

Raadsvoorstel



Onderwerp Nacalculatie Verkeer 2021 en Kredietaanvraag Verbetering fietspaden Haren-Glimmen
Steller/telnr. C. Hadders/ H. Praamstra Bijlagen 1

Registratienummer 168805-2022
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Broeksma

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Jaar
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de nacalculatie van het investeringsproject Toegankelijke Bushaltes vast te stellen;
- II. de totale projectkosten te bepalen op € 3.024.000,-- met een projectresultaat van € 170.000,--;
- III. de Toegankelijke Bushaltes financieel af te sluiten en bij afronding € 70.000,-- te laten vrijvallen in de bekleemde reserve kapitaallasten;
- IV. de overige € 100.000,-- is als dekking vastgesteld bij raadsbesluit dd 22-12-2021 ten behoeve van het nieuwe investeringsproject Tijdelijke haltes Gedemte Zuiderdiep en Gedempte Kattendiep;
- V. de nacalculatie van het integrale investeringspakket Netwerkanalyse Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement vast te stellen;
- VI. de totale projectkosten te bepalen op € 6.624.000,-- met een projectresultaat van € 484.000,--;
- VII. de Netwerkanalyse Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement financieel af te sluiten en te beëindigen met een vrijval van € 484.000,-- op de beschikbare kredietruimte;
- VIII. het college te machtigen de eventueel nog te maken kosten voor de Toegankelijke Bushaltes en Netwerkanalyse Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement en de eventueel nog te verkrijgen inkomsten te verrekenen, voor zover met deze activiteiten geen rekening is gehouden;
- IX. de kosten voor het investeringsproject Verbetering fietspaden Haren-Glimmen te bepalen op € 1.054.000,-- en hiervoor een plan- en uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen van € 1.054.000,-- en te dekken uit:
 - a. € 70.000,-- vanuit het projectresultaat van de nacalculatie Toegankelijke bushaltes hetgeen reeds aanwezig is in de bekleemde reserve kapitaallasten;
 - b. € 484.000,-- vanuit het projectresultaat van de nacalculatie Netwerkanalyse Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement aan structurele middelen;
 - c. € 500.000,-- vanuit bijdrage provincie Groningen;
- X. de voorstellen voor bestemming van de projectresultaten in besluitpunten IX.a en IX.b is in afwijking van het kader Resultaatbepaling en Resultaatbestemming;
- XI. voor het project Verbeteren fietstunnels Westelijke Ringweg een aanvullend krediet van € 50.000,-- beschikbaar te stellen vanuit de SIF-middelen Verkeer jaarschijf 2022 voor de realisatie van een pumptrackbaan en deze toe te voegen aan de bekleemde reserve;
- XII. de gemeentebegroting 2022 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Met de nacalculaties worden de projecten administratief afgerond en afgesloten. Binnen het programma Mobiliteit wordt verantwoording afgelegd over het verloop van de projecten Toegankelijke Bushaltes en de Fiets/Automaatregelen en Verkeersmanagement uit de Netwerkanalyse. Het totale positieve resultaat van deze projecten biedt ons de gelegenheid om binnen het programma de vrijgekomen middelen in te zetten voor de co-financiering van andere projecten. Voorgesteld wordt om deze middelen in te zetten voor het project Verbetering fietspaden Rijksweg Haren-Glimmen. Deze fietspaden voldoen qua profiel niet meer aan de eisen van deze tijd (te smal en voorzien van haakse trottoirbanden). Ook de staat van onderhoud laat te wensen over. De uitvoering van groot onderhoud aan deze fietspaden grijpen we aan om de fietskwaliteit verder te verbeteren door het aanbrengen van vergevingsgezinde trottoirbanden en daar waar mogelijk het verbreden van de fietspaden. Het aanvullend krediet bij de Fietstunnels Westelijke Ringweg is technisch-financieel van aard zonder inhoudelijke samenhang met de nacalculaties, en maakt het geheel tot een verzamelvoorstel binnen het programma Mobiliteit.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op grond van onze Financiële verordening dienen nacalculaties te worden opgesteld voor investeringsprojecten boven de € 2,5 miljoen waarbij 95% van de kosten gerealiseerd zijn en zekerheid is over de definitieve omvang van subsidies. De verwerking van de resterende 5% geschiedt op basis van aannames. Tevens worden investeringsprojecten van deze omvang met een langere looptijd eens per 2 jaar herzien en aan uw raad voorgelegd. Binnen het programma Mobiliteit zijn er geen projecten boven de € 2,5 miljoen die in aanmerking komen voor de tweejaarlijkse actualisatie, daarentegen voldoen 2 nagenoeg afgeronde projectadministraties eind 2021 aan de norm van een nacalculatie.

