



Onderwerp **Transitiestrategie omgevingsplan**
Steller/telnr. Jan Pieter Koppert/ 06 1173 5571 Bijlagen 1

Classificatie

Portefeuillehouder Vertrouwelijk
Van der Schaaf
Langetermijn agenda (LTA) **LTA ja:** **Maand** **Jaar**
Raad **LTA nee:** **Niet op LTA**

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I de volgende leidende principes voor omgevingsplanwijzigingen vast te stellen:
1. omgevingsplanregels vinden hun motivering in geldend beleid;
 2. over omgevingsplanregels heeft altijd participatie plaatsgevonden;
 3. we schrijven duidelijke regels en besluiten;
 4. de regels zijn uitvoerbaar en handhaafbaar;
 5. de regels zijn verdedigbaar en uitlegbaar bij de rechter;
- II de volledige reikwijdte van de Omgevingswet te benutten, tenzij dit niet leidt tot verbeterde dienstverlening;
- III het omgevingsplan gebiedsgericht en dus gefaseerd op te bouwen, tenzij dit niet leidt tot verbeterde dienstverlening;
- IV het omgevingsplan op grond van bestaand beleid vorm te geven;
- V maximaal 3x per jaar een wijzigingsprocedure te starten.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. Gemeenten krijgen tot 2029 de tijd om één gebiedsdekkend omgevingsplan op te stellen. Met dit voorstel besluit u over de transitie strategie omgevingsplan. De transitie strategie bestaat uit vijf onderdelen die gericht zijn op een soepele, snelle, eenduidige en transparante overgang van het huidige ruimtelijke systeem naar één omgevingsplan. 1) Het vaststellen van leidende principes voor omgevingsplanwijzigingen. 2) Het benutten van de volledige reikwijdte van de Omgevingswet tenzij er geen verbetering in de dienstverlening optreedt. 3) Een gebiedsgerichte gefaseerde opbouw op grond van bestaand beleid (4) met maximaal 3x per jaar een wijzigingsprocedure omgevingsplan (5).

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. Op dat moment vervangt het omgevingsplan de huidige instrumenten die regels stellen over de fysieke leefomgeving. Uw raad is bevoegd tot het vaststellen van omgevingsplanwijzigingen. We werken al enige jaren aan de voorbereiding van het omgevingsplan. Zo hebben we onder andere geïnvesteerd in een pilot 'participatie omgevingsplan' in de wijken Selwerd, Paddepoel en Tuinwijk, richten we nieuwe omgevingsplansoftware in en zijn we bezig met de inhoudelijke ontwikkeling van regels. De wet is meerdere keren uitgesteld vanwege ontbrekende of nog niet goed werkende onderdelen in het landelijke DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet). Dit heeft invloed gehad op de wijze waarop wij onze omgevingsplansoftware en de daarmee samenhangende structuur van het omgevingsplan konden ontwikkelen. Nu de meeste knelpunten hierin opgelost lijken, hebben we een robuuste structuur ontwikkeld en kunnen we nu ook starten met de uitrol hiervan in de gemeente. Dit is voor ons het moment om u voor te stellen een transitiestrategie vast te stellen. Deze heeft tot doel om de uitrol van het omgevingsplan snel, overzichtelijk en op eenduidige wijze te kunnen organiseren. In die uitrol kunnen verschillende keuzes worden gemaakt. Dit in de wetenschap dat een definitief besluit over de inwerkingtreding waarschijnlijk pas volgt in april 2022.

Het omgevingsplan vervangt alle bestemmingsplannen, beheersverordeningen, Crisis- en herstelwetplannen, ca. 300 Rijksregels (de bruidsschat genaamd), grote delen van de APV en andere verordeningen (o.a. Verordening openbaar vaarwater, Erfgoedverordening) voor zover het regels over de fysieke leefomgeving betreft. Met uitzondering van de lokale verordeningen staan deze instrumenten per inwerkingtreding in het 'omgevingsplan van rechtswege' (ook wel tijdelijk deel genoemd). Dit bouwen we daarna om tot het nieuwe omgevingsplan. De zaken met betrekking tot openbare orde (burgemeestersbevoegdheid) blijven in de APV staan. Gelijktijdig treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking waarmee de wetgever de kwaliteit van gebouwen beoogt te verbeteren.

