarten. Uiteindelijk is medio 2020 de regionale bodemkwaliteitskaart beschikbaar gekomen.

Het besluit tot vaststelling van het gebiedsspecifieke beleid met de Lokale Maximale Waarden is conform artikel 49 Besluit bodemkwaliteit een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, waarop de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing is. Dit betekent dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen en belanghebbenden hun zienswijzen hebben kunnen indienen. Er is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een inhoudelijke aanpassing van de nota. Wel hebben we op basis van de zienswijze de leesbaarheid van de nota op een aantal onderdelen verbeterd. De zienswijze en onze reactie daarop is terug te vinden in de als bijlage toegevoegde zienswijzenota.

Na het vaststellen van de Nota bodembeheer 2021 staat dit besluit open voor beroep.

Financiële consequenties

Het beleid, gestoeld op gebiedspecifieke situatie, zorgt voor een kostenverlaging bij burgers, bedrijven en overheden doordat in de meeste gevallen de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel wordt gebruikt en daarmee een partijkeuring niet meer nodig is. Daarnaast continueren we de optimalisatie in het hergebruik van grond, waarbij vraag en aanbod van grond en baggerspecie op elkaar wordt afgestemd. Dit zorgt voor lagere kosten door meer gebruik van secundaire in plaats van primaire grondstoffen en door het verder verlagen van transportafstanden.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Na vaststelling en publicatie zullen we de partijen, die actief zijn met grondverzet (aannemers, grondbedrijven, adviesbureaus e.d.) een brief over deze actualisatie van de Nota bodembeheer sturen. Dit hebben we bij de vaststelling van de Nota bodembeheer 2014 ook gedaan en is goed ontvangen.

Lange Termijn Agenda

Maart 2021

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.