

Raadsvoorstel



Onderwerp **Kredietaanvraag stedelijk skatepark Stadspark**
Steller/telnr. E. Schrijver/ Bijlagen 0

Classificatie	Openbaar
	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
Portefeuillehouder	I. Jongman
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. een investeringskrediet van € 200.000,-- voor het aanleggen van de eerste helft van het stedelijk skatepark beschikbaar te stellen;
- II. de kosten van € 200.000,-- als volgt te dekken:
 - a. middelen Bewegende Stad vanuit de jaarschijf 2021 ter hoogte van € 80.000,-- door middel van een voorbeslag op het rekeningresultaat 2021 en deze te storten in de bekleemde reserve Kapitaallasten;
 - b. middelen Gebiedsteam Zuid vanuit de jaarschijf 2021 ter hoogte van € 20.000,-- door middel van een voorbeslag op het rekeningresultaat 2021 en deze te storten in de bekleemde reserve Kapitaallasten;
 - c. budget Corona ondersteuning Sport vanuit de jaarschijf 2021 ter hoogte van € 100.000 door middel van een voorbeslag op het rekeningresultaat 2021 en deze te storten in de bekleemde reserve Kapitaallasten;
- III. de gemeentebegroting 2022 op deelprogrammaniveau te wijzigen.

Samenvatting

Begin 2020 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen de gemeente en de skate community Rollend Groningen, om de mogelijkheden te verkennen om een stedelijk skatepark te realiseren. Met de realisatie van een stedelijk skatepark spelen we in op de wensen van skaters, BMX-ers, inliners en steppers om hun sport te kunnen beoefenen. Een dergelijke voorziening is van grote toegevoegde waarde voor de stad, zowel op het gebied van sporten, bewegen en ontmoeten, als voor de (urban) cultuur. Na een locatieonderzoek blijkt de parkeerplaats tegenover de drafbaan geschikt om het stedelijk skatepark te realiseren. Dit sluit aan op een aantal doelstellingen binnen de herijkte visie voor het Stadspark en is bovendien de voorkeurslocatie van de skaters. We zijn voornemens om eerst de helft van de parkeerplaats te benutten voor de aanleg van het skatepark. De geschatte kosten hiervoor bedragen 200.000,-- euro. Voor dit bedrag vragen we u als raad om een krediet beschikbaar te stellen.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De vraag naar nieuwe en kwalitatief betere skateparken blijft groot. Begin 2020 heeft hierover een gesprek plaatsgevonden tussen de gemeente, de skate community Rollend Groningen en ROOD (SP), om de mogelijkheden te verkennen om een stedelijk skatepark te realiseren. Op dat moment was er veel commotie over de slechte staat van de skateparken in Groningen en het ontbreken van een stedelijk skatepark.

Er is een locatieonderzoek uitgevoerd in samenwerking met stadsontwikkeling, waarin de gebiedsontwikkelingen Europapark, Stadshavens en het Stadspark zijn besproken als kansrijke locaties om een stedelijk skatepark te ontwikkelen. Uiteindelijk bleek de parkeerplaats tegenover de drafbaan in het Stadspark de meest kansrijke locatie.

Een skatepark op deze plek sluit aan op een aantal doelstellingen binnen de herijkte visie voor het Stadspark, die is vastgesteld in april 2021. Het skatepark wordt in de visie ook concreet benoemd als een van de initiatieven. De visie borgt de samenhang van de verschillende beschreven initiatieven.

Een skatepark past mooi in dit deel van het Stadspark, waar ruimte is voor levendigheid en ontmoeting. Het zou een waardevolle toevoeging zijn aan de faciliteiten die het park al biedt aan inwoners die willen sporten en bewegen. Het Stadspark is bovendien de voorkeurslocatie van de skaters.

De totale oppervlakte van de huidige parkeerplaats bedraagt ongeveer 1800m². We zijn voornemens om eerst de helft van de parkeerplaats te benutten voor de aanleg van het skatepark. De geschatte kosten hiervoor bedragen 200.000,- euro. Deze inschatting is tot stand gekomen op basis van de vierkante meter prijs van de betrokken leverancier. Voor dit bedrag vragen we u als raad om een investeringskrediet beschikbaar te stellen. Wat betreft de uitvoering richten we ons op Q2/Q3 2022. Het is vervolgens de bedoeling om medio 2023 de tweede helft van het skatepark te realiseren. Dat betekent dat dan ook de andere helft van de parkeerplaats wordt ingericht als skatepark. Op deze manier creëren we een skatepark dat qua grootte aan de eisen van een stedelijk skatepark voldoet. Voor de uitvoering van de tweede helft komen we bij u terug met een nieuw voorstel.