Rol klankbordgroep raad

De klankbordgroep Omgevingswet, waarin leden van uw raad zitting hebben, is in 2020 en 2021 intensief betrokken bij dit voorstel: de voorgenomen principes zijn in meerdere sessies toegelicht waarbij de klankbordgroep zijn gedachten heeft gevormd. Met de input uit deze discussiesessies zijn de voorstellen verder uitgewerkt tot de nu voorliggende besluitpunten.

In de bijlage bij dit voorstel staat achtergrondinformatie over de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, de werking van het omgevingsplan en de (wettelijke) mogelijkheden en beperkingen tijdens de opbouwperiode.

Kader

De Omgevingswet biedt het kader voor de reikwijdte van het omgevingsplan en regelt de overgangperiode waarbinnen de gemeente moet komen tot één omgevingsplan voor de gehele gemeente.

Argumenten en afwegingen

Gemeenten krijgen tot 2029 de tijd om één gebiedsdekkend omgevingsplan op te stellen dat voldoet aan de eisen van de wet. Om de transitie naar één omgevingsplan snel, eenduidig en overzichtelijk te laten plaatsvinden, stellen wij uw raad voor een transitiestrategie vast te stellen die bestaat uit de volgende elementen:

1. vijf leidende principes voor omgevingsplan(wijzigingen);
2. het benutten van de volledige reikwijdte van de Omgevingswet, tenzij dit niet leidt tot verbeterde dienstverlening;
3. een strategie voor de gebiedsgerichte opbouw van het omgevingsplan;
4. een opbouw op grond van bestaand beleid;
5. maximaal 3x per jaar een (gebundelde) wijzigingsprocedure.

Onderstaand lichten wij deze elementen toe.

Besluit B&W: 14-12-2021

I Vijf leidende principes voor omgevingsplan(wijzigingen)

Het omgevingsplan bevat regels ter uitvoering van door de raad gestelde doelen. Daarnaast biedt het rechtszekerheid aan derden (burgers, ondernemers, etc.) als het gaat om activiteiten in de fysieke leefomgeving en mogen zij erop vertrouwen dat wij informatie hierover op eenduidige en transparante wijze presenteren. Om zowel uitvoering te geven aan wensen van de raad en het borgen van rechtszekerheid vragen we leidende principes vast te stellen aan de hand waarvan we omgevingsplanwijzigingen doorvoeren. Bij elke wijziging van het omgevingsplan, dus zowel voor de opbouw als voor overige wijzigingen, gelden deze principes.

Wij stellen voor de volgende 5 leidende principes vast te stellen:

1. *Omgevingsplanregels vinden hun motivering in geldend beleid*

We nemen geen regels op die geen beleidsmatige onderbouwing hebben. Andersom moet bij het ontwikkelen van beleid de juridische doorwerking onderzocht worden, zodat waar nodig omgevingsplanregels vastgesteld kunnen worden ter uitvoering van het beleid. Hieronder valt ook het vaststellen van bijvoorbeeld omgevingswaarden. Met beleid wordt in eerste instantie de omgevingsvisie van de gemeente Groningen in samenhang met aanvullende beleidsstukken bedoeld. Ook instructieregels en andere door andere overheden vastgestelde beleidsstukken kunnen de motivering bevatten voor omgevingsplanregels.

2. *Over omgevingsplanregels heeft altijd participatie plaatsgevonden*

Niet alleen omdat de wet participatie verplicht, maar omdat we als gemeente graag in contact staan met de inwoners van de gemeente. Dat betekent dat we zo vroeg mogelijk participatie willen voeren over het beleid en eventuele omgevingsplanwijzigingen. Momenteel wordt gewerkt aan gemeentebreed participatiebeleid. Dit beleid zal ook gelden voor het omgevingsplan.