Netwerkanalyse Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement

De nacalculatie van de financiële projectadministratie omvat een grote hoeveelheid projecten en te categoriseren in drie onderdelen, te beginnen met Verkeersmanagement. Het gemeentelijke aandeel is een lumpsum bijdrage waarbij andere partners in Groningen Bereikbaar voor de uitvoering hebben gezorgd. Rijk, provincie en gemeente zetten al langer in op verkeersmanagement. In de dagelijkse spits, maar ook bij evenementen zoals de thuiswedstrijden van FC Groningen en omwille van de vele bouwprojecten zoals die tijdens de ombouw van de Zuidelijke Ringweg. Op deze manier kan de capaciteit van het bestaande wegennet zo effectief mogelijk benut worden en het verkeer minder gevoelig te maken voor calamiteiten en andere verstoringen.

Onder de noemer Fietsmaatregelen is het bestaande fietspad Park Selwerd verbreed voor een betere doorstroming van het grote aantal dagelijkse fietsers richting Zernike met midden in het park een fietskruising voor het waarborgen van de veiligheid van kruisende fietsers en voetgangers. De belangrijke groenstructuur is daarbij behouden, door de bomen die moesten wijken zoveel mogelijk terug te laten komen in de directe omgeving. Tevens is een nieuw fietspad aangelegd langs de Noordelijke Ringweg tussen de Iepenlaan en Park Selwerd. Hiermee is een rechtstreekse, nieuwe fietsverbinding ontstaan tussen onder meer de oostelijke stadwijken, de Doorfietsroute Winsum-Groningen en Zernike Campus. De aanleg van het westelijke deel van deze fietsroute, namelijk tussen Park Selwerd en de Zonnelaan (fase 2a) en tussen de Zonnelaan en het Jaagpad (fase 2b) heeft op dit moment minder prioriteit, maar blijft in de toekomst zeker wenselijk. Beide projecten zijn dan ook opgenomen in de op 22 december 2021 door de raad vastgestelde Mobiliteitsvisie. Ten slotte zijn nog een groot aantal kleinere maatregelen uitgevoerd ter verbetering van het fietscomfort, zoals het fietsvriendelijker en verkeersveiliger maken van de fietsoversteken Pleiadenlaan en Eikenlaan.



Foto: Fietspad Park Selwerd

In het automaatregelenpakket zijn projecten opgenomen waarmee knelpunten in de bereikbaarheid van de stad met relatief kleine maatregelen zijn verbeterd. Zo is de rijstrookindeling op het kruispunt Bedumerweg-Sumatralaan geoptimaliseerd en is het kruispunt voorzien van een nieuwe verkeerslichteninstallatie (inclusief 'alle richtingen tegelijk groen' en wachttijdvoorspellers voor de fietsers) waardoor de doorstroming is verbeterd. Op de L.J. Zielstraweg is een filedetectiesysteem gerealiseerd die gekoppeld is aan zowel de parkeergarage UMCG Zuid als aan de verkeerslichten op het kruispunt Damsterdiep-Europaweg. Verder zijn de verkeerslichten op het kruispunt Damsterdiep-Europaweg inclusief de rijbanen geoptimaliseerd waardoor er een betere doorstroming is gerealiseerd. Dit geldt voor zowel de bussen als de personenauto's. Ook op het kruispunt Zonnelaan-Pleiadenlaan zijn de verkeerslichten en rijbaanindeling geoptimaliseerd ten behoeve van een betere doorstroming voor alle modaliteiten.

De nacalculatie levert op kredietniveau binnen het integrale investeringspakket Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement een onderschrijding en vrijval op van in totaal € 484.000,- in de structurele programmamiddelen. De keuze voor de verbetering van het bestaande traject fietspad Park Selwerd uit drie mogelijke varianten, was ook een financieel vriendelijke variant. Tevens heeft u ingestemd met het gefaseerd aanleggen van het fietspad langs de Noordelijke Ringweg. Voor de aanleg van het gehele traject waren de financiële middelen niet toereikend. Met de uitvoering van alleen het oostelijke deel in combinatie met het feit dat de financiële risico's niet zijn uitgekomen bij het vervangen van de hoofdwaterleiding, hebben we financiële middelen kunnen besparen.