Kader

- Sport- en bewegvisie 2021+
- Meerjarenprogramma sport en bewegen 2021-2025
- Herijking visie Stadspark 2021

Argumenten en afwegingen

Met de realisatie van een stedelijk skatepark spelen we in op de wensen van een grote groep urban sporters zoals skaters, BMX-ers, inliners en steppers om hun sport op een prettige manier te kunnen beoefenen. Urban betekent ‘stedelijk’ en wordt gebruikt om stromingen binnen muziek, dans, kunst en sport aan te duiden. Er hoort een specifieke urban cultuur bij. Urban sports kenmerken zich door een sterke jongerencultuur die zich niet volledig thuis voelt in de wetten en regels van de traditionele (sport)cultuur, maar op zoek is naar meer vrijheid en creativiteit. Het bureau CityLegends heeft de urban sports in Groningen onlangs in kaart gebracht met behulp van een app en door gesprekken met de verschillende urban sports communities te voeren. Gezien de ongebondenheid van urban sports is het lastig een volledige inschatting te geven van het aantal urban sporters. Toch heeft CityLegends contact gehad met ongeveer 1500 skaters, steppers en BMX-ers in Groningen. CityLegends geeft hierbij aan dat de werkelijke cijfers waarschijnlijk een stuk hoger liggen, als wordt afgegaan op de landelijke gemiddelden.

Op dit moment zijn er in de gemeente Groningen vooral veel kleine skateparken. Veelvuldig ontvangen we vragen van inwoners naar meer en betere skateparken. We denken dat een stedelijk skatepark van grote toegevoegde waarde is voor de groeiende urban sports binnen de gemeente Groningen. Het stedelijk skatepark moet een plek worden waar je kan sporten en bewegen, maar elkaar ook kan ontmoeten of kan komen kijken naar de actie.

In onze sportvisie, sporten en spelen in de buurt, stellen we dat we de gemeente zo in willen richten dat iedere inwoner lage drempels ervaart om te sporten, spelen en bewegen en elkaar te ontmoeten in de openbare ruimte. We willen mee in de huidige trends en ontwikkelingen zoals urban sports en onze faciliteiten hierop inrichten. In ons Meerjarenprogramma sport benoemen we bovendien dat we een stedelijk skatepark willen realiseren en dat we de urban sporters structureel willen betrekken bij de ontwikkeling van beleid.

Bovenstaand in acht nemend, vragen we om een investeringskrediet van 200.000,-- euro beschikbaar te stellen voor de realisatie van de eerste helft van het stedelijk skatepark.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

De klankbordgroep Stadspark is vanaf de start van het project meermaals geïnformeerd over de plannen. De skaters hebben onder andere een presentatie gegeven aan de klankbordgroep. Hier werd positief op gereageerd. Zoals gezegd wordt het skatepark ook concreet benoemd in de herijking visie Stadspark. Ook hier is de klankbordgroep Stadspark over geïnformeerd.

SC Stadspark en de kinderboerderij zijn de voornaamste gebruikers van de parkeerplaats. Ook zij zijn recent geïnformeerd over de plannen. Zij voorzien problemen op het gebied van parkeergelegenheid. Hiervoor willen zij graag een oplossing. In de eerste helft van 2022 wordt een verkeersplan gemaakt waarin de ambitie om parkeren naar de randen van het park te verplaatsen verder wordt uitgewerkt. De stakeholders SC Stadspark en de kinderboerderij worden hierbij betrokken.

De skaters zijn sinds de start van het project (begin 2020) actief betrokken bij het project. Samen met hen zijn verschillende stappen doorlopen, zoals een locatieonderzoek, het informeren van verschillende stakeholders uit het Stadspark en het selecteren van een geschikte leverancier. Ook hebben de skaters zich inmiddels verenigd in een Stichting, van waaruit ze samen met een fondsenwerver op zoek zijn naar cofinanciering. Uitgebreidere participatie met de skaters en andere gebruikers, zoals de BMX-ers en inliners, zal de komende maanden plaatsvinden. De leverancier van het skatepark zal hier een belangrijke rol in spelen.

We onderhouden intensief contact met de skaters over vervanging en/of vernieuwing van bestaande skateparken. Op deze manier proberen we, naast de ontwikkeling van een stedelijk skatepark, ook de kwaliteit van skateparken in de wijken te verbeteren. Het skatepark in Reitdiep is op deze manier recentelijk vernieuwd en ook in Haren zal volgend jaar een nieuw skatepark gerealiseerd worden.