3. *We schrijven duidelijke regels en besluiten*

De regels en bijbehorende toelichtingen en besluiten schrijven we zoveel mogelijk in begrijpelijke taal (B1-niveau). Met zoveel mogelijk wordt bedoeld dat we er, binnen de context van juridische begrippen, gangbare omschrijvingen en door andere overheden geformuleerde bepalingen, naar streven om alle regels duidelijk en voor één interpretatie vatbaar op te schrijven. Via het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) stellen we deze beschikbaar en zijn ze raadpleegbaar.

4. *De regels zijn uitvoerbaar en handhaafbaar*

Een omgevingsplanregel moet uitvoerbaar en handhaafbaar zijn. Dat geldt ook voor de aan de regels gekoppelde vergunningplichten. Dat betekent dat vergunningverlening en handhaving zowel technisch als financieel (capaciteit) mogelijk moeten zijn.

5. *De regels zijn verdedigbaar en uitlegbaar bij de rechter*

Het omgevingsplan bevat regels ter bescherming en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Een regel moet bijdragen aan het realiseren van gestelde doelen. Hiermee is een regel verdedigbaar. Hij moet tevens een rechterlijke toets kunnen doorstaan. Daarbij schuwen we het experiment niet en kunnen we, indien gewenst, bewust de randjes van de wet opzoeken als dat de uitvoering van onze doelen ten goede komt.

II Benutten volledige reikwijdte Omgevingswet, tenzij dit niet leidt tot verbeterde dienstverlening

In het omgevingsplan worden regels gesteld over de fysieke leefomgeving. Er is geen limitatieve opsomming gegeven van onderwerpen die hier wel en niet onder vallen. Er zijn onderwerpen die in het omgevingsplan geregeld moeten worden. Daarnaast zijn er onderwerpen waar de gemeente kan kiezen waar het geregeld wordt (omgevingsplan of verordening). Dit betreffen bijvoorbeeld bepalingen over geur en geluid en andere aspecten waarbij de fysieke omgeving niet permanent wordt gewijzigd. Er zijn onderwerpen (zoals burgemeestersbevoegdheden op grond van openbare orde en veiligheid en financiële bepalingen) die niet in het omgevingsplan geregeld mogen worden.

Wij stellen voor om de volledige reikwijdte van het omgevingsplan te benutten. Dus waar we keuze hebben op grond van de wet, stellen wij voor om in beginsel de regels op te nemen in het omgevingsplan. Dit met als doel:

- het mogelijk maken van een betere integrale afstemming tussen verschillende thema's in de fysieke leefomgeving via één instrument (omgevingsplan);
- een betere ontsluiting van regels op één centrale plek (DSO: 'Regels op de kaart');

- verbetering van de dienstverlening door de mogelijkheid te creëren om regels die gaan over hetzelfde thema samen te brengen en te bundelen waardoor deregulering kan plaatsvinden.

Als alternatief kunnen ook alle bepalingen waar de gemeente een keuze heeft, blijven staan in verordeningen. In onze ogen worden dan bovenstaande doelstellingen, tevens doelstellingen van de Omgevingswet zelf, niet optimaal bereikt.

Tenzij dit niet leidt tot verbetering van dienstverlening...

Bij de eerste inventarisatie van de regels hebben we geconstateerd dat een aantal regels die naar het omgevingsplan 'mag' verweven is met regels die niet over mogen. Dit kan leiden tot uitbreiding van regels en een dubbele vergunningplicht (omgevingsvergunning op grond van het omgevingsplan naast een vergunning op grond van de APV). Ook kan het zijn dat het overhevelen van bepalingen geen of slechts een beperkte meerwaarde heeft, omdat dit niet of nauwelijks bijdraagt aan de doelstellingen en uitgangspunten van de Omgevingswet, terwijl het wel nadelige effecten heeft op de bedrijfsvoering. In deze gevallen is de dienstverlening of de organisatie niet gebaat bij het opnemen van deze 'mag-bepalingen' in het omgevingsplan. We zullen de komende tijd per thema bekijken welke regels uitgezonderd moeten worden van het principe 'benutten volledig reikwijdte'. Bij de eerste procedure op grond van de gebiedsgerichte opbouw besluit uw raad hierover (zie III).