Toegankelijke Bushaltes

Het toegankelijk maken van bushaltes, in combinatie met systematische inzet van lage vloerbussen, maakt het openbaar vervoer in de stad toegankelijker voor vooral ouderen, gehandicapten en mensen met kinderwagens. Ter verbetering van de toegankelijkheid is stapsgewijs, gedurende de afgelopen 10 jaar, aan de aanpassing van de bushaltes in de stad gewerkt. De doelstelling om 420 van de in totaal 650 bushaltes toegankelijk te maken is ruimschoots behaald. Dat hebben we gedaan in zelfstandige projecten, maar ook als onderdeel van grotere projecten zoals de HOV-visie of in het onderhoud van Stadsbeheer. De nacalculatie heeft betrekking op het vastgestelde krediet van € 3,19 miljoen voor de zelfstandige projecten. In de afrondende nacalculatie is reeds rekening gehouden met een voorbeslag op het resultaat door € 100.000,- in te zetten als dekking voor het toegankelijk maken van (tijdelijke) haltes op Gedempte Zuiderdiep en Gedempte Kattendiep. U heeft het bijbehorende raadsvoorstel op 22 december 2021 vastgesteld. Derhalve resteert in de nacalculatie na onttrekking een extra € 70.000,- aan projectresultaat.

Kader

Het kader voor dit besluit zijn de regels uit de financiële verordening en financieel handboek beheer voor nacalculaties en herzieningen bij investeringsprojecten.

In 2015 heeft uw raad de Fietsstrategie Groningen 2015-2025 vastgesteld waarmee we antwoord geven op de vijf grootste uitdagingen (groei van onze gemeente, bereikbaarheid, gezondheidsverbetering, leefbaarheid en veiligheid) die op ons af komen en waaraan de fiets een belangrijke bijdrage kan én moet leveren. In 2019 heeft uw raad het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 vastgesteld: een geactualiseerde, praktische uitwerking van het in 2015 vastgestelde fietsbeleid. Tot slot heeft uw raad eind 2021 de Mobiliteitsvisie Groningen Goed op Weg vastgesteld waarin onder meer wordt aangegeven dat we versneld gaan investeren in de kwaliteit van bestaande fietsverbindingen.

Daarnaast werken we samen met de provincie Groningen en andere gemeenten aan een regionaal uitvoeringsprogramma vanuit het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030 (SPV2030). Het verbeteren van de verkeersveiligheid voor fietsers krijgt hierin een prominente positie.

Argumenten en afwegingen

Na de tracékeuze in november 2016 is de fietsroute door Park Selwerd, als onderdeel van het verbeteren van de Slimme Route naar Zernike Campus, verder uitgewerkt in een definitief ontwerp. Hieraan voorafgaand heeft een uitgebreid participatietraject met de buurt plaatsgevonden.

Het project fietspad langs de Noordelijke Ringweg was een voortzetting van een eerder gestopt project en kon daardoor relatief snel weer worden opgepakt. In mei 2018 hebben wij u geïnformeerd over de aanwezigheid van een hoofdwaterleiding en de daarmee fors toegenomen kosten van de aanleg van dit fietspad. Dit betekende dat er onvoldoende financiële middelen waren voor de aanleg van het gehele fietspad tussen Iepenlaan en Jaagpad. Daarom is besloten om vooralsnog alleen het oostelijke en meest belangrijke gedeelte tussen de Iepenlaan en Park Selwerd aan te leggen.

De vrijval van financiële middelen willen we direct weer inzetten voor de fiets en specifiek voor het verbeteren van de kwaliteit van ons bestaande fietsnetwerk. Hiervoor hebben gezocht naar fietspaden die in aanmerking komen voor verbetering van de kwaliteit én die snel opgestart kunnen worden. De fietspaden Rijksstraatweg Haren-Glimmen komen hiervoor in aanmerking. Enerzijds omdat wij over de kwaliteit van dit fietspad veel klachten ontvangen, anderzijds omdat deze fietspaden al op redelijk korte termijn op de planning staan voor het uitvoeren van groot onderhoud door Stadsbeheer (2022-2023). Bovendien kunnen wij hiervoor cofinanciering ontvangen van de provincie Groningen. Dit alles biedt een mooie kans om de fietskwaliteit op dit traject op korte termijn verder te verbeteren.

