


Onderwerp Preadvies initiatiefvoorstel welkomstpakket nieuwe inwoners

Steller Jan Cees Noord

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	70 30	Bijlage(n)	1	Ons kenmerk	620919-2021
Datum	12-01-2022	Uw brief van	25-11-2021	Uw kenmerk	

Geachte heer, mevrouw,

Op 25 november 2021 is een initiatiefvoorstel voor een welkomstpakket nieuwe inwoners Groningen ingediend door de fracties van Student & Stad, Stadspartij, 100% Groningen, PvdA en D66. Met deze brief bieden wij u hierbij ons preadvies aan.

Inleiding

Wij onderstrepen met de indieners van het initiatiefvoorstel het belang van een juiste inschrijving in onze gemeente. Om verschillende redenen is het goed dat inwoners zich inschrijven op het adres waar ze het grootste deel van hun tijd verblijven en dat doorgeven aan de afdeling Burgerzaken, zodat de verhuizing verwerkt kan worden in de Basisregistratie Personen (BRP). Bijvoorbeeld vanwege:

- stemrecht voor bijvoorbeeld de raadsverkiezingen;
- bekendheid bij hulpdiensten die bewoners zoeken bij calamiteiten in een pand;
- Het (tijdig) ontvangen van belangrijke post van o.a. de overheid.

Het is een uitdaging om alle inwoners te bereiken en te overtuigen om zich te laten inschrijven bij de gemeente Groningen. De urgentie ontbreekt. Voor studenten geldt in het bijzonder dat bij de ouder(s) ingeschreven staan soms eenvoudiger gevonden wordt. Bovendien maakt het voor de hoogte van de studiefinanciering niet meer uit of je als thuiswonend of uitwonend geregistreerd staat.

De inzet van de afdeling burgerzaken is om alle inwoners, dus ook studenten, in te schrijven op het feitelijke woonadres. Hier vinden jaarlijks vele adresonderzoeken plaats om de Basisregistratie Personen (BRP) zo accuraat en actueel mogelijk te laten

Volgvel 1


zijn. Niet aan te geven is welk percentage van de inschrijvingen succesvol wordt verricht.

Alvorens over te gaan tot een advies, gaan wij graag voor de volledigheid nog in op de genoemde cijfers in het initiatiefvoorstel over de aantallen studenten en het verdeelmodel gemeentefonds.

Aantallen studenten

Nadere bestudering leert dat de in het initiatiefvoorstel opgenomen tabel uit Gronometer over het aantal studenten dat in Groningen studeert (RUG en HH), samen met het aantal studenten dat in Groningen woont niet klopt. Het totaal aantal studenten dat in Groningen woont tot en met 2015 is in de tabel veel hoger dan de jaren vanaf 2016. We hebben geconstateerd dat in de tabel in 2014 en 2015 aantallen zijn opgenomen inclusief de studenten waarvan de woonbuurt onbekend is. Daarentegen is na 2016 het aantal studenten met onbekende woonbuurt niet meer meegeteld. Hierdoor zijn de aantallen na 2015 niet goed vergelijkbaar.

We hebben daarom de aantallen op Gronometer gecorrigeerd (zie tabel hieronder): in alle jaren is nu het aantal studenten vermeld inclusief de studenten die wel in Groningen wonen maar waarvan woonbuurt onbekend is.

Onderwijs - Gemeente Groningen 							
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
totaal studierend in Groningen [stude...	55.940	57.006	57.333	58.546	60.454	62.193	63.196
studenten RUG wonend in Groningen	20.289	20.642	19.788	19.282	18.926	20.653	21.716
studenten HHG wonend in Groningen	15.798	16.283	16.415	16.161	15.754	15.321	15.783
totaal studenten wonend in Groningen	36.087	36.925	36.203	35.443	34.680	35.974	37.499

Op basis van de gecorrigeerde cijfers is het percentage dan 64,8% in 2015 en 59,3% van het studenten dat zich inschrijft in gemeente Groningen in 2020. De afname van 10 procentpunten die in het initiatiefvoorstel werd geconstateerd is na correctie dus een afname met 5 procentpunten tussen 2015 en 2020. Zie de onderstaande tabel:

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Studerend totaal	55940	57006	57333	58546	60454	62193	63196
RUG wonend in Groningen	13416	14578	15029	15753	18095	19307	21018
HHG wonend in Groningen	8454	10039	10850	11933	12650	12558	13079
woonbuurt onbekend	14217	12308	10324	7757	3935	4109	3402
totaal wonend in Groningen	36087	36925	36203	35443	34680	35974	37499
% wonend in Groningen	64,5%	64,8%	63,1%	60,5%	57,4%	57,8%	59,3%

Algemene uitkering gemeentefonds

Het huidige verdeelmodel van het gemeentefonds geldt in ieder geval tot en met 2022. Momenteel wordt gewerkt aan een nieuwe verdeelmodel dat mogelijk vanaf 2023 in werking treedt. Beide verdeelmodellen verdelen de middelen van het gemeentefonds via maatstaven. Wanneer er extra inschrijvingen zijn in de BRP telt dit in een aantal maatstaven door. De maatstaven die in het huidige en nieuwe verdeelmodel wijzigen bij één extra inschrijving leiden tot zo'n 500 euro meeropbrengst per extra inschrijving.

Volgvel 2

Maatstaven huidig verdeelmodel	Bedrag per eenheid (sept.cc. 2021)
Inwoners	€ 162,02
Inwoners jonger dan 65 jaar	€ 4,21
Eenpersoonshuishoudens	58,44
Huishoudens	91,24
	€ 315,91
X uitkeringsfactor	1,69
Extra bedrag per inwoner:	€ 533,89

Maatstaven nieuw verdeelmodel	Bedrag per eenheid (voorstel BZK)
Inwoners	€ 481,19
X uitkeringsfactor	1,0479
Extra bedrag per inwoner:	€ 504,24

De inspanningen voor het stimuleren van extra inschrijvingen moeten worden afgezet tegen dit bedrag per extra inschrijving die dat oplevert. De € 1.746,- waaraan wordt gerefereerd in het initiatiefvoorstel moet dus worden genuanceerd. Het bedrag van het gemeentefonds wordt bepaald op basis van een groot aantal maatstaven, waarvan het aantal inwoners er één is.

Hierna gaan we in op wat wij gaan doen om het aantal inschrijvingen te verhogen en vindt u ons advies over het initiatiefvoorstel.

Publiciteitscampagne gericht op studenten

Student & Stad heeft eerder dit jaar een onderzoek onder studenten uitgevoerd waaruit naar voren kwam dat onwetendheid bij studenten een reden was zich niet in te schrijven op het adres van hun studentenkamer. Een gesprek hierover in het voorjaar van 2021 met Student & Stad is voor ons aanleiding geweest om te onderzoeken of een op studenten gerichte publiciteitscampagne ontwikkeld kon worden. Inmiddels zijn we vergevorderd met deze campagne en het is de bedoeling om die via sociale media plaats te laten vinden, ondersteund door wervende posters.

De nadruk zal komen te liggen op 'het erbij willen horen 'als Stadjer' en dat je een 'échte student pas bent als je in Groningen ingeschreven bent'. Beeld in combinatie met pakkende tekst moet de aandacht trekken. Wij hopen op deze manier meer studenten te bereiken die zich vervolgens gaan inschrijven. Deze campagne kan van start gaan in januari / februari 2022, rond de start van het 2^e semester.

Welkomspakket

We vinden het een gastvrij gebaar om onze inwoners welkom te heten met een presentje. In januari 2022 hebben we een oriënterend gesprek met Marketing Groningen over hoe zoiets vorm gegeven zou kunnen worden. Een pakket, dat ook mensen over de streep trekt zich alsnog in te laten schrijven. Het gaat om grote aantallen: circa 21.500 inwoners per jaar die zich nieuw vestigen in de gemeente Groningen (en ca. 2.000 geboorten in de gemeente Groningen).

Op basis van alle verzamelde informatie kunnen we een beter beeld geven van de (financiële en organisatorische) consequenties van de invoering van een welkomspakket.

Volgvel 3

Ons advies samengevat

Wij stellen voor om de resultaten van een publiciteitscampagne die is voorbereid met betrekking tot studenten af te wachten. Daarnaast doen we nader onderzoek om tot een goede inhoudelijke en financiële afweging van een welkomspakket te komen.

De achterliggende vraag is wat ons betreft wat de wervende werking kan zijn van zo'n pakket en hoe we de doelgroep zo effectief mogelijk kunnen benaderen.

We zullen uw raad hierover in de tweede helft van 2022 informeren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geadviseerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.