III Gebiedsgerichte en gefaseerde opbouw van het omgevingsplan

We kunnen niet in één keer een nieuw omgevingsplan vaststellen. We stellen uw raad voor het omgevingsplan gebiedsgericht op te bouwen, waarbij we met de vaststelling van een wijzigingsbesluit per gebied het onderliggende 'omgevingsplan van rechtswege' incl. bruidsschatregels en de regels die staan in lokale verordeningen bij elkaar brengen (zie de bijlage voor een toelichting op de juridische (on)mogelijkheden).

Alternatieven

Een alternatieve route is een thematische opbouw. Dat houdt in dat we per thema omgevingsplanregels vaststellen (bijv. afzonderlijke wijzigingsbesluiten met regelsets voor erfgoed, water, bomen, evenementen, etc.). Een nadeel van deze werkwijze is dat we verschillende belangen en regels binnen de verschillende thema's niet in samenhang kunnen beschouwen. Daarnaast blijft bij deze route het onderliggende systeem (omgevingsplan van rechtswege en lokale verordeningen) daardoor langer in stand.

Een andere alternatieve route is om wel in één keer het hele grondgebied in procedure te brengen. Dat vraagt een lange voorbereidingstijd omdat je dan alle gebieden 'opspaat' voor één procedure. De voorbereiding zit vooral in het tekenwerk (werkingsgebieden digitaal tekenen op de kaart) en het actualiseren van verouderde bestemmingsplannen. Dit kost tijd. Ook in dat geval blijft het onderliggende systeem (omgevingsplan van rechtswege en lokale verordeningen) langer in stand.

Opbouwstrategie

In de opbouw kiezen we er voor om de volgende gebieden van min of meer gelijke typologie in één wijzigingsprocedure op te nemen. Hiermee geven we tevens de prioritering aan in welke volgorde we de gebieden oppakken. Met deze prioritering bepalen we de financiële consequenties voor de capaciteit op basis waarvan wij jaarlijks bestedingsvoorstellen zullen doen. De volgorde is gekozen op basis van:

- *beschikbare capaciteit binnen de organisatie*: we zien de plannen 'binnenstad' en 'buitengebied(en)' als complexe plannen die we, met de huidige inzet, niet gelijktijdig kunnen oppakken. Gezien de urgente problematiek in de binnenstad stellen we voor om daar mee te starten. De voorbereiding wordt geschat op minimaal 2 jaar.
- *actualiteit van bestemmingsplannen*: met het project actualisering bestemmingsplannen zijn al onze bestemmingsplannen de afgelopen 10-15 jaar geactualiseerd. De naoorlogse wijken kwamen destijds als eerste aan bod en zijn dus op onderdelen al weer verouderd. Daarom stellen we voor deze als eerste op te pakken en vervolgens de meer recent geactualiseerde plannen (vooroorlogse wijken, dorpen, bedrijventerreinen).
- *complexiteit*: we schatten in dat onze organisatie gelijktijdig aan één complex (binnenstad/buitengebied) en maximaal twee minder complexe gebieden kan werken bij de huidige inzet.

We starten de transitie in 3 redelijk overzichtelijke wijken. Na deze start willen we doorstromen op grotere schaal. Selwerd, Paddepoel en Tuinwijk worden dan opgenomen in het deel Naoorlogse wijken. Ook volgen dan de binnenstad, Haren, etc. Los van deze delen zullen voor nieuwe ontwikkelingsgebieden nieuwe wijzigingsprocedures worden voorbereid. Dit geldt voor Stadshavens, Stationsgebied, De Held III, etc.