Het huidige bestemmingsplan laat de inpassing van skateparken niet toe. Daarom vragen we een omgevingsvergunning met tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan aan, die geldig is voor maximaal tien jaar. Vervolgens kan de ontwikkeling worden opgenomen in het nader te ontwikkelen omgevingsplan.

Vanaf het moment dat de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, gaat een behandeltermijn van acht weken in. Vervolgens kan er zes weken bezwaar gemaakt worden.

De legeskosten van tijdelijke omgevingsvergunning bedragen 4,5% van de bouwkosten voor aanleg van het skatepark. Deze kosten worden gedekt uit het beschikbare projectbudget.

Financiële consequenties

De verwachting is dat voor de realisatie van de eerste helft van het skatepark een bedrag van 200.000,-- euro nodig zal zijn. Wat betreft de uitvoering van de eerste helft van het skatepark richten we ons op Q2/Q3 2022.

In de begroting 2021 is vanuit het budget van de Bewegende Stad een budget gereserveerd van € 80.000. Vanuit het Gebiedsteam Zuid is in 2021 een bedrag van € 20.000 gereserveerd. Deze middelen hebben we in 2021 niet kunnen benutten, onder andere omdat het initiatief onderdeel uitmaakte van de herijking visie Stadspark, die is vastgesteld in april 2021.

Voor 2021 is er vanuit het rekeningresultaat 2020 door uw raad een bedrag van € 243.000 beschikbaar gesteld voor een corona ondersteuningspakket Sport. Met behulp van het sportloket, meerdere gesprekken met de topsportorganisaties en de organisaties van (zwem)sportvoorzieningen hebben we in 2021 een goed beeld van de impact van corona gekregen en daarop ook specifieke ondersteuning geboden. Daarbij hebben we ook gebruik gemaakt van de door het rijk beschikbaar gestelde maatregelen. Niet alle middelen van het corona ondersteuningspakket Sport zijn hierdoor in 2021 ingezet.

Wij voorstellen om het resterende deel van het benodigde investeringsbudget van 100.000,-- euro te dekken uit het corona ondersteuningspakket Sport. Op deze manier komt toch een deel van het corona ondersteuningspakket sport ten goede aan de (ongeorganiseerde) sport. Corona heeft meer dan ooit laten zien dat sporten en bewegen in de openbare ruimte belangrijk is. De behoefte aan een skatevoorziening is daarnaast groot.

Het overgebleven deel uit het corona ondersteuningspakket sport van € 143.000 willen we voor sport beschikbaar houden, door een bestemmingsvoorstel bij de jaarrekening op te nemen. Gezien de recente lockdown zullen we ook in de komende periode contact blijven houden met de sportaanbieders om de sector blijvend te ondersteunen.

Bovenstaande voorstel past niet binnen het kader resultaatbepaling en resultaatbestemming. Conform dit kader zou de vrijval terugvloeien naar de algemene middelen. Echter, gelet op eerder genoemde argumenten, vragen we de raad om af te wijken van het kader en een voorbeslag te doen op het rekeningsresultaat 2021 om zo dekking te hebben voor de investering. Op deze manier blijft de planning om de eerste helft van het skatepark in Q2/Q3 2022 te realiseren haalbaar. Indien we wachten tot de beoordeling van de bestemmingsvoorstellen bij de jaarrekening 2021, zal de realisatie van het stedelijk skatepark onvermijdelijk vertraging oplopen. Gezien het feit dat de leverancier droog weer nodig heeft bij de aanleg, nemen we dan het risico dat er pas in 2023 gestart kan worden. Gezien de grote behoefte van de skate community aan een stedelijk skatepark is dit wat ons betreft niet wenselijk. Het project heeft daarnaast een behoorlijke aanloop tijd gehad. De skate community staat al enige tijd in de wachtstand en kan niet wachten om in 2022 echt te beginnen met het project.

Het voorstel is de gevraagde € 200.000 toe te voegen aan de bekleemde reserve kapitaallasten ter dekking van de kapitaallasten. Het actief zal bij Stadsbeheer worden geactiveerd op de balans.

Stadsbeheer is formeel de uitvoerende partij en het project wordt met betrekking tot het beheer en onderhoud meegenomen in de areaaluitbreiding voor de begroting 2023. Het opgehaalde investeringskrediet zal bij Stadsbeheer in de projectadministratie worden opgenomen.

