

Raadsvoorstel



Onderwerp Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021
Steller/telnr. Jesper Christensen/ 80 27 Bijlagen 1

Registratienummer 459810-2022
Classificatie Openbaar Geheim Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Schuiling
Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: Maand Jaar
Raad LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 vast te stellen;
- II. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl. en in werking te laten treden op 1 januari 2023.

Samenvatting

Met dit voorstel worden verschillende wijzigingen aangebracht in de APVG 2021. Het gaat om een aantal inhoudelijke wijzigingen en daarnaast om een aantal tekstuele wijzigingen. De inhoudelijke wijzigingen zorgen ervoor dat er zonder evenementenvergunning geen dieren meer mogen worden ingezet bij evenementen, dat skaten en skateboarden in het centrum van de Groningen weer kan worden verboden en dat er een verbod komt op drugsgebruik in de openbare ruimte.

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Hieronder wordt per onderdeel aangegeven wat de aanleiding en het doel van de voorgestelde wijzigingen zijn:

A: In art. 2:15 lid 2 is de bepaling van de vorige versie van de APVG ongewijzigd overgenomen. Daardoor verwijst deze niet meer goed. Met deze wijziging klopt de verwijzing weer.

B: Het verdient de voorkeur om bij evenementen geen dieren in te zetten. Alleen bij evenementen waar dieren een essentieel onderdeel uitmaken van het evenement zal hiervoor toestemming verleend worden. Met dit onderdeel wordt geregeld dat slechts een melding niet meer mogelijk is als er dieren bij het evenement worden ingezet.

C: Per abuis is bij de vorige wijziging van de APVG nog een verwijzing naar de niet meer geldende Drank- en horecawet blijven staan. Deze wordt nu ook gewijzigd.

D: In de APVG 2009 stond een bepaling opgenomen waardoor het mogelijk was om in een aangewezen gebied skaten of skateboarden te verbieden. Dit artikel is met de harmonisatie geschrapt. Zowel bij de politie, het Meldpunt Overlast en Zorg als de directie Stadstoezicht en Veiligheid wordt gesignaleerd dat er veel klachten zijn over skaters en skateboarders die zich ophouden en voor overlast zorgen in het centrumgebied. Het voorstel is dan ook om dit artikel weer op te nemen zodat het (of een deel van het) gebied binnen de Diepenring kan worden aangewezen als gebied waar het verboden is om op hinderlijke wijze te skaten of te skateboarden. Personen die enkel skaten of skateboarden in de vorm van doorgaand verkeer worden niet als overlastgevend gezien in dit verband.

E: In recente wijzigingen van de model-APV is de bevoegdheid om honden gevaarlijk te verklaren verschoven van het college naar de burgemeester. De reden daarvoor is dat het primair om het beschermen van de openbare orde gaat, een taak die aan de burgemeester wordt opgedragen. Met dit voorstel wordt de APVG, in lijn met hetgeen ondertussen landelijk gangbaar is en past binnen de kaders die de Gemeentewet uitzet, aangepast.

F: Op grond van de Opiumwet is het verboden drugs voorhanden te hebben. De Opiumwet verbiedt echter niet expliciet het gebruik van drugs. Op basis van recente rechtspraak is aangenomen dat het verbieden van het gebruik van drugs in overlastgebieden op grond van het beschermen van de openbare orde mogelijk is. De model-APV heeft daarin voorzien door een modelbepaling 'Openlijk drugsgebruik' op te nemen. Het voorstel is om dit artikel over te nemen in de APVG, in navolging van diverse andere gemeenten. Ook in onze gemeente zijn er locaties waar veel sprake is van overlast door drugsgebruikers, waaronder de binnenstad en bij scholen en speeltuinen. Het algemene beeld dat door handhavers en OOV naar voren wordt gebracht is dat er sprake is van een toename van drugsgebruik. Dit artikel biedt handvatten om daar handhavend tegen op te treden.

G: De laatste jaren is in steeds meer wijken betaald parkeren ingevoerd. Een gevolg daarvan is dat gewone voertuigen, maar ook grote voertuigen verder uitwijken naar de randen van de stad. Met name op P+R locaties wordt een forse toename van grote voertuigen gesignaleerd. Dit is ongewenst, omdat er dan veel minder ruimte is voor mensen die de P+R locaties willen gebruiken waar deze voor zijn bedoeld. Daarom wordt voorgesteld om het parkeren van grote voertuigen in het geheel te verbieden op P+R locaties.

H: Bij de harmonisatie is het artikel over toezichthouders aangepast. Daardoor is een verkeerder verwijzing ontstaan. Met deze wijziging wordt die verwijzing weer op de correcte manier opgenomen.

Kader

Algemene Plaatselijke Verordening 2021

Argumenten en afwegingen

Bij de onderdelen A, C en H is er sprake van het herstellen van onvolkomenheden in de bestaande tekst.

Bij onderdeel B wordt een belofte aan de raad ingelost.

Onderdeel D zorgt ervoor dat er bij overlastsituaties weer ingegrepen kan worden. Dat is nu niet mogelijk. Bij de harmonisatie is dit artikel geschaft. Het alternatief, niet regelen, is getest en ongewenst bevonden.

Onderdeel E wijzigt het bevoegde bestuursorgaan voor het gevaarlijk verklaren van honden. Het alternatief zou geweest zijn om geen wijziging aan te brengen. Daarmee zou geen groot probleem ontstaan, maar gezien de aard van de bevoegdheid past dit beter bij het takenpakket van de burgemeester.

Met onderdeel F wordt de mogelijkheid gecreëerd om handhavend op te treden tegen drugsgebruik. Die optie is er nu slechts beperkt. Daardoor kan niet altijd effectief handhavend worden opgetreden. Het opnemen van deze bevoegdheid is ook passend nu gesignaleerd wordt dat het drugsgebruik toeneemt.

Door met onderdeel G de P+R locaties uit te sluiten voor het parkeren van grote voertuigen worden die parkeerplaatsen vrij gehouden waar ze voor bedoeld zijn: het ontlasten van de stad qua verkeer en parkeren. Met de uitbreiding van de zones waar voor parkeren moet worden betaald zijn P+R parkeerplaatsen in trek als alternatief voor het parkeren van grote voertuigen. Een trend die in de komende jaren alleen maar zal toenemen. Niets doen kan ervoor zorgen dat de P+R locaties niet meer daarvoor gebruikt kunnen worden waarvoor ze bedoeld zijn.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Geen nadere participatie.

Financiële consequenties

Geen.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

De wijzigingen op de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021 worden op de gebruikelijke wijze openbaar gemaakt via overheid.nl.

Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koën Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.