<u>gebieden</u>	<u>start opbouw</u>	<u>start procedure</u>	<u>vaststelling</u>
Selwerd-Paddepoel-Tuinwijk	2019	Q3 2022	Q4 2022
Naoorlogse woonwijken (incl. SPT)	2022	Q1 2023	Q4 2023
Vooroorlogse wijken	2022	Q1 2023	Q4 2023
Binnenstad	2022	Q1 2024	Q4 2024
Centrum Haren	2023	Q1 2024	Q4 2024
Dorpen	2023	Q1 2024	Q4 2024
Buitengebied-productielandschap	2023	Q1 2025	Q4 2025
Buitengebied-natuur	2023	Q1 2025	Q4 2025
Stads-, dorpsranden, bedrijven en kantoreengebieden	2024	Q1 2025	Q4 2025
Ontwikkelingsgebieden			
Stadshavens	pm	pm	pm
...			
...			

Nadere begrenzing gebieden (indicatief en onder voorbehoud van wijzigingen):

Naoorlogse woonwijken:

Selwerd, Paddepoel, Tuinwijk, Vinkhuizen, De Held, Gravenburg, Hoogkerk, Buitenhof, Reitdiep, De Meeuwen, De Linie, Coendersborg, Villabuurt, De Wijert, Corpus den Hoorn, Hoornsemeer, Hoornse park, Piccardthof, Meerstad (gerealiseerde deel), Beijum, Lewenburg, Ulgersmaborg, Oosterhogebrug, De Hunze, Ruischerwaard/Ruischerburg, Oosterhaar, Haren-midden, Haren-west,

Binnenstad:

Binnenstad, Binnenstad-oost, Hortusbuurt

Centrum Haren:

centrum- en winkelgebied Haren

Vooroorlogse wijken:

De Hoogte, Korrewegwijk, Oosterparkwijk, Noorderplantsoenbuurt, Oranjewijk, Kostverloren, Schildersbuurt, Zeeheldenbuurt, Badstratenbuurt, Laanhuizen, Rivierenbuurt, Grunobuurt, Oosterpoort, Helpman,

Buitengebied-productielandschap:

agrarische landschappen

Buitengebied-natuur:

Koningslaagte, Paterswoldse meer e.o., Zuidlaardermeer e.o., Onnerpolder, Noordlaarderbos

Dorpen:

Dorkwerd, Noorderhogebrug, Middelbert, Engelbert, Garmerwolde, Woltersum, Wittewierum, Ten Post, Winneweer, Lellens, Sint Annen, Ten Boer, Onnen, Glimmen, Noordlaren,

Stads- en dorpsranden, bedrijven en kantoren:

Haren-noord, Westpoort, Hoendiep, Peizerweg, Kranenburg, Zernike, Driebond, bedrijventerreinen Zuidoost, Sontplein, Europapark, Ulgersmaweg, Koningsweg, Kardingse, Harenmolen,

Gebiedsgericht, tenzij dit niet leidt tot verbeterde dienstverlening

Bij de gebiedsgerichte opbouw worden regels uit de APV (en andere verordeningen) per gebied overgeheveld naar het omgevingsplan. Consequentie is dat er gedurende de transitie steeds twee systemen gelden als grondslag voor vergunningen en handhaving die afhankelijk van het gebied op enig moment wijzigen. Dit levert, met name op gebied van handhaving, in een aantal gevallen onwenselijke situaties op bij de uitvoering. Een overtreding is in het ene gebied een overtreding van de APV en in het andere gebied een overtreding van het omgevingsplan. Dit is vooral bij overtredingen die plaatsvinden in de openbare ruimte praktisch niet uitvoerbaar en bovendien lastig uit te leggen aan de overtreder. Per regel beoordelen we of de gebiedsgerichte opbouw uitvoerbaar is. Wanneer blijkt dat dit niet uitvoerbaar

is zal de regel pas aan het einde van de transitieperiode, in één keer (gemeentebreed) worden overgeheveld naar het omgevingsplan. Bij de eerste procedure op grond van de gebiedsgerichte opbouw zullen we u hierover informeren.