De Rijksstraatweg Haren-Glimmen is een belangrijke schakel in ons hoofdfietsnetwerk tussen de kernen Groningen, Haren, Glimmen en verder. Van deze route maken dagelijks veel fietsers gebruik: forenzen, toeristen, schoolkinderen en

wielrenners. Hoewel de Rijksweg is voorzien van vrijliggende fietspaden, schiet de fietsinfrastructuur op verschillende punten tekort waardoor het niet meer voldoet aan de huidige kwaliteitseisen. Zo zijn de fietspaden vrij smal en zorgen de rechte trottoirbanden in voorkomende gevallen voor gevaarlijke situaties. Ook de staat van onderhoud van de fietspaden laat te wensen over. Hierdoor is de huidige situatie oncomfortabel en onveilig, hetgeen ook als zodanig wordt ervaren door veel fietsers.

Om het comfort en de verkeersveiligheid voor fietsers te verbeteren, willen we op deze fietspaden gefaseerd groot onderhoud uitvoeren: eerst op het gedeelte Emmalaan-N860 en vervolgens op het gedeelte N860-Glimmen, zie onderstaande afbeelding. Daarbij wordt het asfalt hersteld en vindt groeiplaatsverbetering plaats voor de bomen. Dit gepland groot onderhoud grijpen we aan om het comfort en de (verkeers)veiligheid voor de fietser verder te verbeteren. Zo willen we – daar waar mogelijk – het fietspad verbreden en voorzien van vergevingsgezinde trottoirbanden (schuin of a niveau), zodat het fietsen comfortabeler wordt en de kans op eenzijdige ongevallen kleiner.



Maatschappelijk draagvlak en participatie

Leden van ons 'Inwonerspanel Groningen Gehoord' hebben in het voorjaar van 2021 – als onderdeel van onze jaarlijkse fietsenquête – de mogelijkheid gekregen om nieuwe ideeën en suggesties aan te dragen voor verbeteringen op fietsgebied. Ruim 7.000 respondenten hebben hiervan gebruik gemaakt. In de top 5 van genoemde ideeën en suggesties werden onder andere genoemd: "drukke route vaak net te krap" en "ik zou de fiets vaker pakken wanneer de kwaliteit van fietspaden hoger is".

Over de fietspaden Rijksweg Haren-Glimmen komen regelmatig meldingen binnen met betrekking tot het slechte comfort, de gebrekkige staat van onderhoud en de verkeersonveilige situaties die dat oplevert. Met de uitvoering van dit project wordt concreet invulling gegeven aan het oplossen van deze knelpunten.

De komende tijd werken wij onze plannen hiervoor verder uit in samenspraak met de omwonenden.

Financiële consequenties

Het geplande groot onderhoud aan de fietspaden Rijksweg Haren-Glimmen en de financiële middelen hiervoor komen uit het programma Wegen van Stadsbeheer. Voor de extra verbetering van de fietspaden – verbreding daar waar mogelijk en het toepassen van vergevingsgezinde trottoirbanden – is een investering van € 1.054.000,- inclusief

voorbereidingskosten gemoeid. Hiervoor heeft de provincie Groningen in het kader van het provinciale Uitvoeringsprogramma Fiets 2020-2023 een bijdrage van € 500.000,-- beschikbaar gesteld, met als voorwaarde dat de middelen besteed worden aan extra verbetering van de kwaliteit van de fietsinfrastructuur (niet zijnde groot onderhoud) en dat wij eenzelfde bedrag beschikbaar stellen als cofinanciering. Onze bijdrage dekken wij als volgt:

- € 70.000,-- vanuit het projectresultaat van de nacalculatie Toegankelijke bushaltes hetgeen reeds aanwezig is in de bekleemde reserve kapitaallasten;
- € 484.000,-- vanuit het projectresultaat van de nacalculatie Netwerkanalyse Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement aan structurele middelen;

De investeringsmiddelen Netwerkanalyse Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement zijn structureel beschikbaar gesteld ten behoeve van een maatregelenpakket van destijds € 7,1 miljoen. Door meevallende aanbestedingen en gewijzigde scopes binnen de (deel)projecten vindt vrijval plaats waaruit nu de Verbetering fietspaden Haren-Glimmen kan worden gedekt. Hiermee wordt afgeweken van het kader Resultaatbepaling en Resultaatbestemming en kan de inzet van deze middelen niet meer integraal worden afgewogen. Het doel ligt echter wel in het verlengde van het beschikbaar gestelde budget (verbetering fietsinfrastructuur).