De verwachting is dat voor de realisatie van de tweede helft van het skatepark (realisatie 2023) wederom 200.000 euro nodig zal zijn. Middels raadsvoorstel "Co-investeringsfonds voorstellen 2022" met nummer 572525-2021 is er binnen het co-investeringsfonds € 100.000 gereserveerd voor het realiseren van het Skatepark. De skaters, die zich inmiddels hebben verenigd in een Stichting, werken samen met een fondsenwerver om het resterende budget bij elkaar te brengen middels cofinanciering.

Uit bovenstaande dienst de volgende begrotingswijziging te worden vastgesteld:

Begrotingswijziging Investerings 2022						
Kredietaanvraag stedelijk skatepark Stadspark						
Betrokken directie(s)	Stadsbeheer					
Naam voorstel	Kredietaanvraag stedelijk skatepark Stadspark					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
02.1 Kwaliteit van de leefomgeving	02 Leefomgeving en Veiligheid	Dir. Stadsbeheer	I	200		200
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				200	0	200

In de financiële verordening van de gemeente Groningen is geen afschrijvingstermijn opgenomen voor skateparken. Conform artikel 14, lid 2-3 de financiële verordening kan het college besluiten over een afschrijvingstermijn als die niet staat opgenomen in de financiële verordening. Op basis van een realistische schatting van de levensduur is de afschrijvingstermijn van skateparken op 15 jaar vastgesteld. Deze afschrijvingstermijn wordt meegenomen nemen in de eerstvolgende actualisatie van de financiële verordening.

Overige consequenties

Verkeer en parkeren

De ambitie in de herijking visie Stadspark is dat er meer ruimte komt voor sport en recreatie en minder voor autoverkeer en parkeren. Auto's zullen zoveel mogelijk aan de randen van het park gesitueerd worden. Het benutten van de parkeerplaats tegenover de drafbaan om een skatepark te realiseren sluit goed aan bij die ambitie. Het voordeel van het benutten van de parkeerplaats is bovendien dat er geen groen in het Stadspark hoeft te worden aangetast. Er wordt namelijk gebouwd op een bestaande asfaltlaag. In de eerste helft van 2022 zal een verkeersplan gemaakt worden.

Zoals gezegd zijn we voornemens om eerst de helft van de parkeerplaats te benutten in Q2./Q3 2022. Dat betekent dat de rest van het huidige voetbalseizoen de volledige parkeerplaats beschikbaar blijft om te parkeren. In 2023 volgt dan de tweede helft van de parkeerplaats.

De parkeerplaats wordt op dit moment hoofdzakelijk gebruikt door bezoekers van de voetbalvereniging SC Stadspark en de kinderboerderij en door forenzen. Uit een eerste analyse blijkt dat er bij een halvering van de parkeerplaats voldoende parkeerplaatsen overblijven voor bezoekers van SC Stadspark en de kinderboerderij. In de eerste helft van 2022 maken we een verkeersplan waarin de hiervoor genoemde ambitie wordt uitgewerkt. De stakeholders SC Stadspark en de kinderboerderij worden hierbij betrokken.

Uitgangspunten voor parkeren daarbij zijn:

- Parkeren dichtbij de plek van bestemming blijft mogelijk voor bezoekers die hier echt van afhankelijk zijn.
- Overige bezoekers parkeren aan de rand van het park. Hiervoor is bijvoorbeeld al een eerste gesprek gevoerd met de Gasunie.

Ecologie

De parkeerplaats langs de Concourslaan is uitermate geschikt voor het realiseren van een skatevoorziening, juist omdat hiervoor geen groen hoeft te wijken. De parkeerplaats is al verhard. Er zijn enkele aspecten waar bij realisatie rekening mee moet worden gehouden. De bomerij langs de Concourslaan en de parkeerplaats zijn belangrijk voor (fouragerende) vleermuizen. Om deze reden is het van belang dat verlichting van de skatevoorziening vleermuisvriendelijk wordt uitgevoerd. In de berm tussen de Concourslaan en de parkeerplaats komen bijzondere paddenstoelen voor. Bij realisatie van de skatevoorziening zullen maatregelen worden getroffen om deze berm te beschermen.

Vervolg

Begin 2022 zal een omgevingsvergunning met tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan worden aangevraagd. Het projectteam gaat ondertussen verder met alle voorbereidingen, waarbij gericht wordt op realisatie in Q2/Q3 van 2022.

Lange Termijn Agenda

n.v.t

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.