IV Opbouw van het omgevingsplan op grond van bestaand beleid

In de gebiedsgerichte opbouw, zoals voorgesteld bij punt III, is ons voorstel om zo weinig mogelijk nieuw beleid of initiatieven door te voeren of te heroverwegen. Het doorvoeren van nieuw beleid, waarover mogelijk discussie zal ontstaan en waar ten opzichte van nu verzwaarde eisen met betrekking tot participatie gaan gelden, zal naar verwachting leiden tot vertragingen in de opbouw van ons omgevingsplan. Dit gaat ten koste van de ambitie om in 2025 klaar te zijn. We willen de opbouwprocedure niet belasten met beleid dat nog ‘in ontwikkeling’ is. Hiermee bedoelen we beleid waarover bijvoorbeeld nog politieke discussie wordt gevoerd of waar onvoldoende participatie over heeft plaatsgevonden. Deze beleidsopgaven willen we los van de opbouwprocedure in een nieuwe omgevingsplanprocedure effectueren. Aangezien het omgevingsplan flexibel is aan te passen en we dat meerdere keren per jaar kunnen doen (zie ook punt V) achten we dat verantwoord.

‘Bestaand beleid’ is gevat in regels die, naast dat ze voldoen aan de leidende principes zoals benoemd onder I, voldoen aan de volgende voorwaarden:

1. over het te wijzigen beleid heeft politieke besluitvorming plaatsgevonden;
2. het beleid is voldoende concreet en gebiedsgericht afgestemd om in planregels te verwerken gekoppeld aan geografische plaatsbepaling (werkingsgebied);
3. onderzoeken, zoals bijv. een milieueffectrapportage, voor de beoogde ontwikkeling zijn afgerond.

Voor gebiedsontwikkelingen zullen we vaak een nieuw strategisch omgevingsplankader willen maken. Dit is in feite een nieuw beleidskader. Dit zien we als aparte (deel)omgevingsplanprocedures welke ingepast worden in de gebiedsgerichte opbouw (denk aan Stadshavens, Stationskwartier, etc.).

V Maximaal 3x per jaar een wijzigingsprocedure

In de huidige praktijk kunnen bestemmingsplannen los van elkaar worden vastgesteld. Straks grijpt een wijzigingsbesluit in op het omgevingsplan. Verschillende initiatieven en beleidswijzigingen moeten straks dus in één set regels (met verbeelding) integraal doorgevoerd worden. We willen voorkomen dat een wijziging ‘ingrijpt’ in een al lopende procedure. Daarom achten wij het van belang dat wijzigingen gecoördineerd worden en in samenhang met elkaar bezien worden. Dat kan door alle op enig moment voorgestelde wijzigingen te bundelen tot één procedure.

Dit heeft gevolgen voor de flexibiliteit binnen het omgevingsplan. Soms zal een beleidsinitiatief of project even moeten wachten tot het mee kan in een wijzigingsprocedure. We stellen voor om maximaal 3x per jaar een wijzigingsprocedure op te starten. Hiermee denken wij een goede balans te vinden tussen het goed borgen van beleidsinitiatieven en projecten zonder dat ze elkaar gaan bijten enerzijds en een snelle effectuering hiervan in de tijd. Wij achten een procedure van eens per vier maanden verantwoord. Echter, in uitzonderlijke gevallen of bij urgente ontwikkelingen kan altijd tussentijds een aparte procedure gestart worden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Wij vragen uw raad nu te besluiten over de te volgen transitiestrategie. Hierbij worden nog geen belangen van burgers geraakt. Bij de vaststelling van de afzonderlijke wijzigingsbesluiten van het omgevingsplan wel. Dat zijn ook de momenten waarop verantwoording moet worden afgelegd over het participatietraject en maatschappelijke draagvlak.

De transitiestrategie is wel gedeeld (ter kennis) met stakeholders, waaronder corporaties en ketenpartners. Zij hebben aangegeven meer inzicht te hebben in de werkwijze van de gemeente en de gevolgen voor hun plannen en prioriteiten. Over het algemeen zien zij geen problemen bij de gepresenteerde strategie.