Dit leidt tot de volgende begrotingswijziging:

Begrotingswijziging Investerings 2022						
Nacalculatie Verkeer en Vervoer 2021						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Naam voorstel	Nacalculatie Verkeer en Vervoer 2021					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
01.2 Mobiliteit	01 Economie en Ruimte	Dir. SO Ontwikkeling en Uitv.	I	1.054	500	554
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				1.054	500	554

Verbeteren fietstunnels Westelijke Ringweg

Behalve de Nacalculatie Verkeer 2021 en de Kredietaanvraag fietspaden Rijkstraatweg Haren-Glimmen is in dit raadsvoorstel ook een besluitpunt opgenomen met betrekking tot de realisatie van een pumtrackbaan als onderdeel van het project Verbeteren fietstunnels Westelijke Ringweg. Het betreft een uitbreiding van het raadsbesluit (nr. 6j) van 30 juni 2021. Voor de realisatie van een pumtrackbaan ter hoogte van de fietstunnel Westelijke Ringweg (tussen Zilverlaan en Donghornsterpad) is namelijk een aanvullend krediet nodig van € 50.000,--. Het feit dat we het jaarlijkse nacalculatie besluitvormingstraject gebruiken voor dit besluitpunt is uitsluitend vanwege financieel-technische aard en om de bijdrage te formaliseren. Gelet op de beperkte financiële gevolgen is ervoor gekozen om hiervoor geen apart raadsvoorstel op te stellen. Vooruitlopend op de gemaakte kosten is de bijdrage verwerkt in de jaarrekening 2021, echter is de verantwoording anders wanneer de voorziening meegaat in het investeringsproject Verbeteren fietstunnels Westelijke Ringweg. Als gevolg dient de extra dekking geformaliseerd te worden als aanvullend krediet. We stellen voor om de bijdrage van € 50.000,-- in de bekleemde reserve te storten als dekking voor de kapitaallasten.

De realisatie van een pumtrackbaan is een nadrukkelijke wens vanuit Vinkhuizen. De bewoners hebben hierin het initiatief genomen en aangegeven dat er behoefte is aan pumtrackvoorziening in Vinkhuizen. We hebben hiervoor een locatie gevonden in de directe omgeving van de fietstunnel (West End) Westelijke Ringweg. Ten tijde van de kredietaanvraag Verbeteren fietstunnels Westelijke Ringweg bestond de scope uit het verbeteren van de sociale veiligheid van de fietstroute en de fietstunnel wel, maar was er nog geen sprake van een extra verzoek uit de wijk. Met de realisatie van een pumtrackbaan geven we invulling aan een nadrukkelijke wens van de wijk alsmede het verbeteren van de sociale veiligheid van de fietstroute en de fietstunnel tussen de Zilverlaan en het Donghornsterpad. De totale kosten voor een pumtrackbaan worden geschat op € 75.000,--. Hiervan kan € 25.000,-- worden gedekt uit het reeds door u vastgestelde krediet van € 870.000,--. Het aanvullende deel van € 50.000,-- is een bijdrage vanuit Gebiedszaken.

Dit leidt tot de volgende begrotingswijzigingen:

Begrotingswijziging Investerings 2022						
Nacalculatie Verkeer en Vervoer 2021						
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling					
Naam voorstel	Nacalculatie Verkeer en Vervoer 2021					
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad					
Incidenteel / Structureel	I					
Soort wijziging	Investering					
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
01.2 Mobiliteit	01 Economie en Ruimte	Dir. SO Ontwikkeling en Uitv.	I	50	0	50
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				50	0	50

Begrotingswijziging 2022							
Nacalculatie Verkeer en Vervoer 2021							
Betrokken directie(s)	Stadsontwikkeling						
Naam voorstel	Nacalculatie Verkeer en Vervoer 2021						
Besluitvorming (orgaan + datum)	Raad						
Incidenteel / Structureel	I						
Soort wijziging	Exploitatie						
Financiële begrotingswijziging						<i>Bedragen x 1.000 euro</i>	
Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo voor res. mut.	Saldo na res. mut.
01.2 Mobiliteit	01 Economie en Ruimte	Dir. SO Beleid en Ontwerp	I	-50	50	50	0
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				-50	0	50	0

Overige consequenties

Niet van toepassing.

Vervolg

De afrondende werkzaamheden uitvoeren voor Toegankelijke Bushaltes en Netwerkanalyse Fiets-, Automaatregelen en Verkeersmanagement en bijbehorende projectadministraties financieel afsluiten conform nacalculatie.

Na vaststelling van deze kredietaanvraag werken we het project Verbetering fietspaden Rijksstraatweg Haren-Glimmen verder uit in samenspraak met de bewoners, ondernemers en belangengroepen. Uiteraard informeren wij u als raad hierover.

Lange Termijn Agenda

Dit onderwerp is op de LTA van de gemeenteraad opgenomen.

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.