Financiële consequenties

De gebiedsgerichte opbouw van het omgevingsplan is een éénmalige transitie die over meerdere jaren wordt uitgesmeerd. Voor de inzet in 2022 hebben we een bedrag van €350.000 geraamd voor de transitie omgevingsplan als onderdeel van het financiële knelpunt: Implementatie Omgevingswet. We zullen telkens bij de jaarlijkse begroting

(financieel knelpunt: Implementatie Omgevingswet) voorstellen doen voor financiering van de opbouw de komende jaren. We gaan er van uit dat voor 2023 in ieder geval eenzelfde bedrag nodig is voor het omgevingsplan. In de jaren daarna zal het bedrag kleiner worden omdat het grootste deel van het 'ontwikkelwerk' dan is gedaan. We kunnen nog geen precieze doorkijk bieden of inschatting van kosten maken. De planning is er op gericht dat we eind 2025 beschikken over een gemeentebreed omgevingsplan.

Door in te zetten op een snelle opbouw hopen we de kosten zo laag mogelijk te houden. Een langere opbouwfase (wettelijk mogen we er tot 2029 over doen) en dus een langere tijd werken met verschillende systemen (nieuw omgevingsplan naast omgevingsplan van rechtswege), levert naar verwachting hogere kosten in de organisatie. Bovendien zullen dan meer aanpassingen plaatsvinden in het omgevingsplan van rechtswege die uiteindelijk ook weer omgezet moeten worden naar het nieuwe omgevingsplan. Dit zorgt voor extra kosten.

Overige consequenties

De te volgen strategie heeft mogelijk gevolgen voor het moment waarop omgevingsplanwijzigingen in procedure gebracht kunnen worden. Hoewel we het credo 'de winkel is open tijdens de verbouwing' hanteren, zijn er wel beperkingen tijdens de transitieperiode. Soms moeten initiatieven even wachten en wanneer het een aanpassing van het omgevingsplan van rechtswege betreft (dus in een gebied waar we nog niet het nieuwe omgevingsplan hebben) ziet de regeling er anders uit. Dit heeft te maken met softwarematige beperkingen. Hierover zullen we u, maar ook initiatiefnemers, steeds zo vroeg mogelijk informeren.

Daarnaast vinden we het van belang dat uw raad vroegtijdig betrokken wordt bij een omgevingsplanwijziging. Als de raad in een laat stadium betrokken wordt, ontstaat het risico dat politieke discussies ook de andere wijzigingen vertragen. Daarom informeren wij u bij de 'vooraankondiging' over een aanstaande omgevingsplanwijziging. De vooraankondiging is wettelijk verplicht bij de voorbereiding van een omgevingsplanwijziging. Deze moet worden gepubliceerd in de Staatscourant. Hierin moet worden aangegeven op welke manier aan participatie gedaan wordt en zal om die reden dus ook vroegtijdig gedaan worden. Dit is een goed moment om u als raad te informeren over de op handen zijnde wijzigingsprocedure.

Vervolg

Medio 2022 zullen de eerste wijzigingsbesluiten voor omgevingsplannen aan uw raad worden voorgelegd. Dit betreffen onder andere wijzigingen voor Stadshavens en Selwerd, Paddepoel, Tuinwijk. Bij deze eerste plannen bieden we ook een doorkijk in hoeverre we, om onvoorziene redenen, moeten afwijken van bovenstaande principes. Vervolgens zullen jaarlijks nieuwe delen aan het omgevingsplan toegevoegd worden. Daarnaast worden diverse nieuwe gebiedsontwikkelingen voorbereid (o.a. Stationskwartier, De Held III, etc.).

Lange Termijn Agenda

In 2022 willen we het deelgebied Selwerd, Paddepoel, Tuinwijk in procedure brengen. Deze wordt in Q4 van 2022 ter vaststelling aangeboden aan de raad.

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.